

# Deutscher Bundestag

## Stenographischer Bericht

### 208. Sitzung

Berlin, Donnerstag, den 13. Dezember 2001

#### Inhalt:

Nachträgliche Glückwünsche zum Geburtstag der Abgeordneten <b>Günter Graf, Peter Letzgus</b> und <b>Dr. Klaus Rose</b> .....	20507 A	d) Bericht des Ausschusses für Familie, Senioren, Frauen und Jugend gemäß § 62 Abs. 2 der Geschäftsordnung zu dem Antrag der Abgeordneten Petra Bläss, Ulla Jelpke, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der PDS: <b>Anerkennung geschlechtsspezifischer Fluchtursachen als Asylgrund</b> (Drucksachen 14/1083, 14/7767) ....	20510 A
Wahl der Abgeordneten <b>Dr. Margrit Spielmann</b> als Schriftführerin .....	20507 A	in Verbindung mit	
Erweiterungen der Tagesordnung ..	20563 D, 20653 B	<b>Zusatztagesordnungspunkt 3:</b>	
Absetzung der Tagesordnungspunkte 25, 27 a bis 27 g und 33 d .....	20509 B	Antrag der Fraktion der PDS: <b>Einwanderung und Flüchtlingsschutz menschenrechtlich gestalten</b> (Drucksache 14/7810) .....	20510 A
Nachträgliche Ausschussüberweisung .....	20509 B	Otto Schily, Bundesminister BMI .....	20510 B
<b>Tagesordnungspunkt 5:</b>		Wolfgang Bosbach CDU/CSU .....	20513 C
a) Erste Beratung des von der Fraktionen der SPD und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN eingebrachten Entwurfs eines Gesetzes zur Steuerung und Begrenzung der Zuwanderung und zur Regelung des Aufenthalts und der Integration von Unionsbürgern und Ausländern ( <b>Zuwanderungsgesetz</b> ) (Drucksache 14/7387) .....	20509 C	Dr. Michael Bürsch SPD .....	20514 C
b) Erste Beratung des vom Bundesrat eingebrachten Entwurfs eines ... <b>Gesetzes zur Änderung des Asylverfahrensgesetzes</b> (Drucksache 14/7465) .....	20509 D	Kerstin Müller (Köln) BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN .....	20518 A
c) Antrag der Abgeordneten Wolfgang Bosbach, Erwin Marschewski (Recklinghausen), weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU: <b>Umfassendes Gesetz zur Steuerung und Begrenzung der Zuwanderung sowie zur Förderung der Integration jetzt vorlegen</b> (Drucksache 14/6641) .....	20509 D	Wolfgang Bosbach CDU/CSU .....	20519 A
		Dr. Max Stadler FDP .....	20520 D
		Hans Michelbach CDU/CSU .....	20522 A
		Roland Claus PDS .....	20523 B
		Wolfgang Bosbach CDU/CSU .....	20523 D
		Rüdiger Veit SPD .....	20525 A
		Erwin Marschewski (Recklinghausen) CDU/CSU .....	20527 A
		Kerstin Müller (Köln) BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN .....	20528 C
		Otto Schily SPD .....	20529 B

Marieluise Beck (Bremen) BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN .....	20530 B
Dr. Michael Bürsch SPD .....	20531 C
Dr. Hans-Peter Uhl CDU/CSU .....	20533 B
Sebastian Edathy SPD .....	20534 D
Dr. Hans-Peter Uhl CDU/CSU .....	20535 B

#### Tagesordnungspunkt 6:

- a) Antrag der Abgeordneten Rainer Brüderle, Gudrun Kopp, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP: **Konsumenten- und Investorenvertrauen stärken – Wachstumskrise mit strukturellen Reformen überwinden** (Drucksache 14/7454) ..... 20535 C
- b) Beschlussempfehlung und Bericht des Ausschusses für Wirtschaft und Technologie zu dem Antrag der Abgeordneten Rainer Brüderle, Dr. Irmgard Schwaetzer, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP: **Neue Wachstumschancen mit durchgreifenden wirtschaftspolitischen Reformen schaffen – Blitzprogramm für die deutsche Wirtschaft** (Drucksachen 14/6446, 14/7214) .... 20535 D
- c) Beschlussempfehlung und Bericht des Ausschusses für Wirtschaft und Technologie zu dem Antrag der Abgeordneten Peter Rauen, Dr. Angela Merkel, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU: **Zehnpunkteprogramm zur Wiederbelebung der deutschen Wirtschaft und des Arbeitsmarktes** (Drucksachen 14/6436, 14/7213) .... 20535 D
- d) Beschlussempfehlung und Bericht des Ausschusses für Wirtschaft und Technologie zu dem Antrag der Abgeordneten Gunnar Uldall, Matthias Wissmann, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU: **Konjunkturabschwung stoppen – Wachstumskräfte stärken** (Drucksachen 14/6161, 14/7215) .... 20536 A

in Verbindung mit

#### Zusatztagesordnungspunkt 4:

Antrag der Abgeordneten Dr. Ditmar Staffelt, Dr. Axel Berg, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der SPD sowie der Abgeordneten Werner Schulz (Leipzig), Andrea Fischer (Berlin), weiterer Abgeordneter und der Fraktion des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN: **Für eine stetige, verlässliche und beschäftigungsfördernde**

#### de Wachstumspolitik – kein konjunkturpolitischer Aktionismus

(Drucksache 14/7808) .....	20536 A
Rainer Brüderle FDP .....	20536 B
Hans Eichel, Bundesminister BMF .....	20538 D
Matthias Wissmann CDU/CSU .....	20540 D
Dr. Heinrich L. Kolb FDP .....	20542 D
Hans Eichel, Bundesminister BMF .....	20543 C
Friedrich Merz CDU/CSU .....	20544 A
Werner Schulz (Leipzig) BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN .....	20547 C
Rolf Kutzmutz PDS .....	20549 D
Dr. Werner Müller, Bundesminister BMWi .....	20551 C
Rainer Brüderle FDP .....	20554 D
Dr. Werner Müller, Bundesminister BMWi .....	20555 B
Hartmut Schauerte CDU/CSU .....	20555 D
Dr. Christa Luft PDS .....	20558 A
Dr. Ditmar Staffelt SPD .....	20558 C
Ernst Hinsken CDU/CSU .....	20560 D

#### Beratungen ohne Aussprache

#### Tagesordnungspunkt 32:

##### Überweisungen im vereinfachten Verfahren

- a) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Änderung des Melde-rechtsrahmengesetzes und anderer Gesetze** (Drucksache 14/7260) ..... 20562 C
- b) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines Gesetzes zu den Änderungen vom 20. Mai 1999 des Übereinkommens zur Gründung der Europäischen Fernmel-desatellitenorganisation „EUTELSAT“ (**EUTELSAT-Übereinkommen**) (Drucksache 14/7544) ..... 20562 C
- c) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Änderung des Seemannsgesetzes und anderer Gesetze** (Drucksachen 14/7760, 14/7797) .... 20562 D
- d) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Fünften Gesetzes zur Änderung des Gesetzes über die Landwirtschaftliche Rentenbank** (Drucksache 14/7753) ..... 20562 D

- e) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines Gesetzes zur Durchführung der Rechtsakte der Europäischen Gemeinschaft über die Etikettierung von Fischen und Fischereierzeugnissen (**Fischetikettierungsgesetz**)  
(Drucksache 14/7726) ..... 20562 D
- f) Antrag der Abgeordneten Angela Marquardt, Maritta Böttcher, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der PDS: **Zensur im Internet verhindern – Kein Einsatz von Filtern an öffentlichen Terminals – Für eine Kennzeichnungspflicht beim Einsatz von Filter-Technologien**  
(Drucksache 14/6128) ..... 20563 A
- g) Antrag der Fraktionen der SPD und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN: **Stärkung der wirtschaftlichen, sozialen und kulturellen Rechte im Völkerrecht und im internationalen Bereich**  
(Drucksache 14/7483) ..... 20563 A
- h) Antrag der Abgeordneten Roland Claus, Dr. Gregor Gysi und der Fraktion der PDS: **Änderung der Gemeinsamen Geschäftsordnung des Bundestages und des Bundesrates für den Ausschuss nach Artikel 77 des Grundgesetzes (Vermittlungsausschuss)**  
(Drucksache 14/119) ..... 20563 B

in Verbindung mit

#### Zusatztagesordnungspunkt 5:

##### Weitere Überweisungen im vereinfachten Verfahren

(Ergänzung zu TOP 32)

- a) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Siebten Gesetzes zur Änderung des Wasserhaushaltsgesetzes**  
(Drucksache 14/7755) ..... 20563 B
- b) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Umsetzung von Abkommen über Soziale Sicherheit und zur Änderung verschiedener Zustimmungsgesetze**  
(Drucksache 14/7759) ..... 20563 C
- c) Antrag der Abgeordneten Gerda Hasselfeldt, Heinz Seiffert, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der

##### CDU/CSU: **Arbeit nicht durch übermäßige Sozialversicherungsbeiträge teurer machen**

(Drucksache 14/7782) ..... 20563 C

#### Tagesordnungspunkt 33:

##### Abschließende Beratungen ohne Aussprache

- a) Zweite und dritte Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Zweiten Gesetzes zur Änderung des Postgesetzes**  
(Drucksachen 14/7093, 14/7820) .... 20563 D
- b) Beschlussempfehlung und Bericht des Ausschusses für Wirtschaft und Technologie zu dem Antrag der Abgeordneten Hildebrecht Braun (Augsburg), Rainer Brüderle, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP: **Senkung des Entgelts für die Beförderung von Briefsendungen im Geltungsbereich der Exklusivlizenz nach § 51 Postgesetz**  
(Drucksachen 14/4417, 14/7819) .... 20564 A
- c) Zweite und dritte Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Ersten Gesetzes zur Änderung des Postumwandlungsgesetzes**  
(Drucksachen 14/7027, 14/7553) .... 20564 B
- e) Zweite und dritte Beratung des vom Bundesrat eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Änderung des Bundesarchivgesetzes**  
(Drucksachen 14/3830, 14/6915) .... 20564 C
- f) Beschlussempfehlung des Rechtsausschusses: **Übersicht 10 über die dem Deutschen Bundestag zugeleiteten Streitsachen vor dem Bundesverfassungsgericht**  
(Drucksache 14/7527) ..... 20565 A
- g) – j)
- Beschlussempfehlungen des Petitionsausschusses: **Sammelübersichten 323, 324, 325, 326 zu Petitionen**  
(Drucksachen 14/7685, 14/7686, 14/7687, 14/7688) ..... 20565 A

in Verbindung mit

#### Zusatztagesordnungspunkt 6:

##### Weitere abschließende Beratungen ohne Aussprache

(Ergänzung zu TOP 33)

a) – i)

Beschlussempfehlungen des Petitionsausschusses: **Sammelübersichten 327, 328, 329, 330, 331, 332, 333, 334, 335 zu Petitionen**  
(Drucksachen 14/7799, 14/7800, 14/7801, 14/7802, 14/7803, 14/7804, 14/7805, 14/7806, 14/7807) ..... 20565 C

j) Zweite und dritte Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Vierten Gesetzes zur Änderung des Bundeszentralregistergesetzes**  
(Drucksachen 14/6814, 14/7837) .... 20566 B

**Zusatztagesordnungspunkt 7:**

a) Beschlussempfehlung und Bericht des Auswärtigen Ausschusses zu dem Antrag der Bundesregierung: **Fortsetzung der Beteiligung bewaffneter deutscher Streitkräfte an dem NATO-geführten Einsatz auf mazedonischem Territorium zum Schutz von Beobachtern internationaler Organisationen im Rahmen der weiteren Implementierung des politischen Rahmenabkommens vom 13. August 2001 auf der Grundlage des Ersuchens des mazedonischen Präsidenten Trajkovski vom 3. Dezember 2001 und der Resolution Nr. 1371 (2001) des Sicherheitsrates der Vereinten Nationen vom 26. September 2001**  
(Drucksachen 14/7770, 14/7816, 14/7826) 20566 C

Rudolf Scharping, Bundesminister BMVg 20566 D

Dr. Andreas Schockenhoff CDU/CSU ..... 20568 B

Joseph Fischer, Bundesminister AA ..... 20569 D

Ulrich Irmer FDP ..... 20570 C

Wolfgang Gehrcke PDS ..... 20571 C

Namentliche Abstimmung ..... 20572 C

Ergebnis ..... 20575 B

**Tagesordnungspunkt 7:**

a) Beschlussempfehlung und Bericht des Ausschusses für Menschenrechte und humanitäre Hilfe zu dem Antrag der Abgeordneten Rudolf Bindig, Angelika Graf (Rosenheim), weiterer Abgeordneter und der Fraktion der SPD sowie der Abgeordneten Kerstin Müller (Köln), Rezzo Schlauch und der Fraktion des BÜNDNISSES 90/ DIE GRÜNEN: **Prävention und Bekämpfung von Frauenhandel**  
(Drucksachen 14/6540, 14/7539) .... 20572 D

b) Große Anfrage der Abgeordneten Rudolf Bindig, Lilo Friedrich (Mettmann), weiterer Abgeordneter und der Fraktion der SPD sowie der Abgeordneten Dr. Angelika Köster-Loßack, Irmgard Schewe-Gerigk, weiterer Abgeordneter und der Fraktion des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN: **Kampf gegen weibliche Genitalverstümmelung im In- und Ausland**  
(Drucksachen 14/5285, 14/6682) .... 20572 D

c) Antrag der Abgeordneten Hermann Gröhe, Annette Widmann-Mauz, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU: **Im Namen der „Ehre“ – Gewalt gegen Frauen weltweit ächten**  
(Drucksache 14/7457) ..... 20573 A

d) Antrag der Abgeordneten Ingrid Fischbach, Peter Weiß (Emmendingen), weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU: **Gegen die sexuelle Ausbeutung und den Missbrauch von Kindern**  
(Drucksache 14/7610) ..... 20573 A

in Verbindung mit

**Zusatztagesordnungspunkt 8:**

Antrag der Abgeordneten Carsten Hübner, Rosel Neuhäuser, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der PDS: **Kinder vor sexueller Ausbeutung schützen – Kindersextourismus bekämpfen**  
(Drucksache 14/7793) ..... 20573 B

in Verbindung mit

**Zusatztagesordnungspunkt 9:**

Antrag der Abgeordneten Annette Widmann-Mauz, Hermann Gröhe, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU: **Genitalverstümmelung an Mädchen und Frauen in der Bundesrepublik Deutschland und weltweit bekämpfen**  
(Drucksache 14/7783) ..... 20573 B

in Verbindung mit

**Zusatztagesordnungspunkt 10:**

Antrag der Abgeordneten Erika Reinhardt, Dr. Maria Böhmer, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU: **Rechte der Frauen in Afghanistan durchsetzen und stärken – Frauen an politischen Prozessen beteiligen**  
(Drucksache 14/7784) ..... 20573 C

in Verbindung mit

#### Zusatztagesordnungspunkt 11:

Antrag der Abgeordneten Angelika Graf, Ulla Burchardt, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der SPD, der Abgeordneten Irmgard Schewe-Gerigk, Rita Griebhaber, weiterer Abgeordneter und der Fraktion des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN, der Abgeordneten Sabine Leutheusser-Schnarrenberger, Ina Lenke, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP sowie der Abgeordneten Petra Bläss, Wolfgang Gehrke, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der PDS: **Teilnahme von Frauen am Friedensprozess in Afghanistan**  
(Drucksache 14/7815) ..... 20573 C

in Verbindung mit

#### Zusatztagesordnungspunkt 12:

Antrag der Fraktionen der SPD und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN: **Die Spirale der Gewalt in Tschetschenien durchbrechen**  
(Drucksache 14/7795) ..... 20573 C

in Verbindung mit

#### Zusatztagesordnungspunkt 13:

Beschlussempfehlung und Bericht des Ausschusses für Menschenrechte und humanitäre Hilfe zu dem Antrag der Abgeordneten Sabine Leutheusser-Schnarrenberger, Dr. Helmut Haussmann, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP: **Für eine Tschetschenien-Resolution der VN-Menschenrechtskommission**  
(Drucksachen 14/3186, 14/7809) ..... 20573 D

Rudolf Bindig SPD ..... 20573 D

Annette Widmann-Mauz CDU/CSU ..... 20578 B

Christa Nickels BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN ..... 20580 B

Sabine Leutheusser-Schnarrenberger FDP ..... 20581 D

Petra Bläss PDS ..... 20583 C

Angelika Graf (Rosenheim) SPD ..... 20584 D

Dr. Heiner Geißler CDU/CSU ..... 20586 C

Irmgard Schewe-Gerigk BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN ..... 20588 A

Maria Eichhorn CDU/CSU ..... 20589 B

Hanna Wolf (München) SPD ..... 20590 D

#### Tagesordnungspunkt 8:

- a) Zwischenbericht der Enquete-Kommission: Nachhaltige Energieversorgung unter den Bedingungen der Globalisierung und der Liberalisierung – Teilbericht zu dem Thema: Nachhaltige Energieversorgung auf liberalisierten Märkten: **Bestandsaufnahme und Ansatzpunkt**  
(Drucksache 14/7509) ..... 20593 A
- b) Antrag der Abgeordneten Kurt-Dieter Grill, Dr. Klaus W. Lippold (Offenbach), weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU: **Energiebericht sofort veröffentlichen – Energiekonzept vorlegen**  
(Drucksache 14/7287) ..... 20593 B

in Verbindung mit

#### Zusatztagesordnungspunkt 14:

Antrag der Abgeordneten Walter Hirche, Rainer Brüderle, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP: **Energiebericht für eine energiepolitische Grundsatzerdebatte nutzen**  
(Drucksache 14/7814) ..... 20593 B

Dr. Werner Müller, Bundesminister BMWi ..... 20593 C

Kurt-Dieter Grill CDU/CSU ..... 20595 A

Michael Hustedt BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN ..... 20596 D

Kurt-Dieter Grill CDU/CSU ..... 20598 C

Michael Hustedt BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN ..... 20598 D

Walter Hirche FDP ..... 20598 D

Rolf Kutzmutz PDS ..... 20600 C

Dr. Axel Berg SPD ..... 20601 C

Franz Obermeier CDU/CSU ..... 20603 B

Monika Ganseforth SPD ..... 20605 A

Ulrich Kasparick SPD ..... 20606 B

#### Zusatztagesordnungspunkt 15:

Aktuelle Stunde betr. **Haltung der Bundesregierung zu den Ergebnissen der PISA-Studie sowie zur Umsetzung der Empfehlungen des Forums Bildung** ... 20607 B

Dr. Ernst Dieter Rossmann SPD ..... 20607 C

Angelika Volquartz CDU/CSU ..... 20608 C

Dr. Reinhard Loske BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN ..... 20609 C

Cornelia Pieper FDP	20611 A
Maritta Böttcher PDS	20612 B
Edelgard Bulmahn, Bundesministerin BMBF	20613 B
Bärbel Sothmann CDU/CSU	20615 A
Katrin Göring-Eckardt BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN	20616 B
Brigitte Wimmer (Karlsruhe) SPD	20617 B
Axel E. Fischer (Karlsruhe-Land) CDU/CSU	20618 C
Christel Humme SPD	20619 C
Dr. Gerhard Friedrich (Erlangen) CDU/CSU	20620 C
Jörg Tauss SPD	20621 D

### Tagesordnungspunkt 9:

#### Bericht des Petitionsausschusses: **Bitte und Beschwerden an den Deutschen Bundestag. Die Tätigkeit des Petitionsausschusses des Deutschen Bundestages im Jahr 2000**

(Drucksache 14/5882)	20623 A
Heidemarie Lüth PDS	20623 B
Bernd Reuter SPD	20624 C
Hubert Deittert CDU/CSU	20626 A
Helmut Wilhelm (Amberg) BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN	20627 C
Günther Friedrich Nolting FDP	20628 B
Jutta Müller (Völklingen) SPD	20629 C
Martin Hohmann CDU/CSU	20631 B
Annelie Buntenbach BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN	20632 B
Heidemarie Ehlert PDS	20633 B
Reinhold Hiller (Lübeck) SPD	20634 B
Katherina Reiche CDU/CSU	20635 C

### Tagesordnungspunkt 10:

- a) Beschlussempfehlung und Bericht des Ausschusses für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen
- zu dem Entschließungsantrag der Abgeordneten Dirk Fischer (Hamburg), Dr.-Ing. Dietmar Kansy, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU zu der Unterrichtung durch die Bundesregierung: **Verkehrsbericht 2000 – Integrierte Verkehrspolitik: Unser Konzept für eine mobile Zukunft** ..... 20636 D
  - zu dem Antrag der Abgeordneten Dirk Fischer (Hamburg), Dr.-Ing. Dietmar Kansy, weiterer Abgeord-

#### ner und der Fraktion der CDU/CSU: **Konzept für die zukünftige Finanzierung der Bundesverkehrswege**

(Drucksachen 14/5081, 14/4688 (neu), 14/5317, 14/7448) ..... 20636 D

- b) Antrag der Abgeordneten Wolfgang Börnsen (Bönstrup), Dirk Fischer (Hamburg), weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU: **Mehr Sicherheit durch Kreisverkehre** (Drucksache 14/7452) ..... 20637 A
- c) Antrag der Abgeordneten Dirk Fischer (Hamburg), Eduard Oswald, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU: **Deutsche Verkehrsinfrastruktur auf EU-Osterweiterung vorbereiten** (Drucksache 14/7455) ..... 20637 A
- d) Zweite und dritte Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Einführung von streckenbezogenen Gebühren für die Benutzung von Bundesautobahnen mit schweren Nutzfahrzeugen** (Drucksachen 14/7013, 14/7087, 14/7822, 14/7823) ..... 20637 A
- e) Beschlussempfehlung und Bericht des Ausschusses für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen zu dem Antrag der Abgeordneten Horst Friedrich (Bayreuth), Hans-Michael Goldmann, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP: **Keine Abgabenerhöhung durch LKW-Maut** (Drucksachen 14/7072, 14/7821) .... 20637 B

in Verbindung mit

### Zusatztagsordnungspunkt 16:

- Antrag der Abgeordneten Horst Friedrich, Hans-Michael Goldmann, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP: **Kfz-Steuer für schwere LKW auf EU-Mindestniveau absenken – schadstoffarme LKW fördern** (Drucksache 14/7325) ..... 20637 C
- Reinhard Weis (Stendal) SPD ..... 20637 D
- Dirk Fischer (Hamburg) CDU/CSU ..... 20640 B
- Albert Schmidt (Hitzhofen) BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN ..... 20642 B
- Horst Friedrich (Bayreuth) FDP ..... 20644 D
- Dr. Winfried Wolf PDS ..... 20646 C
- Renate Blank CDU/CSU ..... 20647 C

Kurt Bodewig, Bundesminister BMVBW ... 20648 D  
 Wilhelm Josef Sebastian CDU/CSU ..... 20651 C

#### Zusatztagesordnungspunkt 26:

Beschlussempfehlung des Ausschusses für Wahlprüfung, Immunität und Geschäftsordnung zu dem Antrag auf Genehmigung zur Durchführung eines Strafverfahrens (Drucksache 14/7863) ..... 20653 B

#### Tagesordnungspunkt 11:

Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines Zweiten Gesetzes zur Änderung und Ergänzung vermögensrechtlicher und anderer Vorschriften (**Zweites Vermögensrechtsergänzungsgesetz**) (Drucksache 14/7228) ..... 20653 C

#### Tagesordnungspunkt 12:

Erste Beratung des von den Abgeordneten Norbert Geis, Erwin Marschewski (Recklinghausen), weiteren Abgeordneten und der Fraktion der CDU/CSU eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Verbesserung des Schutzes der Bevölkerung vor angedrohten und vorgetäuschten Straftaten** (Drucksache 14/7616) ..... 20653 D

#### Tagesordnungspunkt 13:

Erste Beratung des von den Fraktionen der SPD und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN eingebrachten Entwurfs eines Gesetzes zur Änderung des Gesetzes zur Förderung eines freiwilligen sozialen Jahres und anderer Gesetze (**FSJ-Förderungsänderungsgesetz**) (Drucksache 14/7485) ..... 20654 A

in Verbindung mit

#### Zusatztagesordnungspunkt 17:

Antrag der Abgeordneten Gerhard Schüßler, Ina Lenke, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP: **Deutschland braucht gesetzliche Rahmenbedingungen für einen allgemeinen Freiwilligendienst** (Drucksache 14/7811) ..... 20654 A

#### Tagesordnungspunkt 14:

Antrag der Abgeordneten Erika Reinhardt, Klaus-Jürgen Hedrich, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU:

**Zusagen zum globalen HIV/Aids- und Gesundheitsfonds einhalten und Aids-Impfstoffforschung stärker fördern** (Drucksache 14/7438) ..... 20654 B

#### Tagesordnungspunkt 15:

a) Antrag der Abgeordneten Kurt-Dieter Grill, Dr. Peter Paziorek, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU: **Globale Strategie gegen Wassermangel als internationales Konfliktpotenzial** (Drucksache 14/7437) ..... 20654 C

b) Antrag der Abgeordneten Dagmar Schmidt (Meschede), Adelheid Tröscher, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der SPD sowie der Abgeordneten Dr. Angelika Köster-Loßack, Hans-Christian Ströbele, weiterer Abgeordneter und der Fraktion des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN: **Wasser als öffentliches Gut und die Bedeutung von Wasser in der deutschen Entwicklungszusammenarbeit** (Drucksache 14/7484) ..... 20654 D

#### Tagesordnungspunkt 16:

Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Zweiten Gesetzes zur Änderung schadensersatzrechtlicher Vorschriften** (Drucksache 14/7752) ..... 20655 A

#### Tagesordnungspunkt 17:

a) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Neuregelung des Waffenrechts** (Drucksache 14/7758) ..... 20655 A

b) Erste Beratung des vom Bundesrat eingebrachten Entwurfs eines **Dritten Gesetzes zur Änderung des Waffengesetzes** (Drucksache 14/763) ..... 20655 B

#### Tagesordnungspunkt 18:

Antrag der Abgeordneten Eva Bulling-Schröter, Dr. Winfried Wolf, Uwe Hixks und der Fraktion der PDS: **Ausbau der Donau zwischen Straubing und Vilshofen ökologisch gestalten** (Drucksache 14/7196) ..... 20655 C

Nächste Sitzung ..... 20655 D

**Anlage 1**

Liste der entschuldigten Abgeordneten . . . . . 20657 A

**Anlage 2**

Zu Protokoll gegebene Reden zur Beratung des Entwurfs eines Zweiten Gesetzes zur Änderung und Ergänzung vermögensrechtlicher und anderer Vorschriften (Zweites Vermögensrechtsergänzungsgesetz – 2. Verm.RErgG) (Tagesordnungspunkt 11) . . . . . 20657 C

*Hans-Joachim Hacker SPD* . . . . . 20657 D

*Andrea Voßhoff CDU/CSU* . . . . . 20658 C

*Hans-Christian Ströbele BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN* . . . . . 20659 D

*Rainer Funke FDP* . . . . . 20660 B

*Dr. Evelyn Kenzler PDS* . . . . . 20660 D

*Dr. Herta Däubler-Gmelin, Bundesministerin BMJ* . . . . . 20661 B

**Anlage 3**

Zu Protokoll gegebene Reden zur Beratung des Entwurfs eines Gesetzes zur Verbesserung des Schutzes der Bevölkerung vor angedrohten und vorgetäuschten Straftaten (Tagesordnungspunkt 12) . . . . . 20663 A

*Hermann Bachmaier SPD* . . . . . 20663 A

*Dr. Jürgen Gehb CDU/CSU* . . . . . 20663 D

*Volker Beck (Köln) BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN* . . . . . 20664 D

*Jörg van Essen FDP* . . . . . 20665 B

*Dr. Evelyn Kenzler PDS* . . . . . 20665 D

**Anlage 4**

Zu Protokoll gegebene Reden zur Beratung:

- des Entwurfs eines Gesetzes zur Änderung des Gesetzes zur Förderung eines freiwilligen sozialen Jahres und anderer Gesetze (FSJ-Förderungsgesetz – FSJGÄndG)

- Antrag: Deutschland braucht gesetzliche Rahmenbedingungen für einen allgemeinen Freiwilligendienst

(Tagesordnungspunkt 13 und Zusatztagesordnungspunkt 17) . . . . . 20666 C

*Dieter Dzewas SPD* . . . . . 20666 C

*Thomas Dörflinger CDU/CSU* . . . . . 20667 C

*Irmingard Schewe-Gerigk BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN* . . . . . 20668 D

*Ina Lenke FDP* . . . . . 20669 C

*Monika Balt PDS* . . . . . 20670 A

*Dr. Christine Bergmann, Bundesministerin BMFSFJ* . . . . . 20670 C

**Anlage 5**

Zu Protokoll gegebene Reden zur Beratung des Antrags: Zusagen zum globalen HIV/Aids- und Gesundheitsfonds einhalten und Aids-Impfstoffforschung stärker fördern (Tagesordnungspunkt 14) . . . . . 20671 C

*Frank Hempel SPD* . . . . . 20671 C

*Dr. Hansjörg Schäfer SPD* . . . . . 20673 D

*Erika Reinhardt CDU/CSU* . . . . . 20674 C

*Dr. Angelika Köster-Loßack BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN* . . . . . 20675 D

*Ina Albowitz FDP* . . . . . 20676 C

*Carsten Hübner PDS* . . . . . 20677 B

**Anlage 6**

Zu Protokoll gegebene Reden zur Beratung des Anträge:

- Globale Strategie gegen Wassermangel als internationales Konfliktpotenzial
- Wasser als öffentliches Gut und die Bedeutung von Wasser in der deutschen Entwicklungszusammenarbeit

(Tagesordnungspunkt 15 a und b) . . . . . 20677 D

*Dagmar Schmidt (Meschede) SPD* . . . . . 20677 D

*Petra Bierwirth SPD* . . . . . 20679 A

*Kurt-Dieter Grill CDU/CSU* . . . . . 20679 D

*Joachim Günther (Plauen) FDP* . . . . . 20680 B

*Carsten Hübner PDS* . . . . . 20681 A

*Dr. Uschi Eid, Parl. Staatssekretärin BMZ* . . . . . 20681 C

**Anlage 7**

Zu Protokoll gegebene Reden zur Beratung des Entwurfs eines Zweiten Gesetzes zur Änderung schadensersatzrechtlicher Vorschriften (Tagesordnungspunkt 16) . . . . . 20682 C

*Christine Lambrecht SPD* . . . . . 20682 C

*Dr. Wolfgang Götzer CDU/CSU* . . . . . 20683 D

*Volker Beck (Köln) BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN* . . . . . 20685 B

*Rainer Funke FDP* . . . . . 20685 D

*Dr. Evelyn Kenzler PDS* . . . . . 20686 C



*Dr. Herta Däubler-Gmelin, Bundesministerin  
BMJ* ..... 20687 A

### Anlage 8

Zu Protokoll gegebene Reden zur Beratung  
des Entwurfs

- eines Gesetzes zur Neuregelung des Waf-  
fenrechts (WaffRNeuRegG)
- eines Dritten Gesetzes zur Änderung des  
Waffengesetzes

(Tagesordnungspunkt 17 a und b) ..... 20688 B

*Ernst Bahr SPD* ..... 20688 B

*Hartmut Koschyk CDU/CSU* ..... 20689 B

*Cem Özdemir BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN* 20690 C

*Dr. Max Stadler FDP* ..... 20691 B

*Ulla Jelpke PDS* ..... 20691 D

*Fritz Rudolf Körper, Parl. Staatssekretär BMI* 20692 D

### Anlage 9

Zu Protokoll gegebene Reden zur Beratung  
des Antrags: Ausbau der Donau zwischen  
Straubing und Vilshofen ökologisch gestalten  
(Tagesordnungspunkt 18) ..... 20693 C

*Annette Faße SPD* ..... 20693 C

*Brunhilde Irber SPD* ..... 20694 C

*Renate Blank CDU/CSU* ..... 20696 A

*Helmut Wilhelm (Amberg) BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN* ..... 20697 B

*Hans-Michael Goldmann FDP* ..... 20698 A

*Dr. Winfried Wolf PDS* ..... 20699 A



(A)

(C)

## 208. Sitzung

Berlin, Donnerstag, den 13. Dezember 2001

Beginn: 9.00 Uhr

**Präsident Wolfgang Thierse:** Guten Morgen, liebe Kolleginnen und Kollegen! Die Sitzung ist eröffnet.

Zunächst möchte ich den Kollegen **Günter Graf** und **Peter Letzgus**, die beide am 1. Dezember ihren 60. Geburtstag feierten, sowie dem Kollegen **Dr. Klaus Rose**, der am 7. Dezember ebenfalls seinen 60. Geburtstag beging, nachträglich gratulieren und die besten Glückwünsche des Hauses aussprechen.

(Beifall)

Die Kollegin Christa Lörcher hat ihr Amt als Schriftführerin niedergelegt. Die Fraktion der SPD benennt als Nachfolgerin die Kollegin **Dr. Margrit Spielmann**. Sind Sie damit einverstanden? – Ich höre keinen Widerspruch. Dann ist die Kollegin Dr. Spielmann als Schriftführerin gewählt.

(B)

Interfraktionell ist vereinbart worden, die verbundene **Tagesordnung** dieser Woche um weitere Punkte, die Ihnen in einer Zusatzpunktliste vorliegen, zu erweitern:

3. Beratung des Antrags der Fraktion der PDS: **Einwanderung und Flüchtlingsschutz menschenrechtlich gestalten** – Drucksache 14/7810 –

Überweisungsvorschlag:

Innenausschuss (f)  
 Auswärtiger Ausschuss  
 Rechtsausschuss  
 Ausschuss für Wirtschaft und Technologie  
 Ausschuss für Arbeit und Sozialordnung  
 Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend  
 Ausschuss für Gesundheit  
 Ausschuss für Menschenrechte und humanitäre Hilfe  
 Ausschuss für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung  
 Ausschuss für die Angelegenheiten der Europäischen Union  
 Ausschuss für Kultur und Medien  
 Haushaltsausschuss

4. Beratung des Antrags der Abgeordneten Dr. Ditmar Staffelt, Dr. Axel Berg, Rolf Hempelmann, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der SPD sowie der Abgeordneten Werner Schulz (Leipzig), Andrea Fischer (Berlin), Michael Hustedt, weiterer Abgeordneter und der Fraktion des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN: **Für eine stetige, verlässliche und beschäftigungsfördernde Wachstumspolitik – kein konjunkturepolitischer Aktionismus** – Drucksache 14/7808 –

Überweisungsvorschlag:

Ausschuss für Wirtschaft und Technologie (f)

Rechtsausschuss

Finanzausschuss

Ausschuss für Arbeit und Sozialordnung

Ausschuss für Gesundheit

Ausschuss für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen

Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit

Ausschuss für Angelegenheiten der neuen Länder

Ausschuss für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung

Ausschuss für die Angelegenheiten der Europäischen Union

Haushaltsausschuss

### 5. Weitere Überweisungen im vereinfachten Verfahren

(Ergänzung zu TOP 32)

- a) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Siebten Gesetzes zur Änderung des Wasserhaushaltsgesetzes** – Drucksache 14/7755 –

(D)

Überweisungsvorschlag:

Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit (f)

Ausschuss für Wirtschaft und Technologie

Ausschuss für Verbraucherschutz, Ernährung und Landwirtschaft

Ausschuss für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen

- b) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Umsetzung von Abkommen über soziale Sicherheit und zur Änderung verschiedener Zustimmungsgesetze** – Drucksache 14/7759 –

Überweisungsvorschlag:

Ausschuss für Arbeit und Sozialordnung

- c) Beratung des Antrags der Abgeordneten Gerda Hasselfeldt, Heinz Seiffert, Karl-Josef Laumann, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU: **Arbeit nicht durch übermäßige Sozialversicherungsbeiträge teurer machen** – Drucksache 14/7782 –

Überweisungsvorschlag:

Ausschuss für Arbeit und Sozialordnung (f)

Finanzausschuss

Ausschuss für Wirtschaft und Technologie

Haushaltsausschuss

### 6. Weitere abschließende Beratungen ohne Aussprache

(Ergänzung zu TOP 33)

- a) Beratung der Beschlussempfehlung des Petitionsausschusses (2. Ausschuss): **Sammelübersicht 327 zu Petitionen** – Drucksache 14/7799 –

- b) Beratung der Beschlussempfehlung des Petitionsausschusses (2. Ausschuss): **Sammelübersicht 328 zu Petitionen** – Drucksache 14/7800 –

## Präsident Wolfgang Thierse

- (A) c) Beratung der Beschlussempfehlung des Petitionsausschusses (2. Ausschuss): **Sammelübersicht 329 zu Petitionen** – Drucksache 14/7801 –
- d) Beratung der Beschlussempfehlung des Petitionsausschusses (2. Ausschuss): **Sammelübersicht 330 zu Petitionen** – Drucksache 14/7802 –
- e) Beratung der Beschlussempfehlung des Petitionsausschusses (2. Ausschuss): **Sammelübersicht 331 zu Petitionen** – Drucksache 14/7803 –
- f) Beratung der Beschlussempfehlung des Petitionsausschusses (2. Ausschuss): **Sammelübersicht 332 zu Petitionen** – Drucksache 14/7804 –
- g) Beratung der Beschlussempfehlung des Petitionsausschusses (2. Ausschuss): **Sammelübersicht 333 zu Petitionen** – Drucksache 14/7805 –
- h) Beratung der Beschlussempfehlung des Petitionsausschusses (2. Ausschuss): **Sammelübersicht 334 zu Petitionen** – Drucksache 14/7806 –
- i) Beratung der Beschlussempfehlung des Petitionsausschusses (2. Ausschuss): **Sammelübersicht 335 zu Petitionen** – Drucksache 14/7807 –
7. a) Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts des Auswärtigen Ausschusses (3. Ausschuss) zu dem Antrag der Bundesregierung: **Fortsetzung der Beteiligung bewaffneter deutscher Streitkräfte an dem NATO-geführten Einsatz auf mazedonischem Territorium zum Schutz von Beobachtern internationaler Organisationen im Rahmen der weiteren Implementierung des politischen Rahmenabkommens vom 13. August 2001 auf der Grundlage des Ersuchens des mazedonischen Präsidenten Trajkovski vom 3. Dezember 2001 und der Resolution Nr. 1371 (2001) des Sicherheitsrates der Vereinten Nationen vom 26. September 2001** – Drucksachen 14/7770, 14/7816 –
- (B) Berichterstattung:  
Abgeordnete Gert Weisskirchen (Wiesloch)  
Christian Schmidt (Fürth)  
Dr. Helmut Lippelt  
Ulrich Irmer  
Wolfgang Gehrcke
- b) Bericht des Haushaltsausschusses (8. Ausschuss) gemäß § 96 der Geschäftsordnung – Drucksache 14/7826 –
- Berichterstattung:  
Abgeordnete Uta Titze-Stecher  
Dietrich Austermann  
Antje Hermenau  
Jürgen Koppelin  
Dr. Christa Luft
8. Beratung des Antrags der Abgeordneten Carsten Hübner, Rosel Neuhäuser, Sabine Jünger, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der PDS: **Kinder vor sexueller Ausbeutung schützen – Kindersextourismus bekämpfen** – Drucksache 14/7793 –
- Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Menschenrechte und humanitäre Hilfe (f)  
Innenausschuss  
Rechtsausschuss  
Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend  
Ausschuss für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung  
Ausschuss für Tourismus
9. Beratung des Antrags der Abgeordneten Annette Widmann-Mauz, Hermann Gröhe, Maria Eichhorn, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU: **Genitalverstümmelung an Mädchen und Frauen in der Bundesrepublik Deutschland und weltweit bekämpfen** – Drucksache 14/7783 –
10. Beratung des Antrags der Abgeordneten Erika Reinhardt, Dr. Maria Böhmer, Hermann Gröhe, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU: **Rechte der Frauen in Afghanistan durchsetzen und stärken** – Frauen an politischen Prozessen beteiligen – Drucksache 14/7784 –
- (C) 11. Beratung des Antrags der Abgeordneten Angelika Graf, Ulla Burchardt, Kerstin Griese, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der SPD, der Abgeordneten Irmgard Schewe-Gerigk, Rita Griebhaber, Dr. Angelika Köster-Loßack, weiterer Abgeordneter und der Fraktion des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN, der Abgeordneten Sabine Leutheusser-Schnarrenberger, Ina Lenke, Dr. Irmgard Schwaetzer, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP sowie der Abgeordneten Petra Bläss, Wolfgang Gehrcke, Carsten Hübner, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der PDS: **Teilnahme von Frauen am Friedensprozess in Afghanistan** – Drucksache 14/7815 –
12. Beratung des Antrags der Fraktionen der SPD und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN: **Die Spirale der Gewalt in Tschetschenien durchbrechen** – Drucksache 14/7795 –
13. Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts des Ausschusses für Menschenrechte und humanitäre Hilfe (18. Ausschuss) zu dem Antrag der Abgeordneten Sabine Leutheusser-Schnarrenberger, Dr. Helmut Haussmann, Ulrich Irmer, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP: **Für eine Tschetschenien-Resolution der VN-Menschenrechtskommission** – Drucksachen 14/3186, 14/7809 –
- Berichterstattung:  
Abgeordnete Rudolf Bindig  
Hermann Gröhe  
Christa Nickels  
Sabine Leutheusser-Schnarrenberger
14. Beratung des Antrags der Abgeordneten Walter Hirche, Rainer Brüderle, Paul K. Friedhoff, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP: **Energiebericht für eine energiepolitische Grundsatzdebatte nutzen** – Drucksache 14/7814 –
- Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie (f)  
Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit
- (D) 15. **Aktuelle Stunde** auf Verlangen der Fraktion der SPD: **Haltung der Bundesregierung zu den Ergebnissen der PISA-Studie sowie zur Umsetzung der Empfehlungen des Forums Bildung**
16. Beratung des Antrags der Abgeordneten Horst Friedrich, Hans-Michael Goldmann, Dr. Karlheinz Gutmacher, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP: **Kfz-Steuer für schwere LKW auf EU-Mindestniveau absenken** – schadstoffarme LKW fördern – Drucksache 14/7325 –
- Überweisungsvorschlag:  
Finanzausschuss (f)  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie  
Ausschuss für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen  
Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit  
Ausschuss für die Angelegenheiten der Europäischen Union
17. Beratung des Antrags der Abgeordneten Gerhard Schüßler, Ina Lenke, Ernst Burgbacher, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP: **Deutschland braucht gesetzliche Rahmenbedingungen für einen allgemeinen Freiwilligendienst** – Drucksache 14/7811 –
- Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend (f)  
Rechtsausschuss  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie  
Ausschuss für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung  
Ausschuss für Kultur und Medien
18. Beratung der Beschlussempfehlung des Ausschusses nach Art. 77 des Grundgesetzes (Vermittlungsausschuss) zu dem Gesetz zur Regelung der Rechtsverhältnisse von Prostituierten (**Prostitutionsgesetz – ProStG**): – Drucksachen 14/5958, 14/7174, 14/7524, 14/7748 –

**Präsident Wolfgang Thierse**

- (A) Berichterstattung:  
Abgeordneter Ludwig Stiegler
19. Beratung der Beschlussempfehlung des Ausschusses nach Art. 77 des Grundgesetzes (Vermittlungsausschuss) zu dem **Gesetz zur Änderung des Strafrechtlichen Rehabilitierungsgesetzes**: – Drucksachen 14/7283, 14/7476, 14/7745, 14/7749 –
- Berichterstattung:  
Abgeordneter Jörg van Essen
20. Beratung der Beschlussempfehlung des Ausschusses nach Art. 77 des Grundgesetzes (Vermittlungsausschuss) zu dem ... **Gesetz zur Änderung der Strafprozessordnung**: – Drucksachen 14/5166, 14/6576, 14/7015, 14/7776 –
- Berichterstattung:  
Abgeordneter Ludwig Stiegler
21. Beratung der Beschlussempfehlung des Ausschusses nach Art. 77 des Grundgesetzes (Vermittlungsausschuss) zu dem Gesetz zur Reform der Professorenbesoldung (**Professorenbesoldungsreformgesetz – ProfBesReformG**): – Drucksachen 14/6852, 14/7356, 14/7743, 14/7777 –
- Berichterstattung:  
Abgeordneter Ludwig Stiegler
22. Beratung der Beschlussempfehlung des Ausschusses nach Art. 77 des Grundgesetzes (Vermittlungsausschuss) zu dem **Gesetz zur Bereinigung des Rechtsmittelrechts im Verwaltungsprozess (RmBereinVpG)**: – Drucksachen 14/6393, 14/6854, 14/7474, 14/7744, 14/7779 –
- Berichterstattung:  
Abgeordneter Ludwig Stiegler
23. Beratung der Beschlussempfehlung des Ausschusses nach Art. 77 des Grundgesetzes (Vermittlungsausschuss) zu dem Gesetz zur Fortentwicklung des Unternehmensteuerrechts (**Unternehmensteuerfortentwicklungsgesetz – UntStFG**): – Drucksachen 14/6882, 14/7084, 14/7343, 14/7344, 14/7742, 14/7780 –
- Berichterstattung:  
Abgeordneter Joachim Poß
24. Beratung des Antrags der Abgeordneten Petra Pau, Ulla Jelpke, Sabine Jünger, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der PDS: **Bürgerrechte schützen – öffentliche Sicherheit verbessern** – Drucksache 14/7792 –
- Überweisungsvorschlag:  
Innenausschuss (f)  
Rechtsausschuss
25. Beratung des Antrags der Abgeordneten Dr. Klaus Kinkel, Carl-Ludwig Thiele, Hildebrecht Braun (Augsburg), weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP: **Umsatzbesteuerung von Sportanlagen wirtschaftsfreundlich gestalten** – Drucksache 14/7813 –
- Überweisungsvorschlag:  
Finanzausschuss (f)  
Innenausschuss

Von der Frist für den Beginn der Beratung soll – soweit erforderlich – abgewichen werden.

Des Weiteren wurde vereinbart, den Tagesordnungspunkt 25 – Kraft-Wärme-Kopplungsgesetz – sowie die unter Tagesordnungspunkt 27 a bis 27 g aufgeführten Vorlagen zur Tariftreue und Bauwirtschaft und den Tagesordnungspunkt 33 d – Versicherungskapitalanlagen-Bewertungsgesetz – abzusetzen.

Außerdem mache ich auf eine nachträgliche Ausschussüberweisung im Anhang zur Zusatzpunktliste aufmerksam:

Der in der 201. Sitzung des Deutschen Bundestages überwiesene nachfolgende Gesetzentwurf soll **zusätzlich** dem Ausschuss für Tourismus **zur Mitberatung** überwiesen werden. (C)

**Gesetzentwurf der Fraktionen der SPD und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN zur Gleichstellung behinderter Menschen und zur Änderung anderer Gesetze** – Drucksache 14/7420 –

überwiesen:  
Ausschuss für Arbeit und Sozialordnung (f)  
Innenausschuss  
Sportausschuss  
Rechtsausschuss  
Finanzausschuss  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie  
Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend  
Ausschuss für Gesundheit  
Ausschuss für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen  
Ausschuss für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung  
Ausschuss für Tourismus  
Haushaltsausschuss

Sind Sie mit diesen Vereinbarungen einverstanden? – Ich höre keinen Widerspruch. Dann ist so beschlossen.

Ich rufe die Tagesordnungspunkte 5 a bis 5 d sowie Zusatzpunkt 3 auf:

5. a) Erste Beratung des von der Fraktion der SPD und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN eingebrachten Entwurfs eines Gesetzes zur Steuerung und Begrenzung der Zuwanderung und zur Regelung des Aufenthalts und der Integration von Unionsbürgern und Ausländern (**Zuwanderungsgesetz**) (D)

– Drucksache 14/7387 –

Überweisungsvorschlag:  
Innenausschuss (f)  
Auswärtiger Ausschuss  
Rechtsausschuss  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie  
Ausschuss für Arbeit und Sozialordnung  
Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend  
Ausschuss für Gesundheit  
Ausschuss für Menschenrechte und humanitäre Hilfe  
Ausschuss für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung  
Ausschuss für die Angelegenheiten der Europäischen Union  
Ausschuss für Kultur und Medien  
Haushaltsausschuss mitberatend und gemäß § 96 GO

- b) Erste Beratung des vom Bundesrat eingebrachten Entwurfs eines ... **Gesetzes zur Änderung des Asylverfahrensgesetzes**

– Drucksache 14/7465 –

Überweisungsvorschlag:  
Innenausschuss(f)  
Rechtsausschuss  
Ausschuss für Arbeit und Sozialordnung  
Ausschuss für Menschenrechte und humanitäre Hilfe

- c) Beratung des Antrags der Abgeordneten Wolfgang Bosbach, Erwin Marschewski (Recklinghausen), Meinrad Belle, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU

## Präsident Wolfgang Thierse

(A) **Umfassendes Gesetz zur Steuerung und Begrenzung der Zuwanderung sowie zur Förderung der Integration jetzt vorlegen**

– Drucksache 14/6641 –

Überweisungsvorschlag:  
 Innenausschuss (f)  
 Rechtsausschuss  
 Ausschuss für Wirtschaft und Technologie  
 Ausschuss für Arbeit und Sozialordnung  
 Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend  
 Ausschuss für Angelegenheiten der neuen Länder  
 Ausschuss für Menschenrechte und humanitäre Hilfe  
 Ausschuss für die Angelegenheiten der Europäischen Union

- d) Beratung des Berichts des Ausschusses für Familie, Senioren, Frauen und Jugend (13. Ausschuss) gemäß § 62 Abs. 2 der Geschäftsordnung zu dem Antrag der Abgeordneten Petra Bläss, Ulla Jelpke, Petra Pau, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der PDS

**Anerkennung geschlechtsspezifischer Fluchtursachen als Asylgrund**

– Drucksachen 14/1083, 14/7767 –

Berichterstattung:  
 Abgeordnete Christel Riemann-Hanewinkel

## ZP 3 Beratung des Antrags der Fraktion der PDS

**Einwanderung und Flüchtlingsschutz menschenrechtlich gestalten**

– Drucksache 14/7810 –

- (B) Überweisungsvorschlag:  
 Innenausschuss (f)  
 Auswärtiger Ausschuss  
 Rechtsausschuss  
 Ausschuss für Wirtschaft und Technologie  
 Ausschuss für Arbeit und Sozialordnung  
 Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend  
 Ausschuss für Gesundheit  
 Ausschuss für Menschenrechte und humanitäre Hilfe  
 Ausschuss für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung  
 Ausschuss für die Angelegenheiten der Europäischen Union  
 Ausschuss für Kultur und Medien  
 Haushaltsausschuss

Nach einer interfraktionellen Vereinbarung sind für die Aussprache eineinhalb Stunden vorgesehen. Ich höre keinen Widerspruch. – Dann ist so beschlossen.

Ich eröffne die Aussprache und erteile dem Bundesminister Otto Schily das Wort.

**Otto Schily**, Bundesminister des Innern (von der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN mit Beifall begrüßt): Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Wir beraten heute ein wichtiges Gesetzgebungsvorhaben, das aus den Reihen des Parlaments eingebracht worden ist und das wörtlich mit einem Kabinettsbeschluss übereinstimmt. Diese beiden Vorlagen werden im Verlauf des parlamentarischen Verfahrens zusammengeführt werden.

Es gibt wahrscheinlich nur wenige Gesetzgebungsvorhaben, die schon im vorparlamentarischen Raum so lebhaft und so intensiv diskutiert worden sind wie dieses. Ich will allen, die an dieser Debatte vor dem heutigen Tage

teilgenommen haben, soweit es sich um sachliche Diskussionsbeiträge gehandelt hat, danken. Dieser Dank gilt auch denen, die in den verschiedenen Kommissionen wichtige Vorarbeit geleistet haben. (C)

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Sie werden verstehen, dass ich meinen Dank zuallererst an Frau Professor Dr. Süßmuth richte, die die nach ihrem Namen benannte Kommission geleitet hat und, wie ich finde, hervorragende Arbeit für unser Land geleistet hat.

(Beifall bei der SPD, dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU – Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]: Da kann die CDU/CSU auch ruhig klatschen!)

– Das hat sie.

(Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]: Zwei Leute!)

– Nein, sie hat fair geklatscht, nicht alle Abgeordneten, aber immerhin einige. Das ist doch schon ganz gut. – Der Wert der Arbeit der **Süßmuth-Kommission** liegt, glaube ich, vor allem auch darin, dass einmal eine klare Analyse unserer gegenwärtigen Lage durchgeführt worden ist.

Ich richte meinen Dank ebenfalls an Herrn Ministerpräsidenten Peter Müller, der für die CDU eine Kommission geleitet hat und, wie ich finde, ebenfalls hervorragende Arbeit – das muss man fairerweise anerkennen – geleistet hat. (D)

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN und der CDU/CSU – Dr. Peter Struck [SPD]: Sehr guter Mann!)

Den Dank erstrecke ich auch auf andere Parteien, beispielsweise unseren Koalitionspartner Bündnis 90/Die Grünen. Bündnis 90/Die Grünen sind vielleicht sogar die allerersten gewesen, die sich mit diesem Thema intensiv beschäftigt und dazu Vorschläge ausgearbeitet haben. Aber auch die FDP hat Gesetzentwürfe ausgearbeitet und die Diskussion dazu bereichert.

Ich erwähne das alles vorweg, weil wir uns in einem Punkt einig sind: dass es grundlegenden Reformbedarf gibt. Daher muss die Politik handeln. Sie darf nicht versuchen, das Handeln zu verhindern. Das ist der entscheidende Punkt.

Wir haben mit dem Gesetzentwurf, den wir jetzt vorlegen, gehandelt. Dieser Gesetzentwurf ermöglicht – das ist seine Zielsetzung – eine bessere Steuerung und Begrenzung der Zuwanderung. Er ermöglicht es, dass wir unseren eigenen wohlverstandenen wirtschaftlichen Interessen besser gerecht werden. Er ermöglicht und sichert, dass wir unseren völkerrechtlichen, verfassungsrechtlichen und humanitären Verpflichtungen treu bleiben, und er ermöglicht – das ist wahrlich keine Bagatelle – auch eine bessere **Integration** von Menschen, die aus anderen Ländern zu uns gekommen sind.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

**Bundesminister Otto Schily**

- (A) In der kurzen Zeit, die mir zur Verfügung steht, werde ich nicht auf alle Einzelheiten eingehen können. Ich setze einmal voraus, dass Sie den Inhalt des Gesetzentwurfes kennen. Ich hoffe, dass Sie auch zu lesen verstehen.

(Heiterkeit bei Abgeordneten der SPD und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN – Widerspruch bei Abgeordneten der CDU/CSU – Dr. Wolfgang Gerhardt [FDP]: Nach der PISA-Studie?)

– Ich muss das leider sagen. Was ich gesagt habe, bezieht sich natürlich nicht auf die übergroße Mehrheit dieses Hauses; aber an einige muss ich schon die Bitte richten, nicht zu versuchen, Leseübungen mit verbundenen Augen durchzuführen. Damit kommt man bei diesem Gesetzestext nicht weiter.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Eines ist vollkommen klar: Der vorliegende Gesetzentwurf dient der **Begrenzung von Zuwanderung**. Ohne Begrenzung kann man keine Steuerung von Zuwanderung vornehmen. Bestimmte Entscheidungsmechanismen, die hier vorgezeichnet werden, bestehen zum Zwecke der Begrenzung. Ohne solche Mechanismen könnte man sagen – das wäre die entsprechende Schlussfolgerung –: Jeder, der kommen will, kommt. Manche Frage muss man mithilfe einer einfachen Logik klären.

Ich sage hier ganz deutlich: Wenn der Wunsch besteht, im Gesetzestext oder in der Begründung den Zweck der Begrenzung noch stärker herauszuarbeiten, dann werde ich mich dem nicht verweigern. Herr Bosbach, ich habe in der Zeitung gelesen – –

(B)

(Hans Michelbach [CDU/CSU]: Guter Mann!)

– Es ist gut, dass Sie Ihren Mann feiern wollen. Ich habe nichts dagegen. Feiern Sie ihn gleich; wahrscheinlich wird auch er noch das Wort ergreifen. – Herr Bosbach sagt, es reiche ihm nicht aus, wenn in § 1 des Zuwanderungsgesetzes von Begrenzung die Rede ist; es müsse vielmehr in jedem Paragraphen erwähnt werden. Ich finde das – entschuldigen Sie diese Ausdrucksweise – etwas verkrampt.

(Heiterkeit und Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Es sollte doch nicht so sein, dass in jedem Paragraphen zunächst steht: Wir wollen begrenzen. Wenn Sie Gesetze so abfassen wollen, dann kommen Sie nicht weiter.

Meine Damen und Herren von der Opposition, angesichts dessen, was in den vom Bundesrat eingebrachten Vorlagen steht, habe ich im Übrigen leider den Verdacht, dass Sie etwas anderes im Sinn haben: Sie wollen nicht Begrenzung, sondern Verhinderung von Zuwanderung. Dieser Weg wäre allerdings schlicht falsch.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Eines müssen Sie einsehen: dass wir – das sagen uns einhellig alle, die etwas von Wirtschaft verstehen – –

(Hans Michelbach [CDU/CSU]: Das stimmt aber nicht!)

– Ihre Wirtschaftskompetenz haben Sie längst eingebüßt. Das wissen wir. (C)

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Alle **Wirtschaftsverbände** fordern einhellig, dass wir bei diesem Thema vorankommen. Sie sagen: Der vorliegende Gesetzentwurf ist eine gute Grundlage für eine Regelung.

(Hans Michelbach [CDU/CSU]: Das stimmt nicht!)

Sie haben natürlich auch etwas zu beanstanden; jeder fordert ja etwas anderes. Aber im Prinzip sagen alle Wirtschaftsverbände, vom BDI über den DIHT – ich habe gerade die jüngste Äußerung von Herrn Braun dazu auf dem Tisch – und den Bundesverband der Arbeitgeber bis zu den Verbänden des Handwerks, dass das eine gute Grundlage ist. Sie alle mahnen, dieses Gesetz zu verabschieden. Diese Forderung kommt übrigens auch von der Gewerkschaftsseite; das ist interessant.

Sie versuchen in einer üblen Form – das muss ich Ihnen vorwerfen –, Arbeitslose gegen Zuwanderung auszuspielen. Das ist üble Polemik und Demagogie.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie des Abg. Roland Claus [PDS])

Ihre Äußerungen sind so widersprüchlich, dass man es gar nicht aushalten kann. Sie wissen ganz genau: Die **Greencard-Regelung**, die ein Vorgriff auf die Zuwanderungsregelung ist, hat dazu geführt, dass wir 10 000 IT-Fachkräfte ins Land geholt haben, die wir dringend brauchen und die wir aus dem vorhandenen Arbeitskräftepotenzial nicht gewinnen können. Diese Fachkräfte kommen übrigens vorwiegend aus den Ländern, die Beitrittskandidaten sind, sodass wir bei ihnen, was die Freizügigkeit angeht, dann Erleichterungen haben werden. Die Folge war nicht etwa eine Belastung des Arbeitsmarktes, sondern eine Entlastung; denn das hat dazu geführt, dass wir zusätzlich 25 000 bis 30 000 Arbeitsplätze für Menschen haben schaffen können, die Arbeit gesucht haben. Diese Menschen sind uns dafür dankbar, weil sie jetzt in Lohn und Brot gekommen sind. (D)

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Mit Ihrer Obstruktion hätten Sie diese Arbeitsplätze nicht schaffen können.

(Zuruf von der CDU/CSU: Luftschlösser!)

Auf der einen Seite lese ich also Ihre Äußerungen und auf der anderen Seite schreibt Herr Bouffier, mein geschätzter Innenministerkollege aus Hessen, wir bräuchten dringend eine Möglichkeit für ausländische Haushaltshilfen bei der Versorgung pflegebedürftiger Angehöriger.

(Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]: Aha, merkwürdig!)

Das haben wir, Herr Riester und ich, geregelt; ich bin Herrn Kollegen Riester sehr dankbar dafür. Dass wir in diesem Bereich die Möglichkeit schaffen, ist vernünftig.

**Bundesminister Otto Schily**

- (A) Wir können aber nicht immer eine Einzelentscheidung an die andere reihen; das ist unsinnig. Wir brauchen vielmehr ein System, das uns Raum zum Handeln lässt, damit uns nicht Herr Bouffier ein Schreiben zukommen lassen muss, beim nächsten Mal Herr Schäuble aus Baden-Württemberg oder wer auch immer. Das kann nicht funktionieren. Wir brauchen ein praxistaugliches, flexibles System. Unser System ist ein **marktgerechtes System**, das sich den Marktverhältnissen in der Region temporär anpassen kann. Sie dagegen bevorzugen – das muss ich leider sagen – ein planwirtschaftliches Modell,

(Zurufe von der SPD: Hört! Hört!)

so etwa nach dem Muster der DDR unseligen Angedenkens, dass eine Plankommission zusammentritt und ein Plansoll festlegt, das mit der Wirklichkeit natürlich nicht übereinstimmt.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD – Widerspruch bei der CDU/CSU)

Damit begeben Sie sich in eine Sackgasse. Das ist schlichter Unsinn. Wir brauchen ein marktwirtschaftliches, vernünftiges Modell, mit dem wir den wirtschaftlichen Interessen unseres Landes besser gerecht werden.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Ich komme nun zu dem Bereich der humanitären Fragen. Auch hier will ich nicht auf alle Einzelheiten eingehen; das werden wir im Laufe der Beratungen ja noch zu Genüge tun können. Sie haben sich einen Punkt herausgegriffen, von dem Sie meinen, dass Sie mit ihm das Ganze stoppen könnten. Das ist die Frage der geschlechtsspezifischen und nicht staatlichen Verfolgung. Ich stimme Herrn Ministerpräsident Peter Müller darin zu, dass wir das nicht zu einer Ausweitung von Asylgründen nutzen sollen. Das tun wir auch nicht.

- (B)

Entschuldigung, ich muss im Bereich der **Arbeitsmigration** noch einen interessanten Punkt erwähnen, den ich eben vergessen habe. Sie müssen einmal in den Protokollen der Ausschüsse des Bundesrates nachlesen. Im Wirtschaftsausschuss des Bundesrates gab es – –

(Zuruf von der FDP: Das ist vertraulich!)

– Gut, es ist vertraulich. Aber ich kann das ja wenigstens der Sache nach erwähnen. Oder ist es Ihnen peinlich? Das kann auch sein.

Im Wirtschaftsausschuss des Bundesrates wurde gesagt, wir sollten die Zuwanderungsregelung bei der Arbeitsmigration nicht verengen, wie es einige von Ihnen wollen, sondern erweitern. Baden-Württemberg ist meines Wissens ein CDU-regiertes Land;

(Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]: Das ist ja interessant! Der soll sogar mit dem Geschäftsführer der CDU-Fraktion verwandt sein!)

allerdings wirkt die FDP darauf wohl auch noch ein.

Ich komme jetzt zurück zu den humanitären Fragen.

(Dr. Wolfgang Gerhardt [FDP]: Es wäre schade gewesen, wenn er das nicht vorgetragen hätte!)

– Danke schön, Herr Gerhardt. – Nun noch einmal zu der **nicht staatlichen Verfolgung**. Dazu sagt Herr Müller mit Recht – die Forderung ist übrigens seit langem bekannt –: Es geht nicht um die Erweiterung der Asylgründe, es gibt auch keine Schutzlücke – das war immer meine Meinung –, aber es gibt eine Statuslücke. Es geht um den Status dieser Menschen, die wir auch nach Ihrem Verständnis nicht zurückschicken wollen. Das haben Sie, Herr Marschewski, in dem Gespräch über die junge Pakistanerin ganz klar gesagt; dafür bin ich Ihnen dankbar. Wir wollen in diesen Fällen nur eine Statusverbesserung. Das will auch Herr Müller; das ist auch Gegenstand der Überlegungen in Ihrem Lager.

(C)

Wer das nicht will, muss sich die Frage stellen lassen, wie er eigentlich mit den Forderungen der Kirchen umgeht. Ich möchte darauf hinweisen, dass beide großen **christlichen Konfessionen**, übrigens auch der Zentralrat der Juden in Deutschland, einhellig erklären, dass dieses Gesetz verabschiedet werden soll. Deshalb muss ich Ihnen schon vorhalten: Sie tragen das C in Ihrem Namen und deshalb sollten die Mahnungen der christlichen Kirchen bei Ihnen auf besonders fruchtbaren Boden fallen. Überlegen Sie sich das also noch einmal sehr gründlich.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Sie sollten wählen – das wäre ein Vorschlag zur Güte –: Entweder verzichten Sie auf das C in Ihrem Namen – das wäre eine Möglichkeit –

(Beifall bei Abgeordneten der SPD – Dr. Peter Struck [SPD]: Sehr gut! – Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]: Das wäre sehr ehrlich!)

(D)

oder Sie folgen den Mahnungen der Kirchen in diesem Bereich, damit wir die humanitären Fragen so regeln, wie es notwendig ist.

(Hans Michelbach [CDU/CSU]: Das wird ja immer niveauloser!)

Nun kommen wir zur Frage des **Familiennachzugs**. Ich glaube, auch dort gilt, dass Sie den Mahnungen der Kirchen Gehör schenken müssen. Sie haben früher einmal gemeint, Sie sollten die Familienpolitik besonders pflegen. In Ihren Reihen gibt es zwei Persönlichkeiten, die in Ihrer Regierungszeit einmal eine große Verantwortung gerade in der Familienpolitik getragen haben: Frau Professor Süsmuth, die auch ein Ministeramt innehatte, und Heiner Geißler. Ich schlage Ihnen vor, einmal nachzulesen, was Heiner Geißler und Frau Professor Süsmuth zu diesen Fragen sagen.

Ich habe Verständnis dafür – damit wir hier keine Missverständnisse schaffen –, dass man über die Frage des Familiennachzugs durchaus auch unter Integrationsvoraussetzungen diskutiert. Das ist auch meine Auffassung. Man muss an dieser Stelle die Dinge aber so regeln, dass sie zur Wirklichkeit passen. Dazu haben wir, glaube ich, einen vernünftigen Vorschlag gemacht. Auch dort haben Sie die Wahl, es beim gegenwärtigen Zustand zu belassen oder ihn leicht zu verändern, wie wir es tun, indem wir das Nachzugsalter senken. Wenn Sie unser Gesetz verhindern, wozu Sie ja offenbar zum Teil entschlossen sind,



**Bundesminister Otto Schily**

- (A) bleibt es bei 16 Jahren – das ist der geltende Rechtszustand, – während wir das Alter auf 14 Jahre senken wollen.

Meine Damen und Herren, wir haben es hier mit einem Thema zu tun, das es eigentlich verbietet, in irgendwelche taktischen Spielereien auszuweichen.

(Dr. Peter Struck [SPD]: Sehr wahr!)

Deshalb habe ich die Bitte, dass wir dieses Thema mit dem gebotenen Ernst, den es verdient, miteinander erörtern. Das Thema reicht weit über eine Legislaturperiode oder sogar über mehrere Legislaturperioden hinaus; es ist eine Generationenfrage. Deshalb dürfen wir hier nicht eine unernste und leichtfertige Diskussion führen, sondern müssen uns des Ernstes dieser Fragen bewusst sein. Wenn es uns gelingt, in dieser Frage auch einmal den berühmten Konsens der Demokraten, der ja des Öfteren beschworen wird, zu finden, dann muss das nicht zwangsläufig zu einer Schwächung der einen oder anderen Seite führen, sondern dann kann jeder mit den Positionen vor die Wählerinnen und Wähler treten, bei denen er, wie er glaubt, etwas erreicht hat.

Einige wollen allein aus parteitaktischen Gründen einen Konsens blockieren. Das hielte ich staatspolitisch für unverantwortlich und parteipolitisch für dumm.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Lachen bei Abgeordneten der CDU/CSU)

- (B) – Da lachen Sie! Aber das ist ein wörtliches Zitat vom saarländischen Ministerpräsidenten Peter Müller. Dem sollten Sie eigentlich zustimmen.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Ich will Ihnen ein Letztes mit auf den Weg geben; das ist ein Wort des früheren Bundespräsidenten **Richard von Weizsäcker**, der besondere Anerkennung von uns allen verdient hat.

(Unruhe bei der CDU/CSU – Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]: Passt ihnen nicht!)

– Ich weiß gar nicht, warum Sie so unruhig werden. Entschuldigung, hat der kein Ansehen mehr bei Ihnen? Das würde ich aber sehr bedauern.

Ich glaube, dass die Mahnungen des ehemaligen Bundespräsidenten Richard von Weizsäcker gerade auch bei Ihnen Gehör finden sollten. Auch er fordert uns auf, mit diesen Fragen verantwortungsvoll umzugehen. Nehmen Sie also Ihre Verantwortung wahr; dann kommt das Ganze zu einem guten Ende.

Ich werde alle Änderungsvorschläge, die Sie jetzt offenbar angekündigt haben, sehr sorgfältig studieren und prüfen.

(Angelika Volquartz [CDU/CSU]: Und die Zensur erteilen!)

Wir werden uns dann zusammensetzen und sehen müssen, ob wir zu einem gemeinsamen Ergebnis kommen. Wenn Sie aber nur Änderungsvorschläge vorlegen, die dazu die-

nen, dieses Gesetz zu verhindern, dann werden diese keine Berücksichtigung finden. Wir alle haben die Möglichkeit, hier einmal zu zeigen, was ein Parlament zu leisten in der Lage ist, auch über einen längeren Zeitraum hinweg. Deshalb bin ich optimistisch, dass die Vernunft siegen wird und die Vernünftigen in allen Fraktionen das zustande bringen werden, was unser Land braucht und im Interesse der Menschen in unserem Land notwendig ist. (C)

Vielen Dank.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

**Präsident Wolfgang Thierse:** Ich erteile das Wort dem Kollegen Wolfgang Bosbach, CDU/CSU-Fraktion.

**Wolfgang Bosbach (CDU/CSU)** (von der CDU/CSU mit Beifall begrüßt): Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Mit großen Worten hat die Koalition vor einigen Wochen den Gesetzentwurf der Öffentlichkeit präsentiert. Von einem Meilenstein, ja sogar von einem Paradigmenwechsel in der deutschen Ausländerpolitik war die Rede. In der Tat hat dieses Gesetz eine überragende Bedeutung für die Zukunft unseres Landes. Sie nehmen nämlich tatsächlich eine völlige Veränderung des Kurses der deutschen Ausländer- und Zuwanderungspolitik vor. Dieses Gesetz, würde es denn in Kraft treten, würde in der Tat die deutsche Gesellschaft in wenigen Jahren stark verändern.

Gut ist der Titel des Gesetzes; er hat allerdings einen gravierenden Nachteil: Er hat mit dem Inhalt relativ wenig zu tun. Das dürfte aber auch der Zweck sein. (D)

(Beifall bei der CDU/CSU – Zuruf von der CDU/CSU: Wie bei der Ökosteuer!)

Begriffe wie **Steuerung und Begrenzung** sollen der Bevölkerung das Gesetz schmackhaft machen und den Eindruck vermitteln, die Bundesregierung habe das Ziel, die nach wie vor starke Zuwanderung nach Deutschland spürbar zu reduzieren. Tatsächlich ist das Gegenteil der Fall. Auch hier gilt: Entscheidend ist nicht, was auf einem Gesetz draufsteht, sondern entscheidend ist, was in einem Gesetz drinsteht.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Das Gesetz verfolgt ja gerade nicht das Ziel, die Zuwanderung zu reduzieren, sondern das Ziel, sie auszuweiten.

Noch gilt im Ausländerrecht der Grundsatz, dass der Stopp der Anwerbung von ausländischen Arbeitskräften und die Begrenzung der Zuwanderung im öffentlichen Interesse liegen. Diese politische Grundsatzentscheidung, die nach wie vor richtig ist, soll durch dieses Gesetz ausdrücklich aufgehoben werden.

Ich zitiere:

Zu den öffentlichen Interessen gehören nicht länger eine übergeordnete, ausländerpolitisch einseitige Grundentscheidung der Zuwanderungsbegrenzung oder der Anwerbestopp. Um eine an den Erfordernissen des Arbeitsmarktes orientierte flexible Steuerung der Zuwanderung aus Erwerbsgründen zu ermöglichen, wird in diesem Bereich auch der dem

**Wolfgang Bosbach**

- (A) gesamten Ausländerrecht zugrunde liegende Grundsatz der einseitigen Zuwanderungsbegrenzung aufgegeben.

Das ist der Inhalt des Gesetzes. Dies hat nichts mit dem zu tun, was der Innenminister hier eben erzählt hat.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Im Gegensatz zur Überschrift verfolgt dieser Gesetzesentwurf das Ziel, sowohl mehr ausländischen Arbeitnehmern – keineswegs, wie oft behauptet, nur hoch qualifizierten – den **Zugang zum deutschen Arbeitsmarkt** zu ermöglichen als auch bei der Zuwanderung aus humanitären Gründen neue Bleiberechte zu schaffen, was eine Ausweitung des Familiennachzugs einschließt.

Herr Kollege Dr. Struck, vor wenigen Wochen hat Ihnen Ministerpräsident Stoiber in der Sendung „Sabine Christiansen“ unter Bezugnahme auf den Gesetzestext vorgehalten, dass sich durch diesen Entwurf die Zuwanderung nach Deutschland erhöhen würde. Sie haben das heftig bestritten und am 28. November in diesem Hause erklärt:

Wir sind darüber einig ..., dass wir eine Zuwanderung aus arbeitsmarktpolitischen Gründen nur für so genannte High Potentials brauchen. Es wird zu keiner zusätzlichen Ausländerschwemme kommen, die Herr Beckstein und Herr Stoiber suggerieren.

(Ludwig Stiegler [SPD]: So ist es!)

- (B) Es ist unanständig, mit solchen Ängsten zu arbeiten.  
(Beifall bei der SPD)

Herr Kollege Dr. Struck, dieser Vorwurf fällt nun auf Sie zurück.

(Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]:  
Warum?)

Nur § 19 des Gesetzes betrifft **Hochqualifizierte**. § 18 spricht ganz allgemein von „der Beschäftigung“ eines Ausländers.

(Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]: Eine Ausländerschwemme kommt trotzdem nicht!)

Dort ist weder von einer besonderen beruflichen noch von einer wissenschaftlichen Qualifikation die Rede.

(Ludwig Stiegler [SPD]: Aber die Bundesanstalt für Arbeit überprüft das!)

§ 20 soll die Zuwanderung in so genannten **Auswahlverfahren** selbst dann ermöglichen, wenn überhaupt kein konkretes Arbeitsmarktbedürfnis besteht, ja sogar ohne Nachweis auch nur eines einzigen Arbeitsplatzangebotes. Nicht Herr Stoiber oder Herr Beckstein argumentieren unanständig,

(Ludwig Stiegler [SPD]: Stoiber und Beckstein können nicht lesen!)

sondern diejenigen, die nur halbe Wahrheiten sagen.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Präsident Wolfgang Thierse:** Kollege Bosbach, gestatten Sie eine Zwischenfrage des Kollegen Bürsch? (C)

**Wolfgang Bosbach** (CDU/CSU): Selbstverständlich.

**Dr. Michael Bürsch** (SPD): Herr Bosbach, es war ja heute schon von Leseschwäche die Rede. In Abs. 2 des zitierten Paragraphen –

**Wolfgang Bosbach** (CDU/CSU): Welcher?

**Dr. Michael Bürsch** (SPD): – des § 20 des Zuwanderungsgesetzes, über das wir heute diskutieren, – steht:

Das Auswahlverfahren erfolgt im wirtschaftlichen und wissenschaftlichen Interesse der Bundesrepublik Deutschland und dient der Zuwanderung qualifizierter Erwerbspersonen, von denen ein Beitrag zur wirtschaftlichen Entwicklung und die Integration in die Lebensverhältnisse der Bundesrepublik Deutschland zu erwarten sind.

**Wolfgang Bosbach** (CDU/CSU): Exakt.

**Dr. Michael Bürsch** (SPD): Nehmen Sie zur Kenntnis, dass es einen Abs. 2 gibt, der zur Wahrheitsfindung beiträgt?

**Wolfgang Bosbach** (CDU/CSU): Herr Dr. Bürsch, nehmen Sie bitte zur Kenntnis, dass Sie weder lesen noch zuhören können. (D)

(Heiterkeit und Beifall bei der CDU/CSU –  
Dr. Michael Bürsch [SPD]: Ich habe nur das Gesetz zitiert!)

Ich habe gerade gesagt, dass die Zuwanderung nach dem Auswahlverfahren selbst dann möglich ist, wenn kein konkretes Arbeitsplatzangebot – geschweige denn ein Arbeitsvertrag – nachgewiesen werden kann. Das haben Sie mit Ihrer Wortmeldung dankenswerterweise gerade ausdrücklich bestätigt.

(Beifall bei der CDU/CSU – Ludwig Stiegler [SPD]: Was ist denn das wirtschaftliche Interesse? – Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]: Die Voraussetzungen des Textes sind doch immer noch da! Das ist ja unglaublich! Sie wollen einfach nichts wahrhaben!)

Die Grünen sind – Kompliment! – da schon ehrlicher; denn sie verheimlichen nicht, was mit diesem Gesetz geplant wird. Ein Originalzitat von Kerstin Müller:

Mit dem Zuwanderungsgesetz wird Deutschland endlich ein Einwanderungsland.

(Kerstin Müller [Köln] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Genau!)

Dieses Gesetz soll demnach die Zuwanderung nicht begrenzen.

**Wolfgang Bosbach**

- (A) Eine solche Politik wird nicht nur von einer breiten Mehrheit der Bevölkerung abgelehnt – fast zwei Drittel wollen weniger und nicht etwa mehr Zuwanderung –, eine solche Politik kann auch nicht mit der Zustimmung von CDU und CSU rechnen.

(Beifall bei der CDU/CSU – Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]: Unter diesen Voraussetzungen müsste man darauf verzichten!)

Deutschland ist kein klassisches **Einwanderungsland**

(Dr. Michael Bürsch [SPD]: Doch, seit 50 Jahren!)

und kann es aufgrund seiner historischen und gesellschaftlichen Gegebenheiten auch nicht werden.

(Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]: Fragen Sie mal Ihre eigenen Leute in den Ländern! – Zuruf des Abg. Ludwig Stiegler [SPD])

– Es gibt die Institution des Zwischenrufes. Sie aber kultivieren die Institution des Zwischenbrüllens, Herr Kollege Stiegler. So können wir hier nicht miteinander umgehen.

(Ludwig Stiegler [SPD]: Bei solchem Unsinn bleibt einem nichts anderes übrig!)

Man kann doch nicht ernsthaft die Ansicht vertreten, dass wir einen Mangel an Zuwanderung hätten. Wir haben in den vergangenen Jahrzehnten Menschen aufgenommen wie kaum ein anderes Land auf dieser Welt. Alleine nach der Wiedervereinigung – –

- (B) (Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]: Das war doch Ihre Politik! – Weitere Zurufe von der SPD)

– Warum ist es Ihnen eigentlich so peinlich,

(Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]: Ist es gar nicht!)

wenn man unbestreitbare Tatsachen vorträgt,

(Beifall bei der CDU/CSU)

von denen Sie wissen, dass sie stimmen? Das ist auch der Grund, warum Sie panische Angst davor haben, dass wir über Zuwanderung und Integration im **Wahlkampf** sprechen.

(Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]: Lächerlich!)

Sie möchten nämlich nicht, dass herauskommt, was Sie vorhaben. Das ist der Grund.

(Beifall bei der CDU/CSU – Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]: Die Verhetzung, wie Sie sie betreiben, wollen wir nicht! – Dr. Michael Bürsch [SPD]: Wir ärgern uns nur, dass Sie die Fakten nicht wahrnehmen! – Zurufe von der CDU/CSU: Herr Präsident!)

Wir müssen jedes Jahr eine Anzahl von Menschen in der Größenordnung der Einwohnerzahlen von Städten wie Nürnberg oder Dortmund integrieren. Wir haben 18 Jahre lang, von 1955 bis 1973, so genannte **Gast-**

**arbeiter** angeworben. Aber wir haben schon Anfang der 70er-Jahre festgestellt, dass eine zu starke Zuwanderung nicht nur die Aufnahmefähigkeit des Arbeitsmarktes, sondern auch die Integrationskraft unseres Landes überfordert. (C)

(Ludwig Stiegler [SPD]: Das waren wir und nicht ihr!)

Es war Willy Brandt, der damals gesagt hat, dass wir sehr sorgsam überlegen müssen, wo die Aufnahmefähigkeit unserer Gesellschaft erschöpft ist und wo soziale Vernunft und Verantwortung Halt gebieten.

(Dr. Michael Bürsch [SPD]: Ein toter Sozialdemokrat ist ein guter Sozialdemokrat! Das alte Lied!)

Am 23. November wurde dann von der sozialliberalen Koalition die weitere Zuwanderung von Gastarbeitern aus Nicht-EG-Ländern gestoppt. Damals, im Jahre 1973, lebten in unserem Land 4 Millionen Ausländer, von denen knapp 2,6 Millionen sozialversicherungspflichtig beschäftigt waren. Heute sind es 7,3 Millionen Ausländer, von denen nur noch gut 2 Millionen sozialversicherungspflichtig beschäftigt sind.

Natürlich ist die Veränderung dieser Relation auch eine Folge des starken **Familiennachzuges** nach 1973. Aber das ändert doch nichts an der Tatsache, dass der Anteil der ausländischen Erwerbslosen doppelt so hoch ist wie ihr Anteil an der Bevölkerung und dass der Anteil der ausländischen Sozialhilfeempfänger dreimal so hoch ist wie ihr Anteil an der Bevölkerung. Diese Zahlen ändern wir nicht mit mehr Zuwanderung, sondern nur mit mehr Integration. (D)

(Beifall bei der CDU/CSU – Ludwig Stiegler [SPD]: Das steht im Gesetz! – Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]: Das will gar keiner anders haben!)

Angesichts der Zahl von knapp 4 Millionen registrierten Arbeitslosen plus 1,5 Millionen im zweiten Arbeitsmarkt muss doch die Vermittlung, die Umschulung sowie die Weiterqualifizierung deutscher und ausländischer Arbeitnehmer vor dem weiteren Zuzug auf den deutschen Arbeitsmarkt stets Vorrang haben.

(Beifall bei der CDU/CSU – Ludwig Stiegler [SPD]: Habt ihr das Job-Aktiv-Gesetz schon zur Kenntnis genommen? – Rüdiger Veit [SPD]: Genau so wird es gemacht! – Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]: Jetzt brauchen Sie nur noch zuzustimmen!)

Natürlich ist es richtig, dass wir uns an dem weltweiten Wettbewerb um die klügsten Köpfe beteiligen müssen.

(Zurufe von der SPD: Aha! – Dr. Michael Bürsch [SPD]: Dazu gehören Sie bestimmt!)

Wir würden uns selber schaden, wenn wir uns nicht darum bemühen würden, dass auch ausländische **Spitzenkräfte** mit besonderen wissenschaftlichen Qualifikationen und beruflichen Fähigkeiten hier in Deutschland arbeiten.

(Ludwig Stiegler [SPD]: Sehr wahr!)

**Wolfgang Bosbach**

- (A) Das sind Menschen, die uns weiterhelfen. Aber dafür müssen wir doch nicht das gesamte geltende Recht vom Kopf auf die Füße stellen.

(Ludwig Stiegler [SPD]: Doch! – Roland Claus [PDS]: Vom Kopf auf die Füße stellen ist so schlecht nicht!)

Wir müssen doch nicht etwas völlig Neues schaffen und die Steuerungsfunktion des **Visumverfahrens** aufgeben.

Es ist einfach falsch, wenn behauptet wird, dass die Gewinnung von Spitzenkräften nach geltender Rechtslage unmöglich sei. Das hat bis vor kurzem auch der Innenminister nicht anders gesehen. In der „Süddeutschen Zeitung“ vom 7. Januar haben Sie, Herr Schily, in einem Interview auf die Feststellung „Die Wirtschaft sagt auch, dass sie Zuwanderung benötigt“ geantwortet:

Wenn mir Siemens sagt, wir brauchen soundso viele, bin ich sofort bereit. Da brauchen wir kein Zuwanderungsgesetz. Das geht schon mit dem geltenden Ausländergesetz.

(Zurufe von der CDU/CSU: Aha!)

Wieso soll das heute nicht mehr stimmen? Warum haben Sie vor zehn Minuten von dieser Stelle aus das Gegenteil gesagt?

Natürlich ist es volkswirtschaftlich und arbeitsmarktpolitisch problematisch, dass wir auf der einen Seite alles in allem mehr als 5 Millionen Arbeitslose haben und auf der anderen Seite viele hunderttausend offene Stellen nicht besetzen können. Aber es ist einfach falsch, zu behaupten, dass es sich hierbei nur um Stellen handelt, für die man eine ganz besondere berufliche oder wissenschaftliche Qualifikation benötigt.

- (B)

(Ludwig Stiegler [SPD]: Siehe Bouffier!)

Selbst im Boom-Jahr 2000 konnte das Institut für Arbeitsmarkt- und Berufsforschung keinen generellen Fachkräftemangel feststellen. Partielle Mangellagen insbesondere in Schlüsselbranchen und bei Schlüsselqualifikationen sind zwar zu beobachten, bei hoher Unterbeschäftigung derzeit jedoch nicht das Kernproblem am deutschen Arbeitsmarkt.

(Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]: Warum schreibt Herr Bouffier solch einen Brief?)

Dann muss das Kernproblem ein anderes sein. In vielen Fällen dürfte die Unbesetzbarkeit offener Stellen daran liegen, dass die Differenz zwischen der staatlichen **Transferleistung**, den Sozialleistungen und den zu erwartenden **Erwerbseinkommen** so gering ist, dass es sich für zu viele bei wirtschaftlicher Betrachtung nicht lohnt, eine Arbeit aufzunehmen. Es besteht da aber kein Handlungsbedarf in der Ausländerpolitik, sondern es besteht Bedarf an einer klugen Arbeitsmarkt- und Sozialpolitik. Am Monatsende muss der mehr in der Tasche haben, der arbeiten geht.

(Beifall bei der CDU/CSU – Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]: Das musste ja kommen!)

Es kann doch nicht richtig sein, lediglich regionale Arbeitsmarktprüfungen vorzunehmen. Das Arbeitskräfte-

potenzial muss doch bundesweit ausgeschöpft werden, um die Mobilität der Arbeitnehmer zu fördern und um staatliche Transferleistungen zu vermindern. (C)

(Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]: Bouffier! – Ludwig Stiegler [SPD]: Was tut die Bundesanstalt?)

Wie oft haben wir in den letzten Monaten gehört, dass wir aus **wirtschaftlichen und demographischen Gründen** Zuwanderung brauchten. Das hört sich so an, als hätten wir bis heute überhaupt keine gehabt. Wer so argumentiert, meint doch nicht Zuwanderung, sondern mehr Zuwanderung. Das ist auch das Ziel des Gesetzentwurfes. Der Innenminister sagte vor kurzem:

Ich glaube aber nicht, dass wir derzeit zusätzlich aus wirtschaftlichen oder demographischen Gründen Zuwanderung brauchen.

(Zurufe von der CDU/CSU: Hört! Hört! – Ludwig Stiegler [SPD]: So ist es! Reden Sie deshalb nicht immer mit falschem Zeugnis!)

Diese nach wie vor richtige Erkenntnis steht genau im Widerspruch zu dem Gesetzentwurf.

(Ludwig Stiegler [SPD]: Sie können nicht richtig lesen!)

Dieser Gesetzentwurf beinhaltet ellenlange Ausführungen zur demographischen Entwicklung in unserem Land.

(Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]: Das ist doch eine vorsätzliche Falschinterpretation! – Ludwig Stiegler [SPD]: Nur weil Sie etwas Falsches hineinlesen!) (D)

Das ist in der Tat eine politische und eine gesellschaftliche Herausforderung, aber doch nicht bezüglich der Zuwanderung, sondern für die Familienpolitik. Eine bessere **Familienpolitik** ist das Gebot der Stunde.

(Beifall bei der CDU/CSU – Ludwig Stiegler [SPD]: Das müssen gerade Sie uns sagen!)

Natürlich müssen wir – Herr Schily, Sie haben darauf hingewiesen – auch in Zukunft unsere **humanitären Verpflichtungen** erfüllen. Daran gibt es doch überhaupt keinen Zweifel.

(Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]: Bei Ihnen schon!)

Das stellt doch niemand infrage. Bis vor wenigen Tagen haben Sie selbst noch gesagt, dass das deutsche Recht keine Schutzlücken hat. Das stimmt. Warum soll das jetzt nicht mehr gelten? In den vergangenen Jahrzehnten haben wir wie kaum ein anderes Land aus humanitären Gründen Menschen in Deutschland aufgenommen. Allein in den letzten zehn Jahren haben wir doppelt so viele Asylbewerber wie die Vereinigten Staaten, viermal so viel wie England und sechsmal so viel wie Frankreich aufgenommen. Wir haben 345 000 bosnische Bürgerkriegsflüchtlinge aufgenommen,

(Rüdiger Veit [SPD]: Die sind längst wieder weg!)

**Wolfgang Bosbach**

- (A) mehr, als alle anderen Länder in der Europäischen Union zusammen.

(Beifall bei der CDU/CSU – Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]: Wo sind die denn jetzt?)

Deswegen sollten wir an dieser Stelle auch einmal sagen, dass wir kein ausländerfeindliches, sondern ein ausgesprochen ausländerfreundliches Land sind.

(Beifall bei der CDU/CSU – Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]: Vor allen Dingen Sie! – Ludwig Stiegler [SPD]: Die Reden hören sich aber anders an!)

Unsere Aufnahme- und Integrationskraft ist aber nicht unbegrenzt. Wir können weder jedem humanitären Anliegen Rechnung tragen noch jeden Wunsch der deutschen Wirtschaft nach mehr Zuwanderung ausländischer Arbeitskräfte erfüllen.

(Kerstin Müller [Köln] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das sagt doch auch niemand!)

Wir haben keinen Mangel an Zuwanderung. Wir haben einen erkennbaren **Mangel an Integration**. Deswegen ist mehr Integration und nicht mehr Zuwanderung das Gebot der Stunde.

(Beifall bei der CDU/CSU – Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]: Das ist genau die Intention! Das hat der Innenminister gerade erzählt! – Dr. Michael Bürsch [SPD]: Nicht „entweder – oder“, sondern „sowohl – als auch“. Darum geht es!)

- (B) Wer mehr Integration fordert, muss auch mehr Integration fördern. Es ist gut, dass der Gesetzentwurf diesen Gedanken endlich aufgreift.

(Dr. Michael Bürsch [SPD]: Dieses Lob nehmen wir zu Protokoll!)

Er bleibt aber auf halber Strecke stehen. Zwar soll die Teilnahme an einem **Integrationskurs** verpflichtend sein, es gibt aber für diejenigen, die dieser Verpflichtung nicht nachkommen, keine wirksamen Sanktionen.

(Ludwig Stiegler [SPD]: Er braucht immer die Peitsche!)

Dadurch wird doch die Bedeutung der Teilnahme an einem solchen Kurs stark relativiert. Wir sollten die Bedeutung aber nicht abwerten, sondern aufwerten

Ludwig Stiegler [SPD]: Exakt das tun wir!)

und die Betroffenen motivieren, ihre Integrationsbemühungen mit Nachdruck zu verfolgen.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Das gilt vor allen Dingen für das Erlernen der **deutschen Sprache**. Das ist die Schlüsselqualifikation für Integration in Deutschland schlechthin.

(Renate Rennebach [SPD]: Aber auch für CDU-Abgeordnete!)

Herr Innenminister, der Satz, in dem es um das Lesen mit verbundenen Augen geht, hat mir wirklich nicht ge-

fallen. Sie selbst müssten doch mit bestem Beispiel vorgehen. Das, was Sie zum **Nachzugsalter für Kinder** gesagt haben, ist nur halb richtig, deswegen im Ergebnis falsch. Natürlich wird durch den Gesetzentwurf die geltende Altersgrenze von 16 auf 14 Jahre gesenkt. Die Altersgrenze von 16 Jahren gilt aber nach geltendem Recht nicht, wenn das ausländische Kind, das nach Deutschland zurückkommt, die deutsche Sprache beherrscht.

(Rüdiger Veit [SPD]: Was haben Sie dagegen?)

Das Kind kann dann nämlich bis zum vollendeten 18. Lebensjahr einreisen.

Sie haben nicht nur die Altersgrenze von 16 auf 14 Jahre gesenkt, Sie haben auch die Anforderungen an die deutschen Sprachkenntnisse gesenkt. Nach Ihren Vorstellungen muss das Kind zukünftig nicht mehr die deutsche Sprache beherrschen, sondern nur noch „ausreichende“ Sprachkenntnisse besitzen, also unterdurchschnittliche, die unter dem Niveau der Kinder im vergleichbaren Alter liegen.

(Ludwig Stiegler [SPD]: Die halbe CDU-Fraktion hat „ausreichende“ Sprachkenntnisse!)

Warum sagen Sie das nicht an dieser Stelle? Dieser Vorwurf trifft Sie selber.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Herr Schily, wenn wir die Senkung des Nachzugsalters für Kinder fordern, ist das keine Schikane. Das dient doch dem Interesse der Kinder selber, die hier geboren worden sind, dann in zu vielen Fällen zur Erziehung und Schulausbildung ins Heimatland der Eltern zurückgeschickt worden sind und anschließend bis zur Vollendung des 16. Lebensjahres wieder einreisen konnten. In diesen Fällen haben die Erziehung und die Schulausbildung weit überwiegend im Ausland stattgefunden und nicht in Deutschland. Das vermindert die Integrationschancen, die Lebenschancen der Kinder dramatisch. Daran können wir kein Interesse haben.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Herr Schily, Sie haben in den vergangenen Wochen mehrfach, auch an dieser Stelle, betont, dass Sie sich um einen Konsens mit der Union bemühen wollen. Wenn das Ihr ernstes Anliegen ist, dann müssen Sie diesen Gesetzentwurf grundlegend ändern.

(Ludwig Stiegler [SPD]: Sie müssen nicht so komische Reden halten! Sie müssen den Gesetzentwurf erst einmal verstehen!)

Sie müssen einen Gesetzentwurf vorlegen, der den Zuwanderungsdruck nicht erhöht, sondern ihn mindert, der den Integrationserfordernissen gerecht wird, der vor allen Dingen den Interessen unseres Landes dient. Nur für diese Politik, nicht für die, die Sie hier vorgestellt haben, können Sie mit der Zustimmung der Union und der Bevölkerung rechnen.

(Anhaltender Beifall bei der CDU/CSU – Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]: PISA lässt grüßen!)

(A) **Präsident Wolfgang Thierse:** Ich erteile jetzt Kollegin Kerstin Müller, Bündnis 90/Die Grünen, das Wort.

**Kerstin Müller** (Köln) (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN): Meine Damen und Herren! Es wird Sie nicht verwundern, dass ich das etwas anders bewerte als Herr Bosbach.

(Zuruf von der CDU/CSU: Das beruhigt!)

Wir sind der Auffassung, dass dieses Zuwanderungsgesetz, das wir heute hier vorlegen, ein Meilenstein auf dem Weg zu einer modernen **Einwanderungspolitik** in Deutschland ist. Ich will noch einmal sagen – der Herr Innenminister hat bereits darauf hingewiesen –: Für meine Partei ist das Thema Einwanderung und Asyl ein zentrales Thema. Wir waren 1991 die erste Fraktion, die ein Einwanderungsgesetz in den Bundestag eingebracht hat. Deshalb bin ich sehr stolz, dass es uns mit diesem Gesetz gemeinsam gelungen ist, jetzt, zehn Jahre später, endlich anzuerkennen: Deutschland ist ein Einwanderungsland.

(Eckart von Klaeden [CDU/CSU]: Aber kein klassisches Einwanderungsland!)

Dafür haben wir alle sehr lange gestritten.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD)

(B) Herr Bosbach, natürlich bedeutet es einen Paradigmenwechsel, dass wir endlich mit der alten Lebenslüge Schluss machen, dass Deutschland kein Einwanderungsland ist, Zuwanderung offensiv gestalten und Integration fördern. Wir gestalten in der Tat nicht nur die Zuwanderung, also **Arbeitsmigration**, offensiv und steuern sie, sondern wir schaffen mit diesem Gesetz erstmals auch einen Anspruch auf **Integration**. Das hat es in der Bundesrepublik noch nicht gegeben und das wird ein wirklicher Quantensprung in der Integrationspolitik dieser Gesellschaft sein.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD – Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]: Auch wenn die CDU/CSU das nicht wahrhaben will!)

Drittens schlagen wir wichtige humanitäre Verbesserungen für Flüchtlinge vor, zum Beispiel die **Anerkennung nicht staatlicher Verfolgung**. Das zeigt: Diese Regierung redet nicht nur, sie handelt auch.

Dass Handlungsbedarf besteht, Herr Bosbach, das steht doch wohl außer Frage. Die Wirtschaft, die Wissenschaft, die Gewerkschaften, die Zuwanderungskommission unter Leitung von Frau Süßmuth, sie alle haben uns ganz klar aufgefordert, Einwanderung in Deutschland endlich zu steuern.

Nun behaupten Sie und auch einer der K-Kandidaten in spe, ein gewisser Herr Stoiber, mit dem vorgelegten Zuwanderungsgesetz würden Einfallstore auf dem Arbeitsmarkt zulasten von Arbeitslosen und heimischen Arbeitnehmern geöffnet. Ich kann nur sagen: Mit dieser

Behauptung wird die Bevölkerung wirklich absichtlich in die Irre geführt. Das ist völliger Unsinn. (C)

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD – Zuruf von der CDU/CSU: Das stimmt doch! – Ludwig Stiegler [SPD]: Volksverhetzung ist das!)

Wir nehmen mit diesem neuen Zuwanderungsgesetz eine sehr vorsichtige Öffnung für Zuwanderung vor, und zwar streng orientiert an den **Bedarfen des Arbeitsmarktes**, durch die Regionalisierung der Arbeitsmigration und zweitens demographisch sogar erst ab 2010. Das ist so vorsichtig, dass die Wirtschaftsverbände der Meinung sind, das reiche nicht.

Nun haben Sie gestern beschlossen, dass Sie zur **Anwerbestoppverordnung** zurück wollen. Da wird sich die Wirtschaft sicher freuen! Der Ex-DIHT-Chef Hans Peter Stihl meint dazu: Wir können keine Sympathien für die CDU/CSU-Position aufbringen. So viel sozusagen zur Wirtschaftskompetenz der Union.

Ich will das hier noch einmal sehr deutlich sagen: Die Erfahrungen mit der Greencard haben gezeigt, dass gerade die Zuwanderung von Hochqualifizierten auch neue Arbeitsplätze schafft. Im Zusammenhang mit der Greencard sind zwei bis drei neue Arbeitsplätze im Umfeld geschaffen worden. Sie bringt also Impulse für den Arbeitsmarkt.

Herr Bosbach, ich habe mir gestern Abend – das finde ich nämlich sehr interessant – die Homepage des Bayerischen Staatsministeriums für Arbeit und Sozialordnung angeschaut. (D)

(Rezzo Schlauch [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Jetzt hören Sie mal zu: Bayern!)

Und siehe da: Dort werden ausländische **Pflegekräfte** gesucht, und zwar umfassend, bis hin zu Praktikumsplätzen, weil man keine Deutschen dafür findet.

(Rezzo Schlauch [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Habt ihr keine Bayern mehr?)

Dazu heißt es in einer Pressemitteilung: „Bayern übernimmt damit eine Vorreiterrolle, um dem Fachkräftemangel in der Altenhilfe wirksam begegnen zu können.“

(Zurufe von der SPD: Hört! Hört!)

Dazu kann ich nur sagen: Es ist doch alles Heuchelei, was Sie hier vorbringen. Sie wissen es besser.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

Wir brauchen Zuwanderung trotz der Arbeitslosigkeit, weil es einen Fachkräftemangel gibt.

**Präsident Wolfgang Thierse:** Kollegin Müller, gestatten Sie eine Zwischenfrage des Kollegen Bosbach?

**Kerstin Müller** (Köln) (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN): Herr Bosbach hat auch die Homepage gelesen. Ja, bitte.

- (A) **Wolfgang Bosbach** (CDU/CSU): Frau Kollegin Müller, Sie haben gerade die Anwerbestoppverordnung aus dem Jahre 1973 genannt. Dann ist Ihnen sicherlich auch bekannt, dass es eine **Anwerbestoppausnahmereverordnung** gibt.

(Rezzo Schlauch [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Sagen Sie etwas zur bayerischen Homepage!)

In dieser Anwerbestoppausnahmereverordnung sind ganz ausdrücklich unter anderem Krankenschwestern und Altenpfleger aufgeführt.

(Rezzo Schlauch [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Semantik!)

Voraussetzung ist allerdings, dass sie bei einer Einreise über ausreichende Kenntnisse der deutschen Sprache verfügen, eine Berufsausbildung haben und aus Europa kommen.

Ist Ihnen bekannt, dass das geltende Recht also sehr wohl die Möglichkeit vorsieht, Krankenschwestern und Altenpfleger in der Bundesrepublik Deutschland arbeiten zu lassen?

(Beifall bei der CDU/CSU – Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]: Aber nur als Verordnung, nicht als Gesetz! Jetzt nehmen wir es in das Gesetz auf!)

- (B) **Kerstin Müller** (Köln) (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN): Herr Bosbach, das ist mir bekannt. Aber ich finde ungeheuerlich, was Sie hier eben wieder behauptet haben. Sie behaupten, es gebe keinen Bedarf an Fachkräften, und unser Gesetz sei an diesem Punkt falsch.

(Hans-Peter Repnik [CDU/CSU]: Das hat er nicht behauptet!)

– Doch, genau das haben Sie gerade wieder behauptet! Ich finde einfach, die Zuwanderung dringend gesuchter Fachkräfte gegen Arbeitslose auszuspielen oder sie mit Asylmissbrauch in einen Topf zu werfen, das ist gefährlich und falsch. Dieses Zitat ist nicht von mir, sondern von Herrn Rogowski, dem Präsidenten des BDI.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

Dann zur **Integration**. Was haben Sie eigentlich dagegen einzuwenden, dass wir einen Anspruch auf Integration schaffen? Eigentlich müssten Sie an dieser Stelle das Gesetz aufs Heftigste begrüßen. Natürlich ist das so: Integration ist nicht zum Nulltarif zu haben und wir müssen gemeinsam über die Kostenfrage reden. Integration ist eine gesamtstaatliche Aufgabe. Das haben wir auch in dem Gesetz so festgehalten. Sie muss also von Bund und Ländern gemeinsam getragen werden. Auch hier gilt wieder: Wer nicht integriert, den kommt das in der Zukunft teuer zu stehen. Genau das hat doch die PISA-Studie gezeigt. Hier liegen große Versäumnisse, und zwar aller staatlichen Ebenen. Deshalb müssen wir das jetzt gemeinsam anpacken, statt hier ein solches Gezänk vom Zaun zu brechen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

(C) Es ist richtig: Wir erkennen mit diesem Gesetz endlich nicht staatliche und geschlechtsspezifische Verfolgung an, nicht als Asylgrund, sondern im Rahmen der **Genfer Konvention**. Das ist keine grüne Spinnerei, das ist auch nicht besonders radikal. Das ist schlicht europäische Praxis. Fast alle Länder in Europa haben inzwischen die nicht staatliche und geschlechtsspezifische Verfolgung anerkannt.

Der UNHCR, der Hohe Flüchtlingskommissar in Deutschland, fordert das seit langem von uns, weil das den Anforderungen der Genfer Flüchtlingskonvention entspricht – und nicht nur das. Ich habe das noch einmal nachgelesen: Die Beschlüsse Ihrer eigenen Zuwanderungskommission, wie sie von Peter Müller auf einer Tagung des UNHCR dargestellt worden sind, fordern für diese Flüchtlinge ein **Daueraufenthaltsrecht**. Genau das tut diese Koalition. Wir tun das, was in den Beschlüssen Ihrer Zuwanderungskommission steht.

(Beifall bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Ich habe den Eindruck: Von all dem wollen Sie jetzt nichts mehr wissen. Nach dem Motto „Was interessiert mich mein Geschwätz von gestern!“

(Roland Claus [PDS]: Diesen Spruch würde ich nicht so oft bringen!)

Stattdessen wird demagogisch behauptet, das führe zu einer massiven Ausweitung der Zuwanderung. Zuwanderer würden also vermehrt kommen, wie Sie sagen, und dann direkt Sozialhilfe erhalten. Das ist schlicht falsch.

(D) Ich möchte Sie bitten, sich noch einmal den Brief Ihres Kollegen Schwarz-Schilling sehr gut durchzulesen. Der ist, so glaube ich, an Sie, Herr Bosbach, und an Herrn Marschewski gerichtet. Da wird sehr genau, sehr gründlich und sehr sachlich argumentiert, wie es sich mit der nicht staatlichen Verfolgung verhält.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD)

Sie versuchen hier Volksverdummung zu betreiben. Es ist nämlich so: Flüchtlinge, die heute zu uns kommen, dürfen wir nach internationalem Recht nicht abschieben. Sie erhalten zurzeit den Status der **Duldung** und landen deshalb in der Sozialhilfe. Von uns werden sie ein gesichertes **Aufenthaltsrecht** bekommen und dann können sie arbeiten. Es ist also genau umgekehrt, wie auch Herr Schwarz-Schilling in seinem Brief wunderbar darlegt. Auch ist es nicht so, dass es einen Pull-Faktor gibt, also eben nicht so, dass, wenn wir nun eine entsprechende Regelung vorsehen, mehr Flüchtlinge zu uns kommen. Dass das nicht der Fall sein wird, zeigen die Erfahrungen.

Beispiel **Somalia**. Dort sind 98 Prozent der Frauen von wirklich brutalen Genitalverstümmelungen betroffen; wir haben das bereits hier im Deutschen Bundestag – übrigens parteiübergreifend – kritisiert. In den letzten fünf Jahren haben nur zwei Frauen aus Somalia hier in Deutschland deswegen einen Asylantrag gestellt. Erzählen Sie also doch nicht der Öffentlichkeit, Frauen würden zu Tausenden nach Deutschland kommen, wenn wir endlich das menschenrechtlich Notwendige tun!

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD)

**Kerstin Müller (Köln)**

- (A) Ich muss Ihnen sagen: Die Debatte ist an dieser Stelle unter jedem Niveau. Da wird behauptet, wir wollten jede geschlechtsspezifische Diskriminierung anerkennen, also auch die, dass die Frauen in **Afghanistan** nicht Auto fahren dürfen. Es geht hier – darauf will ich noch einmal hinweisen – um die massive Bedrohung von Leib und Leben der Frauen in Somalia und Afghanistan.

(Hans-Peter Replik [CDU/CSU]: Aber die haben doch heute schon Asylgründe!)

Das Niveau der aktuellen Debatte, die Argumente, mit denen Sie hier versuchen, den Menschen, der Gesellschaft Sand in die Augen zu streuen, finde ich wirklich unerträglich.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD – Hans-Peter Replik [CDU/CSU]: Die Frauen, von denen Sie sprechen, die haben doch heute schon ein Asylrecht!)

– Ja, aber sie erhalten nur den Status der Duldung.

Gerade an dieser Stelle sollten Sie noch einmal in sich gehen und sich Ihre Ablehnung gut überlegen. Vielleicht hören Sie doch auf den Rat der **EKD** oder der **katholischen Kirche**. Oder vielleicht denken Sie doch noch einmal über den Rat des Herrn Geißler nach, der in einem Brief appelliert, dass eine solche Position mit dem christlichen Menschenbild der CDU nicht zu vereinbaren ist. Da hat Kollege Geißler Recht.

- (B) (Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD sowie bei Abgeordneten der PDS)

Wir haben einen Gesetzentwurf vorgelegt, in dem die Zuwanderung modernisiert und Integration gefördert wird sowie notwendige humanitäre Verbesserungen für Flüchtlinge vorgesehen sind. Wir haben uns vorgenommen, das in dieser Legislaturperiode durchzusetzen. Sie müssen sich jetzt entscheiden, ob Sie dem Blockadekurs von Herrn Stoiber folgen oder ob Sie mit uns sprechen wollen. Inzwischen haben Sie ja beschlossen, dass überhaupt keiner mehr mit uns sprechen darf.

(Ludwig Stiegler [SPD]: Maulkorb!)

Herr Müller darf keine Gespräche mehr mit uns führen. Herr Beckstein wurde zurückgepfiffen. Herr Schönbohm wurde sogar aufgefordert, zurückzutreten, falls Ministerpräsident Stolpe es wagt, im Bundesrat zuzustimmen. Dazu kann ich nur sagen: Das ist keine **Gesprächsbereitschaft**. Mit so einer Linie folgen Sie dem Blockadekurs von Herr Stoiber. Das finde ich unverantwortlich.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD – Ludwig Stiegler [SPD]: Brett vorm Hirn und Korb vorm Maul!)

Herr Stoiber hat angekündigt, die **Bundestagswahlen** zu einer Volksabstimmung über die Zuwanderung zu machen. Herr Bosbach, ich sage Ihnen: Ich habe keine Angst davor, im Wahlkampf über dieses Thema zu diskutieren. Denn nicht wir, sondern Sie werden alle gesell-

schaftlichen Kräfte, die Wissenschaft, die Gewerkschaften, die Wirtschaft und die Kirchen gegen sich haben. (C)

(Wolfgang Zeitlmann [CDU/CSU]: Daran müssen Sie doch ein Interesse haben!)

Davor brauchen wir keine Sorge zu haben. Wir haben alle Argumente auf unserer Seite.

Ich befürchte: Dies wird keine lockere Diskussion, sondern – das haben wir in Hessen gesehen – ein ganz zynischer Wahlkampf auf dem Rücken der hier lebenden Migrantinnen und Migranten und Flüchtlinge. Sie wollen die Situation der Flüchtlinge hier in diesem Land für Ihren Stimmenfang nutzen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

Ich finde es unverantwortlich, dass Sie einen solchen Antiausländerwahlkampf betreiben wollen.

Auch ich will an dieser Stelle – ich kann es Ihnen nicht ersparen – mit einer der vernünftigen Stimmen aus der Union, mit dem ehemaligen Bundespräsidenten Richard von Weizsäcker, enden.

(Wolfgang Zeitlmann [CDU/CSU]: Warum nicht Lafontaine?)

– Ich kann Ihnen das nicht ersparen. Auch in der CDU gibt es viele Vernünftige, die leider zurzeit nicht genügend zu Wort kommen dürfen. – Er hat in der „Welt“ geschrieben:

Gefühle ernst zu nehmen ist notwendig. Gefühle auszunutzen, sie für die Macht zu instrumentalisieren, das ist ein schwerer Missbrauch, der sich auf Dauer rächt. (D)

Das sehe auch ich so. Ich kann nur an die Ministerpräsidenten der Länder und an die Vernünftigen in der Union appellieren: Verweigern Sie sich diesem unverantwortlichen Blockadekurs und setzen Sie mit uns dieses vernünftige Zuwanderungsgesetz durch!

Danke schön.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

**Präsident Wolfgang Thierse:** Ich erteile das Wort dem Kollegen Max Stadler, FDP-Fraktion.

**Dr. Max Stadler (FDP)** (von der FDP mit Beifall begrüßt): Herr Präsident! Meine sehr geehrten Damen und Herren! Die Zuwanderungspolitik der FDP beruht erstens auf einer gesteuerten und begrenzten Zuwanderung nach Maß aufgrund der Bedürfnisse des Arbeitsmarktes, zweitens auf der Erfüllung humanitärer Verpflichtungen und drittens auf der zentralen politischen Aufgabe der Integration von Ausländern.

(Beifall bei der FDP)

Meine Damen und Herren, die politische Diskussion in Deutschland zu diesem Thema war lange geprägt von der Lebenslüge, dass Deutschland kein **Einwanderungsland** sei. Aber ist nicht der Streit darüber, ob damit nur gemeint



Dr. Max Stadler

- (A) war, dass Deutschland kein Einwanderungsland im klassischen Sinne sei, ein rein akademischer und damit müßiger? Denn rein praktisch gesehen besteht doch seit langem ein legitimes Bedürfnis, die begrenzte und gesteuerte Einwanderung nach Deutschland an den eigenen Interessen zu orientieren.

(Beifall bei der FDP)

Diese einfache Erkenntnis erschien vielen nicht populär. Deswegen wollten bis weit in die laufende Legislaturperiode hinein weder die SPD noch die CDU/CSU das Thema anpacken.

(Rüdiger Veit [SPD]: Stimmt nicht ganz!)

Allein die FDP-Bundestagsfraktion hat es als erste Fraktion im Bundestag gewagt, ein Zuwanderungsgesetz einzubringen.

(Ludwig Stiegler [SPD]: Sie haben 16 Jahre mit der CDU/CSU mitgelogen, mitverdrängt!)

– Das können Sie nicht negieren, Herr Stiegler.

(Beifall bei der FDP)

Die Situation, dass dies nahezu ein Tabuthema gewesen ist, ist ein wenig aufgebrochen worden durch die mutige und zukunftsweisende Berliner Rede des **Bundespräsidenten Johannes Rau** vom 12. Mai 2000. Er hat ein durchdachtes Einwanderungskonzept angemahnt. Es schien so, nachdem die Süßmuth-Kommission im Sommer eine hervorragende Vorarbeit geleistet hat,

(Beifall bei der FDP, der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Rüdiger Veit [SPD]: Nur die CDU klatscht nicht! Sie sagen zu ihr nur noch „diese Dame“!)

(B)

an der – das darf ich erwähnen – übrigens auch die frühere **Ausländerbeauftragte Cornelia Schmalz-Jacobsen** beteiligt war, als ob die Zeit nun reif sei für die endlich notwendige gesetzliche Lösung des Problems. Denn die **Süßmuth-Kommission** hat zu allen drei genannten Bereichen – Arbeitsmigration, Erfüllung humanitärer Verpflichtungen und Integrationspolitik – wichtige Anstöße geliefert. Leider ist es der Politik in der Folgezeit nicht gelungen, ihre Führungsaufgabe – das wäre auch eine Führungsaufgabe der größten Oppositionsfraktion – wahrzunehmen und für ein modernes Zuwanderungsgesetz genügend Verständnis in der Bevölkerung zu wecken. Stattdessen droht nun das Thema ungelöst in den Wahlkampf hineingezogen zu werden. Denn Vorurteile gegen eine Zuwanderungspolitik lassen sich offensichtlich leicht mobilisieren.

(Beifall bei der FDP und der SPD sowie bei Abgeordneten der PDS und der Abg. Kerstin Müller [Köln] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN])

Die FDP hält demgegenüber den Entwurf des Bundesinnenministers für eine geeignete Diskussionsgrundlage – ohne dass wir deswegen in allen Einzelheiten mit Ihren Vorstellungen, Herr Schily, konform gehen würden. Man muss sich durchaus zunächst mit dem nahe liegenden Einwand auseinandersetzen, wieso denn bei 4 Millionen Arbeitslosen überhaupt ein Gedanke auf **Zuwande-**

**rung** auf den deutschen **Arbeitsmarkt** verschwendet wird. Es ist aber eine belegte und belegbare Tatsache, dass trotz hoher Arbeitslosigkeit über 1 Million offener Stellen

(Dr. Wolfgang Gerhardt [FDP]: Sehr richtig!  
Das ist hochinteressant!)

über Monate hinweg nicht besetzt werden können.

(Beifall bei der FDP)

Dies betrifft keineswegs ausschließlich, wie die SPD lange Zeit gemeint hat, den Bereich Höchstqualifizierter. Vielmehr reicht dieser Bedarf gerade auch in den Bereich **mittelständischer Unternehmen** hinein – natürlich regional und branchenmäßig ganz unterschiedlich –, die dringend auf Facharbeiter angewiesen sind.

(Beifall bei der FDP)

Sie wissen doch, was passiert: Jetzt können diese Unternehmen Aufträge nicht annehmen, weil sie keine **Arbeitskräfte** bekommen. Sie können Wachstumschancen nicht wahrnehmen. Dadurch werden die bestehenden Arbeitsplätze gefährdet. Das ist die Situation, auf die wir eine Antwort geben müssen.

(Beifall bei der FDP)

Herr Michelbach, das ist natürlich regional und branchenmäßig verschieden. Das sieht im Handwerk vielleicht anders als im Dienstleistungsbereich oder im produzierenden Gewerbe aus. Es wird wenig Zuwanderung in Mecklenburg-Vorpommern bedürfen, aber aus Bayern und Baden-Württemberg kommen sehr wohl massive Anforderungen. Wer daher hierauf eine Antwort verweigert, schadet den wirtschaftlichen Interessen Deutschlands.

(D)

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der SPD)

Wenn Herr Seehofer nach der CSU-Vorstandsklausur in Wildbad Kreuth gesagt hat, wir von der CSU machen keine Gesetze für die Wirtschaft, dann kann ich nur antworten: Auch wir machen keine Gesetze für die Wirtschaft, wir machen Gesetze für diejenigen, denen wir Chancen am Arbeitsmarkt eröffnen wollen; denn Zuwanderung führt nicht zur Verdrängung einheimischer Arbeitskräfte, sondern schafft neue wirtschaftliche Dynamik und neue Arbeitsplätze und nützt daher allen.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der SPD und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Das weiß im Übrigen die CSU natürlich ganz genau. Gerade die Vereinigung der Bayerischen Wirtschaft hat sich besonders nachdrücklich für eine gesteuerte und begrenzte Öffnung des Arbeitsmarktes eingesetzt. Ist denn schon vergessen, dass der CSU-Generalsekretär Thomas Goppel Minister Schily nach Vorstellung seines Zuwanderungsgesetzes sogar die Mitgliedschaft in der CSU angetragen hat?

(Heiterkeit bei der SPD – Rüdiger Veit [SPD]:  
Man könnte sogar sagen: angedroht!)

Davon will die CSU mittlerweile nichts mehr wissen.

**Dr. Max Stadler**

- (A) Aber, Herr Kollege Bosbach, man muss sehr wohl die Frage aufwerfen, wieso denn dann die bayerische Sozialministerin Christa Stewens um Krankenschwestern aus Kroatien wirbt und der bayerische Innenminister Günther Beckstein die Anwerbung von Pflegekräften aus der Slowakei ankündigt. Es besteht doch ein Unterschied zwischen dem, was Sie sagen, dass es keinen Bedarf gebe, und dem, was die Bayerische Staatsregierung macht.

(Wolfgang Zeitlmann [CDU/CSU]: Herr Stadler, Sie haben nicht aufgepasst!)

Sie berufen sich auf Ausnahmereordnungen, die es gibt. Aber die Frage ist doch, ob wir uns hier von Ausnahmereordnung zu Ausnahmereordnung weiterhangeln oder ob endlich ein Gesamtkonzept in Form eines Zuwanderungsgesetzes kommt.

(Beifall bei der FDP und der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

**Präsident Wolfgang Thierse:** Kollege Stadler, gestatten Sie eine Zwischenfrage des Kollegen Michelbach?

**Dr. Max Stadler (FDP):** Ja.

**Hans Michelbach (CDU/CSU):** Herr Kollege Stadler, Sie haben die Wirtschaft angesprochen. Können Sie zur Kenntnis nehmen, dass es die Wirtschaft pauschal gar nicht gibt?

- (B) (Lachen bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Können Sie auch zur Kenntnis nehmen, dass die arbeitsintensiven Betriebe, insbesondere im Mittelstand, eine Zuwanderung in die Sozialsysteme nicht wollen?

Sind Sie bereit, folgende Zahlen zur Kenntnis zu nehmen, die auch Ihnen zu denken geben sollten? 1973 wurde mit 4 Millionen Ausländern in Deutschland und 2,5 Millionen sozialversicherungspflichtigen ausländischen Beschäftigten ein Anwerbestopp verfügt. Im Jahr 2000 haben wir 7,3 Millionen Ausländer in Deutschland und nur noch 2 Millionen Sozialversicherungspflichtige, also 85 Prozent mehr an ausländischen Mitbürgern und 19 Prozent weniger sozialversicherungspflichtige Beschäftigte als 1973. Ihre Darstellung der Situation der Wirtschaft, insbesondere bei den arbeitsintensiven Betrieben des Mittelstandes, passt also überhaupt nicht. Sie können hier nicht pauschalisieren.

**Dr. Max Stadler (FDP):** Herr Kollege Michelbach, ich bin gerne bereit, das zur Kenntnis zu nehmen, was Sie sagten. Ich darf Sie aber darauf hinweisen, dass Sie meinen Ausführungen offensichtlich nicht genau zugehört haben.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der SPD)

Ich habe ausdrücklich betont, dass es nicht darum geht, den deutschen Arbeitsmarkt für eine Zuwanderung in

breitem Stil zu öffnen, sondern dass das Konzept vorsieht, differenziert nach Branchen und Regionen genau nach dem Bedarf des Marktes die Zuwanderung zuzulassen, (C)

(Hans Michelbach [CDU/CSU]: Dann dürfen Sie dem Gesetz nicht zustimmen!)

damit nämlich der Situation, die Sie beschrieben haben, entgegengewirkt wird. Wir wollen, dass dadurch neue sozialversicherungspflichtige Arbeitsplätze entstehen.

(Beifall bei der FDP)

Wir wollen, wie das gerade viele Vertreter der Wirtschaft fordern, Wachstumschancen zulassen.

Wir sagen allerdings auch: Zuwanderung ist kein Allheilmittel für eine verfehlte Bildungs-, Familien- und Wirtschaftspolitik.

(Beifall bei der FDP – Lothar Mark [SPD]: Der alten Koalition!)

Selbstverständlich steht an erster Stelle die längst überfällige **Reform des Bildungswesens** in Deutschland, um unserer Jugend optimale Berufschancen zu bieten. Ohne Zweifel müssen die Bedingungen für die Vereinbarkeit von Familie und Beruf verbessert werden.

(Beifall bei Abgeordneten der FDP)

Zwischenbemerkung: Dazu gehört auch die Diskussion in Bayern über die endlich fällige Einführung von Ganztagschulen, damit Frauen besser einem Beruf nachgehen können.

(Beifall bei der FDP und der SPD)

Wir dürfen bei der Qualifizierung von Arbeitslosen nicht nachlassen. Es wäre wünschenswert, wenn es gelänge, die Mobilität innerhalb Deutschlands zu erhöhen. (D)

(Dr. Wolfgang Gerhardt [FDP]: Sehr richtig!)

All diese Ziele sind richtig und bleiben vorrangig. Aber auch Zuwanderung in den Arbeitsmarkt ist ein Mosaikstein in einem Gesamtkonzept für mehr Beschäftigung in Deutschland.

Jede Zuwanderung ist untrennbar mit der Zielsetzung der **Integration** von Migrantinnen und Migranten verbunden. Die FDP hält diesen Gesichtspunkt für so überlegend wichtig, dass nach unserer Vorstellung Integration als Staatsziel in das Grundgesetz aufgenommen werden sollte.

(Beifall bei Abgeordneten der FDP)

Immerhin geht der Gesetzentwurf von Herrn Schily mit den dort vorgesehenen Maßnahmen, insbesondere der Vermittlung der deutschen Sprache als wichtiger Basis der Kommunikation, in die richtige Richtung.

Schließlich gehört in ein Gesamtkonzept auch das Bekenntnis zur Erfüllung humanitärer Verpflichtungen, insbesondere aus dem Asylgrundrecht. Wenn jetzt aber eine Zuwanderungsmöglichkeit auf den deutschen Arbeitsmarkt neu eröffnet wird, muss zugleich klargestellt werden, dass beide Zugangswege – Arbeitsmigration und **Asyl** – einander ausschließen. Für wirklich politisch Verfolgte bleibt es uneingeschränkt beim Grundrecht auf

**Dr. Max Stadler**

- (A) Asyl. Aber viele, die bisher mangels Alternative aussichtslose Asylanträge gestellt haben, müssen wissen, dass sie sich damit künftig eine Chance auf Zuwanderung in den Arbeitsmarkt verbauen. Nur wenn man beide Wege konsequent trennt, ist eine Verlagerung bisher aussichtsloser Asylanträge auf die neu geschaffene Möglichkeit der Zuwanderung in den Arbeitsmarkt erreichbar. Dieses von der FDP vorgeschlagene Steuerungselement hat Herr Minister Schily in sein Konzept übernommen.

(Beifall bei der FDP)

Im Bereich der humanitären Verpflichtungen ist viel über die Frage **nicht staatlicher und geschlechtsspezifischer Verfolgung** diskutiert worden. Unser Verfassungsexperte, Edzard Schmidt-Jortzig, vertritt ebenso wie die FDP-Bundestagsfraktion seit langem die Auffassung, dass es schon nach der Genfer Flüchtlingskonvention geltendes Recht ist, diesem Personenkreis Abschiebeschutz und Flüchtlingsstatus zu gewähren. Eine Ausweitung der Asylgründe ist somit mit der gesetzlichen Klarstellung nicht verbunden.

(Dr. Michael Bürsch [SPD]: Das ist richtig!)

Vielmehr wird die geltende Rechtslage bestätigt. Dem stimmen wir ausdrücklich zu.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der SPD)

Im Zuge der Ausschussberatungen hat die FDP noch Diskussionsbedarf bei Detailfragen. Das gesamte Verfahren bei der Erteilung von Aufenthalts- und Arbeitsgenehmigungen erscheint uns in dem Gesetzentwurf der Bundesregierung noch zu bürokratisch ausgestaltet. Die Kostenverteilung bei den Integrationsmaßnahmen muss noch gelöst werden. Wir halten übrigens eine zumutbare Eigenbeteiligung der Migrantinnen und Migranten durchaus für akzeptabel.

(B)

(Dr. Wolfgang Gerhardt [FDP]: So ist es!)

Da auf dem Arbeitsmarkt trotz der hohen Arbeitslosigkeit eine dramatische Not besteht, sehen wir nicht ein, dass das Gesetz erst am 1. Januar 2003 in Kraft treten soll. Wir würden es vorziehen, es schon zum 1. Juli 2002 in Kraft zu setzen. Bei gutem Willen aller Beteiligten, Herr Kollege Bürsch, sind diese und andere Punkte sicherlich lösbar.

Insgesamt sagt die FDP: Ein modernes Zuwanderungskonzept ist in unserem eigenen Interesse längst überfällig.

(Beifall bei der FDP, der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

**Präsident Wolfgang Thierse:** Ich erteile dem Kollegen Roland Claus, PDS-Fraktion, das Wort.

**Roland Claus** (PDS): Herr Präsident! Meine sehr verehrten Damen und Herren! Vor der Behandlung der einzelnen Paragraphen dieses Gesetzentwurfs steht für uns alle die spannende Frage: Welchen Platz nimmt dieses Thema in der gesellschaftlichen Diskussion, insbesondere

im Wahljahr 2002, ein? Was diese Frage angeht, liegt der Ball ganz eindeutig im Feld der Union. Wir registrieren: Dieses Feld der Union ist ein sehr weites Feld. Wir wissen noch nicht genau, wie es abgesteckt ist. (C)

Die Union hat natürlich Recht, wenn sie uns alle immer wieder ermahnt, die Sorgen und die Probleme, die die Menschen im Zusammenhang mit der Zuwanderung haben, sehr ernst zu nehmen. Das geht völlig in Ordnung. Nur, wie sieht verantwortungsvolle Politik in einer solchen Situation aus? Verantwortungsvolle Politik zu machen heißt angesichts der Probleme der Menschen, aufklärend zu wirken, und heißt nicht, die Sorgen der Menschen für eigene politische Interessen zu nutzen.

(Beifall bei der PDS – Friedrich Merz [CDU/CSU]: Das müssen gerade Sie sagen!)

Wir brauchen eine sachliche Einwanderungsdebatte statt einer Polarisierung in der Gesellschaft. Wenn Herr Bosbach den gravierenden Vorwurf gegenüber der Koalition erhebt, das Einwanderungsrecht dürfe nicht vom Kopf auf die Füße gestellt werden, dann heißt das nur, dass er sich damit zufrieden gibt, wenn es weiter auf dem Kopf steht.

(Beifall bei Abgeordneten der PDS)

**Präsident Wolfgang Thierse:** Kollege Claus, gestatten Sie eine Zwischenfrage des Kollegen Bosbach?

**Roland Claus** (PDS): Ja, gerne.

**Wolfgang Bosbach** (CDU/CSU): Herr Kollege Claus, bitte nehmen Sie zur Kenntnis, dass dieser Punkt in der Tat an den Innenminister geht. Er hat an meinem Versprecher eine diebische Freude gehabt und ihn zum Anlass genommen, den Parlamentarischen Geschäftsführer seiner Fraktion zu sich nach vorne zu bitten. Ich wollte selbstverständlich sagen, dass es angesichts dessen, was er hier vorgestellt hat, nicht notwendig sei, das geltende Ausländerrecht von den Füßen auf den Kopf zu stellen. Ansonsten hätten Sie mit Ihrer Kritik völlig Recht gehabt. Ich darf Sie also darum bitten, meinen offensichtlichen Versprecher zu entschuldigen. (D)

**Roland Claus** (PDS): Dann ist das ausgeräumt, Herr Kollege. Ich habe durch Ihre Zwischenfrage zudem erfahren – das war mir vorher entgangen –, dass der Bundesinnenminister Ihren Versprecher mit „diebischer Freude“ zur Kenntnis genommen hat.

(Otto Schily, Bundesminister: „Diebische Freude“ muss ich zurückweisen!)

Ich kann Ihnen, meine Damen und Herren von der Union, aber nicht ersparen, darauf hinzuweisen, dass Sie mit solchen Aussagen wie „Hier werden die Schleusen geöffnet“, mit Schlagwörtern wie „Kinder statt Inder“, mit Begriffen wie „Überfremdung“ oder mit solchen Aktionen wie der Unterschriftensammlung in Hessen nicht für die Aufklärung, sondern für die **Polarisierung** der Gesellschaft verantwortlich sind.

(Beifall bei der PDS und der SPD)

Roland Claus

- (A) Sie wissen doch genauso gut wie wir: Die Jugendforschung macht uns immer wieder darauf aufmerksam, dass Jugendliche sehr genau spüren, wenn Erwachsene die demokratische Grundsubstanz beschädigen. Alltagsrassismus, dem wir heute allenthalben begegnen, kommt nicht aus dem Nichts. Wenn in einem Aufsatz über das Leben mit und von Ausländern in Deutschland eine 14-Jährige – ich glaube, sie kommt aus Sachsen – den Satz schreibt: „Am besten wäre es, wenn es auf der ganzen Welt keine Ausländer mehr geben würde“, dann muss ich feststellen, dass auch so etwas nicht aus dem Nichts kommt. Deshalb dürfen wir das Einwanderungsgesetz nicht zum Mittelpunkt eines Lagerwahlkampfes machen. Deshalb gilt auch für die CDU/CSU: Es gibt auch für Sie keinen Zwang, den Kalten Krieg im Wahlkampf fortzusetzen.

Nun hat der Bundesinnenminister zu verstehen gegeben, dass er sich bereits sehr weit in Richtung der Union bewegt habe.

(Rüdiger Veit [SPD]: Das ist auch so! Aber sie kann es nicht erkennen!)

– Das ist in der Tat so. – Aber aus unserer Sicht ist es unverantwortlich, wenn die Union an dieser Stelle bewusst eine Spaltung herbeiführen will und mühsam und krampfhaft nach Argumenten sucht, die dies rechtfertigen.

(Beifall bei der PDS sowie bei Abgeordneten der SPD)

Pikant ist allerdings auch, wenn die Grünen an die Adresse der Union sagen: Wir machen doch alles, was ihr wollt. Ich möchte den Grünen in aller Bescheidenheit einen Rat geben. Folgenden Spruch sollten Sie vielleicht in nächster Zeit vermeiden: Was kümmert mich mein Geschwätz von gestern.

- (B)

(Beifall bei der PDS)

Wir werden uns sicherlich darauf einstellen müssen, dass der vorliegende Gesetzentwurf Komplikationen verursachen wird, und zwar auch im Bundesrat. Ich möchte Ihnen nur so viel sagen: Die PDS hat sich auf die zu erwartenden Komplikationen eingestellt.

Sie – ich meine vor allen Dingen die Kolleginnen und Kollegen, die schon sehr viel länger im Bundestag als ich sitzen – streiten sich noch immer über die Frage: Ist Deutschland nun ein **Einwanderungsland** oder nicht? Das ist ein von vielen als sehr theoretisch empfundener Streit. Ich sage Ihnen dazu: DDR-Bürger, die zum Empfang ihres Begrüßungsgeldes ausgereist sind und aus der abgeschotteten in die offene Gesellschaft gekommen sind, haben bereits bei diesem ersten Akt der Begegnung gemerkt: Das ist ein Einwanderungsland.

Ich will die Probleme nicht kleinreden. Der Globalisierungsdruck überfordert natürlich viele. In solch schwierigen Situationen haben oft einfache Antworten Konjunktur. Uns fordert das Grundgesetz aber dazu auf, an der Willensbildung des Volkes mitzuwirken. Diese Willensbildung entsteht nicht durch fertige Antworten. Moderne Einwanderungspolitik muss Schubladendenken überwinden. Diesem Schubladendenken begegnen wir aber auch hier, auch im Entwurf der Koalition. Darin wird auf der einen Seite gesagt, qualifizierte Fachkräfte seien

nützlich und willkommen, und auf der anderen Seite wird vor „gefährlichen Zuwanderern“ gewarnt. Der Entwurf, mit dem wir es heute zu tun haben, enthält diesen diskriminierenden Ansatz leider auch. (C)

Wir kritisieren Ihren Entwurf auch weiterhin, weil das Flüchtlings- und Asylrecht nicht modernisiert, sondern zum Teil verschlechtert wird. Illegal hier lebenden Menschen wird nicht wirklich geholfen. Diese Kritik – das wissen Sie – gibt es auch aus den Kirchen, aus den Verbänden, aus der Süsmuth-Kommission. Für den Familiennachzug haben Sie bürokratische Hürden errichtet. Bundesinnenminister Schily hat sich jetzt offenbar vorgenommen, alle diese anstehenden Probleme im Bundestag im Schnellverfahren zu lösen.

Nun wird auch der Bundesinnenminister, obwohl ihm Eitelkeit ja völlig fremd ist, festgestellt haben, dass er mit seiner Politik Eindruck gemacht hat. Ich will Ihnen aber eines sagen: Spätestens mit der Formel, dass „law and order“ sozialdemokratische Werte seien, haben Sie es übertrieben, Herr Bundesinnenminister.

(Beifall bei der PDS)

Die **PDS-Alternativen** in der Zuwanderungspolitik beruhen im Wesentlichen auf drei Grundsätzen. Wir wollen erstens ein individuelles Einwanderungsrecht, das mit verständlichen Regeln für die hierzulande Lebenden und für die Menschen, die einwandern wollen, klarstellt, wie das funktionieren kann, welche Rechte und auch welche Pflichten damit verbunden sind.

Wir wollen zweitens den Schutz und die Hilfe für Menschen in Not weiter ausgestalten. Ich will nur an Folgendes erinnern: Parallel zum Europäischen Rat in Laeken begehen wir den 50. Jahrestag der Verabschiedung der Genfer Flüchtlingskonvention. Dabei nehmen wir sehr wohl als positiv zur Kenntnis, dass Sie im Entwurf die geschlechtsspezifische Verfolgung als Abschiebehindernis aufgenommen haben, und unterbreiten Ihnen mit unserem Antrag den weiter gehenden Vorschlag, diese auch als Asylgrund anzuerkennen. (D)

(Beifall bei der PDS)

Wir sagen drittens: Einwanderung muss als Integration gestaltet werden, und zwar als zweiseitiger Prozess. Da sind auf der einen Seite die Pflichten der Migrantinnen und Migranten, auf der anderen Seite aber auch die Aufgaben der Aufnahmegesellschaft. Hierzu brauchen wir sehr viel mehr, als Sie es in Ihrem Entwurf andeuten: einen wirklichen Dialog der Kulturen, diskriminierungsfreie Integration, eine kommunale Empfangspolitik, Orientierungshilfen im Gemeinwesen, besseren Zugang zu sprachlicher Bildung. Dass Ihr gut hundertseitiger Entwurf dem Thema Integration nur zwei Seiten widmet, Herr Bundesinnenminister, ist bereits ein Beleg dafür, dass die Lösung dieses Problems vernachlässigt wurde.

(Beifall bei der PDS)

Meine Damen und Herren, erinnern wir uns an Deutschland vor nur 60 Jahren! Hass auf alle anderen Völker und Kulturen dieser Welt war Staatsräson. Diejenigen, die fliehen wollten und fliehen konnten, brauchten Hilfe und haben sie erfahren. Wenn Deutschland heute in

**Roland Claus**

- (A) eine neue außenpolitische Rolle hineinwächst und über diese auch bei diesem Zuwanderungsgesetz diskutiert, dann ist es gut, dass wir uns erinnern: Wir alle haben Deutschland vor 60 Jahren nicht vergessen.

Herzlichen Dank.

(Beifall bei der PDS sowie der Abg. Lilo Friedrich [Mettmann] [SPD])

**Präsident Wolfgang Thierse:** Ich erteile dem Kollegen Rüdiger Veit, SPD-Fraktion, das Wort.

**Rüdiger Veit (SPD):** Herr Präsident! Meine sehr verehrten Damen und Herren! In der Pädagogik, in der ich allerdings als Fachmann nicht zu Hause bin, gilt die Wiederholung als wichtiges Merkmal der Vertiefung und des Lernprozesses. Diese Bemerkung richte ich nicht so sehr an die FDP-Fraktion – das will ich gern konstatieren –, sondern eher an die CDU/CSU-Fraktion.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD – Ludwig Stiegler [SPD]: Die sind lernunfähig!)

Ich erinnere daran, dass zwischen 1954 und heute rund 31 Millionen Menschen nach Deutschland kamen, die keinen deutschen Pass hatten. Im gleichen Zeitraum haben 22 Millionen Menschen Deutschland wieder verlassen. 9 Millionen Menschen sind geblieben. Wie man angesichts dessen noch behaupten kann, Deutschland sei kein Einwanderungsland, ist mir einigermaßen schleierhaft.

- (B) (Ludwig Stiegler [SPD]: Weil man ein Brett vor dem Hirn hat!)

Bei dieser Gelegenheit darf ich auf die **Tradition** hinweisen: Um die Wende des 17. zum 18. Jahrhundert suchten die Hugenotten aus dem absolutistischen Frankreich im aufgeklärten Preußen Zuflucht.

(Norbert Geis [CDU/CSU]: Wie viele denn?  
Keine 100 000 !)

– Lieber Herr Kollege, zur damaligen Zeit machten die Hugenotten etwa ein Drittel der Berliner Bevölkerung aus.

(Beifall bei der SPD – Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]: So ist das, Herr Geis!)

Es gibt noch eine andere Tradition, auf die ich – nicht ganz ohne Hintergedanken – hinweise: In der Zeit zwischen 1871 und 1914 arbeiteten in den Zechen des Ruhrgebiets immerhin eine halbe Million polnischer Arbeiter, die dadurch halfen, den Wohlstand zu mehren.

(Sebastian Edathy [SPD]: Hören Sie zu, Herr Marschewski!)

– Die Erwähnung des Namens des innenpolitischen Sprechers und seiner Herkunft an dieser Stelle hatte ich mir eigentlich nicht vorgenommen; aber sie ist durch einen Zwischenruf angedeutet worden.

(Ludwig Stiegler [SPD]: Er hat einen urdeutschen Namen! – Gegenruf von der CDU/CSU: Wie lustig!)

Im Laufe des letzten Jahres ist die Erkenntnis bei uns allen allmählich in die Hirne geträufelt – darüber war ich eigentlich ganz froh –, dass Deutschland in der Tat ein Einwanderungsland ist und wir alle gut beraten sind, dem gesetzlich Rechnung zu tragen. Es gab sehr verdienstvolle Vorarbeiten, sowohl von der von Frau Dr. Süssmuth geleiteten Kommission – sie war allerdings von einer inneren Distanz zur CDU/CSU-Fraktion begleitet, die heute noch nicht einmal geklatscht hat, als sie gelobt wurde – als auch von der Müller-Kommission und von der von dem stellvertretenden Fraktionsvorsitzenden der SPD, Ludwig Stiegler, geleiteten Kommission.

Ich möchte kurz zurückblenden, wie wir zu dem heutigen Gesetzentwurf gekommen sind. Nachdem die Ergebnisse der Kommissionen vorgelegen haben – auch unsere Fraktion hat das am 6. Juli beschlossen –, erhielt der Bundesinnenminister den Auftrag, einen Gesetzentwurf vorzulegen, der möglichst das Einverständnis der CDU/CSU in diesem Haus und der von ihr regierten bzw. mitregierten Bundesländer erhält. Dem ist Bundesinnenminister Schily nachgekommen. Dabei hat er sich unmittelbar nach der Pressekonferenz aus München die Drohung eingefangen, das CSU-Parteibuch übersandt zu bekommen. In der Zwischenzeit – vielleicht wegen des ersten Landeslistenplatzes der bayerischen SPD – ist das zum Bayerischen Verdienstorden – zu dieser Verleihung gratulieren wir – mutiert.

Wenn Sie, Herr Kollege Bosbach, meinen, hier eine völlige Kurskorrektur beklagen zu müssen, bedauere ich das, weil ich Sie beispielsweise in einer Diskussion im Hessischen Rundfunk zum Thema Staatsbürgerschaftsrecht, das damals im parlamentarischen Beratungsverfahren war, als einen überaus sachlichen, kompetenten und eigentlich eher – wenn ich das einmal so sagen darf – liberal-konservativen Kollegen kennen gelernt habe. Diesen Eindruck habe ich nach Ihrem heutigen Beitrag leider nicht mehr.

(Ludwig Stiegler [SPD]: Den haben sie geimpft!)

Am 7. November haben wir in den Koalitionsfraktionen über einen Kabinettsentwurf abgestimmt, der im Wesentlichen von den folgenden Elementen getragen ist: Wir wollen ein Jahrzehnt der Integration; wir wollen Qualifizierung und Beschäftigung aller bei uns in Deutschland bereits lebenden Mitbürger, egal welchen Pass sie haben, und wir wollen Arbeitsmigration von Höchstqualifizierten – ich dachte bisher, dieser Punkt sei unstrittig. Im Übrigen ist der „Instrumentenkasten aufgebaut“, – um die Worte des stellvertretenden Fraktionsvorsitzenden Ludwig Stiegler zu benutzen –, aber wie wir ihn einsetzen, ist noch nicht geklärt. Vielleicht kommen wir in einem Jahr zu dem Ergebnis, dass die Zuwanderungsquote bei 0 liegen soll; vielleicht wird sie aus demographischen Gründen erst ab dem Jahr 2010 erheblich höher sein müssen. Diese Entscheidung muss von Fall zu Fall und den Bedürfnissen des Arbeitsmarktes entsprechend getroffen werden.

(Beifall bei der SPD)

**Rüdiger Veit**

- (A) Im Einzelnen wird mein Kollege Michael Bürsch hierauf eingehen.

Eine Bemerkung, mit einem kleinen Seitenhieb an den Kollegen Dr. Stadler in Vertretung der so lange Jahre mit in der Regierung gewesenen FDP versehen, kann ich mir nicht ersparen. Wir haben heute eine **demographische Entwicklung** zu beklagen, an deren Ende womöglich steht, dass 2050 in Deutschland rund 20 Millionen Menschen weniger leben werden. Diese Entwicklung ist darauf zurückzuführen, dass die Geburtenrate bei uns im europäischen und erst recht im internationalen Vergleich dramatisch zurückgegangen ist. Das ist vor allem in Ostdeutschland nach der Wende zu beobachten. Und warum? – Weil die Vorgängerregierung – die FDP war leider immer mit dabei – eine Familienpolitik betrieben hat, die vom Bundesverfassungsgericht letztendlich sogar als verfassungswidrig verworfen worden ist. Wer Familien mit Kindern in der Vergangenheit nicht entsprechend finanziell ausgestattet hat, der sollte heute nicht darüber Klage führen, wenn wir versuchen, das nicht nur zu reparieren, sondern einen Teil der demographischen Probleme unserer Gesellschaft – aber eben nur einen Teil und keinesfalls alle – auch durch gesteuerte Zuwanderung, auf dem Wege der Arbeitsmigration zu regeln. Alles andere wäre heuchlerisch.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

- (B) Ich wende mich nun der Frage **humanitärer Verpflichtungen** zu. Bitte gehen Sie davon aus – das sage ich auch und gerade an die CDU/CSU gerichtet –, dass wir, wenn der ursprüngliche Koalitionsentwurf oder auch der erste Entwurf des Bundesinnenministers in Reinkultur Gesetzentwurf geworden wäre, aus unserer Sicht eine ganze Reihe von Dingen lieber anders und weitergehend geregelt hätten. Ich meine unter anderem den **Kindernachzug**, der bereits angesprochen worden ist, den **Nachzug ausländischer Familienangehöriger außerhalb der Kernfamilie zu Deutschen**, einen in der Tat verbesserten Schutz vor Ausweisung hier geborener und/oder aufgewachsener Ausländer und einen familienfreundlichen Status für Konventionsflüchtlinge. Wir hätten uns darüber hinaus gut eine verbesserte Härtefallregelung vorstellen können. Wir hätten uns auch vorstellen können, dass man die Residenzpflicht nicht ausgeweitet hätte und auch nicht den Anwendungsbereich des Asylbewerberleistungsgesetzes, um nur einige Punkte zu nennen. Dass das, was sowohl der Bundesinnenminister vorgelegt hat und was wir als Koalitionsfraktion im Regierungsentwurf mitgetragen haben, eben nicht Rot-Grün in Reinkultur geworden ist, hat damit zu tun, dass wir diese Aufgabe mit Ihnen zusammen lösen wollen und von vorneherein auf Sie und Ihre Vorstellungen ein Stück weit zugegangen sind. Das betrifft auch und gerade die Frage des **Familiennachzugs**.

Sie haben Folgendes noch nicht verstanden – das muss ich so deutlich sagen –: Durch das neue Aufenthaltsgesetz, durch die neuen ausländer- und asylrechtlichen Vorschriften insgesamt wird kein einziger Flüchtling mehr nach Deutschland kommen als das heute der Fall ist. Aber was ist das Entscheidende – und das, haben Sie nicht verstanden –? Wir wollen den **Status dieser Flüchtlinge** ent-

scheidend verbessern. Wir wollen den 260 000 bisher nur geduldeten ausländischen Menschen in Deutschland eine vernünftige Perspektive geben. Wenn wir sie auf Dauer schon nicht abschieben können, dann wollen wir ihnen eine Aufenthaltserlaubnis geben, die sie befähigt, zu arbeiten und sich hier zu integrieren. (C)

Ich will ein Beispiel bringen: Vor wenigen Wochen erst lernte ich den ehemaligen Leiter der Stadtwerke von Kabul kennen, wenn man das so vergleichen kann. Er ist seit 1993 in Deutschland, mit einer Duldung – ohne Perspektive, mit Residenzpflicht, mit der Notwendigkeit, sich alle drei Monate bei der Ausländerbehörde vorstellen zu müssen. Das, so denke ich und darin sollten wir uns alle einig sein, sollte abgeschafft werden, damit diese Menschen endlich eine Perspektive bekommen. Das gilt im Übrigen auch für die GFK-Flüchtlinge, die, wenn es nach den Vorstellungen der Koalition und des Bundesinnenministers geht, eine Aufenthaltserlaubnis bekommen und die dann alsbald eine Niederlassungserlaubnis erhalten werden.

Lassen Sie mich zum Schluss einige Sätze zum Thema **Familiennachzug** sagen. Vor was haben Sie eigentlich Angst? Die Personengruppe derer, die zwischen 16 und 18 Jahre alt sind und die als diejenigen infrage kommen, die nach Deutschland nachziehen können, umfasst – das wissen wir aus der Kindergeldstatistik der Bundesanstalt für Arbeit – höchstens 10 000 Kinder. Dabei ist noch nicht einmal klar, ob sie alle kommen wollen. Wir reden beim **Kindernachzug** insgesamt von 18 000 Kindern, die alljährlich, so auch im letzten Jahr, nachgezogen sind. Da frage ich mich gerade hinsichtlich der ungünstigen demographischen Entwicklung und schlechten Geburtensituation bei uns in Deutschland: Warum, mit Verlaub, haben Sie denn ausgerechnet vor diesen 18 000 oder 10 000 Kindern Angst? Warum wollen Sie nicht gemeinsam mit uns das Unterfangen angehen, sie hier mit zu integrieren und entsprechende Angebote zu machen? Dazu gibt es immerhin eine differenzierte Regelung. (D)

(Beifall bei der SPD)

Ich bin jedenfalls froh, meine Damen und Herren, dass es in Ihren Reihen Politiker wie Christian Schwarz-Schilling, Norbert Blüm, Heiner Geißler und Rita Süßmuth – die Herr Zeitlmann leider schon als „diese Dame“ bezeichnet hat, so groß ist mittlerweile die Distanz geworden – gibt, die das im Bereich nicht staatlicher und geschlechtsspezifischer Verfolgung ähnlich sehen wie wir.

Ich werde den Eindruck nicht los – damit muss ich leider zum Schluss kommen –, dass viel dran ist an einer Karikatur zu dem Thema, die ich in einer der Berliner Zeitungen gesehen habe. Dort beraten die Führungsspitzen der Union über die Frage, „Wie gehen Sie denn mit der Zuwanderung in dem Gesetz um?“, und Herr Stoiber flüstert ihnen ein: „Das ist doch ganz einfach: Bei jedem Schritt, den Bundesinnenminister Otto Schily auf uns zugeht, gehen wir einen Schritt zurück. Auf diese Art und Weise bleibt die Distanz immer die gleiche.“

Das wäre kein gutes Beispiel für die weitere parlamentarische Beratung. Ich appelliere abschließend an Sie: Versuchen Sie, mit uns gemeinsam zu Lösungen zu kom-

**Rüdiger Veit**

- (A) men. Bitte beachten Sie, dass wir längst einen Schritt auf Sie zugegangen sind,

(Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]:  
Zu viel!)

dass es insbesondere im humanitären Bereich nicht mehr Zuwanderung gibt, sondern nur eine vernünftige Verbesserung des Status. Sie haben gesagt, es läge auch in Ihrem Interesse, nicht die Sozialkassen zu belasten, sondern Arbeit und Integration zu ermöglichen. Auch deswegen wollen wir den wesentlich verbesserten Aufenthaltsstatus für die betreffenden Menschen hier in Deutschland.

Ich bedanke mich für die Aufmerksamkeit.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

**Präsident Wolfgang Thierse:** Das Wort hat Kollege Erwin Marschewski, CDU/CSU-Fraktion.

**Erwin Marschewski** (Recklinghausen) (CDU/CSU): Herr Präsident! Meine sehr geehrten Damen und Herren! Herr Bundesinnenminister, wenn ich die Mehrforderungen des Kollegen Veit höre, muss ich Ihnen sagen: Sie haben es nun wirklich nicht leicht mit dieser SPD-Fraktion. Das Ergebnis ist doch klar. Der rot-grüne Entwurf für das Zuwanderungsgesetz führt zu mehr Zuwanderung, die Integration ist unzureichend geregelt und die Zuwanderung wird durch diesen Entwurf nicht begrenzt.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

- (B) Dieser Entwurf steht daher in krassem Widerspruch zum Konzept der Union, der CDU/CSU-Bundestagsfraktion. Dieses Konzept haben wir ohne Widerspruch gebilligt.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Natürlich sagen auch wir Ja zu mehr qualifizierter Zuwanderung. Da gibt es natürlich Bedarf. Ich stimme mit dem Kollegen Wolfgang Bosbach völlig überein. Aber wir wollen auch Zuwanderungssteuerung, Zuwanderungsbegrenzung und vor allen Dingen Integration.

Ihr erster Gesetzentwurf, Herr Bundesinnenminister, konnte noch als Diskussionsangebot an uns verstanden werden. Was jetzt auf dem Tisch liegt, zeigt eindeutig: Selbst die Kompetenz des Bundesinnenministers dieses Landes zählt offenbar nicht viel, wenn es um den Erhalt dieser zerstrittenen rot-grünen Koalition geht. Deswegen kann Ihr Gesetzentwurf in der vorliegenden Form von der Union auf keinen Fall akzeptiert werden.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Ihr Gesetzentwurf, Herr Schily – oder der der Fraktion – ist unzureichend, weil er kein einheitliches Gesamtpaket arbeitsmarktpolitischer, familienpolitischer und sozialpolitischer Maßnahmen enthält. Zur Bewältigung der **demographischen Probleme** in unserem Land bedarf es einer Vielzahl von Maßnahmen. Wir müssen die familienpolitischen Leistungen anheben. Kinder zu haben darf in diesem Lande kein Grund für Armut sein.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU und  
der SPD)

Hier müssen Sie entsprechende Leistungen erbringen. (C)  
Wir müssen die Bildungssysteme stärken.

(Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]: Jawohl,  
damit Sie endlich lesen lernen!)

Wir müssen das vorhandene Erwerbspotenzial ausnutzen.

**Präsident Wolfgang Thierse:** Kollege Marschewski, gestatten Sie eine Zwischenfrage?

**Erwin Marschewski** (Recklinghausen) (CDU/CSU): Nein, im Augenblick nicht. – Eines ist klar: Zuwanderung allein löst diese Probleme nicht. Deswegen darf Zuwanderung kein Alibi sein

(Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]: Wer  
behauptet das denn?)

für einen Verzicht auf eigene nationale Anstrengungen zur Lösung dieser Grundprobleme.

Ihr Gesetzentwurf, Herr Schily, bietet auch keine sachgerechten Lösungen zur **Arbeitsmigration**. Sie fordern weder, dass Qualifikation und Ausbildung der eigenen Bevölkerung der Zuwanderung vorzuziehen haben, noch verlangen Sie ein echtes Arbeitsmarktbedürfnis. Bei Millionen von Arbeitslosen in Deutschland ist es für niemanden in der deutschen Bevölkerung verständlich und auch nicht verantwortbar, die Arbeitsmigration unquotiert selbst in alle einfachen Arbeitmarktsegmente vorzusehen,

(Rüdiger Veit [SPD]: Wenn Sie schon nicht lesen können, sollten Sie wenigstens zuhören!)

ohne Bundestag und Bundesrat zu fragen, ohne überregionale Steuerung, allein durch die Arbeitsausschüsse von 181 Arbeitsämtern in diesem Lande. Das ist keine vernünftige Regelung!

(Beifall bei der CDU/CSU – Ludwig Stiegler  
[SPD]: Volksverdummung ist so etwas!)

Es ist uns nämlich nur zu gut bekannt, dass aus Gastarbeitern, die helfen sollten, vorübergehende Engpässe auf dem Arbeitsmarkt zu überwinden, Millionen Daueranwesende, verteilt auf mehrere Generationen, geworden sind – das ist die Wahrheit –, davon rund 1 Million heute arbeitslos.

Nein, meine Damen und Herren, auch manche Sprecher der Wirtschaft kommen an diesen Tatsachen nicht vorbei. Ich zitiere die „Frankfurter Allgemeine Zeitung“ – wirklich kein wirtschaftsfeindliches Blatt –:

Der Bundesverband der Deutschen Industrie kann ... nicht mehr bestreiten, dass zurzeit eine Einwanderung von Arbeitskräften nicht notwendig ist.

So Paul Hefty; und weiter: Weder Unternehmer noch ihre Verbände werden sich an der Rückführung von Migranten beteiligen, die

sie selbst aus konjunkturellen Gründen und in Wellen auf Kosten der Sozialversicherung freisetzen.

Nein, meine Damen und Herren, auch diesen Sprechern der Wirtschaft wird es nicht gelingen, ihre speziellen

(D)

**Erwin Marschewski (Recklinghausen)**

- (A) eigenen Interessen zum Gemeinwohl dieses Landes umzudeuten,

(Beifall bei der CDU/CSU – Sebastian Edathy [SPD]: Das gelingt nur Ihnen, Herr Marschewski!)

wie es auch Ihnen, Herr Bundesinnenminister, nicht gelingen wird, das Gesetz als Zuwanderungsbegrenzungs-gesetz zu verkaufen. Sie haben ja auf Seite 144 ausdrücklich gesagt – Kollege Bosbach hat darauf hingewiesen –: Sie nehmen Abstand vom Gebot der Zuwanderungsbegrenzung.

Die Konsequenzen sind offensichtlich: Durch die Gleichstellung von Personen, die Abschiebeschutz genießen, mit Asylberechtigten wird die **Drittstaatenregelung** zumindest zum Teil unterlaufen. Dabei hat allein diese Drittstaatenregelung zur Reduzierung der **Zahl der Asylbewerber** von 450 000 auf 100 000 geführt. Wenn Sie diese Regelung quasi aufheben, steigt doch die Zahl an Asylbewerbern gerade deswegen wieder an.

Durch die Schaffung von Daueraufenthalten von 260 000 zur Ausreise Verpflichteten mit so genannter Duldung werden darüber hinaus die **Zuzugsanreize** nach Deutschland erheblich gesteigert. Das ist doch so! Vor allen Dingen erhöht sich durch den dann möglichen **Familiennachzug** der Zuzug auch zahlenmäßig.

Gleiches wird im Zuge der Erteilung einer Aufenthaltserlaubnis für Personen, die unter so genannter **geschlechtsspezifischer Verfolgung** leiden, eintreten. Ich habe Verständnis dafür, den Status dieser Frauen zu überprüfen; das will auch meine Fraktion. Recht hat aber auch die „Frankfurter Allgemeine Zeitung“, wenn sie schreibt:

- (B) Die „nicht staatliche“ sowie die „geschlechtsspezifische“ Verfolgung

– wie in Ihrem Entwurf, Herr Schily –

als Abschiebeschutz

– mit Daueraufenthaltsrecht –

anzuerkennen ist ein systematischer Fehler, der in Verbindung mit der Familienzusammenführung unübersehbare Weiterungen nach sich ziehen kann und wird.

Diesen Fehler haben Sie akzeptiert, Herr Bundesinnenminister, obwohl in Ihrer eigenen Stellungnahme vom 23. Juni 2000 zu lesen ist:

Eine asyl- oder ausländerrechtliche Schutzlücke zum Nachteil von Frauen besteht nicht.

Soweit Sie, Herr Bundesinnenminister. Das hat übrigens auch der Europäische Gerichtshof für Menschenrechte bestätigt.

Frau Kollegin Müller, da Sie auf Europa verwiesen haben, möchte ich Sie darauf hinweisen, dass auf Seite 11 dieses Gutachtens des Bundesinnenministers wörtlich steht:

Kein Mitgliedstaat in Europa lässt aber geschlechtsspezifische Verfolgungen an sich für eine Flüchtlingsanerkennung nach der Genfer Flüchtlingskon-

vention ausreichen, wenn es an einer Verbindung zu einem asylherheblichen Merkmal fehlt. (C)

Das ist die Regelung; das sagt selbst der Bundesinnenminister. Der Bereich ist abgeschlossen.

**Präsident Wolfgang Thierse:** Kollege Marschewski, gestatten Sie eine Zwischenfrage der Kollegin Kerstin Müller?

**Erwin Marschewski (Recklinghausen) (CDU/CSU):** Bitte schön.

**Kerstin Müller (Köln) (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):** Herr Marschewski, ich möchte Sie noch einmal auf den von mir erwähnten Brief des Kollegen Schwarz-Schilling hinweisen, der ja auch an Sie gegangen ist. Da heißt es auf der Seite 4 zu dem von Ihnen jetzt erhobenen Vorwurf, wir würden damit eine Erweiterung des Asylrechts vornehmen:

Es sind keine Anhaltspunkte bekannt, dass die Anerkennung der nicht staatlichen geschlechtsspezifischen Verfolgung eine zunehmende Zahl von Asylsuchenden zur Folge hat. Ein prägnantes Beispiel hierfür ist Kanada, das weltweit eine Vorreiterrolle bei der geschlechtsspezifischen Anerkennung spielt. Im Jahre 1999 haben sich von über 30 000 Asylsuchenden nur 195 auf geschlechtsspezifische Verfolgung berufen.

Das Somalia-Beispiel hatte ich Ihnen ja schon genannt. (D)

Herr Marschewski, geben Sie mir Recht, dass vor dem Hintergrund dieser Zahlen und Erfahrungen in allen Ländern der Welt, die geschlechtsspezifische Verfolgung anerkannt haben, Ihre Behauptung, dies sei eine Ausweitung des Asylrechts und ziehe zusätzliche Einwanderung nach sich, einfach falsch ist?

**Erwin Marschewski (Recklinghausen) (CDU/CSU):** Frau Kollegin Müller, ich gebe Ihnen nicht Recht; denn dieser Asylgrund bietet Anreize.

Herr Kollege Schwarz-Schilling ist ein guter Freund von mir und hat erhebliches Fachwissen.

(Rüdiger Veit [SPD]: Auf Freunde soll man hören!)

Aber in diesem Bereich deutscher Innenpolitik hat der Bundesinnenminister Recht, denn er ist auf diesem Gebiet kompetent. Was er zu diesem Thema schreibt, entspricht der Wahrheit. Auch wir vertreten diese Position, weil es so im Ausländerrecht steht.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Meine Damen und Herren, im Gegensatz zu uns steuern und begrenzen Sie die Zuwanderung nicht. Die Familiennachzugsregelungen werden nicht begrenzt und es gibt auch nicht weniger Asylbewerber. Auch die Zahl der **Bürgerkriegsflüchtlinge** wird nicht begrenzt.

(Rüdiger Veit [SPD]: Das liegt an den Bürgerkriegen!)



**Erwin Marschewski (Recklinghausen)**

- (A) Dies hat folgenden Grund: Wenn wir das Pledging-Verfahren anwenden, dann werden die Bürgerkriegsflüchtlinge wie gehabt ins Asylverfahren strömen. Dann wird es keine Begrenzung geben, obwohl der Bundesinnenminister den Innenministern der Länder gesagt hat, es müsse eine gerechte Lastenverteilung in Europa geben. Die hat es eben nicht gegeben, weswegen auch diese Zahl größer werden wird.

Wenn Sie dies in Europa nicht erreicht haben, Herr Bundesinnenminister, wie wollen Sie dann eigentlich verhindern, dass die Familienzusammenführungsrichtlinie und die Mindeststandardrichtlinie im Asylverfahren letzten Endes durchgesetzt werden? Wenn dies beschlossen wird, wird das Asylrecht auf den Kopf gestellt.

Wir waren es doch nicht, die gesagt haben, die Grenze der **Belastbarkeit** sei überschritten. Das hat der Bundesinnenminister selbst gesagt. Wir stimmen ihm zu. Allerdings müssen diesen Worten auch Taten folgen, meine Damen und Herren. Die Belastbarkeit ist gerade deswegen überschritten, weil die Integration vieler Zuwanderer noch nicht gelungen ist.

**Präsident Wolfgang Thierse:** Kollege Marschewski, gestatten Sie eine Zwischenfrage des Abgeordneten Schily?

**Erwin Marschewski (Recklinghausen) (CDU/CSU):** Bitte schön, Herr Bundesinnenminister.

- (B) **Otto Schily (SPD):** Herr Kollege Marschewski, Sie haben wieder die europapolitischen Fragen angesprochen. Wir haben ja schon vor geraumer Zeit versucht, uns darüber zu verständigen. Ich erinnere Sie noch einmal daran, dass unter der – –

(Zurufe von der CDU/CSU: Frage!)

– Entschuldigung, auch Ihre Fragen, zum Beispiel die von Herrn Bosbach, wurden so eingeleitet, wie ich es jetzt ebenfalls handhabe.

(Hans-Peter Repnik [CDU/CSU]: Darüber entscheidet der Präsident, nicht der Fragesteller!)

Darf ich Sie daran erinnern, dass Sie in der alten Regierung eine Lastenteilung im Hinblick auf die Bosnienflüchtlinge nicht erreicht haben, sondern die weitaus überwiegende Zahl dieser Flüchtlinge – es waren 350 000 – in unser Land gekommen ist? In der Kosovo-Krise dagegen haben wir eine Lastenteilung im Pledging-Verfahren erreicht, sodass von den 90 000 Flüchtlingen aus Mazedonien nur etwa 10 000 bis 15 000 nach Deutschland gekommen sind. Welches System hat denn nun funktioniert, Ihres oder unseres?

Die Tatsache, dass Frankreich und andere Staaten in der Europäischen Union eine Quotenregelung nicht akzeptieren – das taten sie weder zu Ihren Regierungszeiten noch tun sie es zu unseren noch werden sie es in Zukunft tun –, kann uns doch nicht von der Verpflichtung befreien, eine andere Lösung zu suchen. Eine solche Lösung, in der

dieses Pledging-Verfahren vorgesehen ist, haben wir jetzt mit Zustimmung aller europäischen Staaten in der Richtlinie gefunden. Wollen Sie – das ist jetzt meine Frage, Herr Kollege Marschewski – auch Ihre europapolitische Kompetenz völlig verleugnen, wenn Sie sich gegen alle Staaten der Europäischen Union stellen, die dieses Verfahren abgesegnet haben? (C)

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

**Erwin Marschewski (Recklinghausen) (CDU/CSU):** Herr Bundesinnenminister, Sie haben den Innenministern der Länder zugesagt, zu einem gerechten **Lastenverteilungsverfahren** zu kommen. Das Pledging-Verfahren – es sieht vor, dass ein Flüchtling sagen kann, in welches Land er möchte, dieses Land ihn aber ablehnen kann, was wir in der Vergangenheit getan haben – führt mit Sicherheit dazu, dass diese Menschen Asyl in Anspruch nehmen und deshalb ins Asylverfahren drängen. Das ist keine Begrenzung, Herr Bundesinnenminister.

Wir wollen eine gerechte Lastenverteilung in Europa. Obwohl es in der Vergangenheit Schwächen bei der Anwendung des § 32 a gegeben hat, weil sich Bund und Länder eben nicht einig waren, so meine ich doch, dass die alte Lösung nicht schlechter war als die neue Lösung, die in der Tat dazu führt, dass Bürgerkriegsflüchtlinge en masse nach Deutschland kommen.

Sie begrenzen nicht im Bereich der Bürgerkriegsflüchtlinge; Sie begrenzen nicht im Bereich des Asyls, wo von Änderungen ebenfalls kaum die Rede sein kann; Sie begrenzen nicht im Bereich des Familiennachzuges. Deswegen ist Ihr Gesetz, Herr Bundesinnenminister, ein Zuwanderungserweiterungsgesetz, kein Zuwanderungsbegrenzungsgesetz. Das aber wollen die Bevölkerung und auch wir. (D)

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Präsident Wolfgang Thierse:** Herr Kollege Marschewski, gestatten Sie eine weitere Zwischenfrage des Kollegen Schily?

**Erwin Marschewski (Recklinghausen) (CDU/CSU):** Bitte schön, Herr Bundesinnenminister.

**Otto Schily (SPD):** Herr Kollege Marschewski, Entschuldigung, aber ich glaube, Sie haben das Pledging-Verfahren nicht begriffen.

(Zustimmung bei der SPD – Widerspruch bei der CDU/CSU)

Das Pledging-Verfahren bedeutet natürlich nicht, dass Sie jemanden zwingen können – das will ja auch wohl niemand –, bei uns Schutz zu suchen. Das Pledging-Verfahren bedeutet nur, dass die Staaten beim Vorliegen einer Bürgerkriegssituation erklären, in welchem Umfang sie bereit sind, Flüchtlinge aufzunehmen.

Das und nichts anderes ist der Inhalt des Pledging-Verfahrens. Das führt zu einer vernünftigen Lastenverteilung,

Otto Schily

- (A) wie wir sie schon bei der Kosovo-Krise vorexerziert haben. An diesen Tatsachen dürfen Sie nicht vorbeisehen. Ich frage deshalb: Sind Sie in der Lage, die Tatsachen zur Kenntnis zu nehmen?

(Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]: Nein!  
Leider nicht!)

**Erwin Marschewski** (Recklinghausen) (CDU/CSU): Ich nehme die Tatsachen zur Kenntnis. Ich sehe aber keine Möglichkeit, dass wir den Flüchtlingen die Aufnahme verweigern können, wenn sie aufgrund einer Bürgerkriegssituation zu Tausenden nach Deutschland kommen und ins Asylverfahren drängen. Das ist doch der Grund, Herr Bundesinnenminister.

(Beifall bei der CDU/CSU – Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]: Das stimmt doch überhaupt nicht!)

Deswegen haben wir § 32 a geschaffen.

(Zuruf von der SPD: Aber wie angewandt!)

Wir haben mit Ihnen über Ihren Entwurf diskutiert. Wir werden Ihnen 70 bis 80 Änderungsvorschläge unterbreiten. Wir wollen als Union eine Zuwanderungsregelung und vor allen Dingen eine **Zuwanderungsbegrenzungsregelung**. Wir erwarten, dass Sie uns entgegenkommen. Gestern Abend gab es dafür aber ein schlechtes Beispiel: Wir werden morgen über das Terrorismusbekämpfungsgesetz debattieren. Sie haben uns an einem Tag mit einem Berg von Anträgen überfallen. Wir haben 32 substantiierte Anträge vorgelegt. Sie haben aber jeden Antrag abgelehnt. Ich sage Ihnen: Das darf es bei der Zuwanderungsregelung nicht geben. Wir brauchen in diesem Land eine Zuwanderungsregelung, aber vor allen Dingen eine Zuwanderungsbegrenzungsregelung.

- (B)

Herr Bundesinnenminister, ich habe es Ihnen schon einmal gesagt: Sie dürfen nicht zum einfachen Parteisoldaten werden. Es geht um das Wohl unseres Volkes

(Zurufe von der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN: Oh!)

und nicht um das Wohl dieser brüchigen Koalition aus SPD und Grünen.

(Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]: Das ist doch eine aufgeblasene Argumentation! Aufgeblasen und ignorant!)

Herzlichen Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Präsident Wolfgang Thierse:** Ich erteile das Wort der Kollegin Marieluise Beck, Bündnis 90/Die Grünen.

**Marieluise Beck** (Bremen) (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN): Sehr geehrter Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Es gibt kaum ein innenpolitisches Thema, das sich so wie dieses Thema anbietet, Emotionen hervorzurufen, Ängste zu schüren und vor allen Dingen durch Doppelbödigkeit falsche Eindrücke in der Bevöl-

kerung zu erwecken, die vermieden werden könnten. Wir haben das in der Debatte um das Thema „Ausländer und Einwanderung“ sehr deutlich erlebt. (C)

Es gab unglaubliche Schwankungen: Ein Tiefpunkt wurde durch die Unterschriftenaktion in Hessen erreicht, der sich auf die generelle Stimmung gegenüber Ausländern in unserem Land übertragen hat. Dann gab es eine sehr gute Phase, als zwei Kommissionen zu einer sehr großen Sachlichkeit in der Gesellschaft beigetragen haben. Nun fürchte ich, dass wir am Anfang einer dritten Phase stehen, in der wieder das Schüren von Ängsten die Oberhand bekommt.

(Rüdiger Veit [SPD]: Wohl wahr! – Erika Lotz [SPD]: Wie beim Doppelpass!)

Von Ihrem Fraktionsvorsitzenden Merz ist in die Debatte eingebracht worden – Sie scheinen sich jetzt darauf festzulegen –, dass wir vor allen Dingen ein Begrenzungsgesetz bräuchten. Das erweckt den Eindruck, als ob wir bisher keine **Begrenzung der Zuwanderung** vorgenommen hätten. Das ist absolut absurd;

(Beifall bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN und der SPD)

denn jedes Ausländerrecht beinhaltet immer die Festlegung, wer das Recht hat, zu kommen, und gleichzeitig werden durch das Ausländerrecht natürlich auch Grenzen für diejenigen festgelegt, die nicht das Recht haben, zu kommen. Es wäre also ein Streit um des Kaisers Bart, wenn man sachlich diskutieren wollte. Wenn Sie mit den Begrenzungsregelungen das Ziel dieses Gesetzes, nämlich die Einwanderung auch im Interesse unseres Landes zu gestalten, auf den Kopf stellen wollen, indem Sie sagen, dass es bei jeder Prüfung eines Zuwanderungsanspruchs vor allen Dingen darum geht, die Zuwanderung möglichst von uns fern zu halten, dann brauchen wir kein neues Gesetz. (D)

Als Ausländerbeauftragte – ich habe die Aufgabe, zu möglichst viel Rationalität in dieser Debatte beizutragen – möchte ich noch einmal sehr eindringlich auf die **Zuwanderungszahlen** hinweisen, mit denen wir es tatsächlich zu tun haben. Im Jahr 2000 sind etwa 648 000 Ausländer ins Land gekommen; das ist in der Tat eine beträchtliche Zahl. Es sind aber auch 562 000 Ausländer wieder gegangen. Das heißt, dass wir einen Saldo von 86 000 Menschen bei einer Bevölkerungszahl von 82 Millionen haben.

Seit Jahren arbeitet im Bundestag die Enquete-Kommission „Demographischer Wandel“. Wir als Politiker haben die Aufgabe, in dieser Kommission vorausschauend für dieses Land zu handeln. Vorausschauend zu handeln heißt auch, der Entwicklung, dass der Altersdurchschnitt der Bevölkerung extrem steigt – das bringt große Schwierigkeiten für die sozialen Sicherungssysteme mit sich, hebt die Balance zwischen Alt und Jung aus und führt schon jetzt zu einem großen Fachkräftemangel und einem Mangel an Innovation auf unserem Arbeitsmarkt –, frühzeitig entgegenzuwirken.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD)

**Marieluise Beck (Bremen)**

- (A) Auf diese Ausgangsanalyse konnten sich sowohl die Süßmuth- als auch die Müller-Kommission verständigen. Wenn wir bereit wären, auf dieser Basis sachgerecht zu diskutieren und nicht anhand der Ausländerfrage Kanzlerkandidaturen, die Aufstellung für die nächsten Wahlen etc. durchzuexerzieren,

(Hans Michelbach [CDU/CSU]: Das ist doch Quatsch!)

dann hätten wir wirklich die Chance auf einen breiten Kompromiss in diesem Haus. Wir haben die Verpflichtung dazu; denn die Ausländer, die Migranten, werden es spüren, wenn die Stimmung in diesem Land aufgeheizt wird.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD und der PDS)

Ich möchte noch eine zweite Zahl nennen, um Ihnen zu zeigen, wie ideologiebeladen diese Debatte ist; es geht um den **Kindernachzug**. Sie erwecken den Eindruck, als ob die Kinder der Migranten erstens ständig hin und her pendeln und zweitens dieses Land geradezu überschwemmen würden. Daran knüpfen Sie die Forderung, das Kindernachzugsalter abzusenken. Im Jahr 2000 sind etwa 4 800 türkische Kinder zugewandert. Bezogen auf einen Jahrgang bedeutet das einen Zuzug von 289 Kindern. Diese sind zu ihren Eltern nach Deutschland gekommen, weil vielleicht die Großeltern nicht mehr zur Verfügung standen oder die Tante nicht mehr da war. Wollen Sie wirklich einen so weit reichenden Einschnitt in individuelle Entscheidungen – es geht darum, wie Familien zusammenleben – vornehmen, um diese 289 Kinder abweisen zu können? Meine Damen und Herren, das belegt, dass es vor allen Dingen um eine ideologische Auseinandersetzung geht.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD und der PDS)

Die allseits geschätzte und erfahrene Kollegin Barbara John – sie ist die dienstälteste Ausländerbeauftragte der Republik – sagt, dass der Kindernachzug faktisch abgeschlossen ist und es nicht mehr um die Frage des Nachzugs, sondern darum gehe, welche Integrationsmöglichkeiten und -leistungen unsere Gesellschaft – sie ist Bildungs- und Qualifikationsträger – denen anbieten kann, die schon hier sind. Das ist die eigentliche Herausforderung. Es gibt viele Versäumnisse – auch in der Politik der vergangenen Jahre. Neben der Gestaltung der Einwanderung sollten wir dieses Thema angehen, und zwar nicht nur durch dieses Bundesgesetz, sondern auch durch die Politik der Länder und der Kommunen; denn das ist wahrhaft eine große Herausforderung.

**Einwanderungsgesellschaften** stehen vor großen gesellschaftlichen Herausforderungen. Das sollten wir nicht wegreden. Aber als Teil der Europäischen Union, einer Region, die demnächst 27 Staaten haben wird, werden wir mit dem Faktum Einwanderung leben müssen, es im eigenen Interesse positiv gestalten müssen, weil wir sonst

Unfrieden im Land schaffen, den dann niemand von Ihnen politisch wieder einfangen kann. (C)

Schönen Dank.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN, bei der SPD und der PDS)

**Präsident Wolfgang Thierse:** Ich erteile das Wort dem Kollegen Michael Bürsch, SPD-Fraktion.

**Dr. Michael Bürsch (SPD):** Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Ich schließe an meine geschätzte Kollegin Marieluise Beck gerne an. Es gibt zwei Möglichkeiten, Politik zu machen: auf der Grundlage von Emotionen oder auf der Grundlage von Fakten. Als ruhiger Norddeutscher neige ich zu der zweiten Variante und will am Ende der Debatte versuchen, zu den Fakten zurückzukommen.

Fakt ist: Es besteht Reformbedarf und Handlungsbedarf. Fakt ist auch: Die Union, die Opposition, hat keinen Gesetzentwurf zu diesem Thema vorgelegt. Die Regierungsfaktionen haben einen Entwurf vorgelegt, der drei Säulen enthält. Nicht alle konnten ihn lesen. Das ist bei der Fülle des Materials aus dem Innenministerium nicht jedem möglich gewesen.

Erste Säule: **Zuwanderung.** Die entscheidende Neuerung ist die Möglichkeit, Arbeitsmigration nach den Bedürfnissen der Wirtschaft und unseres Arbeitsmarktes zu steuern. Das ergibt sich aus allen Paragraphen in diesem Gesetz. Dazu werden qualifizierte Ausländer und Studierende gesicherte Aufenthaltstitel bekommen. (D)

Zweite Säule: **Integration.** Erstmals regeln wir einen gesetzlichen Mindestrahmen für die Integration. Ausländer, die zu uns kommen, um dauerhaft in Deutschland zu leben, bekommen einen Rechtsanspruch auf die Teilnahme an einem Integrationskurs.

Dritte Säule: **Aufenthaltsrecht.** Ein entscheidender Fortschritt, der heute nicht benannt worden ist, ist die deutliche Vereinfachung des Aufenthaltsrechts. Das hat viele Vorteile für die Anwendung des Gesetzes, aber vor allem für die Rechtssicherheit der Betroffenen.

Es ist schon viel über die Fakten zum Thema Einwanderung gesagt worden. 31 Millionen Menschen sind seit 1954 zu uns gekommen. 30 Prozent aller Kinder an deutschen Schulen stammen aus zugewanderten oder kürzlich eingebürgerten Familien. An manchen Schulen sind es sogar 60 Prozent und mehr. Allein Türken haben in Deutschland etwa 50 000 Betriebe gegründet und 200 000 Arbeitsplätze geschaffen. Das ist die Realität in Deutschland.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Eine Politik, die prinzipiell auf die Abwehr von Einwanderern setzt, ist einem Land mit unserer internationalen Orientierung nicht angemessen.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Eine solche Politik der Abschottung wäre im Zeichen der **Globalisierung** auch zum Scheitern verurteilt. Das sehen

Dr. Michael Bürsch

- (A) Unternehmen, Kirchen und viele gesellschaftliche Gruppen in Deutschland so. Im Grunde müssten wir mit Stolz auf unser Markenzeichen „Made in Germany“ eine neue Einwanderungspolitik à la „Made in Germany“, eine Migrationspolitik, die in die Zukunft weist, erfinden.

Die systematische Förderung von Bildung, Fortbildung und Qualifizierung wird nicht ausreichen, um den Arbeitskräftemangel zu beheben. Darauf haben verschiedene Vorredner hingewiesen. Für die nächsten Jahre besteht allerdings nach allen Prognosen der Bundesanstalt für Arbeit überhaupt kein Anlass, irgendwelche Horror-szenarien zu entwerfen.

(Beifall bei der SPD)

Es wird keine unbegrenzte Zuwanderung geben. Seriöse Schätzungen sprechen von einem Bedarf von 10 000 bis 20 000 ausländischen Spitzenfachkräften, die wir in den nächsten zehn Jahren benötigen. Die gesteuerte, qualifizierte Zuwanderung von Fachkräften gefährdet nicht die Arbeitsplätze im Inland, im Gegenteil: Sie schafft neue Arbeitsplätze.

Um es klar zu sagen: Die Zuwanderer werden auf der Grundlage des neuen Gesetzes zu uns kommen, um Lücken zu füllen, nicht, um einheimische Arbeitnehmer zu verdrängen. Das sind die Fakten.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

- (B) Stichwort Integration: Integration ist ein Prozess, der sowohl von den Zuwanderern als auch von den Menschen in Deutschland gegenseitige Anerkennung und die Bereitschaft, aufeinander zuzugehen, verlangt.

(V o r s i t z: Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms)

Integration ist aber nicht nur ein Angebot, sondern damit ist auch eine Erwartung verbunden: Wer zu uns nach Deutschland kommt, der soll die demokratisch festgelegten Regeln nach dem Leitbild unseres Grundgesetzes akzeptieren. Diese Regeln bieten einen weiten Raum für kulturelle Vielfalt. Sie sichern die Freiheit des Glaubens, sie sichern die Rechte von Minderheiten. Richtig ist aber auch, dass diese Regeln Grenzen setzen, die niemand unter Hinweis auf seine Herkunft und seine religiöse Überzeugung außer Kraft setzen darf. Deshalb – auch das muss einmal deutlich gesagt werden – setzt unser Integrationskonzept auf das Prinzip „Fördern und Fordern“. Ausländer, die dauerhaft in Deutschland leben, werden in Zukunft einen Rechtsanspruch auf die Teilnahme an einem Integrationskurs erhalten, der 600 Stunden Sprachkurs und 30 Stunden Einführung in die Rechtsordnung, die Kultur und die Geschichte Deutschlands umfasst.

Die viel zitierte PISA-Studie hat uns Defizite im Bildungswesen vor Augen geführt. Es besteht auch dort erheblicher Handlungsbedarf, und zwar gerade bei den Bildungschancen sozial benachteiligter Kinder. Zu den schwierigsten Aufgaben wird dabei die Förderung von Kindern aus Zuwandererfamilien gehören. Anderen europäischen Staaten gelingt es nach dieser Studie offensichtlich besser, die Auswirkungen der sozialen Herkunft zum Beispiel auf die Lesefähigkeit auszugleichen.

Ein Hinweis auf die Zahlenlage: Bei uns in Deutschland stellen ausländische Kinder 17,3 Prozent der Hauptschüler und 14,9 Prozent der Sonderschüler, aber nur 3,9 Prozent der Gymnasiasten. Jedes dritte ausländische Kind bei uns besucht nur eine Haupt- oder Sonderschule. Es lässt sich doch an fünf Fingern abzählen, welche Chancen diese Kinder mit einer solchen Schulbildung später auf dem Arbeitsmarkt haben werden. Hier entwickelt sich ein gewaltiger sozialer Sprengstoff in den Migrantenfamilien und an der Stelle müssen wir etwas tun.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Das Zuwanderungsgesetz gibt hier mit dem Integrationskonzept die richtige Richtung vor. Es wird erstmals ein gesetzlicher Rahmen geschaffen, der vor allem bei den Sprachkenntnissen ansetzt. Von dieser Neuregelung werden gerade Kinder der Zuwandererfamilien profitieren. An sie ist dieses Angebot auch gerichtet.

Der Bund wird seiner Verantwortung nachkommen müssen und sich an den Kosten angemessen beteiligen. Ich könnte mir vorstellen, dass er sich zur Hälfte beteiligt. Es spricht aus meiner Sicht auch überhaupt nichts dagegen – das ist schon von dem Kollegen Stadler gesagt worden, Unternehmen und solche Ausländer an den Kosten zu beteiligen, die einen finanziellen Beitrag zu diesen Integrationskursen leisten können.

Es geht bei der Integration aber nicht nur um Geld. Es geht nicht nur um Sprachkurse, so wichtig dieser Teil des Angebots an Ausländer auch ist. Ein Großteil der Integrationsleistungen wird schon bisher völlig unabhängig von staatlicher Steuerung erbracht. Verbände, Initiativen und auch einzelne engagierte Mitbürgerinnen und Mitbürger leisten auf diesem Gebiet eine vorzügliche Arbeit, für welche wir Dank und Anerkennung schulden.

(Beifall bei der SPD)

Doch damit ist es meiner Meinung nach nicht getan. Dieses **bürgerschaftliche Engagement** gilt es zu fördern und zum Beispiel durch eine Verbesserung der praktischen Rahmenbedingungen weiter zu mobilisieren. Die Zivilgesellschaft kann nicht Ausfallbürge für den Staat sein, auch nicht in dem Bereich der Integration; aber ohne bürgerschaftliches Engagement wird Integration auch nicht gelingen können.

(Beifall bei der SPD)

Unser Konzept für eine neue Zuwanderungspolitik wird nicht dadurch infrage gestellt, dass unsere offene Gesellschaftsordnung, unsere Lebensart der Freiheit durch einen fundamentalistischen, durch einen Menschen verachtenden Terrorismus herausgefordert wird. Es ist viel darüber gesprochen, viel darüber geschrieben worden. In einer globalisierten Welt, in einem Zeitalter neuer Technologien und neuer Kommunikationstechniken, welche die Welt viel enger zusammenrücken lassen, ist es eine Ironie der Geschichte, dass wir nun auf eine fast archaische Empfindung zurückgeworfen werden, nämlich auf die Angst vor dem anderen, der sich von uns durch Hautfarbe oder durch Religion unterscheidet. Unsere Aufgabe als Politiker, als Verantwortungsträger ist es, solchen

Dr. Michael Bürsch

- (A) Ängsten durch Aufklärung, aber sicherlich auch durch entschlossenes Handeln gegen Terrorismus entgegenzuwirken.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

Das neue Zuwanderungsgesetz wird mehr Steuerung und mehr Sicherheit ermöglichen. Aber es setzt darüber hinaus auch ein wichtiges Zeichen: Wir bleiben eine offene, eine freie Gesellschaft. Wir bieten denen, die mit einer guten Ausbildung und der Motivation zu uns kommen, in unserem Land etwas zu erreichen – gleich, welcher Herkunft sie sind und mit welcher Hautfarbe und welcher Religion sie zu uns kommen –, eine Heimat. Wir bieten ihnen an, dass sie zu uns gehören können. Denn wir führen keinen Krieg der Kulturen. Wir treten für das ein, was man als „Weltinnenpolitik“ bezeichnet, für das **Miteinander aller Kulturen und Kontinente**. Anders – um es pathetisch zu sagen – werden wir nicht überleben können.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

Meine Damen und Herren, wir Sozialdemokraten setzen auf die Überzeugungskraft der Fakten. Wir plädieren dafür, dieses Thema mit Vernunft und Augenmaß zu bearbeiten und zu einem guten Ende zu bringen. Ich bin sicher: Damit werden wir nicht nur die Köpfe, sondern auch die Herzen der Menschen gewinnen.

- (B) Für manche noch zögerlichen Kolleginnen und Kollegen aus der CDU/CSU rufe ich eine Lebensweisheit von Immanuel Kant in Erinnerung, die ihnen die Zustimmung erleichtern wird. Kant hat einmal gesagt: „Ich kann, weil ich will, was ich muss.“ Das heißt auf Deutsch: Sie von der CDU/CSU müssen realisieren, dass wir Zuwanderung und Integration brauchen. Sie wollen der Zukunft dieses Landes nicht im Wege stehen. Deshalb können Sie gar nicht anders, als zuzustimmen. So einfach ist das.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:** Als nächster Redner hat der Kollege Dr. Hans-Peter Uhl von der CDU/CSU-Fraktion das Wort.

**Dr. Hans-Peter Uhl (CDU/CSU)** (von Abgeordneten der CDU/CSU mit Beifall begrüßt): Herr Präsident! Meine verehrten Kolleginnen und Kollegen! Die überwiegende Mehrheit der Bevölkerung in Deutschland, nämlich genau 61 Prozent, wollen nicht mehr, sondern weniger Zuwanderung. Im Gegensatz dazu ist in dem von Rot-Grün präsentierten Gesetzentwurf mehr Zuwanderung angestrebt. Schon aus diesem Grund lehnen wir, die CDU/CSU-Fraktion, zusammen mit der überwältigenden Mehrheit der Deutschen diesen Gesetzentwurf ab.

(Dr. Michael Bürsch [SPD]: Wo hast du denn die überwältigende Mehrheit her?)

Deutschland ist eines der ausländerfreundlichsten Länder. Wir haben mehr Ausländer als alle anderen europä-

ischen Industriestaaten und im Vergleich dazu weniger ausländerfeindliche Straftaten. Wir haben mehr Bürgerkriegsflüchtlinge aufgenommen als der ganze Rest Europas zusammen. (C)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:** Herr Kollege Uhl, erlauben Sie eine Zwischenfrage des Kollegen Edathy?

**Dr. Hans-Peter Uhl (CDU/CSU):** Nein. Ich habe eine Redezeit von nur 5,5 Minuten.

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:** Die Zeit für die Beantwortung der Zwischenfrage wird Ihnen nicht angerechnet.

**Dr. Hans-Peter Uhl (CDU/CSU):** Das weiß ich. Aber das stört meine Rede.

Kurzum, es ist einfach unanständig, wenn immer wieder insinuiert wird, die Deutschen seien ausländerfeindlich.

Derzeit haben wir in Deutschland mehr als 7 Millionen Ausländer. Umso wichtiger ist es, Frau Beck, vorrangig diese 7 Millionen Menschen zu integrieren. Dabei werden wir feststellen, dass Integration sehr teuer ist. In Ihrem Gesetzentwurf steht über die wahren **Kosten der Integration** nichts.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Es gibt viel zu viele Ausländer, die hier auf Dauer leben wollen, sich aber jahrelang weigern, Deutsch zu lernen. Wir können das nicht länger hinnehmen. Doch auch nach dem vorliegenden Gesetzentwurf hat ein Ausländer, der keinerlei **Integrationsbereitschaft** zeigt, ausländerrechtlich, Herr Schily, nichts zu befürchten. Auch aus diesem Grund lehnen wir den Gesetzentwurf ab. (D)

Spätestens bei den Kindern dieser integrationsunwilligen Ausländer, die in Parallelgesellschaften aufwachsen, stellen wir dann Folgeschäden fest: Ohne Deutsch gelernt zu haben, haben sie natürlich keinen Schulabschluss, ohne Schulabschluss keine Berufsausbildung, ohne Berufsausbildung keinen Arbeitsplatz und ohne Arbeitsplatz gleiten sie dann sehr häufig – dies ist kein Wunder – in die **Kriminalität** ab. Wir alle kennen die Zahlen der jugendlichen ausländischen Serienstraftäter vorwiegend aus der Türkei und aus dem ehemaligen Jugoslawien. In allen westdeutschen Großstädten gibt es solche Fälle.

In unseren Großstädten gibt es Hauptschulklassen, in denen die verbliebenen deutschen Schüler eine exotische Minderheit darstellen. Es gibt Wohnblöcke, ja ganze Straßenzüge, in denen kaum ein Deutscher lebt. Wer integriert denn da wen?

Wenn wir schon diese partiellen Überfremdungen nicht rückgängig machen können – das wissen wir –,

(Erika Lotz [SPD]: Das ist ja schlimm!)

so müssen wir wenigstens weitere Fehlentwicklungen dieser Art verhindern. Wir haben die Aufgabe, den sozialen Frieden zu sichern und solchen Überfremdungen

**Dr. Hans-Peter Uhl**

- (A) Vorschub zu leisten. All Ihre multikulturellen Träume sind doch in Wirklichkeit wie Seifenblasen zerplatzt.

(Beifall bei der CDU/CSU – Rüdiger Veit [SPD]: Bisher waren wir gegenüber Bayern ganz tolerant!)

Deswegen sagen wir: Integration hat Vorrang vor weiterer Zuwanderung.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Wer es mit Integration ernst meint, der muss auch beim **Nachzugsalter von Kindern** konsequent sein. Türkische Eltern handeln unverantwortlich, wenn sie ihre Kinder im schulpflichtigen Alter gezielt unserem Kulturkreis entziehen und sie in einer Koranschule ihres ostanatolischen Heimatdorfes erziehen lassen. Der deutsche Staat muss darauf bestehen, dass Ausländerkinder, die auf Dauer hier leben wollen, echte Integrationschancen bekommen. Das heißt, sie müssen Deutsch lernen und hier zur Schule gehen.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Aus diesem Grunde lehnen wir bei Kindern ein Nachzugsalter von über zehn Jahren ab.

Man kann über Zuwanderung nicht reden, ohne den heimischen **Arbeitsmarkt** analysiert zu haben. Zuwanderung kann den Arbeitsmarkt durchaus bereichern, aber auch eine große Belastung darstellen. Ein paar Tausend exotische Zuwanderungsfälle von Computerfachleuten oder indischen Spezialitätenköchen sind doch niemals der Kern eines solchen Zuwanderungsgesetzes. Das ist und bleibt ein Randthema. Dieses Zuwanderungsgesetz, über das wir heute diskutieren, muss Massenzuwanderung in den deutschen Arbeitsmarkt begrenzen.

(B)

(Dr. Michael Bürsch [SPD]: Tut es doch!)

Dieses Gesetz muss die Zuwanderung in die sozialen Sicherungssysteme verhindern. Dies tut dieses Gesetz eben gerade nicht, Herr Kollege.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Zu den bald 4 Millionen ausgewiesenen Arbeitslosen müssen wir noch die verdeckte Arbeitslosigkeit und die stillen Reserven hinzuzählen. So kommen wir heute schon auf fast 7 Millionen Arbeitslose in Deutschland. Hier in Berlin sind 42 Prozent der Türken im arbeitsfähigen Alter arbeitslos. In München ist bereits jeder zweite Sozialhilfeempfänger ein Ausländer. Wer bei diesen Zahlen weitere Arbeitskräfte massenhaft ins Land holen will, schadet Deutschland.

(Rüdiger Veit [SPD]: Das macht doch keiner! Erzählen Sie nicht so einen Unsinn! – Ludwig Stiegler [SPD]: Das ist eine Unverschämtheit, was Sie hier erzählen!)

Die Arbeitsmarktprobleme in Deutschland müssen gelöst werden. Stattdessen ergreift die Bundesregierung die Flucht in eine Zuwanderungspolitik nach Gutsherrenart.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Einzelne Branchen, die laut schreien und eine entsprechende Lobby haben, bekommen willige und billige Arbeitskräfte aus dem Ausland. (C)

(Erwin Marschewski [Recklinghausen] [CDU/CSU]: Sehr wahr! Ausbeutung ist das!)

Der Skandal ist nicht, dass wir – damit komme ich zum Schluss –

(Zuruf von der SPD: Das ist eine gute Idee!)

Pflegekräfte für unsere Krankenhäuser aus dem Ausland holen. Der Skandal ist, dass es die Regierung nicht geschafft hat, die annähernd 40 000 arbeitslosen Pflegekräfte in Deutschland in Lohn und Brot zu bringen.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Der noch größere Skandal ist, dass wir Jahr für Jahr völlig ungelernete Erntehelfer aus dem Ausland zur Weinlese und zum Spargelstechen holen müssen.

(Joachim Poß [SPD]: Der Skandal ist, dass Leute wie Sie im Bundestag sind!)

Trotz großspuriger Ankündigungen des Bundeskanzlers war diese Regierung nicht in der Lage, die arbeitsfähigen Arbeitslosen vor die Wahl zu stellen, entweder zumutbare Arbeit anzunehmen oder Kürzungen der Arbeitslosenhilfe hinzunehmen.

Senken Sie, meine Damen und Herren, endlich die Zahl der Arbeitslosen! Erst danach können wir uns darüber verständigen, ob und wie viel Zuwanderung wir in Deutschland brauchen.

(Beifall bei der CDU/CSU) (D)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:** Zu einer Kurzintervention erteile ich das Wort dem Kollegen Sebastian Edathy von der SPD-Fraktion.

**Sebastian Edathy (SPD):** Herr Kollege Uhl, die Zeit, die für eine Kurzintervention zur Verfügung steht, reicht sicherlich nicht aus, um all den demagogischen Äußerungen entgegenzutreten, die Sie hier vorgebracht haben. Ich will hier aber einen Aspekt aufgreifen, der für die Öffentlichkeit interessant sein wird, insbesondere vor dem Hintergrund der Tatsache, dass sowohl Sie als auch der Kollege Marschewski dem Innenausschuss des Deutschen Bundestages angehören und dass auch der Kollege Bosbach zumindest bis zu seiner Wahl als stellvertretender Vorsitzender Ihrer Fraktion dem Innenausschuss angehört hat.

(Hartmut Schauerte [CDU/CSU]: Drei sehr gute Leute!)

Angesichts Ihrer strikten, fast grundsätzlich gegen Zuwanderung gerichteten Äußerungen frage ich mich, wie es zu erklären ist, dass die CDU/CSU im Innenausschuss des Bundestages 1999 einen Antrag eingebracht hat, aus dem ich Ihnen gleich einen Satz zitieren möchte.

Dabei möchte ich es bewenden lassen, weil dieser Satz beispielhaft deutlich macht, dass Sie wider besseres Wissen darauf setzen, Vorbehalte, die es in der Bevölkerung

**Sebastian Edathy**

- (A) gibt, zu missbrauchen. Ich glaube durchaus, dass man Vorbehalte ernst nehmen muss. Man darf sie aber nicht missbrauchen. Der Satz aber, den ich zitieren möchte, macht deutlich, dass Sie das tun.

Die CDU/CSU hat im Innenausschuss des Deutschen Bundestages 1999 einen Antrag gestellt. Dort heißt es wörtlich:

Die demographische Überalterung unserer Gesellschaft erfordert eine Zuwanderung jüngerer Menschen.

Ich weiß nicht, wie das mit dem, was Sie hier gesagt haben, zusammenpasst. Es passt eben nicht zusammen.

(Ludwig Stiegler [SPD]: Kakophonie!)

Ich bedaure, dass Sie die Gelegenheit, eine sachliche Aussprache über einen vernünftigen Gesetzentwurf zu führen, nicht genutzt haben, sondern ganz im Gegenteil künstliche Fronten aufgebaut haben, von denen ich persönlich geglaubt habe, sie seien in den Sommermonaten längst überwunden worden.

Ich kann nur an alle Kolleginnen und Kollegen in diesem Haus appellieren, die Regelung von Zuwanderung so wichtig zu nehmen, wie es dieser Frage gebührt, sie nicht der Parteitaktik anheim fallen zu lassen, sondern sie sachlich und nüchtern zu behandeln. Der Gesetzentwurf des Bundesinnenministers bzw. der Koalition ist dafür eine gute Grundlage.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

(B)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:** Zur Erwiderung hat Herr Uhl das Wort.

**Dr. Hans-Peter Uhl (CDU/CSU):** Herr Kollege Edathy, es ist schön, dass Sie das Thema **demographische Entwicklung** in Deutschland im Zusammenhang mit der Zuwanderung ansprechen. Dieser Themenkomplex hat alle Kommissionen nachhaltig beschäftigt. Und es ist uns allen zusammen kalt den Rücken heruntergelaufen, als klar wurde, welche Zuwanderungszahlen man bräuchte, um diese demographische Entwicklung zu stoppen oder ihr gar gegenzusteuern.

(Joachim Poß [SPD]: Wenn man Sie hört, läuft es einem kalt den Rücken herunter!)

Es war davon die Rede, dass 3 Millionen Menschen pro Jahr zu uns kommen müssten, um das Verhältnis von arbeitenden zu nicht arbeitenden Menschen in ein vernünftiges Verhältnis in der Bevölkerungspyramide zu bringen. Als Sie diese Zahlen gehört haben, waren selbst Sie erschrocken. Jetzt sagen Sie: Wir wollen natürlich keine Zuwanderung, um die demographische Entwicklung zu korrigieren. Das kann allenfalls als Randerscheinung behilflich sein. Aber auch Sie haben das Ziel nicht mehr im Auge – das sagen selbst Sie. Vergessen wir also das Thema, die demographische Überalterung durch Zuwanderung stoppen zu wollen.

(Erika Lotz [SPD]: Was ist denn mit eurem Antrag?)

Es gibt nur zwei Möglichkeiten, wenn wir dieses Problem, das natürlich ein großes Problem ist, lösen wollen: Wir müssen entweder mehr Kapital für die Altersversorgung einsetzen oder wir sorgen für mehr Kinder, um die Altersversorgung zu sichern. (C)

(Marieluise Beck [Bremen] [BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN]: Auch Männer müssen Kinder kriegen!)

Das heißt, wir müssen das Thema familienpolitisch und nicht durch massenhafte Zuwanderung nach Deutschland lösen.

(Beifall bei der CDU/CSU – Marieluise Beck [Bremen] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Jeder Mann sollte zwei Kinder kriegen!)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:** Ich schließe die Aussprache.

Interfraktionell wird die Überweisung der Vorlagen auf den Drucksachen 14/7387, 14/7465, 14/6641 und 14/7810 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Sind Sie damit einverstanden? – Das ist der Fall. Dann sind die Überweisungen so beschlossen.

Ich rufe die Tagesordnungspunkte 6 a bis 6 d sowie Zusatzpunkt 4 auf:

6. a) Beratung des Antrags der Abgeordneten Rainer Brüderle, Gudrun Kopp, Ina Albowitz, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP (D)

**Konsumenten- und Investorenvertrauen stärken – Wachstumskrise mit strukturellen Reformen überwinden**

– Drucksache 14/7454 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie (f)  
Finanzausschuss  
Ausschuss für Arbeit und Sozialordnung  
Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit

- b) Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts des Ausschusses für Wirtschaft und Technologie (9. Ausschuss) zu dem Antrag der Abgeordneten Rainer Brüderle, Dr. Irmgard Schwaetzer, Dr. Hermann Otto Solms, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP

**Neue Wachstumsmöglichkeiten mit durchgreifenden wirtschaftspolitischen Reformen schaffen – Blitzprogramm für die deutsche Wirtschaft**

– Drucksachen 14/6446, 14/7214 –

Berichterstattung:  
Abgeordneter Dr. Ditmar Staffelt

- c) Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts des Ausschusses für Wirtschaft und Technologie (9. Ausschuss) zu dem Antrag der Abgeordneten Peter Rauen, Dr. Angela Merkel, Friedrich Merz, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU

Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms

(A) **Zehnpunkteprogramm zur Wiederbelebung der deutschen Wirtschaft und des Arbeitsmarktes**

– Drucksachen 14/6436, 14/7213 –

Berichterstattung:

Abgeordneter Gunnar Uldall

- d) Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts des Ausschusses für Wirtschaft und Technologie (9. Ausschuss) zu dem Antrag der Abgeordneten Gunnar Uldall, Matthias Wissmann, Wolfgang Börnsen (Bönstrup), weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU

**Konjunkturabschwung stoppen – Wachstumskräfte stärken**

– Drucksachen 14/6161, 14/7215 –

Berichterstattung:

Abgeordneter Rolf Hempelmann

- ZP 4 Beratung des Antrags der Abgeordneten Dr. Ditmar Staffelt, Dr. Axel Berg, Rolf Hempelmann, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der SPD sowie der Abgeordneten Werner Schulz (Leipzig), Andrea Fischer (Berlin), Michaele Hustedt, weiterer Abgeordneter und der Fraktion des BÜNDNISSES 90/ DIE GRÜNEN

**Für eine stetige, verlässliche und beschäftigungsfördernde Wachstumspolitik – kein konjunkturpolitischer Aktionismus**

– Drucksache 14/7808 –

(B)

Überweisungsvorschlag:

Ausschuss für Wirtschaft und Technologie (f)

Rechtsausschuss

Finanzausschuss

Ausschuss für Arbeit und Sozialordnung

Ausschuss für Gesundheit

Ausschuss für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen

Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit

Ausschuss für Angelegenheiten der neuen Länder

Ausschuss für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung

Ausschuss für die Angelegenheiten der Europäischen Union

Haushaltsausschuss

Nach einer interfraktionellen Vereinbarung sind für die Aussprache anderthalb Stunden vorgesehen. Sind Sie damit einverstanden? – Ich höre keinen Widerspruch. Dann ist so beschlossen.

Ich eröffne die Aussprache. Als erster Redner für die antragstellende FDP-Fraktion hat der Kollege Rainer Brüderle das Wort.

(Friedrich Merz [CDU/CSU]: Jetzt kommt das Blitzprogramm!)

**Rainer Brüderle** (FDP) (von der FDP mit Beifall begrüßt): Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Ich zitiere aus dem Leitartikel der „Süddeutschen Zeitung“ von gestern, einer Zeitung, die Grün-Rot wahrlich sehr wohlgesonnen ist. Da steht:

In der Innenpolitik ... herrscht Stillstand, ja Rückschritt. Die prekäre Lage ist hinreichend beschrieben

worden. Rot-Grün will die Legislaturperiode mit einer kohlschen Arbeitslosenzahl beschließen... (C)

Weiter heißt es dort:

... der normale Wähler empfindet die „größte Steuerreform der Geschichte“ keineswegs als eine Minderung der hohen Abgabenlast.

So weit der Kommentar der „Süddeutschen Zeitung“.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Die Überschrift lautet: „Der Kanzler überdehnt sich“. Das ist richtig; denn er ist zwar außenpolitisch erfolgreich, aber in der Wirtschaftspolitik geschieht nichts. Die deutsche Wirtschaftspolitik braucht – ich sage es mit einem Schlagwort – mehr Reagan und weniger Brüning.

Angesichts des dramatischen Wachstumseinbruchs in Deutschland ist es grundverkehrt, Herr Eichel, einen buchhalterischen Zahlenausgleich zu betreiben. Wir brauchen eine mutige Steuersenkung, Deregulierung und Strukturreformen.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Das Konjunkturbarometer steht auf Sturm. Die Rezession steht vor der Tür. Im dritten Quartal ist das deutsche Wirtschaftswachstum geschrumpft. Das Gleiche droht im laufenden Quartal.

Das Deutsche Institut für Wirtschaftsforschung spricht von 4,4 Millionen Arbeitslosen in diesem Winter. In dieser Situation fordert die **IG Metall** bis zu 7 Prozent höhere Löhne. Das ist geradezu ein Schlag ins Gesicht derjenigen, die einen Arbeitsplatz wollen oder Angst um ihren Arbeitsplatz haben. Ich frage mich manchmal, auf welchen Wegen sich die Spitzenfunktionäre der Gewerkschaften bewegen. Manche distanzieren sich davon; Herr Schmoldt von der IG Chemie hat dies postwendend getan. Vielleicht spielt aber auch das Machtgerangel in der IG Metall eine Rolle. (D)

Statt etwas zu tun, mauert Grün-Rot. Untätigkeit versteckt sich hinter dem europäischen Stabilitätspakt. Die Regierung kann nichts dafür, dass sich die Weltkonjunktur verschlechtert hat. Aber sie kann etwas dafür, dass uns dies so hart trifft,

(Beifall bei der FDP und der CDU/CSU)

dass die Weltkonjunktur so stark auf unsere Wirtschaft einwirkt. Sie haben es nämlich versäumt, bei guter Weltkonjunktur den Haushalt von der Ausgabenseite her zu konsolidieren, und daher müssen Sie jetzt die Investitionsquote in den Keller fahren und die Steuern erhöhen. Sie hatten nicht einmal einen kleinen Haushaltspuffer für das Sicherheitspaket, sondern mussten auch dafür die Steuern erhöhen. So viel zum Buchhalternimbus.

(Ludwig Stiegler [SPD]: Denken Sie an die Schuldenlast, die Sie uns hinterlassen haben! 1 500 Milliarden DM!)

Wenn wir jetzt nicht schnell auf den Wachstumspfad zurückkehren, wird die Neuverschuldung weiterhin er-



**Rainer Brüderle**

- (A) heblich ansteigen. Sie schaffen eine **Konsolidierung des Haushalts** nicht, indem Sie Steuern erhöhen oder die Ausgaben zurückführen, sondern nur, indem Sie den Mut haben, Steuerentlastungsschritte vorzuziehen, und eine aktive Politik betreiben, die die Wirtschaft in Schwung bringt. Auf diese Weise wird ein Schuh für Konsolidierung daraus.

(Beifall bei der FDP und der CDU/CSU)

Wenn wir in die Rezession abgleiten, wird – wie nach jeder Rezession – die Sockelarbeitslosigkeit weiter ansteigen. Das muss verhindert werden. Deshalb muss der Passivität von Grün-Rot ein Wachstumspaket gegenübergestellt werden. Wir müssen schnell handeln. Deshalb haben wir ein Blitzprogramm vorgeschlagen.

(Joachim Poß [SPD]: Das Blitzprogramm der FDP! – Dr. Ditmar Staffelt [SPD]: Der Blitzler geht rum!)

– Sie sollten besser etwas tun.

Herr Staffelt, da Sie mir vielleicht nicht glauben – ich würde das bedauern, weil ich Sie persönlich mag –, möchte ich den Präsidenten des Ifo-Instituts, Herrn Professor Sinn, zitieren.

(Zurufe von der SPD)

– Dass Sie schreien, verstehe ich, aber es hilft Ihnen nicht, vor allen Dingen hilft es den Arbeitslosen nicht.

(Dr. Ditmar Staffelt [SPD]: Es wäre schlecht, wenn wir schreien würden! Wir lachen nur!)

- (B) – Herr Staffelt, Ihr Nachbar schreit. Beruhigen Sie ihn einmal ein bisschen! Zuhören schafft mehr Erkenntnis.

Professor Sinn vom Ifo-Institut hat in einem „Spiegel“-Interview gesagt: Wann ist die Zeit zum Handeln, wenn nicht jetzt. – Da hat er Recht.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Grün-Rot kann auch nicht auf die äußeren Umstände verweisen – am Ende sind wieder die Amerikaner schuld –, um zu entschuldigen, dass sie nichts tun. Es lässt sich doch klar belegen: Der Ölpreis ist sehr niedrig, die Zinsen sind auf einem Tiefstand. Länder wie Holland, die einen doppelt so hohen Exportanteil wie Deutschland haben, haben ein um 1 Prozent höheres Wirtschaftswachstum als Deutschland. Großbritannien, mit ähnlicher Exportstruktur wie Deutschland, hat vom zweiten auf das dritte Quartal hinsichtlich des Wachstums wieder zugelegt. Wir müssen die Fakten nüchtern zur Kenntnis nehmen. Es hilft kein Gesundbeten oder Gesundreden. Es darf keine Konjunkturlegende gebildet werden. Die Fakten müssen auf den Tisch, man muss sie zur Kenntnis nehmen und seine Handlungen danach ausrichten.

Die Stunde der Wahrheit ist da. Wir plädieren für ein Vorziehen der Schritte der Steuerreform und für eine radikale Steuervereinfachung. Wir haben ein klares Steuersystem vor Augen: 15, 25 und 35 Prozent. Herr Finanzminister, Sie müssen einfach die Erkenntnis umsetzen: Weniger ist mehr. Wenn Sie den Menschen durch niedrigere Steuersätze mehr Geld lassen, können Sie Ihre Ein-

nahmen besser sichern, als wenn Sie die Steuern erhöhen. (C)  
Auf diese Weise können Sie nicht mehr Wachstum erreichen und mehr Arbeitsplätze schaffen.

(Beifall bei der FDP)

Mit Ihrem Weg, Steuern zu erhöhen, konsolidieren Sie die Krise, aber nicht den Haushalt.

Ich frage Sie: Warum versuchen Sie nicht, mit **Abschlagszahlungen auf Steuersenkungen** in Form von Steuerschecks die Wirtschaft zu stabilisieren? Immer wenn ich Ihnen diesen Vorschlag unterbreite – ich habe das wiederholt getan –, weisen Sie gleich darauf hin: Die Amerikaner haben das Ende August/Anfang September so gemacht. Aber das hat nur zu einer Erhöhung der Sparquote geführt. Das funktioniert also nicht. – Herr Eichel, Sie müssen doch bedenken, dass am 11. September etwas Entscheidendes geschehen ist. Deshalb wirkten die vor dem 11. September getroffenen Maßnahmen anders. Außerdem tut es der US-amerikanischen Volkswirtschaft ganz gut, wenn die Sparquote wenigstens bei 4 Prozent liegt; denn vorher war die Sparquote negativ. Frankreich versucht, in bescheidenem Umfang ähnliche Maßnahmen umzusetzen.

Ich kann nur sagen: Der psychologische Effekt von Steuerschecks wäre toll. Man muss sich das einmal vorstellen. Die Bürger bekämen einen Brief von Hans Eichel, etwa mit folgendem Wortlaut: Ich bedanke mich bei Ihnen, dass Sie Steuern zahlen und dass wir mit Ihren Steuern unser Gemeinwesen finanzieren können. Wir meinen es mit der Entlastung der Bürger ernst. Wir wollen die überhöhten Steuern und Abgaben herunterfahren. Damit Sie spüren, dass wir es ernst meinen, schicken wir Ihnen eine Vorauszahlung als Abschlagszahlung in Höhe von 1 000 DM. – Das wäre ein neues Erlebnis für die deutschen Bürger. Da Wirtschaftspolitik viel mit Psychologie zu tun hat, wäre so etwas eine große Chance, die Konjunktur zu beleben. (D)

Ich sage Ihnen: Die **Finanzierung solcher Abschlagszahlungen** ist machbar. Sie müssen nur ein Sparpaket II beschließen. Sie haben ja auch im Rahmen Ihrer ersten Steuerreform das Sparpaket I mit einem Volumen von 30 Milliarden DM beschlossen. Damals haben Sie gesagt: Alle Ressorts müssen 7,4 Prozent einsparen. Sie haben also damals keine Liste, in der die einzelnen Sparmaßnahmen aufgeführt sind, vorgelegt, sondern einfach die Vorgabe gemacht: Spart ein! Ich fordere Sie auf: Sie müssen im Zusammenhang mit der nächsten Steuerreform, die jetzt vorgezogen werden soll, ein Sparpaket II vorlegen, mit dem Sie die Ausgaben zurückführen.

(Beifall bei der FDP und der CDU/CSU)

Auch Sie sollten ein Stück weit – das haben andere auch geschafft – auf den **Selbstfinanzierungseffekt von steuerlichen Entlastungen** vertrauen. Wenn Menschen wieder mehr Geld haben, dann können sie auch mehr ausgeben. Wenn Betriebe feststellen, dass es aufwärts geht und dass sie entlastet werden, dann sind sie optimistisch, investieren und bringen die Wirtschaft voran. Die Verunsicherungspolitik und das schlechte Klima, das durch das Hin und Her von Grün-Rot in Deutschland verursacht

**Rainer Brüderle**

- (A) wurde, gehören zu den Kernpunkten für die momentane Misere.

(Beifall bei der FDP und der CDU/CSU)

Konzeptionslos, kurzatmig, unsystematisch und widersprüchlich – so lässt sich Ihre Politik beschreiben. Bisher gab es nur **selektive Einzelmaßnahmen**: Bei Holzmännern hilft der Kanzler mit Steuerzahlergeld. Es gibt eine Greencardflut: Immer dort, wo es ein Problem gibt, gibt es eine neue Greencardregelung. Jetzt soll es auch eine Greencardregelung für Pflegekräfte geben. Rente gibt es nach Kassenlage. Es herrscht ordnungspolitische Beliebigkeit. Die Verlängerung des Briefmonopols zwingt deutsche Unternehmen, ihre Werbesendungen in das benachbarte Ausland schaffen zu lassen, um sie zum Beispiel von Holland oder Dänemark nach Deutschland zu schicken, weil die Monopolpreise in Deutschland überzogen sind und sich nicht an den Marktgegebenheiten orientieren.

Weitere Stichwörter sind: Tariftreugesetz, Subventionierung von Ökostrom und der Kraft-Wärme-Kopplung. Herr Müller nannte das in einer mutigen Stunde die „Pennerprämie“. Es gibt immer neue Belastungen für Bürger und Wirtschaft: Ökosteuer, Dosenpfand, Bauabzugsteuer. Diese Belastungen schaffen ein hartes Klima, in dem die kleinen und mittleren Unternehmen kein Vertrauen haben und deswegen nicht investieren. Bedenken Sie: Der Hoffnungsträger in Deutschland für mehr Arbeit ist doch der Mittelstand, sind die kleinen und mittleren Unternehmen! Das können Sie doch täglich in der Zeitung lesen.

(Beifall bei der FDP und der CDU/CSU)

- (B) Es sind doch die großen Unternehmen, die 5 000, 10 000, 15 000 oder sogar 20 000 Arbeitsplätze abbauen.

Wenn Sie die Mitbestimmungsregelungen verschärfen, die „Zwangsteilzeit“ einführen und die Möglichkeiten für befristete Arbeitsverhältnisse beschränken, dann dürfen Sie sich nicht wundern, wenn ein Klima entsteht, das von Attentismus, Skepsis, Sorgen, ja sogar von Ängsten geprägt ist. In einem solchen Klima können keine neuen Arbeitsplätze geschaffen werden.

Die **strukturellen Probleme des Arbeitsmarktes** haben Sie nicht angepackt. Im Gegenteil: Sie haben sie noch verschärft. Es muss wieder ein Stück weit mehr Marktcharakter in den Arbeitsmarkt hineingebracht werden. Sie können von der Entwicklung auf dem Arbeitsmarkt im Osten Deutschlands lernen, wie es gemacht werden muss. Vom Arbeitsmarkt in Ostdeutschland zu lernen heißt schlauer zu werden; denn dort fallen 70 Prozent der Arbeitsverhältnisse nicht unter das geltende Tarifvertragsrecht, weil es nicht anders geht.

(Dr. Ditmar Staffelt [SPD]: Deshalb haben wir im Osten auch so wenige Arbeitslose!)

– Herr Dr. Staffelt, anderenfalls gäbe es in Ostdeutschland noch mehr Arbeitslose. Natürlich ist es rechtswidrig, wenn – das ist in Ostdeutschland häufig der Fall – Tarifverträge nicht eingehalten werden. Die Gewerkschaften wissen das genau. Sie können morgen früh klagen; denn das ist klar rechtswidrig. Aus guten Gründen geht keine Gewerkschaft und auch sonst niemand, der am 1. Mai mit

großen Parolen durchs Land marschiert, an dieses Thema heran. Man weiß genau: Wer im Osten an diese Situation Hand anlegt, verdoppelt die Arbeitslosigkeit dort. (C)

(Beifall bei der FDP – Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Bittere Wahrheit!)

Das ist eine Notwehrreaktion der Beschäftigten und der Betriebe dort, damit sie überhaupt noch eine Chance haben. Man muss das Korsett öffnen, muss es ein Stück weit den Betriebsräten, den Mitarbeitern und der Unternehmensleitung überlassen, Entscheidungen zu finden, muss die Flächentarifverträge auf Rahmenbedingungen reduzieren und Spielraum geben, damit die Betriebe dort eine Chance haben, Arbeitsplätze zu erhalten und wieder neue Arbeitsplätze zu schaffen.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Das können sie nicht, wenn Sie sagen: Wir wollen Wachstum und dann werden die Probleme auf dem **Arbeitsmarkt** gelöst. – Die Wahrheit ist anders. Wenn Sie auf dem Arbeitsmarkt nichts tun, dann wird sich auch bei veränderter Wachstumssituation die Beschäftigung nicht erhöhen.

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:** Herr Kollege Brüderle, kommen Sie bitte zum Schluss.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

**Rainer Brüderle (FDP):** Ich bin beim letzten Satz, Herr Präsident. – Sie müssen den Arbeitsmarkt liberalisieren und öffnen, weil Sie nur dann den Wachstumskräften zum Durchbruch verhelfen. Das ist umso notwendiger, als die Regierung auch bei den Lohnnebenkosten ihr Ziel völlig verfehlt hat. (D)

Vielen Dank.

(Beifall bei der FDP und der CDU/CSU)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:** Für die Bundesregierung spricht jetzt der Bundesminister Hans Eichel.

(Zurufe von der CDU/CSU: Ist das der neue Wirtschaftsminister? – Wo bleibt Werner Müller? – Wo bleibt Müller?)

**Hans Eichel,** Bundesminister der Finanzen: Herr Präsident! Meine sehr verehrten Damen und Herren! Solange die **Konjunktur** schlecht läuft – sie läuft zurzeit schlecht –, werden wir solche Debatten haben, weil Sie den Versuch unternehmen werden, daraus für sich – das ist aus Ihrer Sicht verständlich – politisches Kapital zu schlagen. Sie täuschen sich aber. Sehr geehrter Herr Brüderle, das fängt bereits bei Ihrer Überschrift „**Mehr Reagan**“ – das habe ich mit Vergnügen gelesen – „und weniger Brüning“ an. Sie haben nicht begriffen, was wir machen,

(Rainer Brüderle [FDP]: Leider doch!)

**Bundesminister Hans Eichel**

- (A) und offensichtlich wissen Sie auch gar nicht, was Reagan gemacht hat.

(Ludwig Stiegler [SPD]: Und den Brüning kennt er auch nicht!)

Das einzig Positive, das von Reagan bleiben wird, ist das Star-Wars-Programm, das politisch ein paar Probleme hat, mit dem aber in der Tat den neuen Technologien in den Vereinigten Staaten zum Durchbruch verholfen worden ist, und zwar zu einer Zeit, zu der Sie in der Regierung waren und das nicht gemacht haben.

(Zuruf von der CDU/CSU: Das ist doch Unfug!)

Ansonsten stehen Reagan und Bush für eine weitaus höhere Staatsverschuldung,

(Rainer Brüderle [FDP]: Steuersenkung!)

also für das genaue Gegenteil von dem, was Sie gesagt haben.

(Hans-Peter Reppik [CDU/CSU]: Das ist unglaublich! – Weitere Zurufe von der CDU/CSU: Unglaublich!)

Anfang der 90er-Jahre gab es als Ergebnis der Reagan/Bush-Ära 15 Prozent mehr Staatsschulden und ein Defizit von mehr als 4 Prozent. Erst Bill Clinton hat mit einer Politik der Ausgabenbegrenzung und der Steuererhöhung – sowohl die Körperschaftsteuer als auch die Einkommensteuer wurden erhöht – gemeinsam mit Alan Greenspan den turn-around in den Vereinigten Staaten geschafft. Das ist die Wahrheit. Sie haben es überhaupt nicht begriffen. Sie wissen noch nicht einmal, wovon Sie reden.

(B)

(Beifall bei der SPD – Rainer Brüderle [FDP]: Pflegen Sie Ihre antiamerikanische Haltung!)

Wir machen eine andere Politik. Wir betreiben Konsolidierung mit Steuersenkung. Verehrter Herr Brüderle, an dieser Ecke fängt es nun in der Tat an, bei Ihnen völlig unmaßig zu werden.

(Zuruf von der FDP: Das kann man bei Ihnen nicht behaupten!)

Am Dienstag hat der Vermittlungsausschuss getagt, in dem wiederum Steuergesetze auf der Tagesordnung standen, und da können wir für Ihre Partei gleich den Wahrheitstest machen. Dort hat es mit Ausnahme von Herrn Thiele, aber unter Beteiligung all der Landesregierungen, in denen Sie den Wirtschaftsminister stellen, ein einvernehmliches Ergebnis gegeben. Dort hat keine Landesregierung die Auffassung vertreten, dass irgendeine zusätzliche Steuersenkung möglich ist. Alle haben darauf bestanden, dass aber auch jede Mark, um die die Steuern noch gesenkt werden, irgendwie gegenfinanziert wird. Das ist Ihre politische Praxis dort, wo Sie selbst in der Regierung sitzen, wie das in Mainz, in Wiesbaden und in Stuttgart der Fall ist. Deswegen ist alles, was Sie hier erzählen, so unglaubwürdig.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Meine Damen und Herren, wir wollten beim **Arbeitsmarkt** weiter sein. Dass die Zahl der Arbeitslosen in diesem Jahr über 4 Millionen liegen wird – das habe ich hier gesagt –, macht uns in der Tat sehr viel Kopfzerbrechen. (C)

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Das hat Gründe!)

Die Frage ist nur, inwieweit es Ihnen zusteht, sich als Kritiker aufzuspielen, wenn man bedenkt, was wir von Ihnen im Winter 1998 übernommen haben.

(Ludwig Stiegler [SPD]: Nur Schulden! – Widerspruch bei der CDU/CSU)

– Ja, das wollen Sie nicht hören! – Wir werden aus dieser Konjunkturkrise mit weniger Arbeitslosen herauskommen, als das bei Ihnen je der Fall gewesen ist.

(Friedrich Merz [CDU/CSU]: Das glauben Sie doch ganz allein! Das glaubt außer Ihnen doch keiner mehr in diesem Land!)

Bei Ihnen waren es 4,8 Millionen Arbeitslose, also knapp unter 5 Millionen. Wir werden aus dieser Konjunkturkrise in jedem Fall mit 500 000 bis 600 000 weniger Arbeitslosen herauskommen, als wir von Ihnen übernommen haben, meine Damen und Herren. Das ist die schlichte Wirklichkeit!

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Ernst Hinsken [CDU/CSU]: Sie lügen sich doch in die eigene Tasche! Das glauben Sie, Herr Eichel, doch alles selber nicht! – Ludwig Stiegler [SPD]: Scheinheilige Brüder, Staatsbankrotteure sind das!)

(D)

Sie werden die 1 Million zusätzlichen Arbeitsplätze, die in den letzten zwei Jahren entstanden sind – übrigens sind noch im dritten Quartal 20 000 zusätzliche Arbeitsplätze entstanden –, nicht wegdiskutieren können. Zwar wird die Zahl der neu geschaffenen Arbeitsplätze ein bisschen abflachen; aber der Kern dessen, was wir erreicht haben, wird bleiben.

Es ist nicht so, dass wir nicht alles daransetzen, um voranzukommen. Damit komme ich auf die These zu sprechen, die Sie, lieber Herr Brüderle, in Bezug auf Brüning aufgestellt haben. Was Sie gesagt haben, ist völlig falsch. Sie sind offenbar nicht einmal in der Lage, den Haushalt zu lesen: Der Haushalt des Jahres 2002 – wir haben ihn hier diskutiert und verabschiedet – enthält **Steuarentlastungen** für Bund, Länder und Kommunen in der Größenordnung von insgesamt 19 Milliarden DM; das sind 0,45 Prozent vom Bruttoinlandsprodukt. Kein Land in Europa hat für das Jahr 2002 eine solche Steuerentlastung wie wir durchgeführt. Ich erinnere an das Kindergeld,

(Hans Michelbach [CDU/CSU]: Reden Sie einmal von Steuererhöhungen!)

an die Folgewirkungen der Steuerreform, die im Jahre 2002 eintreten, und an die Entlastungen, die erst am Dienstag im Vermittlungsausschuss von Bundesrat und Bundestag verabschiedet worden sind.

Anders als Sie behaupten, enthält dieser Haushalt ein hohes Maß an Investitionen. Der Umfang der Investitionen ist höher als der des Jahres 1998. Die einzige

**Bundesminister Hans Eichel**

- (A) Umbuchung besteht darin, dass wir aus den Investitionsfördermitteln für die ostdeutschen Länder Sonderbundesergänzungszuweisungen gemacht haben. Das geschah nur deswegen, weil die ostdeutschen Länder über diese Mittel allein verfügen wollten. Sehr verehrter Herr Brüderle, das müsste eigentlich liberalem Denken entsprechen; denn dadurch wird die Eigenverantwortung gestärkt und es werden mehr Chancen für die weitere wirtschaftliche Entwicklung geschaffen.

(Ludwig Stiegler [SPD]: Das ist der PISA-Effekt! Der kann nicht lesen!)

Dieser Haushalt – übrigens, Sie haben diesen Bereich kaputtgespart – sorgt für mehr Investitionen in die Bildung.

(Widerspruch bei der CDU/CSU)

– Doch, selbstverständlich! Schauen Sie sich einmal an, was Sie mit dem BAföG in Ihrer Regierungszeit gemacht haben.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

In der vorigen Debatte wurde in einem Zwischenruf danach gefragt, was in der Familienpolitik alles fehlt. Wer hat denn die Familienpolitik wieder vorangebracht?

(Lachen bei der CDU/CSU)

– Haben Sie sich das Urteil des Bundesverfassungsgerichts eingehandelt, nach dem Ihre Familienpolitik die Familien verfassungswidrig besteuert hat, oder wir?

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Ludwig Stiegler [SPD]: So ist es! Schöne Reden halten und verfassungswidrig handeln!)

(B)

Dieser Haushalt enthält zusätzliche Mittel für Investitionen in Höhe von 4 Milliarden DM. Hinzu kommt noch das Städtebauprogramm im Rahmen des Aufbaus Ost. Aber ich möchte etwas zur Politik in Ihrer Regierungszeit sagen. Wir leiden noch heute unter den 1,5 Billionen DM Schulden, die wir von Ihnen übernommen haben. 300 Milliarden DM davon stammen aus der Zeit der sozial-liberalen Koalition, die fast bis zum Ende 1982 regiert hat; 300 Milliarden DM stammen aus der Zeit von Ende 1982 bis zur Herstellung der deutschen Einheit und 900 Milliarden DM stammen aus der Zeit danach. Das heißt, dass während Ihrer Regierungszeit Schulden in Höhe von 1,2 Billionen DM gemacht worden sind.

Ihr einziger Vorschlag für ein Konjunkturprogramm ist jetzt, wie Sie in Ihrer Vorlage formulieren, die vorhandenen Schulden um neue Schulden in Höhe von 52 Milliarden DM zu vergrößern;

(Ludwig Stiegler [SPD]: Die leben mit Pump und Schwarzgeld! Das ist die Schwarzgeldfraktion!)

schließlich mache das gar keinen Unterschied. Mit dieser Politik sind Sie in der Tat weder europafähig noch zukunftsfähig.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Den **Konsolidierungskurs** – da liegt das Problem – hätten Sie längst einleiten müssen, wie es die anderen Län-

der in Europa gemacht haben. Ich freue mich nicht darüber, dass das Defizit in diesem Jahr 2,5 Prozent betragen wird. Allerdings werden wir im nächsten Jahr nicht die von der Kommission geschätzten 2,7 Prozent erreichen; das Defizit wird deutlich geringer sein. (C)

(Ernst Hinsken [CDU/CSU]: Wir sind das Schlusslicht, Herr Eichel, auf allen Ebenen! – Gegenruf des Abg. Dr. Ditmar Staffelt [SPD]: Erzählen Sie doch keinen Unsinn!)

– Wenn wir unsere Politik nach Ihren Vorstellungen ausrichteten, dann hätten wir den Stabilitätspakt in Europa, für den unter anderem auch unser Land gesorgt hat, gebrochen! Wenn Sie mit der Konsolidierung ein paar Jahre früher angefangen hätten, dann wäre die Situation besser.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Ludwig Stiegler [SPD]: So ist es! Schuldenbeutel!)

Erst durch die von uns eingeleitete Konsolidierung sind wir in der Lage, die Maastricht-Kriterien einzuhalten.

Verehrter Herr Brüderle – eigentlich würde ich Ihnen gerne Adam Smith vorhalten –, sagen Sie den Menschen doch, dass die Haushaltskonsolidierung und die deutsche Einheit nicht durch Steuerschecks vom Finanzamt finanziert werden, sondern durch harte Arbeit von uns allen. Was für eine unsinnige Politik wollen Sie?

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:** Herr Kollege Eichel, erlauben Sie eine Zwischenfrage des Kollegen Matthias Wissmann? (D)

**Hans Eichel,** Bundesminister der Finanzen: Ja, sicher erlaube ich eine Zwischenfrage von Matthias Wissmann.

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:** Bitte schön, Herr Wissmann.

**Matthias Wissmann** (CDU/CSU): Herr Bundesfinanzminister, ist Ihnen eigentlich aufgefallen, dass wir uns in einer Debatte über Konjunktur, Arbeitsmarkt und wirtschaftspolitische Konzeptionen befinden und dass Sie bis jetzt eine ausschließlich finanzpolitische Rede gehalten haben? Könnte dies nicht auch ein Hinweis darauf sein, dass es eine wirtschaftspolitische Strategie dieser Regierung – der Wirtschaftsminister redet ja gar nicht –

(Susanne Kastner [SPD]: Der redet noch!)

überhaupt nicht gibt?

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

**Hans Eichel,** Bundesminister der Finanzen: Verehrter Herr Wissmann, darf ich Sie darauf hinweisen, dass meine Rede noch gar nicht zu Ende ist?

(Hans Georg Wagner [SPD]: Das hat der noch gar nicht gemerkt! – Ludwig Stiegler [SPD]: Dem entgeht so vieles!)

**Bundesminister Hans Eichel**

- (A) Das scheint Ihnen entgangen zu sein. Mir ist der Grund Ihrer Intervention zu diesem Zeitpunkt unklar.

Jetzt möchte ich Ihnen den genauen Unterschied nennen: Unsere wirtschaftspolitische Konzeption, Herr Wissmann, besteht darin, ein langfristiges Konzept zu erstellen und nicht in den kurzfristigen Aktionismus und die Windmachelei von Herrn Brüderle zu verfallen.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Vielmehr folgen wir einem konsequenten **Konsolidierungskurs**, den Sie übrigens selber auch einmal vertreten, aber nie durchgehalten haben.

(Hans Michelbach [CDU/CSU]: Bloß abwärts!)

Das machen wir nun konsequent Jahr für Jahr.

Wenn Sie heute Zeitung gelesen haben, wissen Sie, dass Präsident Duisenberg gesagt hat: Dass der Konsolidierungskurs durchgehalten wird, ist die Voraussetzung dafür, dass die Geldpolitik in der Europäischen Union ihren wachstumsfördernden Beitrag leisten kann. Genau das verspielen Sie mit Ihrer Art von Aktionismus.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

- (B) Im Übrigen ist Ihnen offenkundig entgangen, dass unser wirtschaftspolitischer Kurs vom Sachverständigenrat genau so für richtig gehalten wird. Er teilt unsere Auffassung nicht in allen Punkten, aber er teilt erstens die wirtschaftspolitische Grundlinie und befürwortet zweitens, dass wir eine Steuer- und Abgabensenkung vorgenommen haben, eine Steuer- und Abgabensenkung, die Sie nie hinbekommen haben. Diese ist aber das Äußerste dessen, was möglich ist; das ist kein kurzfristiger Aktionismus: Steuer-senkungen über den Zeitraum von zwei Wahlperioden stehen bereits im Gesetz. Herr Brüderle, eine solche Langfristigkeit und ein solches Durchhaltevermögen haben Sie bei Ihrem Aktionismus niemals zustande gebracht.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Rainer Brüderle [FDP]: Man kann Gesetze ändern!)

Ein weiterer Punkt ist, dass wir – das ist eine Verbesserung der Staatstätigkeit und der Budgettätigkeit – Zinsausgaben in Ausgaben umwandeln, die für **Zukunftsinvestitionen** wichtig sind. So haben wir für den Aufbau Ost mit dem Solidarpakt II Sicherheit für den Zeitraum von 20 Jahren geschaffen. Kann man das noch längerfristiger anlegen? Zudem haben wir die Bildungsausgaben ordentlich erhöht, und zwar seit 1999 – wenn ich das BAföG einbeziehe – um über 21 Prozent. Dies wird künftigen Wohlstand schaffen.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Wir setzen also eine langfristige Politik gegen Ihren kurzatmigen Aktionismus.

(Hans Michelbach [CDU/CSU]: Abwärts!)

Dazu gehört selbstverständlich auch die Rentenreform. Das erste Mal in einer Wahlperiode sinken die Lohnnebenkosten, wenn auch nicht so weit, wie wir es wollten. (C)

(Friedrich Merz [CDU/CSU]: Was Sie da reden, ist doch unfassbarer Stuss! – Weitere Zurufe von der CDU/CSU)

– Hören Sie mal, Sie haben sie doch nur gesteigert. Sind nun 41,2 Prozent weniger als 42,3 Prozent oder nicht? Das ist das kleine Einmaleins, Herr Merz.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Friedrich Merz [CDU/CSU]: Dafür erhöhen Sie die Steuern! – Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Nicht die Ökosteuer vergessen, Herr Eichel!)

Dies ist natürlich längst noch nicht alles. Da ist zum Beispiel unsere **Rentenreform**. Davon kann sich das ganze übrige Kontinentaleuropa – jedenfalls die großen Länder – ein Stück abschneiden, was Sie übrigens auch dem neuen Bericht der EU-Kommission entnehmen können. Deutschland hat als einziges Land mit dem zusätzlichen Element der kapitalgedeckten Zusatzzeigenvorsorge genau den richtigen Reformweg beschritten. Diesen Reformweg haben andere noch vor sich und er war auch nicht ganz einfach durchzusetzen.

Was den **Arbeitsmarkt** betrifft, werden wir mit dem Job-Aktiv-Gesetz und einer großen Vermittlungsinitiative zusätzliche Chancen schaffen.

(Hans Michelbach [CDU/CSU]: Kein Mensch glaubt das!)

Wenn es so ist, wie die Wirtschaft behauptet, nämlich dass es viel mehr freie Stellen gibt, als sie gemeldet hat, müssen wir dafür sorgen, dass diese gemeldet werden, damit die Menschen über die Vermittlungsinitiativen zu den Stellen kommen. (D)

(Friedrich Merz [CDU/CSU]: Bürokratie, Bürokratie, Bürokratie! Das ist Ihre Antwort!)

Fordern, fördern, mehr qualifizieren – das wollen wir. Was steht eigentlich in Ihrem Antrag im Zusammenhang mit dem Arbeitsmarkt? – Kündigungsschutz weg, ABM runter.

(Ludwig Stiegler [SPD]: Nur auf Kosten der Arbeitnehmer! – Friedrich Merz [CDU/CSU]: Quatsch! Das wissen Sie ganz genau!)

– Kündigungsschutz ordentlich lockern, den Arbeitnehmern ordentlich Druck machen.

(Ernst Hinsken [CDU/CSU]: Ach Gott, ach Gott!)

Das können Sie hier erzählen, verehrter Herr Brüderle; das ist aber nicht unsere Politik, um das mit aller Klarheit zu sagen.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

In Ihrem Antrag steht: ABM runter. Das wird spannend.

(Ernst Hinsken [CDU/CSU]: Das ist ganz tief in der Kiste! Klassenkampf nennt man so etwas!)

**Bundesminister Hans Eichel**

- (A) Sie müssen – über die Effizienz müssen wir noch reden und das tun wir auch – in die ostdeutschen Länder – dort hin, wo noch keine Chancen vorhanden sind – gehen und denen sagen: Wir streichen euch die **ABM-Stellen**. Das müssen Sie dort vertreten und nicht so schamhaft hier als Straffung der Arbeitsmarktpolitik darstellen. Dann wären Sie schon ein ganzes Stück ehrlicher. Weiterhin müssen wir die Arbeitslosen- und Sozialhilfe zusammenlegen. Das ist der nächste Schritt, den ja übrigens Walter Riester schon vorbereitet und der am Anfang der nächsten Wahlperiode stehen wird.

Ich nenne weiter die Gesundheitsreform mit dem Ziel der Eingrenzung der Lohnnebenkosten oder unsere Bemühungen, den europäischen Kapitalmarkt möglichst schnell zu vereinheitlichen – das wird gerade heute wieder auf der Tagesordnung von Ecofin stehen – und den europäischen Energiemarkt zu vollenden, weil das Wachstumsprogramme sind. Deutschland will in all diesen Bereichen die Entwicklung vorantreiben: das unterscheidet uns manchmal von anderen. Deswegen sage ich ganz ausdrücklich: Wir sind mit dieser Politik,

(Zuruf von der CDU/CSU: Am Ende!)

die langfristig angelegt ist, auf dem richtigen Wege. Genau das hat uns der Sachverständigenrat auch bescheinigt. Es ist eine Politik gegen Aktionismus und für Stetigkeit.

Das wirkt sich auch aus. Ich sage noch einmal: So traurig es ist, wenn wir in diesem Winter auf über 4 Millionen Arbeitslose kommen, es wird das erste Mal in der Nachkriegszeit sein, dass wir aus einem Konjunkturtal mit deutlich weniger Arbeitslosen herausgehen als in allen früheren Perioden.

(B)

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Ernst Hinsken [CDU/CSU]: Sie sind ja ein Schönredner!)

Das sind schlicht die Zahlen. Sie sind ja nicht einmal in der Lage, Zahlen zur Kenntnis zu nehmen.

Ich sage Ihnen auch, meine Damen und Herren: Schwarzmalerei wird Ihnen nicht helfen. Es ist offenkundig, dass die Sondereffekte des 11. September abklingen. Das ist richtig so und es ist eine Folge der Politik der internationalen Gemeinschaft, an der diese Bundesregierung intensiv mitwirkt: Wir müssen den Terrorismus konsequent bekämpfen, aber so, dass dadurch nicht an anderer Stelle Schäden entstehen.

Wir werden zu normalen ökonomischen Verhältnissen zurückkehren. Das wird auch deutlich, wenn man im Unterschied zu Herrn Sinn die Prognosen der Institute, die in der Regel eigentlich viel pessimistischer sind, in seine Betrachtungen einbezieht, nämlich die Prognosen des Kieler Instituts für Weltwirtschaft oder des Zentrums für Europäische Wirtschaftsforschung in Mannheim; beide sind sehr renommierte Institute. Es ist offenkundig, dass wir nicht so tief untergehen werden, wie Sie es vielleicht für politische Zwecke gerne sehen würden, sondern dass die Auftriebskräfte neben allen negativen Elementen, die wir auch haben, wieder deutlich stärker werden.

Es ist ja wahr, dass der Ölpreis ein Konjunkturprogramm ist. Es ist wahr, dass die Inflationsrate sinkt. Es ist

wahr, dass die Menschen durch die Steuerentlastungen jetzt spürbar mehr Geld im Portemonnaie haben. Es ist wahr, dass die Zinsen niedrig sind und nur wegen unserer Konsolidierungspolitik auch die Europäische Zentralbank diesen Weg gehen kann. Es ist auch wahr, dass nun im zweiten Monat in Folge die Automobilkonjunktur ordentlich angezogen hat. Es ist auch wahr, dass das Konsumklima in diesem Dezember deutlich besser ist als vor einem Jahr. Reden Sie das doch nicht klein! Wenn die Wirtschaftspolitik zur Hälfte Psychologie ist, dann muss man neben den negativen Nachrichten, die es gibt und die ich als Finanzminister niemals bestreite – weil ich meinen Haushalt immer auf einer soliden Basis machen will – auch die positiven Nachrichten nennen, selbst dann, Herr Brüderle und meine sehr verehrten Damen und Herren von der Opposition,

(Ernst Hinsken [CDU/CSU]: Das haben Sie vor einem halben Jahr auch schon so gesagt, Herr Eichel!)

wenn es Ihnen nicht ins politische Geschäft passt.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Deswegen sage ich: Ich bin sehr sicher, dass wir mit unserer Politik, die konsequent, langfristig und stetig angelegt ist und die die Rahmenbedingungen verbessert, besser fahren als mit Ihrem kurzatmigen Aktionismus, dass wir mit dieser Politik in Europa, in der Wissenschaft und übrigens auch bei den Menschen im Lande mehr Unterstützung finden als mit kurzatmiger Schuldenmacherei und dass wir mit dieser Politik besser aus dieser Krise herauskommen als mit Ihren Rezepten.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:** Zu einer Kurzintervention erteile ich dem Kollegen Dr. Heinrich Kolb von der FDP-Fraktion das Wort.

(Susanne Kastner [SPD]: Auch noch!)

**Dr. Heinrich L. Kolb (FDP):** Herr Minister Eichel, ich habe mit Interesse Ihren Ausführungen zugehört. Sie bedürfen eines unmittelbaren Widerspruchs. Ich will Ihnen hier ganz deutlich sagen: Ich finde es dreist, wie Sie in diesen Tagen, da die rot-grüne Regierung den Offenbarungseid ihrer Wirtschafts-, Finanz- und Arbeitsmarktpolitik ablegen muss, hier aufgetreten sind. Ihnen stand die Ratlosigkeit förmlich ins Gesicht geschrieben.

(Beifall bei der FDP und der CDU/CSU – Ernst Hinsken [CDU/CSU]: So war das, Herr Eichel! – Hans Georg Wagner [SPD]: Das ist eine Kurzintervention, Herr Präsident?)

Der Glanz, den Sie zeitweise als Sparminister der Nation glaubten für sich vereinnahmen zu können, verblasst. Sie sollten nie vergessen – Sie haben auch heute wieder die alte Regierung beschimpft –, dass die 100 **UMTS-Milliarden**, die Sie einkassiert haben und von deren Zinsvorteilen Sie noch heute profitieren, auf Maßnahmen

(C)

(D)

**Dr. Heinrich L. Kolb**

- (A) zurückzuführen sind, die gegen den Widerstand der damaligen SPD-Fraktion in diesem Hause beschlossen worden sind. Die Liberalisierung im Bereich der Telekommunikation war die Voraussetzung dafür, dass die Versteigerung diese Erlöse bringen konnte.

(Beifall bei der FDP und der CDU/CSU – Hans Georg Wagner [SPD]: Ist das eine Kurzintervention?)

Sie haben davon gesprochen, dass die Beiträge zur Sozialversicherung gesenkt würden. Herr Minister Eichel, darf ich Sie in Abwesenheit des Bundesarbeitsministers – sein Staatssekretär ist immerhin da – daran erinnern, dass die **Rentenbeiträge** im nächsten Jahr 19,1 Prozent betragen werden und dies nur deshalb der Fall ist, weil Sie mit einem Gesetz zur Neubestimmung der Schwankungsreserve einen weiteren Anstieg um 0,3 Prozentpunkte vermieden haben?

(Beifall bei der FDP und der CDU/CSU)

Herr Eichel, darf ich Sie auch daran erinnern, dass die Einnahmen aus der Ökosteuer in diesem Jahr 28 Milliarden DM betragen und im nächsten Jahr 36 Milliarden DM betragen werden? Ein Beitragspunkt in der Rentenversicherung entspricht 17 Milliarden DM. Das heißt, an der Tankstelle werden zusätzlich zwei Beitragspunkte in die Rentenversicherung einbezahlt

(Beifall bei Abgeordneten der FDP und der CDU/CSU – Hans Georg Wagner [SPD]: Das ist ein Redebeitrag und keine Kurzintervention!)

- (B) und wir haben de facto gegenüber 1998 einen Anstieg der Beiträge, die für die Sozialversicherung erbracht werden müssen.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Sie haben, wahrscheinlich nicht ohne Grund, kein Wort zu dem Antrag gesagt, den Rot-Grün heute hier vorlegt. Worthülsen und heiße Luft sind Ausdruck völliger Konzeptionslosigkeit.

(Susanne Kastner [SPD]: Na, na, na, Herr Kolb!)

Schlimm finde ich, dass Sie etwas Politik der ruhigen Hand nennen, was in Wirklichkeit Ausdruck von mangelnden Rezepten und mangelnden Ansätzen in der Wirtschafts- und Finanzpolitik ist.

Herr Minister Eichel, Sie sollten nicht Reagan vorwerfen, er habe nichts zustande gebracht.

(Hans Georg Wagner [SPD]: Eine seltsame Kurzintervention, Herr Präsident! Das ist ein Redebeitrag!)

Reagan hatte den Mut, in einer für sein Land schwierigen Situation Steuersenkungen umzusetzen, und diese Steuersenkungspolitik hat mit dem erforderlichen und immer auch einzukalkulierenden zeitlichen Nachlauf Früchte getragen. Die Tatsache, dass die Vereinigten Staaten in den letzten Jahren eine derart günstige Haushaltssituation hat-

ten, wäre ohne die richtungsweisenden Entscheidungen von Reagan nicht denkbar gewesen. Diesen Mut sollten Sie haben. (C)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:** Herr Kollege Kolb, Ihre Redezeit ist abgelaufen.

**Dr. Heinrich L. Kolb (FDP):** Darf ich einen Schlusssatz sagen?

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:** Nein.

**Dr. Heinrich L. Kolb (FDP):** Dann bitte ich um Beantwortung dieser Fragen.

(Beifall bei der FDP und der CDU/CSU)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:** Herr Kollege Eichel.

**Hans Eichel, Bundesminister der Finanzen:** Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Ich möchte nur ein paar Dinge sachlich richtig stellen:

Erstens. Am Ende der Regierungszeiten von Reagan und Bush gab es ein laufendes Defizit in Höhe von 4,4 Prozent des Staatshaushaltes. Bill Clinton musste als Erstes eine Konsolidierung auf der Ausgabenseite einleiten und Steuererhöhungen vornehmen, um das Defizit der Ära Reagan/Bush zu beseitigen. Das ist die Wirklichkeit. (D)

Zweiter Punkt. Am Ende Ihrer Regierungszeit lag der Rentenversicherungsbeitrag bei 20,3 Prozent. Sie hätten ihn auf über 21 Prozent anheben müssen – Sie waren drauf und dran –, wenn Sie nicht mit unserer Zustimmung die Mehrwertsteuer um einen Prozentpunkt erhöht und die Einnahmen daraus ausschließlich der Rentenkasse zugute hätten kommen lassen. Das sollten Sie einmal zu Ihrer Rechnung hinzuaddieren.

(Zuruf des Abg. Dr. Heinrich L. Kolb [FDP])

– Natürlich, Sie haben das doch oben draufgetan und brauchten unsere Hilfe, weil Sie sonst gar nicht in der Lage gewesen wären, den Anstieg des Rentenversicherungsbeitrages auf über 21 Prozent zu verhindern.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Drittens. 20,3 haben wir von Ihnen übernommen, bei 19,1 sind wir jetzt. Das entspricht einer Senkung um 1,2 Prozentpunkte. Das hat es in keiner Wahlperiode vorher gegeben.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Durch Ökosteuer!)

Selbst wenn wir das, was wir lesen, unterstellen, nämlich dass die Krankenversicherungsbeiträge um 0,3 bis 0,5 Prozentpunkte erhöht werden, bleibt es bei dem Ergebnis, dass die **Sozialversicherungsbeiträge** zum ersten Mal in Deutschland nach dem Krieg am Ende einer Wahlperiode deutlich niedriger liegen als zuvor. Das ist der

**Bundesminister Hans Eichel**

- (A) schlichte Sachverhalt. Den können Sie durch nichts widerlegen.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Das ist doch nicht ehrlich, was Sie sagen! – Dr. Klaus W. Lippold [Offenbach] [CDU/CSU]: Sie haben den Leuten doch von der linken in die rechte Tasche gegriffen! Aber geklaut haben Sie auf jeden Fall!)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:** Als nächster Redner hat der Vorsitzende der CDU/CSU-Fraktion, Friedrich Merz, das Wort.

(Hubertus Heil [SPD]: Das Niveau sinkt!)

**Friedrich Merz (CDU/CSU)** (von der CDU/CSU mit Beifall begrüßt): Herr Präsident! Meine sehr geehrten Damen und Herren! Wer sich ein kurzes Bild über den Zustand der Wirtschaftspolitik in diesem Lande verschaffen wollte, der hätte während der Rede des Bundesfinanzministers nur auf die Regierungsbank gucken müssen. Da steht hier in einer wirtschaftspolitischen Debatte der Finanzminister, die Regierungsbank ist gähnend leer

(Michael Glos [CDU/CSU]: Gähnend zumindest! – Widerspruch bei der SPD)

und oben sitzt ein gelangweilter Staatssekretär aus dem Arbeitsministerium und liest Zeitung.

- (B) (Dr. Ditmar Staffelt [SPD]: Der studiert das Betriebsverfassungsgesetz!)

Da vorne sitzt auch noch ein **Bundeswirtschaftsminister**, dem man schon körperlich anmerkt,

(Michael Glos [CDU/CSU]: Gähnend! – Hubertus Heil [SPD]: Hobbypsychologe, oder was?)

dass er mit der Wirtschaftspolitik dieser Bundesregierung nichts, aber auch gar nichts mehr zu tun haben will. – Das sieht man Ihnen doch an, so wie Sie da sitzen.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

Offensichtlich, Herr Müller, haben Sie Schwierigkeiten, mit dieser SPD-Bundestagsfraktion überhaupt noch dahin gehend übereinzukommen, dass Sie in einer solchen Debatte reden dürfen.

(Dr. Ditmar Staffelt [SPD]: Das ist ja eine Frechheit! – Susanne Kastner [SPD]: Das ist Quatsch! Keine Ahnung!)

Da Sie aber aus Ihren beiden Wirtschaftsberichten, die Sie geschrieben haben und in denen manches Richtige steht, vielleicht doch noch etwas zu dieser Debatte beitragen wollen, biete ich Ihnen an, dass die CDU/CSU-Bundestagsfraktion Ihnen Redezeit zur Verfügung stellt, damit Sie hier deutlich machen können,

(Hubertus Heil [SPD]: Er steht schon auf der Rednerliste! Nehmen Sie das mal zur Kenntnis!)

was Sie von der Lage in Deutschland wirklich halten. (C)

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

Das geht dann zur Not zulasten der Kollegen Schauerte und Hinsken. Beide bieten Ihnen das aber gerne an,

(Hans Georg Wagner [SPD]: Das ist kein Schaden!)

weil wir wissen, dass Sie dann, wenn Sie einmal etwas sagen oder schreiben dürfen, hin und wieder auch das Richtige sagen und schreiben.

Ich weise nur auf einen Sachverhalt hin: Sie haben in Ihrem letzten Wirtschaftsbericht – für den Jahreswirtschaftsbericht sind Sie ja nicht mehr zuständig; den erstellt der Finanzminister – geschrieben, dass Sie es für richtig halten, die **Staatsquote** in diesem Land auf 40 Prozent zu senken. Ich stimme Ihnen ausdrücklich zu, Herr Müller. Aber die Realität sieht in diesem Lande doch völlig anders aus: Wir sind bei einer Staatsquote von über 48 Prozent. Diese Staatsquote steigt tendenziell wieder, aber nicht, weil Sie, Herr Eichel, die Steuern und die Sozialversicherungsbeiträge senken, sondern deswegen, weil die Steuern steigen und weil Sie die Sozialversicherungsbeiträge mit Ihrer Ökosteuer quersubventionieren. Das ist der tatsächliche Befund.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

Herr Eichel, ich kann es Ihnen auch noch ein bisschen genauer sagen, was die von Ihnen eben angesprochenen Sozialversicherungsbeiträge, insbesondere die Rentenversicherungsbeiträge, angeht. Natürlich liegt der Rentenversicherungsbeitrag gegenwärtig bei 19,1 oder 19,3 Prozent. Aber tatsächlich läge er nicht um 0,5 oder 2, sondern um ganze 8 Prozentpunkte höher, wenn der Teil, der über Steuern finanziert wird, über Beiträge finanziert würde;

(Hubertus Heil [SPD]: Das sind Ihre versicherungsfremden Leistungen!)

denn aus Ihrem Haushalt, Herr Eichel, werden im nächsten Jahr 141 Milliarden DM an Subventionen in die Rentenversicherung gezahlt. Das entspricht 8 Beitragspunkten. So sieht die tatsächliche Lage der Rentenversicherung in Deutschland aus; das hat mit den Zahlen, die Sie hier vorgetragen haben, nichts zu tun.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

Meine Damen und Herren, der Bundeskanzler, der es auch nicht für nötig befindet, an dieser Diskussion teilzunehmen,

(Hubertus Heil [SPD]: Er hört sich ja nicht jeden Quatsch von Ihnen an!)

hat zu Beginn dieser Legislaturperiode das **Bündnis für Arbeit** zum wichtigsten Projekt – so hat er sich ausgedrückt – dieser Legislaturperiode erklärt. Gleich, wer von Ihnen noch das Wort nimmt – vielleicht spricht ja noch der Bundeswirtschaftsminister –, ich möchte von den nachfolgenden Rednern

(Dr. Ditmar Staffelt [SPD]: Erst mal wollen wir die Redezeit von Ihnen!)

(D)



**Friedrich Merz**

- (A) zu diesem wichtigsten Projekt dieser Legislaturperiode etwas hören. Vor allem möchte ich wissen, warum das für diese Tage geplante Treffen des Bündnisses für Arbeit abgesagt wurde.

(Hubertus Heil [SPD]: Sie waren doch immer gegen das Bündnis für Arbeit!)

– Entschuldigung, man kann ja mit den Tarifvertragsparteien reden, man kann auch mit denen reden, die in diesem Lande für Arbeitsmarktpolitik Verantwortung tragen. Ich bin immer dagegen gewesen, dass Verantwortung verschoben wird. Aber man kann miteinander reden. Für Sie war es das wichtigste Projekt dieser Legislaturperiode.

(Hubertus Heil [SPD]: Für Sie nicht!)

Was ist aus diesem Projekt eigentlich geworden? Warum ist das Treffen des Bündnisses für Arbeit in diesen Tagen abgesagt worden? Dafür hätte ich gerne eine Erklärung, meine Damen und Herren. Geben Sie hier keine ab, dann bleiben wir dabei, dass in Wahrheit nur eine Person in der Wirtschafts- und Arbeitsmarktpolitik in Deutschland den Taktstock in der Hand hält. Das ist nicht der Bundeskanzler, das sind auch nicht die Gewerkschaften, sondern das ist der Vorsitzende der IG Metall,

(Lachen bei der SPD – Michael Glos [CDU/CSU]: So ist es! – Hubertus Heil [SPD]: Da stimmt das Feindbild im Lande wieder!)

der offensichtlich dafür gesorgt hat, dass dieses Bündnis für Arbeit nicht mehr zusammentritt.

- (B) (Beifall bei der CDU/CSU und der FDP – Hubertus Heil [SPD]: Wer hat denn in der CDU das Sagen?)

Es mag ja sein, dass Sie sich im Vorfeld der Wahlen wieder den Gewerkschaften nähern müssen. Aber noch ist es so, dass die Richtlinien der Politik in diesem Lande der Bundeskanzler und nicht der Vorsitzende der IG-Metall bestimmt. Deswegen wollen wir, dass in der Wirtschaftspolitik Klarheit darüber besteht, was in den nächsten zehn Monaten bis zur Bundestagswahl in diesem Lande geschieht. Darüber müssen Sie in dieser Debatte Auskunft erteilen, meine Damen und Herren.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP – Hubertus Heil [SPD]: Wer bestimmt die Richtlinien der Opposition? Werden Sie erst mal oppositionsfähig!)

Nun werden Sie, Herr Eichel, nicht müde, ständig über die Verschuldung, über die Lasten aus der Vergangenheit und über die guten Aussichten in der Zukunft mit Zahlen, die Sie immer wieder hier referieren, zu berichten. So haben Sie es heute Morgen wieder getan. Ich will Ihnen zunächst noch einmal sagen – das mag Ihnen nicht gefallen; ich wiederhole es aber trotzdem –, dass die 900 Milliarden DM an zusätzlicher Staatsverschuldung in Deutschland nur ausschließlich deshalb bestehen, weil nach den Jahren 1989/90 nicht die **deutsche Einheit** zu finanzieren war, sondern die Überwindung der deutschen Teilung und die Erbfolgelasten von 40 Jahren real existierendem Sozialismus.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

Die Tatsache, dass Sie das nicht nur heute nicht, sondern zu keinem Zeitpunkt erwähnen, wenn über diesen Sachverhalt gesprochen wird, beweist, dass Sie mit der deutschen Einheit damals und auch heute nichts am Hut gehabt haben bzw. haben, selbst wenn Sie sich hier hinstellen und Krokodilstränen vergießen. (C)

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP – Widerspruch bei der SPD – Hubertus Heil [SPD]: Unverschämtheit!)

Ich möchte Ihnen in diesem Zusammenhang noch einen zweiten Punkt sagen. Sie können natürlich mit Ihren Zahlen schön jonglieren. Die Wahrheit ist aber, dass Sie den **Bundshaushalt** nicht über die Ausgabenseite sanieren, sondern dass Sie versuchen, ihn über die Einnahmenseite zu sanieren. Sie haben ständig steigende Staatsausgaben. Nur in einem einzigen Jahr Ihrer vierjährigen Regierungstätigkeit gab es eine sinkende volkswirtschaftliche Steuerquote. Das ist in dem laufenden Jahr 2001 deshalb der Fall, weil in diesem Jahr die Körperschaftsteuer geradezu wegbricht. Sie nehmen viel weniger Körperschaftsteuer ein, als Sie es ursprünglich selbst geplant haben. Deswegen sinkt in diesem Jahr die volkswirtschaftliche Steuerquote. In den beiden vorangegangenen Jahren lag sie höher und sie wird im nächsten Jahr wieder ansteigen. Damit ist endgültig das Märchen von der sinkenden Steuerbelastung in Deutschland widerlegt. Die Steuern sinken nicht, sie steigen.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

Lassen Sie mich einige Bemerkungen zu den Wachstumsraten, zu der Exportlage und zu den Ausrüstungsinvestitionen machen. Ich spreche diese Punkte deshalb an, weil Sie hier immer wieder behaupten – heute haben Sie es zwar nicht getan; aber in der Haushaltsdebatte haben Sie es gemacht –, dass man in Deutschland ein viel höheres wirtschaftliches **Wachstum** hätte, wenn man die furchtbare Lage der Bauindustrie nicht einbeziehen müsste. (D)

Herr Eichel, wir haben in diesem Jahr in den drei abgelaufenen Quartalen trotz sinkender Zahlen eine außergewöhnlich gute Lage im **Export**: erstes Quartal 11,1 Prozent, zweites Quartal 9,4 Prozent und drittes Quartal 3,8 Prozent. Der Export, den Sie für das einbrechende Wirtschaftswachstum verantwortlich machen, ist für Deutschland tatsächlich immer noch die Konjunkturstütze.

Der Bundeskanzler hat uns hier vor gut einem Jahr darüber belehrt, dass die aussagefähigen Daten bei den **Ausrüstungsinvestitionen** zu suchen sind. Er hat am 29. November 2000 in der Haushaltsdebatte erklärt:

Im Vergleich zum Oktober 1999 stiegen die Ausrüstungsinvestitionen in Deutschland – diese sind ein ganz wichtiger Indikator für das, was zukünftig in der Wirtschaft passieren wird – um sage und schreibe fast 9 Prozent ...

Dafür hat er sehr viel Beifall von SPD und Grünen bekommen.

Angesichts der Tatsache, dass die Zukunftsinvestitionen – wie der Bundeskanzler hier gesagt hat – zuverlässig darüber Auskunft geben, wie sich die Volkswirtschaft in den nächsten Wochen und Monaten entwickeln wird,

**Friedrich Merz**

- (A) möchte ich Ihnen sagen, wie sich die Ausrüstungsinvestitionen in den ersten drei Quartalen dieses Jahres entwickelt haben – in Preisen von 1995, so wie die Statistiken erstellt werden –: erstes Quartal noch plus 3,4 Prozent, zweites Quartal minus 1,2 Prozent und drittes Quartal minus 6,1 Prozent.

(Hans Michelbach [CDU/CSU]: Hört! Hört!)

Herr Bundesfinanzminister und vielleicht interessiert es auch Sie, Herr Bundeswirtschaftsminister: Sagen Sie doch einmal etwas zu der Tatsache, dass nicht der Export dafür verantwortlich ist, dass das Wachstum in der Bundesrepublik Deutschland zusammenbricht, und dass Sie aufgrund der rückläufigen Ausrüstungsinvestitionen – sie sagen nämlich etwas über die Binnenkonjunktur aus – mit Ihrer Wirtschaftspolitik im Jahre 2002 keine Chance haben werden, aus dieser Wachstums- und Beschäftigungsschwäche in Deutschland herauszukommen. Sagen Sie einmal etwas dazu!

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

Auch wenn Sie die deutsche Einheit und die Konsequenzen daraus nicht interessieren, wäre es vielleicht doch richtig gewesen, in dieser wirtschaftspolitischen Debatte wenigstens ein oder zwei Sätze zur Lage in den neuen Ländern zu sagen.

Herr Bundeswirtschaftsminister, Ihnen wurde nicht nur die Grundsatzabteilung entzogen und bis zum heutigen Tage – wohl entgegen den Versprechungen, die Ihnen gemacht wurden – nicht wieder zurückgegeben, sondern auch die Europaabteilung wurde Ihrem Haus unter dem Amtsvorgänger von Herrn Eichel entzogen. Auch diese haben Sie bis zum heutigen Tage nicht zurückbekommen. Vielleicht interessiert Sie der Sachverhalt, den ich ansprechen möchte; vielleicht sagen Sie gleich etwas dazu. Wenn wir richtig informiert sind, beabsichtigt die EU-Kommission, in den nächsten Wochen den so genannten **multisektoralen Beihilferahmen** drastisch zu verändern. Dahinter verbirgt sich die generelle Genehmigung für große Investitionsvorhaben in der gesamten Europäischen Union. Dieser Beihilfekodex soll für ganz Europa geändert werden.

Dies würde auch und vor allem die neuen Länder treffen. In den letzten Jahren fielen 25 Großprojekte in ganz Europa – neun davon in den neuen Ländern – in diesen Beihilferahmen. Ich hätte gerne eine Auskunft der Bundesregierung darüber, wie sie die Verhandlungen über die Veränderung dieses Beihilferahmens, welche insbesondere die neuen Länder betreffen wird, in Brüssel führt. Wenn das, was in Brüssel geplant wird, nämlich eine 50-prozentige Kürzung bzw. Einschränkung des Beihilferahmens, Wirklichkeit wird, dann können Sie in Zukunft Großvorhaben in den neuen Bundesländern, wie zum Beispiel das neue VW-Werk, das der Bundeskanzler gestern in Sachsen feierlich eingeweiht hat, vergessen. Herr Bundeswirtschaftsminister, ich hätte gerne eine Auskunft darüber, wie die Bundesregierung bezüglich dieses Beihilferahmens für die neuen Länder in Brüssel verhandelt.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

Liebe Frau Gesundheitsministerin Schmidt, da wir wenigstens die Ehre Ihrer Anwesenheit haben, möchte ich in

diesem Zusammenhang einen Sachverhalt ansprechen, der uns in diesen Tagen beschäftigt und der auch etwas mit der konjunkturellen Entwicklung und der Wirtschaftspolitik in diesem Land zu tun hat. Vor einigen Wochen wollten Sie ein **Kostendämpfungsgesetz** für das Gesundheitswesen, weil Ihnen – in Ihrem Ressort – die Beitragssätze für die gesetzliche Krankenversicherung davongaloppieren. In fast allen gesetzlichen Krankenversicherungen wird es nach dem Jahreswechsel zu einer Beitragssatzsteigerung in einer Größenordnung zwischen 0,5 und 1 Prozentpunkt kommen. Sie wollten ein solches Gesetz machen und haben es in veränderter Form in den Deutschen Bundestag eingebracht. In diesen Tagen verhandeln Sie mit den Unternehmen der forschenden Pharmaindustrie über einen Sonderbeitrag in Höhe von 400 Millionen DM, den diese an die gesetzlichen Krankenkassen zahlen sollen.

(Hubertus Heil [SPD]: Die Strukturreform habt ihr im Bundesrat blockiert!)

Herr Eichel und Frau Schmidt, ich wüsste gerne von Ihnen, was für eine Leistung dies ist und wie Sie sie nennen. Wie soll diese in den Unternehmen verbucht werden?

Ich sage Ihnen: In diesen Minuten findet im Untersuchungsausschuss eine Fortsetzung Ihres Spieles gegen den ehemaligen Bundeskanzler Helmut Kohl statt. Es geht Ihnen dabei darum, was in Leuna und Buna angesiedelt worden ist.

(Lachen bei der SPD – Wolfgang Weiermann [SPD]: Das ist doch eine Verhohnepipelung!)

Meine Damen und Herren, der Ablasshandel, den Sie mit diesen 400 Millionen DM planen, ist eine Zumutung für die gesamte Republik. Das hat mit einer geordneten Gesetzgebung nichts mehr zu tun.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP – Michael Glos [CDU/CSU]: Bakschisch-Republik!)

Frau Schmidt, Sie lassen sich hier eine von Ihnen als richtig erkannte Gesetzgebung abkaufen, indem die betroffenen Unternehmen 400 Millionen DM zahlen sollen.

(Susanne Kastner [SPD]: Die Frau Ministerin ist nicht käuflich! – Hubertus Heil [SPD]: Mit Schwarzgeldkoffern kennt sich Ihre Partei besser aus!)

Sie, Herr Eichel, wissen bis zum heutigen Tag nicht, auf welches Konto dieses Geld eingezahlt werden soll, erklären aber gleichzeitig, dass es Betriebsausgaben der Unternehmen sind. Somit wird das, was Sie für richtig halten, zur Hälfte von den Ländern mitfinanziert. So kann man in diesem Lande keine Politik machen. Wir sind keine Bakschisch-Republik, Herr Minister Eichel und Frau Ministerin Schmidt.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP – Wolfgang Weiermann [SPD]: Das müssen Sie gerade sagen! Fassen Sie sich einmal an Ihre eigene Nase! – Hans Georg Wagner [SPD]: Schwarzgeldrepublik! – Susanne Kastner [SPD]: Bakschisch bei der CDU ohne Ende und dann so was erzählen!)

**Friedrich Merz**

- (A) Meine Damen und Herren von der Regierung, das, was der Bundesverteidigungsminister in diesen Tagen plant, nämlich den Abschluss eines internationalen Vertrages über die Lieferung von 73 **Flugzeugen** des Airbus-Konsortiums an die Streitkräfte, ist der letzte verzweifelte Versuch, die Konjunktur in diesem Lande anzukurbeln. Lieber Herr Finanzminister Eichel, offensichtlich bereiten Sie sich gerade auf die nächste Kurzintervention vor.

(Hubertus Heil [SPD]: Er arbeitet! Er muss sich nicht jeden Quatsch von Ihnen anhören!)

Vielleicht können Sie in Ihrer Eigenschaft als Haushaltsminister zu diesem Sachverhalt dann auch noch einmal etwas sagen.

Der Haushaltsausschuss des Deutschen Bundestages hat der Regierung, also dem Verteidigungsminister, für diese Anschaffung einen Betrag von 10 Milliarden DM genehmigt. Davon können Sie 42 Flugzeuge anschaffen. Wie kommt ein Mitglied dieser Bundesregierung dazu, in diesen Tagen einen Vertrag über 73 Flugzeuge abzuschließen, obwohl es einen genau gegenläufigen Beschluss des Haushaltsausschusses des Deutschen Bundestages gibt, und zwar mit der rot-grünen Mehrheit, nicht mit der Opposition? Wir haben den Antrag gestellt, für eine entsprechende Verpflichtungsermächtigung zu sorgen, den Sie abgelehnt haben. Gleichzeitig schließt der Verteidigungsminister einen solchen internationalen Vertrag.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

- (B) Ich sage Ihnen das, weil diese Bundesregierung offensichtlich überhaupt nicht mehr gewillt ist, sich an die parlamentarischen Regeln, an die Haushaltsordnung und an das, was im Grundgesetz über Haushaltsklarheit und Haushaltswahrheit niedergelegt ist, zu halten,

(Hans Georg Wagner [SPD]: Oje, oje!)

weil Sie dazu übergehen, zu machen, was Sie wollen, hier mit Zahlen zu operieren, die keiner Überprüfung standhalten, und die Wirtschaftspolitik in die Hände eines Fiskalministers zu legen, der mit der Wirtschaftspolitik nichts, aber auch gar nichts am Hut hat und der gleichzeitig ein Ausmaß an Ignoranz gegenüber der tatsächlichen Lage am Arbeitsmarkt aufweist, die für die Deutschen insgesamt erschreckend ist.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

Deswegen zum Schluss noch einmal in aller Ruhe: Wenn Sie es nicht schaffen, die strukturellen Probleme auf unserem Arbeitsmarkt, die strukturellen Verwerfungen der Steuerpolitik zu beseitigen, wenn Sie es nicht schaffen, eine Politik für Wachstum und Beschäftigung in diesem Lande zugunsten des ersten und nicht zugunsten des zweiten und dritten Arbeitsmarktes durchzusetzen, dann haben Sie keine Chance, das Ziel, das wir alle für richtig halten, nämlich mehr Beschäftigung und weniger Arbeitslosigkeit in Deutschland, zu erreichen. Dieses Land hat eine bessere Politik, eine Wirtschaftspolitik für den ersten Arbeitsmarkt, für Wachstum und Beschäftigung, verdient und nicht Leute, die sich hier hinstellen

und nach Belieben mit Zahlen jonglieren, die keiner Überprüfung mehr standhalten. (C)

(Anhaltender Beifall bei der CDU/CSU – Beifall bei der FDP – Hubertus Heil [SPD]: Fahren Sie lieber Mofa im Sauerland!)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:** Das Wort hat jetzt der Kollege Werner Schulz von Bündnis 90/Die Grünen.

**Werner Schulz (Leipzig) (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):** Herr Präsident! Meine Damen und Herren! „Rezession beginnt in den Köpfen“, sagt Lothar Späth in der heutigen Ausgabe der „Bild“-Zeitung. Er muss das in der Vorahnung Ihrer heutigen Rede gesagt haben, Herr Merz.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD – Unruhe bei der CDU/CSU)

– Sie sollten schon zuhören, wenn Sie solche provokativen Reden halten.

(Michael Glos [CDU/CSU]: Oje, oje!)

Ich befürchte, angesichts des immer näher rückenden Wahltermins, Kollege Glos, und seit die Union auf dem Bundesparteitag in Dresden und über alle Kanäle das Thema Wirtschafts- und Arbeitsmarktpolitik zum Wahlkampfthema erklärt hat,

(Friedrich Merz [CDU/CSU]: Es ist klar, dass Ihnen das nicht gefällt!)

steigt die Unredlichkeit in dieser Debatte. (D)

(Ernst Hinsken [CDU/CSU]: Steigt die Angst um die Arbeitsplätze bei den Leuten, Herr Schulz!)

Was hat es für einen Sinn und wo ist die Redlichkeit, wenn Sie dem Bundeswirtschaftsminister Redezeit anbieten, obwohl Sie genau wissen – die Rednerliste liegt auf Ihrem Platz –, dass der Bundeswirtschaftsminister in dieser Debatte noch reden wird? Was soll dieser Trick?

(Beifall bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN – Hans Georg Wagner [SPD]: Scheinheiligkeit!)

Wo ist die Redlichkeit, wenn Sie von der Quersubventionierung über **Ökosteuer** sprechen? Als Sie noch an der Regierung waren und Ihr Fraktionschef Wolfgang Schäuble und Ihre Umweltministerin Angela Merkel war, hieß das Modell, das wir praktizieren, Aufkommensneutralität. Genau das Modell wollten Sie umsetzen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD)

Da können Sie den Kopf schütteln, wie Sie wollen; vielleicht haben Sie das damals nicht mitbekommen.

(Friedrich Merz [CDU/CSU]: Doch! Sehr genau!)

Es war im Grunde genommen das gleiche Prinzip: auf der einen Seite eine Ökosteuer einzuführen und dadurch auf der anderen Seite die Lohnzusatzkosten, die

Werner Schulz (Leipzig)

- (A) Lohnnebenkosten, zu senken. Damals hieß das nicht Quersubventionierung, sondern Aufkommensneutralität.

Zum **Bündnis für Arbeit**. Seit wann interessieren Sie sich denn für das Bündnis für Arbeit? Bisher haben Sie das rigoros abgelehnt.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN  
und bei der SPD)

Ich sage das einmal etwas salopp: Sie haben offensichtlich ein neues Feindbild im „Zwickel“. Das ist wahrscheinlich Ihr Problem.

(Hubertus Heil [SPD]: Deshalb kriegen die das auch mit den Gewerkschaften nicht hin!)

Zu den **ausländischen Direktinvestitionen**. Ist Ihnen denn verborgen geblieben, dass sich in den letzten zwei Jahren die ausländischen Direktinvestitionen verdoppelt haben, dass aus amerikanischer Sicht Deutschland der interessanteste Investitionsstandort in Europa ist?

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN –  
Friedrich Merz [CDU/CSU]: Wissen Sie, wie  
die Zahlen zusammengesetzt sind?)

Das ist Ihnen offensichtlich verborgen geblieben und es interessiert Sie auch nicht. Ich habe den Eindruck, dass sich von der Erwartungsstrategie her die Opposition in Kriegsgewinnler und Krisengewinnler zerlegt. Das ist die Situation, in der Sie sich im Moment befinden.

(Hubertus Heil [SPD]: Alles Sonthofen-Politiker!)

- (B) Und was die **deutsche Einheit** betrifft, so haben Sie darauf eine sehr selbstgefällige Sicht. Sie interessiert nur die eigene Erfolgsbilanz. Sie ist groß und ich will sie nicht in Abrede stellen. Sie ist vor allen Dingen auf der politischen Habenseite groß. Aber auf der wirtschaftspolitischen Seite haben wir mit der deutschen Einheit und ihrer Fehlfinanzierung heute noch zu kämpfen, Kollege Merz.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN  
und bei der SPD)

1990 standen die Lohnnebenkosten bei 35 Prozent. Als wir die Regierungsverantwortung übernommen haben, waren die Lohnnebenkosten bei fast 43 Prozent. Darin sind die verdeckten Finanzierungen der deutschen Einheit, also die versicherungsfremden Leistungen, enthalten. Die Beiträge zur Arbeitslosenversicherung, zur Krankenversicherung und zur Rentenversicherung sind gestiegen. Wir bemühen uns, diese Lohnzusatzkosten heute unter 40 Prozent zu bekommen; das ist außerordentlich schwierig. Sie müssen dazusagen, dass Sie die gesamten 90er-Jahre genutzt haben, um genau diesen Kostenfaktor zu erhöhen und damit Arbeit teuer zu machen, und dass Sie damit die Arbeitslosigkeit angeheizt haben.

Nehmen wir beispielsweise das **Wirtschaftswachstum**. Sie haben es heute nicht angesprochen, aber es gehört zum Standardrepertoire von Ihnen und auch vom Kollegen Brüderle, dass Deutschland die rote Laterne beim Wirtschaftswachstum in Europa hat,

(Rainer Brüderle [FDP]: Stimmt!)

was nicht der Fall ist. Nein, Finnland steht an letzter Stelle. (C)

(Ernst Hinsken [CDU/CSU]: Das stimmt doch gar nicht!)

– Minus 0,4! Schauen Sie in die Statistik! Allerdings stimmt es mich nicht froh, dass wir den vorletzten Platz haben.

Das Wirtschaftsministerium sagt, dass uns der Spezialfall Baukonjunktur bzw. die Rezession der Baubranche etwa 0,6 Prozent kostet. Der BDI sagt, ungefähr 0,8 Prozent macht allein die Rezession in der Baubranche aus.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Das zeigt, dass Sie überhaupt nichts verstehen!)

– Es freut mich, dass Sie alle mitsprechen. Das macht es leicht, hier zu reden. – Das heißt, wir hätten ohne die Rezession in der Baubranche ein Wirtschaftswachstum von 1,5 Prozent, in Ostdeutschland sogar von 2,5 Prozent.

Wir haben das Problem, dass Sie im Glauben an ein zweites Wirtschaftswunder mit Steuerabschreibungen vor allen Dingen eine Baukonjunktur, einen Bauboom angeheizt haben. Diese verfehlte Investitionspolitik kann man heute noch überall bewundern: überdimensionierte Kläranlagen, Einkaufszentren auf der grünen Wiese, Büropaläste, Leerstände im Wohnungsbereich. Alles das sind Fehlfinanzierungen, Fehlallokationen von Kapital, die in den 90er-Jahren passiert sind. Und natürlich erleben wir momentan eine Krise in der Bauindustrie, die Kapazitäten abbaut. Das gehört mit zur Bilanz der deutschen Einheit.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN (D)  
sowie bei Abgeordneten der SPD)

Nehmen wir die **ökologische Marktwirtschaft**, Herr Kollege Merz. Es war interessant, das auf Ihrem Parteitag zu verfolgen. Sie haben dort die „neue soziale Marktwirtschaft“ ausgerufen. Das einzig Neue, was dabei war, war, dass die ökologische Marktwirtschaft, die Sie vorher noch im Programm hatten, gefehlt hat, dass sie nicht mehr dabei ist, dass Sie das nicht wirklich ernsthaft betreiben.

Schauen wir uns an, was diese Regierung 1998 übernommen hat: einen extrem hohen Schuldenberg. Wir haben **Haushaltssanierung** betrieben und sie ist erfolgreich gelaufen. Wir haben zum ersten Mal den Marsch in den Schuldenstaat gestoppt, sodass wir in der Lage sind, diese Lasten nicht den künftigen Generationen zu überlassen.

Natürlich haben wir eine **Steuerreform** durchgeführt, die sich sehen lassen kann. Schauen Sie sich an, wo der Spitzen- und der Eingangssteuersatz heute stehen. Es kam in diesen drei Jahren zu einer Senkung um 5 Prozent. Das ist kein kleiner Betrag. Die Entlastung für die Steuerzahler durch diese Steuerreform beträgt allein in diesem Jahr 45 Milliarden DM.

Sie schlagen jetzt ein Vorziehen der nächsten Stufen der Steuerreform vor. Ich bitte Sie: Sie haben dafür gesorgt, dass die Steuerreform beinahe nicht durch den Bundesrat gekommen wäre.

(Friedrich Merz [CDU/CSU]: Das stimmt nicht!)

Werner Schulz (Leipzig)

- (A) – Natürlich! Sie haben sie blockiert. – Letztendlich ist es mithilfe von Rheinland-Pfalz gelungen, diese Steuerreform überhaupt hinzubekommen.

Sie haben das Gutachten des Sachverständigenrates genauso gelesen wie ich. Ein Vorziehen der nächsten Stufen wird abgelehnt, weil dies nicht finanzierbar ist. Auch Ihre Steuerschecks werden abgelehnt. Zu Ihrem Hinweis auf § 26 des Stabilitäts- und Wachstumsgesetzes, in dem in einer außerordentlichen Situation bestimmte Möglichkeiten vorgesehen sind, sagt der Sachverständigenrat ganz klar: Diese außerordentliche Situation ist nicht gegeben. Sie liegt nicht vor. – Er bestätigt vielmehr die Politik der Bundesregierung. Kein hektischer Aktionismus, sondern Stetigkeit, Fortsetzung des wirtschaftspolitischen Kurses, den wir eingeschlagen haben, ist jetzt nötig. Dazu gehört Verlässlichkeit in der Steuerpolitik, die wir aufgelegt haben.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN  
und bei der SPD)

Das gilt natürlich auch für das Bündnis für Arbeit, Herr Kollege Merz. Das Bündnis für Arbeit hat doch bisher durch moderate Lohnabschlüsse dazu beigetragen, dass wir beispielsweise im letzten Jahr ein relativ gutes Wirtschaftswachstum hatten.

Zu der Situation, mit der wir momentan zu kämpfen haben, ist zu sagen: Die Wirtschaftsflaute ist auf dem Tiefpunkt angelangt. In den nächsten Monaten werden wir erleben, dass es wieder aufwärts geht; der Bundesfinanzminister hat darauf hingewiesen. Das Institut für Weltwirtschaft in Kiel hat ebenso wie alle anderen Prognosen, die uns vorliegen, deutlich gemacht, dass wir in der nächsten Jahreshälfte mit einem Anspringen der **Konjunktur** zu rechnen haben, natürlich nicht in dem Maße, wie wir das bisher gehofft haben. Aber die weltwirtschaftliche Konjunkturlage hat nun einmal Einfluss auf unsere Wirtschaft. Die Verbindung zwischen der Entwicklung der Konjunktur in den USA und in Deutschland ist wesentlich enger, als wir alle in diesem Hause uns das vorgestellt haben. Vor allen Dingen sehen wir: Es gibt eine Globalisierung der Erwartungshaltungen, eine Globalisierung des Vertrauens in Investitionen, in Konsumverhalten und dergleichen. Im Moment haben wir in gewisser Weise mit neuen Übertragungsmechanismen zu kämpfen.

(Lachen bei Abgeordneten der CDU/CSU)

– Selbstverständlich ist das so. Das erheitert Sie sehr; aber das steht so sinngemäß im Gutachten des Sachverständigenrates. Ich möchte Sie bitten, das zur Kenntnis zu nehmen, wenn Sie darüber sprechen, woran es liegt, dass wir uns in einer solchen Misere befinden, und wenn Sie aus dieser Situation keinen einseitigen Nutzen ziehen wollen. Diesen Eindruck habe ich allerdings.

Wenn Sie sich die **Arbeitsmarktpolitik** einmal genau anschauen, dann sehen Sie, dass wir uns auf diesem Gebiet wahrlich mühen. Das Job-Aktiv-Gesetz wird im nächsten Jahr Impulse bringen. Wir werden gerade für Langzeitarbeitslose Eingliederungspläne erstellen. Wir werden das Kombilohnmodell, das Sie so sehr preisen, ausweiten. In Rheinland-Pfalz sind damit gute Erfahrun-

gen gemacht worden. Es bietet sich an, das Modell auf Sachsen-Anhalt zu erweitern. (C)

Das sind Beispiele, wie wir der strukturell verfestigten Arbeitslosigkeit auf den Leibe rücken. Natürlich würde es sich für das Bündnis für Arbeit anbieten – eigentlich ist es jetzt Zeit für ein Bündnis für Arbeit –, Lohnzuwächse zu beschließen, die im Rahmen des Produktivitätsfortschrittes liegen und sich an der Inflationsrate orientieren.

Das sind Fragen, die in den nächsten Wochen und Monaten geklärt werden. Wir werden natürlich auch in unseren Anstrengungen bezüglich der Strukturreformen – dazu hat uns der Sachverständigenrat aufgefordert – nicht nachlassen. Schauen Sie sich einmal an, welche Dynamik allein durch die Steuerreform des nächsten Jahres in der Wirtschaft entstehen wird. Bisher hat das ganze Programm noch gar nicht begonnen. Ab Januar nächsten Jahres werden Erlöse aus der Veräußerung von Betriebsbeteiligungen – übrigens auch solche beim Mittelstand – steuerfrei gestellt, und zwar sowohl bei Kapitalgesellschaften als auch bei Personengesellschaften. Das haben wir im Rahmen der Reinvestitionsrücklage geklärt.

Das sind Effekte, bei denen wir damit rechnen können, dass sie zusammen mit der anspringenden Konjunktur positiv wirken werden. Wir alle müssen doch an solchen Koppelungseffekten interessiert sein. Wichtig für uns ist, dass wir unseren Standort nicht schlechtreden. Ich habe den Eindruck, dass Sie im Moment – sicherlich durch den Wahlkampf verführt – versuchen, die mehr oder weniger schlechten Indikatoren der letzten Wochen und Monate zu nutzen, um daraus wahlkampfpolitisch Profit zu ziehen.

Aber auch wenn Sie sich schon oft genug in polemischer Weise darüber erheitert haben: Wir werden mit ruhiger Hand an unserem Wirtschaftskurs festhalten und ihn mit kühlem Kopf fortsetzen. Wir werden dafür sorgen, dass die Wirtschaft wieder an Fahrt gewinnt. (D)

Ich danke Ihnen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN  
und bei der SPD)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:** Das Wort hat jetzt der Kollege Rolf Kutzmutz von der PDS-Fraktion.

**Rolf Kutzmutz (PDS):** Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Als spätestens ab Mitte dieses Jahres die Wachstumsraten der Wirtschaft nach unten korrigiert wurden, gab es hektische, zum Teil auch heftige Reaktionen. Forderungen nach einem Vorziehen der Steuerreform, die man vorher abgelehnt hatte, wurden laut. Es wurde nach Blitz- und anderen Programmen gerufen; dabei kamen neue, aber auch eine Vielzahl von alten Vorschlägen, die wir alle x-mal diskutiert haben, zuletzt gestern im Wirtschaftsausschuss, und die wir, weil sich die Entwicklung fortgesetzt hat, noch oft diskutieren werden, fürchte ich.

Weil Anträge nicht zu helfen schienen, griff die Union zur Feder und schrieb ihre Forderungen in Gedichtform auf. Da wir in der Vorweihnachtszeit sind, will ich Ihnen

**Rolf Kutzmutz**

- (A) vier Zeilen dieses Gedichtes nicht ersparen. Da ist zu lesen:

Mit Arbeit und Wirtschaft wird es öder. Doch der tut nix, dieser Schröder! Und so dröhnt es durch die Lüfte: Schröder Gerd, komm aus der Hüfte.

(Beifall bei der PDS)

Den Rest erspare ich mir.

(Dr. Ditmar Staffelt [SPD]: Das ist ja geradezu liebevoll!)

– Angesichts der Heftigkeit der Auseinandersetzung wäre es vielleicht ganz gut gewesen, das hier einmal vorzutragen. Das hätte vielleicht den Druck etwas herausgenommen.

(Beifall bei der PDS)

Die Koalition dagegen mahnt – auch in dem heute vorgelegten Antrag –, nicht in Aktionismus zu verfallen. Sie sieht sich und die Regierung auf einem guten Weg und hofft auf ein Anspringen der **Konjunktur** nahezu von alleine. Nur, in Zeiten blühender Konjunktur kann fast jeder regieren.

(Beifall bei der PDS – Hubertus Heil [SPD]: Nur Sie nicht! – Dr. Ditmar Staffelt [SPD]: Genau! Sehr gut!)

- (B) Wenn es allerdings, wie gegenwärtig, zu den beschriebenen negativen Entwicklungen kommt, dann muss auch gehandelt werden. Dabei hat, Herr Staffelt, Aktivwerden nichts mit Aktionismus zu tun. Jetzt nichts zu tun, jetzt zu warten, ob und wie sich die Lage entwickelt, ist aus meiner Sicht falsch.

Auch die Rezepte, die CDU/CSU und FDP in den vorgelegten Anträgen empfehlen, halte ich für untauglich. Sie waren in der Vergangenheit untauglich und sie werden auch jetzt untauglich sein.

(Beifall bei der PDS)

Ich bleibe dabei: **Steuersenkungen** schaffen nicht per se mehr Arbeitsplätze. Denn, Herr Brüderle, das stimmt ganz sicher: Wenn Sie den Menschen einen Brief schreiben, in dem Sie ihnen mitteilen, dass sie jetzt Steuern zurück bekommen und deswegen mehr in der Tasche haben werden, dann wird der eine oder andere vielleicht mehr Weihnachtsgeschenke kaufen. Aber die Geschenke an die Wirtschaft in Höhe von mehr als 40 Milliarden DM waren eben keine Konjunkturaneize, haben nicht zu mehr Arbeitsplätzen geführt,

(Beifall bei der PDS)

sondern im Gegenteil zu dem, was wir jetzt beklagen.

Hier wurden bereits viele Vorschläge gemacht; vieles haben wir mehrfach gehört. Auch ich kann es Ihnen nicht ersparen, dass ich wiederhole, was wir fordern, um Impulse für Wirtschaftswachstum auszulösen.

Erstens fordern wir wieder und wieder wachsende statt sinkende **kommunale Investitionspauschalen**. Damit wird wirklich etwas für Handwerk und Gewerbetreibende in Städten und Gemeinden getan. Sie sind es schließlich

- in erster Linie – darin stimmen wir voll überein –, die Arbeitsplätze schaffen und junge Leute ausbilden. (C)

Ihnen, Herr Merz, möchte ich an dieser Stelle Folgendes sagen: Ich stimme mit Ihnen überein, dass wir die **multisektoralen Beihilfen** – die Sie im Zusammenhang mit Ostdeutschland angesprochen haben – überprüfen sollten, damit der Osten nicht hinten runter fällt. Aber BMW ist aus meiner Sicht kein gutes Beispiel. BMW bekommt Beihilfen in Höhe von 345 Millionen Euro. BMW hat einen Gewinn nach Steuern von mehr als 1 Milliarde Euro. Und BMW gehört zu 50 Prozent drei Personen, die ein Privatvermögen von 20 Milliarden haben. Wenn das nicht Perlen vor die Säue geworfen ist, dann weiß ich auch nicht.

(Beifall bei der PDS)

Es geht darum, die **öffentliche Investitionstätigkeit** zu aktivieren. Denn Investitionsbedarf gibt es allerorten: im Verkehrsbereich, bei der sozialen Infrastruktur, bei der Wasserversorgung, im Umweltschutz. Allein die Erhöhung des Anteils öffentlicher Investitionen am Bruttoinlandsprodukt auf den europäischen Schnitt würde dazu führen, dass zusätzliche Mittel in Höhe von 30 Milliarden DM eingesetzt werden könnten. Das sind doch nicht nur finanzielle Mittel; das ist Arbeit, das ist Kaufkraft, das sind Arbeitsplätze.

(Beifall bei der PDS)

Dennoch bleibt die Beschaffung und Verteilung öffentlicher Mittel nur die eine Seite der Medaille. Ähnlich oft wie die kommunale Investitionspauschale haben wir hier gefordert – und entsprechende Anträge eingebracht –, den **Mehrwertsteuersatz** für arbeitsintensive Leistungen, insbesondere Reparaturleistungen, auf 7 Prozent zu senken. Das bedeutete mehr Reparaturen, brächte mehr Arbeit im Handwerksbereich und würde manchem Handwerksbetrieb das Überleben sichern. Ich glaube, dass der anfängliche Verlust an Steuermitteln durch den Gewinn kompensiert würde, den wir durch den Erhalt von Handwerksbetrieben erreichen würden. (D)

(Beifall bei der PDS)

Zweitens. Ich bin der Überzeugung, dass eine bessere Zahlungsmoral und ein Chancen wahrendes Insolvenzrecht private Initiative und Kreativität für neue, zusätzliche Arbeitsplätze viel eher als noch so niedrigere Steuern oder noch so große staatliche Ausgabenprogramme freisetzen. Ich habe über die Pleitewelle gesprochen. Insofern kann ich den Antrag, den die Koalition heute vorlegt und der vor Lob nur so sprudelt, nicht verstehen. Ich kann mir nur verwundert die Augen reiben.

Natürlich haben Sie ein so genanntes **Zahlungsschleunigungsgesetz** beschlossen und das **Insolvenzrecht** novelliert. Aber wir haben Ihnen, wie viele andere auch, schon damals gesagt: Diese Beschlüsse sind halbherzig und werden nicht funktionieren. Die Praxis hat das bestätigt. Ich hoffe, meine Damen und Herren von der Koalition, Ihr Verzicht auf die morgige Debatte über den Entwurf eines Tariftruegesetzes hat damit zu tun, dass Sie bei diesem Punkt nicht schon wieder auf halbem Weg stehen bleiben wollen.

(Beifall bei der PDS)

**Rolf Kutzmutz**

- (A) Ein Tarifreuegesetz bei öffentlichen Aufträgen ist begrüßenswert. Es bringt aber nur etwas, wenn zugleich die Finanzausstattung der öffentlichen Auftraggeber deutlich verbessert wird. Sonst ist entweder die Tarifreue nicht durchsetzbar, weil sich niemand daran hält, oder es gibt in diesem Land künftig noch weniger öffentliche Aufträge und damit auch Arbeitsplätze, so dass Sie dann mit Ihrer Politik leider das Gegenteil von dem erreichen, was Sie eigentlich gedacht und gewünscht haben. Weder gäbe es einen fairen Wettbewerb noch gesicherte Arbeitsplätze.

Drittens. Es wird gesagt: Konkurrenz belebt das Geschäft. Obwohl ich manchen Zweifel an der Rolle von Banken habe, wünsche ich mir, dass dies endlich auch für die Konkurrenz zwischen den Banken gilt und damit die Kapitalbeschaffung für Existenzgründer und Kleinunternehmer deutlich verbessert wird. Wenn nämlich das Privileg der so genannten Hausbanken für die Beantragung von Wirtschaftsfördermitteln endlich fallen würde, hätten wir in diesem Bereich eine deutliche Verbesserung.

Basel II kann noch so umfassend nachgebessert werden. Ich bin davon überzeugt: Die Kreditinstitute werden sich aus Renditegründen dennoch weiter aus diesem Bereich zurückziehen. Sie werden die Mittelstandsfinanzierung nicht weiter vornehmen. Eine direkte öffentliche Beteiligung, natürlich in atypischer stiller Form, wie auch eine umfassendere Risikoübernahme für Mitarbeiterbeteiligungen wären ein finanziell machbarer Weg aus dieser Misere. Auf diesen Feldern ist die Regierung ebenso gefordert wie bei der Definition neuer Märkte durch rechtliche Gebote oder Verbote.

- (B) Die aktuelle Auseinandersetzung mit der EU-Kommission um die **Stromsteuerausnahme** ist doch nur die Spitze des Eisbergs, der das vom Bundeskanzler kreierte Selbstverpflichtungs- und Verbändevereinbarungsunwesen hoffentlich versenken wird. Statt Wirtschaftsvereinbarungen zugunsten weniger muss es endlich wieder um Wirtschaftspolitik für alle gehen.

In diesem Zusammenhang muss ich noch einmal auf das erwähnte Tarifreuegesetzesprojekt zurückkommen. Es muss schon zu denken geben, dass die Koalition am Mittwoch kurz nach 12 Uhr ihren Gesetzentwurf übermittelt hat, um am Abend die Debatte darüber abzublasen, nachdem am Mittwochvormittag BDI-Präsident Rogowski per Presseerklärung bereits alle Welt über das Scheitern des Projekts informiert hatte. Dass die Grünen ausgerechnet dieses Gesetz nehmen, um als Sprachrohr für den Osten fungieren zu wollen, halte ich schlicht für fatal.

(Beifall bei der PDS)

Abschließend ein vierter Punkt. Vor fast zwei Jahren ist von der PDS zum Ausbau und zur Sicherung von **Kraft-Wärme-Kopplung** der Entwurf eines Zertifikathandelsmodells auf Basis einer allmählich ansteigenden KWK-Quote eingebracht worden. Damit gäbe es einen Rahmen für den tatsächlichen Ausbau dieser dezentralen und umweltverträglichen Energieerzeugung. Das passt zwar einigen Verbändevertretern nicht. Es wäre aber gerade für überwiegend mittelständische Ausrüster und Dienstleister eine Konjunkturspritze ohne einen einzigen Steuercent und zu niedrigeren volkswirtschaftlichen Kosten.

Arbeitsplätze schaffen, die Wirtschaftskraft über faire Wettbewerbsbedingungen für alle Marktteilnehmer stärken, ohne Staat und Gesellschaft zu ruinieren – das ist machbar. Man muss es nur wollen. (C)

(Beifall bei der PDS)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:** Das Wort hat jetzt der Bundesminister Werner Müller.

(Hartmut Schauerte [CDU/CSU]: Dass der reden darf! Wie hat er das denn hingekriegt? – Zuruf von der CDU/CSU: Wer hat denn den Schläfer geweckt?)

**Dr. Werner Müller,** Bundesminister für Wirtschaft und Technologie (von SPD und BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN mit Beifall begrüßt): Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Herr Merz hat extra betont, es handle sich hier um eine wirtschaftspolitische Debatte.

(Zuruf von der CDU/CSU): Und da dürfen Sie reden? – Michael Glos [CDU/CSU]: Also waren Sie doch nicht vorgesehen!)

Herr Merz, ich habe mir erlaubt, während Ihrer Rede ein paar Stichworte aufzuschreiben. Die wirtschaftspolitische Debatte bestreiten Sie mit Stichworten zum Spendenausschuss Kohl, zum gesetzlichen Gesundheitswesen und zur Flugzeugbeschaffung der Bundeswehr. Das ist eine Konfettitüte, aber kein wirtschaftspolitisches Konzept.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN) (D)

Zweitens. Ich empfinde es persönlich als sehr angenehm, wenn Sie sich Sorgen um meine Position machen. Ich darf Ihnen aber versichern: Ich mache mir keine Sorgen um meine Position; Sie sollten das daher auch nicht tun. Ich mache mir aber Sorgen um Ihre Position.

(Heiterkeit und Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Lachen bei der CDU/CSU)

Konzentrieren Sie sich darauf, dass Sie Ihr Amt weiter ausüben dürfen.

Hans Michelbach [CDU/CSU]: Die Regierung spricht jetzt zur Sache!

Drittens. Ich bedanke mich ausdrücklich dafür, dass Sie mir Redezeit Ihrer Fraktion zugesagt haben. Sonst wäre die ohnehin vorgesehene Redezeit noch etwas ausgeweitet worden.

(Michael Glos [CDU/CSU]: Warum ist denn Ihr Vorgesetzter Eichel weg? Wohin ist denn jetzt Ihr Vorgesetzter Eichel gegangen? Warum ist Ihr Chef jetzt gegangen?)

Allerdings wurde Ihre Zusage von Ihren Fraktionskollegen nicht eingehalten. Ich habe die zugesagte Redezeit nicht bekommen.

(Dr. Ditmar Staffelt [SPD]: Ja, so sind sie: große Klappe und nichts dahinter!)

**Bundesminister Dr. Werner Müller**

- (A) Ich sage deswegen deutlich: Solche Versprechungen sind wir gewöhnt. Eben versprochen, eine Minute später schon gebrochen.

(Heiterkeit und Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der PDS)

**Präsident Wolfgang Thierse:** Herr Bundesminister, darf ich Sie einen Moment unterbrechen. Herr Eichel hat sich entschuldigt, weil er zum Ecofin-Rat nach Brüssel reisen muss.

Bitte schön, Herr Bundesminister.

(Michael Glos [CDU/CSU]: Ist in Ordnung!)

**Dr. Werner Müller,** Bundesminister für Wirtschaft und Technologie: Nun zur Sache selber:

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Ich erlebe immer wieder, dass man in wirtschafts- und finanzpolitischen Diskussionen nicht sagen darf, wo wir gestartet sind. Ich habe dafür Verständnis, dass Sie diese Debatte unter dem Stichwort Analyse meiden. Ich darf Ihnen aber sagen: Ohne Analyse wird man keine vernünftige Konzeption machen können.

(Friedrich Merz [CDU/CSU]: Das ist war!)

Die Analyse ist relativ einfach – ich mache das in ganz dürren Worten: Sie haben in den 80er- und 90er-Jahren in folgender Weise Politik betrieben: Staatsausgaben hoch, Subventionen hoch, dadurch Verschuldung hoch, Steuern hoch, Abgaben hoch. So einfach kann man das darstellen.

- (B)

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Friedrich Merz [CDU/CSU]: Das ist falsch! Sie wissen, dass das falsch ist! Unwürdig für Ihr Amt! Dass Sie die Grundsatzabteilung nicht mehr haben, merkt man Ihrer Rede an! Fragen Sie die Grundsatzabteilung im Finanzministerium, was die von dem halten, was Sie sagen!)

Wir müssen diesen Trend umkehren und wir werden ihn umkehren: Die Staatsausgaben wachsen weitaus langsamer, wir werden die Neuverschuldung auf Null senken und die **Steuerbelastung** vermindern. Wir müssen endlich wieder eine Nation werden, die mit ihrem Haushalt nur so viel ausgibt, wie sie einnimmt – eine Grundmaxime, mit der jeder Bürger leben muss. Auch wir werden diese Grundmaxime erfüllen.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Bezogen auf diese Grundmaxime betreiben wir unsere Wirtschaftspolitik, die ich Ihnen gern in den Grundzügen erläutere. An unserer Wirtschaftspolitik wird jeden Tag gearbeitet, auch im nächsten Jahr und in den folgenden Jahren. Das Wichtigste ist eine Politik für den **Mittelstand**. Welche Probleme hat der Mittelstand? Der Mittelstand muss stärker an den technologischen Fortschritt angebunden werden. Wir geben in diesem Zusammenhang im nächsten Jahr über 1 Milliarde DM für etliche Pro-

gramme zur Förderung des Mittelstandes und zur Technologieförderung aus. (C)

(Hans Michelbach [CDU/CSU]: Mittelstandsvernichtungsprogramm! – Dietrich Austermann [CDU/CSU]: Weniger Geld denn je!)

Als Zweites ist für den Mittelstand wichtig: Er muss sich stärker exportorientiert verhalten. Die **Globalisierung** darf am Mittelstand nicht vorbeigehen. Deswegen müssen wir das gesamte Exportinstrumentarium mittelstandstauglicher machen. Wir müssen den Mittelstand auffordern, Auslandsmessen zu besuchen. Wir haben für diesen Zweck auch Fördermittel bereitgestellt.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Friedrich Merz [CDU/CSU]: Für das, was Sie da sagen, kriegen Sie von uns keine Redezeit!)

Als Drittes müssen wir erreichen: Die Digitalisierung der Wirtschaft darf am Mittelstand nicht vorbeigehen. 70 Prozent des Mittelstandes haben heute einen Internetanschluss, nur 15 Prozent der Mittelständler nutzen das Internet aktiv, etwa für Marketing oder Einkauf. Infolgedessen haben wir 26 Kompetenzzentren für E-Commerce aufgebaut, damit sich der Mittelstand dezentral über die Möglichkeiten des Internets informieren kann.

Als Nächstes wollen wir sicherstellen, dass sich der Mittelstand, der in Deutschland überwiegend fremdfinanziert ist, längerfristig ohne Verschlechterung der Kreditkonditionen finanzieren kann, Stichwort: Basel II.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Hans Michelbach [CDU/CSU]: Und deshalb erheben Sie die Ökosteuer?) (D)

Wir haben einige Sonderprojekte für den Mittelstand initiiert. Ich weise darauf hin, dass der **Tourismus** in Deutschland 280 Milliarden DM Umsatz macht und annähernd 3 Millionen Beschäftigte hat. Wir fahren – durchaus erfolgreich – Sonderprogramme, um den Standort Deutschland für den Tourismus attraktiv zu machen.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Schließlich gehört zur Mittelstandsförderung auch, dass wir eine vernünftige Politik mit dem Handwerk und für das Handwerk machen. Wir wollen an der grundsätzlichen Rechtsordnung für das Handwerk nichts ändern, haben aber beispielsweise erreicht, dass die Anwendung der Handwerksordnung flexibler wird. – Das war ein Komplex.

Der nächste Komplex: Wirtschaftspolitik muss sich darum kümmern, dass wir weiterhin eine exportstarke Nation bleiben. Das heißt, wir müssen unter dem Gesichtspunkt der Wettbewerbsfähigkeit darauf achten, dass die politische Unterstützung für unsere Exportwirtschaft in etwa vergleichbar mit der ist, die das Ausland ihrer jeweiligen Exportwirtschaft angedeihen lässt. Deswegen haben wir eine Revision vorgenommen. Wir haben im Ministerium eine Anlaufstelle für die politische Unterstützung



**Bundesminister Dr. Werner Müller**

- (A) von Exportprojekten jeder Größenklasse geschaffen, von Projekten des Mittelstandes bis hin zu milliardenschweren Großprojekten.

Des Weiteren – das tun wir seit unserem Regierungsantritt ständig – bearbeiten wir alle Länder, denen wir keine **Hermesbürgschaften** für die Absicherung von Exporten geben, systematisch dahin gehend, dass Hermesbürgschaften wieder möglich sind. Ich möchte Ihnen zwei Beispiele nennen.

Als ich mein Amt antrat, gab es keine Hermesbürgschaften für Exporte nach Russland und in den Iran. Wir haben den Weg dafür freigemacht, dass die Exporte in beide Länder wieder mit Hermesbürgschaften abgesichert werden können. Wir geben großvolumige Hermesbürgschaften für Exporte nach Russland. In diesem Jahr haben wir Exporte in den Iran im Wert von 1,6 Milliarden DM verbürgt. So werden wir Land für Land, egal, ob es sich um ein großes oder kleines Land handelt, abarbeiten. All das, was wir als Hinterlassenschaft vorgefunden haben, wird systematisch aufgearbeitet. Nach vier Jahren werden wir den allermeisten Ländern wieder Exportbürgschaften geben können.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Hans Georg Wagner [SPD]: Immerhin! Sie haben das nicht gemacht! Davon wollen diese Volksverhetzer nichts wissen!)

Wir brauchen mehr Informationen über die Exportmärkte. Deswegen haben wir eine **Bundesagentur für Außenhandelsinformation** aufgebaut, die der deutschen Wirtschaft zur Verfügung steht.

- (B) (Zuruf von der CDU/CSU)

– Sie müssen einmal zuhören. Das ist das, was wir machen. Das ist unsere Konzeption. Das ist Wirtschaftspolitik in der Sache.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Ein weiteres Thema ist die Digitalisierung der Wirtschaft. Dafür ist ein kompatibler Rechtsrahmen notwendig. Wir müssen beispielsweise für E-Commerce und für die digitale Signatur – das ist bereits geschehen – einen solchen Rahmen schaffen.

Ein anderes wichtiges Feld ist die **Energiepolitik**; denn eine funktionierende Energieversorgung ist eine zentrale Voraussetzung sowohl für jedermann als auch insbesondere für die mittel- und langfristige Wirtschaftsentwicklung. Vor diesem Hintergrund haben wir beispielsweise den langen Streit über die Kernenergie dahin gehend befriedet, dass die Nutzung dieser Energie in der längerfristigen Perspektive ausläuft und durch die Nutzung anderer Energien ersetzt wird.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Wir fördern die regenerativen Energien in erheblichem Ausmaß.

(Friedrich Merz [CDU/CSU]: Sagen Sie doch etwas zu Ihrem Energiebericht! Ist das ein Chaosbericht, oder was?)

– Herr Merz, zu dem Energiebericht haben Sie für heute (C) Nachmittag eine Debatte angezettelt. Sie haben mich in Ihrem entsprechenden Antrag aufgefordert, endlich den Energiebericht vorzulegen. Ich habe diesen Bericht vorgelegt. Darüber führen wir später eine Debatte.

(Friedrich Merz [CDU/CSU]: Ja, Sie haben ihn vorgelegt! Dann sagen Sie auch etwas dazu!)

– Ich rede heute Nachmittag dazu. Sie sind eingeladen, mir dann noch einmal zuzuhören.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Wir haben enorme Anstrengungen unternommen, um die Erdölversorgung so sicher wie möglich zu machen. Wir wollen, dass sich die Strompreise vernünftig entwickeln.

(Zuruf von der CDU/CSU: Stromsteuer!)

Wir haben auf dem deutschen Strommarkt für Wettbewerbsvorteile in der Größenordnung von 15 Milliarden DM gesorgt. Einen Teil davon verwenden wir für die Förderung der Erzeugung von Strom aus regenerativen Energieträgern.

Meine Redezeit geht zwar langsam zu Ende. Aber ich möchte noch kurz auf die Industriepolitik zu sprechen kommen. In der Industriepolitik müssen wir beispielsweise dafür sorgen, dass in der mittelfristigen Perspektive Deutschland als Standort für die Chemieproduktion interessant bleibt.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN) (D)

Das erfordert im Rahmen der EU enorme Anstrengungen. Wir müssen außerdem dafür sorgen, dass die **Luftfahrtforschung** in unserem Land so attraktiv bleibt, dass der A 380 wie vorgesehen gebaut und gefördert werden kann.

(Hans Michelbach [CDU/CSU]: Machen!)

Wir haben des Weiteren das Thema **Werften** in Arbeit. Ich gebe zu, es ist etwas enttäuschend, dass die Wiedereinführung der Werftenhilfe wegen des Widerstandes Frankreichs verschoben werden musste. Aber immerhin haben wir in diesem Jahr regeln können, dass die Begrenzung der Kapazitäten der Werften durch Quoten hinfällig ist. Dieses Damoklesschwert schwebt nun nicht mehr über den ostdeutschen Werften.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Stichwort Steinkohle: Die **Steinkohleförderung** ist schon von sich aus energiepolitisch bedeutsam. Aber sie ist erst recht für die deutsche Industrie energiepolitisch bedeutsam; denn Deutschland ist weltweit führend in der Entwicklung von Steinkohlefördertechniken.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Es wird weltweit immer mehr Steinkohle abgebaut. Infolgedessen gibt es auf dem Weltmarkt eine riesige Nachfrage nach Steinkohlefördertechniken und nach Verstromungstechniken, die die Umwelt so wenig wie möglich

**Bundesminister Dr. Werner Müller**

- (A) belasten. Deutschland ist in beiden Disziplinen führend. Der Weltmarkt fragt, wie gesagt, die entsprechenden Techniken in großem Umfang nach.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

Das alles ist konkrete Wirtschaftspolitik. Das geschieht Jahr für Jahr. Das steht nicht jeden Tag in den Schlagzeilen; das ist auch nicht notwendig. Es reicht, wenn einmal in den Schlagzeilen steht: „Der Körperschaftsteuersatz ist enorm gesenkt worden“ oder: „Die Einkommensteuer wird gesenkt“. So etwas steht groß in den Zeitungen. Mit diesen Maßnahmen haben wir für die dringend notwendigen Rahmendaten gesorgt. Aber das ist nun erledigt. Die Stufen der Steuerreform sind gesetzlich bis 2005 festgelegt.

Ich möchte den Rest meiner Redezeit verwenden, um darauf hinzuweisen, dass manchmal auch Gesetze gemacht werden müssen, denen der Wirtschaftsminister etwas skeptisch gegenübersteht.

Ich bin nicht unbedingt der Meinung, dass man ein **Tariftreugesetz** zwingend braucht. Die Fälle, die mir immer wieder vorgelegt werden, lassen aber wohl keinen anderen Weg zu. Ich weiß auch nicht, was wir machen sollen, wenn es in der Wirtschaft systematischen Mehrwertsteuerbetrug gibt. Wieso muss die Politik eigentlich durch Verordnungen etc. regeln, was in der Wirtschaft – sagen wir einmal – an Beschiss läuft? Wenn die Wirtschaft nicht in der Lage ist, den Betrug bei den Sozialabgaben, den Betrug bei der Mehrwertsteuer etc. selbst in den Griff zu bekommen, dann bleibt wohl kein anderer Weg. Staatliche Regulierung ist das Spiegelbild mangelnder Selbstregulierung der Wirtschaft.

(B)

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

Wenn wir ein Tariftreugesetz machen, dann natürlich auch deshalb, weil Bayern es gemacht hat und weil Bayern im Bundesrat den Bund aufgefordert hat, das gleichfalls zu machen. Noch einmal: In unserem Land kann nicht toleriert werden, dass Busfahrer, die von irgendwoher kommen, für 5 DM pro Stunde angestellt werden. Auch Betrug bei den Sozialabgaben kann nicht toleriert werden.

Zum Thema **Schwarzarbeit**. Wer macht denn Schwarzarbeit? Am meisten klagt das deutsche Handwerk über die Schwarzarbeit. Ich darf Ihnen versichern: Ich arbeite nachts und auch am Wochenende nicht schwarz.

(Dietrich Austermann [CDU/CSU]: Auch sonst nicht?)

Ich kenne auch niemanden in der Bundesregierung, der das tut. Schwarzarbeit wird von Fachleuten gemacht. Wenn das Handwerk die Schwarzarbeit bekämpfen will, dann soll das Handwerk Schwarzarbeit in den eigenen Reihen bekämpfen.

(Beifall bei der SPD – Ernst Hinsken [CDU/CSU]: Aber Herr Müller! Das ist doch billig! – Hans Michelbach [CDU/CSU]: Handwerksbeschimpfung!)

Wenn dafür ein Rechtsrahmen notwendig ist, dann – das biete ich ausdrücklich an – werden wir ihn schaffen. Die

Handwerksordnung regelt bisher nur, wie man in die Handwerksrolle eingetragen wird. Wie man aus ihr wieder ausgetragen wird, das regelt sie noch nicht. Ich bin bereit, den Rechtsrahmen dafür zu schaffen, dass man jedes schwarze Schaf im Handwerk aus der Handwerksrolle streichen kann. (C)

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der PDS – Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Müller droht dem Handwerk!)

Alle diese Dinge in der Wirtschaft müssen geregelt werden, zur Not eben durch den Gesetzgeber.

Alles in allem: Die wirtschaftliche Lage ist nicht so schlecht, wie Sie sie darstellen. Sie werden erleben, dass wir im nächsten Jahr langsam wieder in einen Aufschwung hineinkommen,

(Zuruf von der CDU/CSU: Wem gehört dann der Aufschwung?)

wahrscheinlich zu langsam; aber der Aufschwung wird da sein. In den vier Jahren, in denen wir regiert haben werden, werden wir im Schnitt etwa 1,71 Prozent Wirtschaftswachstum gehabt haben. Sie haben von 1992 bis 1998 im Schnitt 1 Prozent gehabt.

(Friedrich Merz [CDU/CSU]: Würdelos, was Sie da machen! Sehen Sie zu, dass Sie die Grundsatzabteilung wiederkriegen!)

Sie standen schon von 1992 bis 1998 am europäischen Ende. Aber das darf man Ihnen nicht sagen.

Vielen Dank.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN) (D)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:** Zu einer Kurzintervention erteile ich dem Kollegen Rainer Brüderle das Wort.

**Rainer Brüderle (FDP):** Herr Minister Müller, Sie haben eine Reihe von Einzelmaßnahmen genannt. Natürlich ist es gut, wenn es Messförderung oder Technologieförderung gibt. Aber der Kernpunkt für den Mittelstand ist doch, dass man ihm die Möglichkeit gibt, neue Entwicklungen anzupacken. Da hilft es nicht, wenn Sie bei der Innovationsförderung nach Gutsherrenart einen Zuschuss gewähren. Notwendig ist es, dem Mittelstand von den Rahmenbedingungen her, durch steuerliche Entlastung, durch **Entbürokratisierung**, grundsätzlich die Hände frei zu machen, damit er das Notwendige anpacken kann. Das muss der Kernpunkt einer Mittelstandspolitik sein.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Die Fülle von technischen Einzelmaßnahmen soll davon ablenken – so kommt es mir jedenfalls vor –, dass die Grundorientierung nicht stimmt.

Ihr Satz „Das Handwerk soll die Schwarzarbeit bekämpfen“ ist bemerkenswert.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Das ist eine Drohung an das Handwerk!)

**Rainer Brüderle**

- (A) Das ist genauso wie bei der Bauabzugsteuer. Der Staat macht Gesetze, die nicht praktikabel sind, die nicht anwendbar sind, überzieht bei der Abgabenquote – dem durchschnittlichen Arbeitnehmer werden von 1 DM Mehrverdienst 67 Prozent abgezogen – und als Belohnung dafür, dass man solche Horrorbedingungen bekommen hat, soll man für die Bekämpfung des Unsinn, der Gesetzeskraft erlangt hat, auch noch selbst verantwortlich sein. Das deutsche Handwerk hat es nicht verdient, dass man es so behandelt. So können Sie das nicht anpacken!

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Zum Tarifreuegesetz: Dazu haben Sie gesagt, dem „Beschiss“ in der Wirtschaft solle damit entgegenwirkt werden. Vorhin hat Herr Eichel den Zustand in der **Bauwirtschaft** beklagt. Kollege Schulz hat gesagt, dass das ein Kernpunkt der Wirtschaftsmisere ist. Mit dem Tarifreuegesetz nehmen Sie den ostdeutschen Baubetrieben doch jede Chance.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Die leben nur deshalb, weil sie außerhalb des Tarifvertragsrechts agieren. Keine der Gewerkschaften geht da ran – aus gutem Grund. Den Betrieben nehmen Sie jetzt jede Chance, weil sie zu den Konditionen des Tarifreuegesetzes gar nicht anbieten können. Damit schließen Sie die ostdeutschen Baubetriebe von öffentlichen Aufträgen aus. Dabei geht es denen schon dreckig genug.

(Beifall bei der FDP)

- (B) Jetzt nehmen Sie ihnen das bisschen Chance, das sie noch haben, auch noch weg. Diese Betriebe haben nur die Chance, mithilfe besserer Konditionen und anderer Einstellungen auf den Markt zu kommen.

Nicht überall, wo „sozial“ draufsteht, lieber Herr Müller, ist auch „sozial“ drin. Sie sollten – mich besorgt, dass das nicht so ist – das ordnungspolitische Gewissen dieser Regierung sein. Dass manches Detail im Ministerium für Fehlentwicklungen sorgt, ist bedauerlich; aber der Vertreter des Bereichs Wirtschaft sollte mit der Stimme der Vernunft – er nennt sich schließlich Wirtschaftsminister und nicht „Handwerksbeschimpfungsminister“ – angesichts solcher Regelungen aufstehen und sagen: So nicht!

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:** Herr Bundesminister, wollen Sie erwidern?

**Dr. Werner Müller,** Bundesminister für Wirtschaft und Technologie: Ja.

(Hubertus Heil [SPD]: Eigentlich sollte man auf solch einen Quatsch nicht antworten!)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:** Bitte schön.

**Dr. Werner Müller,** Bundesminister für Wirtschaft und Technologie: Herr Brüderle, wenn bei Ihnen der

Eindruck entstanden ist, ich sei ein „Handwerksbeschimpfungsminister“, dann sage ich Ihnen deutlich: Korrigieren Sie Ihren Eindruck! Ich besuche wöchentlich Meisterfeiern. Ich weiß, wovon ich spreche. (C)

(Beifall bei Abgeordneten der SPD – Widerspruch bei der CDU/CSU)

– Gestern war ich auf einer Meisterfeier in Rostock.

(Ernst Hinsken [CDU/CSU]: Da haben Sie aber anders geredet als heute!)

Dort habe ich vor 400 oder 500 Personen haargenau dasselbe gesagt. Das Handwerk beklagt die Schwarzarbeit. Das ist richtig. Es ist phänomenal, dass Sie den Hinweis darauf in Ihrer heutigen Rede ausgelassen haben;

(Michael Glos [CDU/CSU]: Jetzt wird einem auch noch vorgehalten, was man nicht sagt! – Heiterkeit)

denn Sie reden meistens – das entspricht Ihnen – über die Schattenwirtschaft. Wer macht in diesem Land denn Schwarzarbeit? Ich tue es nicht und Sie tun es auch nicht. Ich frage allerdings Schwarzarbeit auch nicht nach; mehr sage ich dazu nicht.

Wenn das Handwerk tatsächlich unter Schwarzarbeit leidet – Klammer auf: das ist so, Klammer zu –, dann muss man mit den Handwerksbetrieben darüber reden, wie in ihren eigenen Reihen die Schwarzarbeit bekämpft werden kann. Ich habe gesagt, dass ich dafür gerne helfend zur Verfügung stehe. Wenn Sie mich als „Handwerksbeschimpfungsminister“ titulieren, weil ich darauf hinweise, dass Schwarzarbeit auch von Fachleuten gemacht wird, dann kann ich Ihnen wirklich nicht helfen. Um es deutlich zu sagen: Ich will dem Handwerk helfen, und zwar nicht mit dummen Sprüchen. (D)

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:** Das Wort hat jetzt der Kollege Hartmut Schauerte von der CDU/CSU-Fraktion.

**Hartmut Schauerte** (CDU/CSU): Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Herr Minister Müller, wir wären Ihnen sehr dankbar dafür, wenn Sie dem Handwerk nicht mit dummen Sprüchen, sondern mit klugen Entscheidungen helfen würden.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der FDP)

Doch davon können wir wirklich wenig feststellen. Sie haben Ihre Rede mit der Bemerkung begonnen, dass Sie sich keine Sorgen um Ihre Position machen. Diese Frage ist völlig unerheblich. Außerdem wissen wir, dass Sie gut versorgt sind.

(Michael Glos [CDU/CSU]: Versorgungswirtschaft!)

Ihre Aufgabe ist es, sich Sorgen um die Wirtschaft und die Arbeitsplätze in Deutschland zu machen.

**Hartmut Schauerte**

- (A) Sie sagten, dass Sie Ihre Rede mit einer vernünftigen Analyse beginnen wollen. Ich konnte diese Analyse nicht im Ansatz erkennen.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU – Dietrich Austermann [CDU/CSU]: Er war nicht vorbereitet!)

Seitdem die **Grundsatzabteilung** nicht mehr in Ihrem Hause angesiedelt ist, ist offensichtlich jede analytische Fähigkeit abhanden gekommen.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU und der FDP)

Am Ende Ihrer Rede sagten Sie nur: Wir wollen, wir müssen, wir sollten, wir planen.

Nach dreieinhalb Jahren werden Sie an Ihren Ergebnissen gemessen. Was ist dabei herausgekommen? Um es wirklich polemisch zu formulieren und gleich am Anfang klarzustellen: Ihre Politik ist nicht nur parteilos, sondern sie ist auch nutzlos, zwecklos, ratlos, konzeptionslos und sie ist ein Schaden für Deutschland, für unseren Standort, für Arbeitsplätze, Wohlstand, Gewinne und alle Veränderungen, die wir brauchen.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

Die Ergebnisse sind eindeutig: Alles, was schlecht ist, alles, was die Menschen nicht brauchen können und was sie nicht haben wollen, vermehrt sich zurzeit, nämlich die **Steuerquote**, die Verschuldung, die Abgabenhöhe, die Energiepreise, die Zahl der Arbeitslosen und die Pleiten. All diese Elemente vermehren sich kontinuierlich. Sie und die Sprecher der SPD stellen sich hier hin und sagen: Wir wollen an unserem erfolgreichen Kurs der Politik der ruhigen Hand langfristig festhalten. Wie passt das denn zusammen? Wenn sich die Dinge so entwickeln, muss man bereit sein, nachzudenken, zu korrigieren und nach neuen Ansätzen zu suchen. Sie verweigern die Wahrnehmung der Realität. Das ist unerträglich und schädlich. Deswegen sage ich noch einmal: parteilos, ratlos, nutzlos.

(B)

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der FDP – Ernst Hinsken [CDU/CSU]: Bald amtlos!)

Die Dinge, die wir haben wollen, gehen nach unten: Wachstum, Investitionen, Realeinkommen, Renteneinnahmen. All dies geht nach unten. Die Bilanz ist verheerend. Sie war schon – wir haben das Zehnpunkteprogramm schon im Juni eingebracht – lange vor den Terroranschlägen verheerend. Diese Bilanz war angelegt und hat nur sehr wenig mit dem zu tun, was in Amerika passiert ist. Sie ist dadurch vielleicht ein wenig verschlimmert worden; aber die Abwärtsbewegung war bereits durch Ihre katastrophalen Fehlentscheidungen im Umgang mit Wirtschaft und Mittelstand in Zement gegossen.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

Lassen Sie mich ein Bild bezogen auf die Arbeitslosigkeit nennen, Herr Minister Müller. Wir haben in Deutschland 3,3 Millionen **Selbstständige**. Wenn die Mut haben und wissen, dass es nach vorn geht, wenn die Optimismus haben und sich jeder vor diesem Hintergrund

theoretisch dazu durchringen könnte, einen Mitarbeiter einzustellen, hätten wir in Deutschland zu wenig Arbeitslose. Wenn diese 3,3 Millionen Selbstständigen aber Sorge haben, sich schlecht behandelt fühlen, unzufrieden sind, Zukunftsangst haben und sich jeder von ihnen überlegen würde, einen zu entlassen, hätten wir nicht genug Wasser im Rhein, um den Brand der Verdoppelung der Arbeitslosigkeit löschen zu können. Das ist die Situation.

Genau diesen 3,3 Millionen Unternehmern in Deutschland verweigern Sie bei Ihrer Steuerreform konsequent steuerliche Vorteile. Sie sagen: Die können nicht weglaufen wie die Großen; deswegen bekommen sie die Vorteile erst im Jahre 2005. Diejenigen, die weglaufen können, bekommen sie schon im Jahre 2002.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Genau so ist es!)

Der Mittelstand hat lebenslänglich Deutschland; also kann man ihn schlechter behandeln. Das ist Ihre Politik.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

Deswegen kommen wir auf diesem Weg nicht weiter. Sie müssen umkehren und neu anfangen, falls Sie das theoretisch, intellektuell und durchsetzungsmäßig in Ihrer Parteistruktur, für die Sie trotz aller Parteilosigkeit stehen, leisten können.

Zum Wachstum: Wir haben die rote Laterne. Natürlich sind die Konjunkturläufe rauf- und runtergegangen. Zum Beispiel ist Deutschland heute von der Entwicklung in Amerika weniger abhängig als jemals zuvor.

(Dr. Ditmar Staffelt [SPD]: Sie haben noch nicht einmal das Gutachten des Sachverständigenrates gelesen!)

Wir exportieren mittlerweile in die **GUS-Nachfolgestaaten** so viel wie in die amerikanischen und kanadischen Wirtschaftsräume: in beide Blöcke etwa für 90 Milliarden Dollar. Hier ist etwas ganz Neues hinzugekommen. Die Gewichte haben sich verschoben. Dennoch scheinen wir abhängiger zu sein. Sie warten auf das Wunder von Amerika. Warum muss denn eigentlich immer Amerika die Lokomotive sein? Kann nicht auch einmal Europa und in Europa Deutschland die Lokomotive sein? Wäre das nicht auch ein Beitrag zur uneingeschränkten Solidarität, anstatt zu warten, dass die Amerikaner das machen?

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

In Amerika wird das World Trade Center zerstört und Amerika lockert die Rahmenbedingungen für seine Wirtschaft. Was aber macht Deutschland? Deutschland ist weltweit das einzige Land, das auf die Terroranschläge mit Steuererhöhungen reagiert. Dies geschieht geradezu reflexhaft. Sie können nicht anders, als über Steuererhöhungen zu denken und zu planen. Was da passiert, ist unerträglich falsch!

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP – Wolfgang Weiermann [SPD]: Herr Schauerte, das war jetzt aber kopflos!)

(C)

(D)

**Hartmut Schauerte**

- (A) Sehen wir uns einmal die Wirtschaftswachstumsdaten an: Seien Sie heilfroh, dass es noch ein paar ordentlich regierte Bundesländer in der Bundesrepublik Deutschland gibt.

(Ernst Hinsken [CDU/CSU]: Bayern!)

Ohne Bayern, ohne Baden-Württemberg und ohne Hessen hätten wir in Deutschland ein regelrechtes Minuswachstum. Dort, wo wir regieren – sowohl in den neuen als auch in den alten Bundesländern –, ist das **Wirtschaftswachstum** doppelt so hoch wie in den von Ihnen regierten Bundesländern. Rot-Rot lässt noch einmal extra grüßen. Herr Staffelt, herzlichen Glückwunsch zur Berliner Entwicklung!

(Michael Glos [CDU/CSU]: Das wird ein schlimmer Staffellauf werden!)

Da bekommen Sie richtig Spaß. Was Sie mit Ihrer Koalition falsch machen, wird sehr wahrscheinlich der Rest der Republik finanzieren müssen. Ich sehe das schon kommen. Über diese Frage lassen Sie uns einmal diskutieren.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Dort, wo Rot-Rot regiert, sind die Arbeitslosenzahlen doppelt so hoch und ist das Wachstum doppelt so schlecht. Das bestätigt: Von Wachstum und Wirtschaftswachstum verstehen wir mehr.

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:** Herr Kollege Schauerte, erlauben Sie eine Zwischenfrage der Kollegin Dr. Luft?

(B)

**Hartmut Schauerte** (CDU/CSU): Nein. Dazu möchte ich wirklich sagen: Das ist für mich Luft. Das möchte ich nicht.

Gnädige Frau, die Verschuldung in Deutschland, über die wir hier reden, ist zum größten Teil durch die Beseitigung der Schäden entstanden, die Sie mit Ihren Freunden vorher angerichtet haben. Das ist der Punkt.

(Beifall bei der CDU/CSU – Rolf Kutzmutz [PDS]: Wie Sie mit Ihren in Berlin!)

Lassen Sie mich an der Stelle noch etwas zur **Verschuldungslage** sagen, weil Herr Eichel das ja in Pepitamanier immer wieder kleinkariert vorträgt. Was haben wir bei der Wiedervereinigung denn gemacht? Wir haben die Wiedervereinigung aus drei Quellen bezahlt, aus den einzigen Quellen, die der Staat hat.

(Hans Georg Wagner [SPD]: Sozialversicherung! – Wolfgang Weiermann [SPD]: Rentenkasse!)

Die erste Quelle sind die Beiträge, die zweite sind die Steuern und die dritte ist die Verschuldung.

(Zuruf von der SPD: Bei Steuern haben Sie nichts gemacht!)

In allen drei Quellen haben wir Veränderungen beschließen müssen, um die Wiedervereinigung zu bezah-

len. Ich frage Sie jetzt einmal ganz redlich: Welche Quelle (C) allein hätten Sie denn genommen?

(Hans Georg Wagner [SPD]: Vielleicht die Schwarzgelder der CDU! – Gegenruf des Abg. Manfred Grund [CDU/CSU]: Blödmann!)

Hätten Sie keine Verschuldung gemacht? Hätten Sie die Steuern nicht erhöht? Hätten Sie die Beiträge gesenkt? Oder was hätten Sie gemacht? Es ging nur im Dreiklang, es war nicht anders möglich. Es ist unredlich, diese Frage der Verschuldung so zu behandeln, wie Sie es tun. Sie ist für eines der besten Projekte der deutschen Geschichte entstanden, die Wiedervereinigung.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

Darauf sind wir stolz und wir sind nicht bereit, den Kopf unter den Arm zu nehmen. Es war nicht anders möglich. Ich warte auf kluge Vorschläge, wie Sie es gemacht hätten.

Ich sage noch einmal: Die Entwicklung ist besorgniserregend.

(Wolfgang Weiermann [SPD]: So ein Quark!)

Ändern Sie den Kurs und reden Sie sich nicht mit dem Hinweis auf die **Bauwirtschaft** heraus, damit da keine falschen Legendenbildungen entstehen, Herr Müller und Herr Eichel.

(Dietrich Austermann [CDU/CSU]: Der soll seinen Hut nehmen!)

Auch wenn wir die Bauwirtschaft herausrechnen, kommen wir zu diesem Ergebnis. Die EU hat in den ersten drei Quartalen des Jahres 2001 ein durchschnittliches Wachstum von 1,8 Prozent, Deutschland hat 1,6 Prozent Wachstum, Frankreich 2,1 Prozent, Italien 1,8 Prozent, Spanien 2,2 Prozent. Selbst wenn wir die Bauwirtschaft herausrechnen, bleibt Deutschland nach drei Jahren sozialdemokratischer und grüner Wirtschaftspolitik Schlusslicht. (D)

(V o r s i t z : Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer)

Die wirtschaftsstärkste Nation im EU-Raum hat die rote Laterne, das ist ein Armutszeugnis sondergleichen. Wir reden über Ihre Arbeitslosen, wir reden über Ihre Pleiten, über 33 000 wirtschaftliche Zusammenbrüche.

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Herr Kollege Schauerte, Sie reden jetzt in der Zeit Ihres Nachredners.

(Dr. Ditmar Staffelt [SPD]: Schon wieder die Zeit von Herrn Müller!)

– Ich bin dankbar, dass Herr Müller unsere Zeit nicht bekommen hat. Das wäre sein persönliches Unglück gewesen. Er hätte sich ja um Kopf und Kragen geredet, wenn er noch mehr Zeit gehabt hätte.

Ich breche ab.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Wir haben 33 000 Pleiten und allein deswegen über 500 000 Arbeitslose. Handeln Sie, korrigieren Sie Ihre

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer**

- (A) falschen Politikansätze. Sonst wird der Wähler handeln und Sie am 22. September mit guten Gründen abwählen.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Zu einer Kurzintervention erhält jetzt die Frau Kollegin Luft das Wort.

**Dr. Christa Luft (PDS):** Danke, Frau Präsidentin. – Herr Kollege Schauerte, wenn Sie mit meinem Namen spielen und meinen, ich sei für Sie Luft: Sie sind für mich wirklich schauerlich.

(Beifall bei der PDS sowie bei Abgeordneten der SPD – Michael Glos [CDU/CSU]: Sie sind eine Luftnummer!)

Das nur nebenbei.

Sie haben offenbar verschlafen, in den letzten Monaten die **Arbeitslosenstatistiken** der einzelnen Bundesländer zu verfolgen. Sonst hätten Sie so eben nicht behaupten können, die rot-rot regierten oder rot-rot tolerierten Länder seien in der Entwicklung der Arbeitslosenzahlen nach wie vor die Schlusslichter. Ich darf Sie darauf hinweisen, dass die Arbeitslosenquote des Freistaates Sachsen, seit elf Jahren allein von der CDU regiert, inzwischen nur noch 0,5 Prozentpunkte hinter der Arbeitslosenquote von Mecklenburg-Vorpommern liegt, nämlich bei 17 Prozent, Mecklenburg-Vorpommern hat 17,5 Prozent. Ich darf Sie darauf hinweisen, dass das Bundesland Sachsen-Anhalt, SPD-regiert und von der PDS toleriert, gegenüber dem

(B) Monat November des letzten Jahres die Arbeitslosigkeit um 0,6 Prozentpunkte senken konnte, was man von CDU-regierten Ländern nicht sagen kann.

Zweitens. Wenn Sie auf **Schulden aus der Vergangenheit** anspielen, muss ich Sie darauf hinweisen, dass Berlin, die deutsche Hauptstadt, inzwischen 80 Milliarden DM Schulden hat. Das ist im Übrigen das Vierfache dessen, was die DDR netto an Auslandsschulden hatte. Die Schulden allein der Bundeshauptstadt sind viermal so hoch wie die Auslandsschulden der DDR und davon stammt die Hälfte aus den Wohnungsbauschulden West-Berlins. Dieses West-Berlin wurde jahrzehntelang von der CDU regiert.

(Dr. Wolfgang Freiherr von Stetten [CDU/CSU]: War die SPD nicht dabei?)

Darauf darf ich Sie hinweisen. Sie dürfen bitte nicht jede Debatte dazu nutzen, neue Legenden zu spinnen. Die glaubt Ihnen inzwischen niemand mehr.

(Beifall bei der PDS)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Herr Schauerte, möchten Sie antworten?

**Hartmut Schauerte (CDU/CSU):** Nein.

(Hans Georg Wagner [SPD]: Dem bleibt die Spucke weg! Schauerte bleibt die Luft weg!)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Das Wort hat jetzt der Abgeordnete Ditmar Staffelt. (C)

**Dr. Ditmar Staffelt (SPD):** Frau Präsidentin! Meine sehr verehrten Damen und Herren! Ich darf zunächst einmal feststellen, dass ich leider Gottes nicht viel Neues gehört habe und vor allem eines konstatieren musste: Offenbar hat die gesamte Opposition nicht eine Minute darauf verwandt, das **Gutachten des Sachverständigenrates** zu lesen,

(Michael Glos [CDU/CSU]: Wenn Sie es gelesen hätten, hätten Sie es nicht verstanden!)

das sehr wohl Auskunft darüber gibt, wie es mit der Gestaltung der Wirtschafts- und Finanzpolitik durch diese Regierung aussieht.

(Beifall bei der SPD – Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Dann zitieren Sie es vollständig!)

Dass das alles noch mit einer Polemik garniert wird, die die Sozialdemokratie und die **deutsche Einheit** in ein Licht rücken, das ahistorisch ist, kann nicht akzeptiert werden und ist eine Sauerei, Herr Merz. Das merken Sie sich einmal!

(Beifall bei der SPD)

Diesen Versuch haben Sie hier schon einmal unternommen. Unter Demokraten ist es eine Unverfrorenheit, dieses immer wieder in den Mittelpunkt zu stellen.

(Zurufe von der CDU/CSU)

Sie haben sich an einer Stelle der Auseinandersetzung zu stellen, nämlich bei der Frage, ob bei dem Dreiklang, von dem hier gesprochen wurde, nicht falsche Akzente gesetzt wurden, ob nicht diejenigen, die die Beiträge zur Rentenversicherung zahlen, durch die deutsche Einheit übermäßig belastet worden sind, (D)

(Beifall bei Abgeordneten der SPD – Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Ist aber nichts gegen die SPD beschlossen worden!)

ob nicht Steuerabschreibungstatbestände geschaffen worden sind, die überdimensioniert waren und heute allerorten zu Pleiten und Pannen führen.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Das sind Fragen, mit denen Sie sich ehrlicher Weise auseinander setzen müssen. Dann können wir gerne wieder ins Gespräch kommen.

Ich will ein Weiteres anführen – auch dieser Punkt wird immer wieder bei Polemiken vorgetragen –, nämlich dass wir nach den **Ereignissen des 11. September** im Gegensatz zu allen anderen Staaten Steuererhöhungen realisiert haben. Niemand in der deutschen Wirtschaft, an der Spitze die Präsidenten und Vorstände der deutschen Groß- und Außenhandelsverbände, hat behauptet, dies sei unerträglich. Das wird in der Wirtschaft gar nicht diskutiert. Das ist selbstverständlich und fällt überhaupt nicht auf.

(Lachen bei der CDU/CSU)

**Dr. Ditmar Staffelt**

- (A) Diese Maßnahme dient dazu, uns in die Lage zu versetzen, das eigentliche Esse zu finanzieren, nämlich unsere eigene Sicherheit, und draußen dort helfen zu können, wo wir helfen wollen, um den Weltfrieden zu bewahren.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Das ist doch schönreden!)

Lassen Sie mich zur Sache zurückkommen: Sie, meine Damen und Herren, haben – das muss man hier einmal aufarbeiten – sich noch vor wenigen Wochen hingestellt und gesagt: Wir brauchen **Konjunkturprogramme**.

(Friedrich Merz [CDU/CSU]: Niemals! Niemand!)

Von all Ihren Rednerinnen und Rednern haben wir gehört, dass sie die **Steuerreform** vorgezogen haben wollen.

(Zurufe von CDU/CSU und der FDP)

Schauen Sie bitte einmal in das Gutachten des Sachverständigenrates. Selten hat es eine so einmütige Aussage gegeben: Keine Konjunkturprogramme, kein Vorziehen der Steuerreform – das ist das Urteil der Experten. Daran sollten Sie sich, meine Damen und Herren, einmal ausrichten.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN – Siegfried Hornung [CDU/CSU]: Sie suchen sich die Experten mittlerweile aus!)

- (B) Der Titel des Gutachtens heißt – der Kollege Schulz hat das im Wirtschaftsausschuss sehr schön entwickelt –, „Für Stetigkeit – gegen Aktionismus“. Das, was Sie hier vortragen – schauen Sie sich Ihre Anträge an –, ist nichts anderes als blinder Aktionismus. Sie leiern altbekannte Vorschläge herunter, die sie im Übrigen schon vor 1998 längst hätten umsetzen können.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Wir jedenfalls befinden uns in bester Gesellschaft: mit dem Internationalen Währungsfonds, mit der OECD und mit der EU. Ich sehe überhaupt gar keinen Grund, diese Gesellschaft zu verlassen und sie etwa gegen Ihre auszutauschen. Das würde uns gerade noch fehlen.

Wir brauchen also Vertrauen auf stabile Rahmenbedingungen und kein Stop-and-Go.

Ich will es zusammenfassen: Hätten wir die Steuerreformstufen vorgezogen, dann hätte das 45 Milliarden DM weniger für den Haushalt bedeutet. Hätten wir den Spitzensteuersatz weiter abgesenkt, wären das weitere 5 Milliarden DM weniger gewesen. Das macht 50 Milliarden DM weniger für den Bundeshaushalt. Dies ist durch nichts aufzufangen. Ich sage Ihnen: Wer auf Pump lebt, der gefährdet Vertrauen, bringt keine entscheidenden Impulse und beschädigt die Position der deutschen Wirtschaft und der Bundesrepublik Deutschland im europäischen Konzert.

(Beifall bei der SPD – Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Sie wollen nur Ihre Untätigkeit verbergen, Herr Staffelt, das ist alles! Aber das hilft Ihnen nicht!)

Ich will hier darüber hinaus ausdrücklich das Bekenntnis zum Ausdruck bringen, dass wir sehr wohl analog zu den Aussagen des Sachverständigenrats handeln wollen. Der Bundesminister für Wirtschaft hat es deutlich gemacht: Mit der Konsolidierung, mit der Steuerreform und natürlich auch mit dem, was wir in Sachen Rentenreform und an Akzentuierung im Bereich von Bildung und Forschung realisiert haben, ist unsere Politik darauf gerichtet, Anreize für mehr **Wagnisbereitschaft**, Leistung und Lernen zu mobilisieren. Ihnen, meine Damen und Herren von der Opposition, gleiten ja immer wieder genau die Maßnahmen durch die Hände, die wir hier durchgezogen haben: Solidarpakt II, „Bauen jetzt“, Verzicht auf Abschreibungstabellen, Schuldrechtsmodernisierung sowie ein neues Übernahmegesetz und damit die Schließung einer wichtigen Gesetzeslücke.

Der Bundeskanzler hat – Sie waren dabei – erst vor zwei Tagen beim Zentralverband des Deutschen Handwerks sein persönliches Engagement in Sachen Basel II erklärt. Ich finde, es ist ein ganz wichtiger Akzent, dass der Regierungschef sich hinter unsere Forderung stellt, dem **Mittelstand** international unter die Arme zu greifen.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Michael Glos [CDU/CSU]: Das war gut! Das hat er richtig gemacht!)

Wir müssen aber – blenden Sie das bitte nicht aus – auch erwarten, dass sich die Unternehmen in die Pflicht nehmen lassen. Es darf nicht sein, dass sich die Unternehmen nach dem 11. September kurzerhand von Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern trennen und dieses Vorgehen mit diesem unsäglichen Ereignis verbrämen, in Wahrheit aber nichts weiter tun, als harte **Rationalisierung** durchzuziehen. Ich fordere darüber hinaus auch ganz entschieden, dass sich die Unternehmerinnen und Unternehmer endlich auch der Frage der Überstunden annehmen und Überstunden da, wo es irgend geht, reduzieren.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Lassen Sie sich noch mit einem weiteren Punkt konfrontieren. Wir hatten im Jahr 2000 ein dynamisches Wachstum von 3 Prozent. Haben Sie sich einmal angeschaut, wie die **Wachstumsraten** in den 90er-Jahren waren? Ich habe einmal herausgesucht, wie es für Deutschland in den 90er-Jahren im Vergleich stand. Natürlich hat Deutschland eine schwache Position in Sachen Wachstumsraten gehabt, und zwar wegen der Probleme, die die deutsche Einheit als eines der größten Investitionsprogramme, die es gibt, mit sich gebracht hat. Dies aber heute nach dem Motto auszuschlachten, wir stünden hinter Italien, ist durch nichts gerechtfertigt; denn Sie selbst haben ausweislich dieser Statistiken über Jahre hinweg hinter Italien rangiert, was Ihre Wachstumsraten betrifft. An dieser Stelle gibt es also ein strukturelles Problem, das auch etwas mit der besonderen Lage in Deutschland zu tun hat, nicht aber eines, das wir als hausgemacht auf einzelne Regierungen abwerfen können.

Jetzt will ich – gerade vor dem Hintergrund des Weihnachtsfestes, das uns bevorsteht – auch noch die positiven Dinge nennen.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Dr. Ditmar Staffelt

- (A) Das „Handelsblatt“ von gestern hat mit einer wunderbaren Überschrift – „Konjunktur vor der Wende“ – Ihre Debatte eigentlich obsolet gemacht.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Da heißt es so schön, der konjunkturelle Tiefpunkt in Deutschland sei nach Einschätzung des Kieler Instituts für Weltwirtschaft erreicht. Auch eine Umfrage des Zentrums für Europäische Wirtschaftsforschung unter Analysten und Anlegern signalisiert, dass die Konjunkturlage nahe ist. Es wird darüber hinaus gesagt: Wenn die Wirtschaft die Talsohle erst einmal durchschritten hat, wird sie kräftig wachsen. Der Stimmungsaufschwung sowie die expansivere Geldpolitik ließen erwarten, dass die Unternehmen dann zurückgestellte Investitionen nachholten.

Gleichzeitig kommen mit der Erholung der US-Konjunktur im zweiten Quartal kraftvolle Impulse aus der Auslandsnachfrage.

Dies hat mit dem, was Sie hier an Horrorszenarien verbreiten, überhaupt nichts zu tun. Ich jedenfalls verlasse mich mehr auf die Aussagen der Wissenschaftler als auf die Polemik der CDU/CSU-Fraktion und der FDP-Fraktion.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Lachen des Abg. Michael Glos [CDU/CSU])

- (B) Auch das von Ihnen angesprochene vermeintliche Abkoppeln der Wirtschaft Deutschlands von der **Wirtschaft der USA** ist sozusagen blanke Theorie. Es ist richtig, dass wir prozentual weniger unmittelbar in Deutschland produzierte Waren in die USA exportieren als früher. Aber es gibt in Nordamerika Beteiligungen deutscher Unternehmen und deutsche Tochtergesellschaften, die natürlich ganz stark an der Konjunktur in Nordamerika hängen und deren Geschäftsergebnisse sich auf unser Gesamtergebnis auswirken.

Auch hier sollten wir die Abhängigkeit der europäischen und speziell auch der auf Export orientierten deutschen Wirtschaft nicht klein reden. Sie ist vorhanden. Wir werden mit den nordamerikanischen Volkswirtschaften gemeinsam im nächsten Jahr wieder in eine Wachstumsphase hineinkommen, die sowohl bei der Arbeitslosigkeit als auch bei dem, was die wirtschaftliche Entwicklung insgesamt betrifft, positiv zu Buche schlagen wird.

Lassen Sie mich abschließend noch Folgendes sagen: Herr Brüderle, Sie haben einzelne Maßnahmen wie zum Beispiel das Blitzprogramm angesprochen.

(Rainer Brüderle [FDP]: Eben!)

Das hört sich beinahe so an, als wenn es aus dem Sagenbereich käme.

(Michael Glos [CDU/CSU]: Bei Ihnen hat der Blitz schon eingeschlagen!)

Prüfen Sie es einmal nach! Sie sagen einfach, dass die Regelungen zur **Bauabzugsteuer** nicht funktionieren. Auch

ich stehe der Bürokratie skeptisch gegenüber und habe deshalb die Finanzämter angerufen. (C)

(Rainer Brüderle [FDP]: Rufen Sie mal die Betriebe an!)

Ich habe erfahren, dass es offenbar funktioniert: Man stellt einen formlosen Antrag und innerhalb weniger Tage bekommt man eine Freistellungserklärung. Ein Stück mehr Ordnung am Arbeitsmarkt und ein Stück mehr Wettbewerb im Mittelstand hilft doch mehr, als es schadet. Bauen Sie hier nicht Pappkameraden auf, die mit den Realitäten überhaupt nichts zu tun haben!

(Beifall bei der SPD)

Meine Damen und Herren, ich bedanke mich für die Aufmerksamkeit.

(Michael Glos [CDU/CSU]: Es war schwer erträglich!)

– Ich weiß, Herr Müllermeister. Aber nicht ich bin der größte Feind Ihres Gewerbes, sondern – wie Sie vor kurzem gesagt haben – der Bäckermeister. Deshalb übergebe ich jetzt an den Bäckermeister. Er wird Ihnen schon sagen, wo der Hammer hängt.

Danke.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Heiterkeit bei der CDU/CSU – Michael Glos [CDU/CSU]: Das war gut!)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Wenn das mit den Worterteilungen so weiter geht, brauchen wir keinen Präsidenten mehr. Herr Hinsken, Sie haben also das Wort. (D)

**Ernst Hinsken (CDU/CSU):** Werte Frau Präsidentin! Werte Kolleginnen und Kollegen! Herr Staffelt, Sie haben Ihrem Namen alle Ehre gemacht.

(Michael Glos [CDU/CSU]: Mach ihn nieder!)

Sie haben mir den Staffeltstab übergeben. Warum? – Weil Sie wussten, dass Sie mit positiven Äußerungen über das Handwerk besser ankommen, als es dies dem Bundeswirtschaftsminister Müller heute geglückt ist.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Er hat es nämlich versäumt, die richtigen Worte für das **Handwerk** als tragende Säule der Wirtschaft in der Bundesrepublik Deutschland zu finden. Herr Müller, ich bin darüber enttäuscht, dass Sie in Ihrer Rede die Bedeutung des Handwerks nicht so herausgestellt haben, wie es sich gehört.

Die heutigen Reden von Herrn Finanzminister Eichel, von Herrn Wirtschaftsminister Müller oder von Ihnen, Herr Staffelt, waren schöne Weihnachtsgeschichten. Sie waren aber leider viel zu schön, um wahr zu sein.

(Michael Glos [CDU/CSU]: So ist es!)

Sie sind völlig realitätsfern. Sie sagen seit einem halben Jahr das Gleiche und versuchen, die Wirtschaft gesundzubeten. Aber Sie mussten Monat für Monat scheinbar zugeben, dass es bei uns bergab geht und dass Sie



**Ernst Hinsken**

- (A) nicht in der Lage sind, die richtigen Rezepte anzuwenden, damit es bei uns in der Bundesrepublik Deutschland endlich wieder aufwärts geht, wie wir es brauchen und wie es das Volk erwartet.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

Herr Minister Müller, in Ihrem Ministerium wurden letzte Woche die weihnachtlichen Friedensäußerungen sehr tief gehängt. Offensichtlich haben nicht nur die Kerzen, sondern es hat der ganze Weihnachtsbaum gebrannt.

(Michael Glos [CDU/CSU]: Der Kittel brennt immer noch!)

Schließlich haben Sie eine Reihe von **Terminen** – zum Beispiel mit Firmen und vor allen Dingen die Großveranstaltung zum Jahr des Tourismus 2001 in Füssen sowie das Friedensessen des Handwerks – abgesagt. Herr Minister Müller, ich frage mich, ob das, was ich der Presse entnehmen musste, dass Sie nämlich die SPD-Fraktion aufgrund der müllerschen Äußerungen durch Ihre Abwesenheit vor Ort abstrafen wollten, zutrifft.

(Dr. Ditmar Staffelt [SPD]: Das hat jetzt keiner verstanden: aufgrund der müllerschen Äußerungen!)

Ich wäre sehr dankbar, wenn Sie mir sagen würden, warum Sie nicht hingegangen sind; denn wenn Sie auf diesen Veranstaltungen gewesen wären, hätten Sie gehört, dass Sie gerade mit Ihren Äußerungen zur **Schwarzarbeit** völlig daneben liegen. Herr Minister Müller, es hilft doch nichts, mit führenden Repräsentanten des Handwerks und der Wirtschaft über das Problem der Schwarzarbeit nur zu reden; damit ist es nicht getan. Es muss gehandelt werden; das haben Sie und diese Bundesregierung aber nicht.

(B)

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

Ich möchte an das anknüpfen, was unser Fraktionsvorsitzender, Friedrich Merz, so treffend gesagt hat: Es ist traurig, wenn wir feststellen müssen, dass das **Wirtschaftswachstum** in der Bundesrepublik Deutschland in diesem Jahr nur noch bei 0,6 Prozent liegt und dass im kommenden Jahr, im Jahre 2002, nur 0,7 Prozent erwartet werden. Meine Damen und Herren, was ist das anderes als eine Rezession? Sie versuchen, diese hier wegzureden. Das gelingt Ihnen aber nicht, weil die Fakten eine eindeutige Sprache sprechen.

Ich finde es unglaublich, dass Deutschland gerade beim Wirtschaftswachstum weit abgeschlagen hinter Griechenland, Spanien, Frankreich und Italien liegt. So etwas hat es noch nie gegeben. Es ist eine einmalige Leistung dieser Bundesregierung, die Wirtschaftsnation Deutschland so weit nach hinten gebracht zu haben.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP – Wolfgang Weiermann [SPD]: Hören Sie auf mit der Lüge!)

In keinem anderen Land der gesamten Europäischen Union gibt es eine höhere **Arbeitslosigkeit** als in den neuen Bundesländern; sie beträgt dort nämlich leider 17,8 Prozent. Das Land mit der europaweit zweitniedrigsten Arbeitslosigkeit ist Spanien mit 12,9 Prozent, also knapp 5 Prozentpunkte weniger. Sie sehen diese Probleme

nicht. Es wird darüber gesprochen, dass das Thema Aufbau Ost zur Chefsache gemacht wird. Zu Beginn der Regierungszeit von Gerhard Schröder wurde hinausposaunt, dass man das Notwendige machen wird, sodass Jugendliche einen Arbeitsplatz finden werden und die Arbeitslosigkeit beseitigt wird. Wie sieht das Ergebnis aus? Jetzt, nach gut drei Jahren Gerhard Schröder, gibt es in den neuen Bundesländern leider 125 000 Arbeitslose mehr als damals.

(C)

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU und der FDP)

Selbst beim **Sparen** sind wir Schlusslicht in Europa. In keinem anderen Land der EU laufen die Einnahmen und Ausgaben des Staates so weit auseinander wie bei uns. Ebenso belegen wir – weltweit betrachtet – bei den Neugründungen nur noch den 22. Platz der wichtigsten 29 Industriestaaten. Wir sind weit abgeschlagen. Wir stehen sogar hinter Ungarn, hinter Polen und hinter Indien. Es ist eine bedauernswerte Feststellung, dass Sie es mit Ihrer Politik leider so weit gebracht haben.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP – Susanne Kastner [SPD]: Herr Hinsken steht hinter Indien!)

Diese Länder strengen sich an, legen ihre Hände nicht in den Schoß und warten nicht auf Onkel Sam aus Amerika.

Ich meine, dass bezüglich dessen, was Herr Eichel heute gesagt hat, noch einiges zurechtgerückt werden muss. Nach einer Studie der EU liegt die effektive **Steuerlast für Unternehmen** in Deutschland nämlich europaweit an der Spitze; das ist bedauernswert. Sie haben danach gefragt, wo denn die Fehler lägen, die die Regierung gemacht habe.

(D)

(Susanne Kastner [SPD]: Keinen einzigen, Herr Hinsken!)

Ich sage Ihnen: Die Zahl der **Unternehmensgründungen** sank seit 1998 um 50 000. Das allein bedeutet einen Verlust von 150 000 bis 200 000 Arbeitsplätzen in der Bundesrepublik Deutschland. Auf der einen Seite haben Sie dann beklagt, dass die Steuergelder nicht genügend sprudeln würden. Auf der anderen Seite verweisen Sie immer wieder auf die riesengroße **Steuerreform**, die Sie durchgeführt haben, und verschweigen in diesem Zusammenhang ganz und gar, dass Sie allein in diesem Jahr 45 Milliarden DM mehr an Steuern einnehmen, als es im Jahre 1998 der Fall war.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Obwohl das Säckel so gefüllt ist, nehmen Sie nicht davon Abstand, weitere Erhöhungen bei der **Tabaksteuer**, der **Versicherungsteuer** und der **Ökosteuern** vorzunehmen, damit weitere 9 Milliarden DM hereinkommen.

(Friedrich Merz [CDU/CSU]: Unglaublich!)

Ich meine, das ist keine Politik aus einem Guss. Sie müssen vor allen Dingen sehen – gerade in der Weihnachtszeit soll doch das Herz für den Schwächeren schlagen –, dass jeder vierte deutsche Arbeitnehmer in der Zwischenzeit Angst um seinen Arbeitsplatz hat.

**Ernst Hinsken**

- (A) Meine verehrten Damen und Herren, wir müssen insgesamt gesehen umdenken. Es ist unmöglich, wenn nur noch 39 Prozent der 55- bis 64-Jährigen erwerbstätig sind. Schauen wir doch einmal ins Nachbarland **Schweiz**.

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Herr Kollege Hinsken, jetzt müssen Sie aber doch auf die Zeit achten.

**Ernst Hinsken (CDU/CSU):** Dort sind 70 Prozent in dieser Altersgruppe noch erwerbstätig.

Ich hätte gern noch vieles gesagt, weil ich meine, dass es wichtig wäre, den Regierungsparteien einiges ins Stammbuch zu schreiben;

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU –  
Michael Glos [CDU/CSU]: Zugabe!)

aber die Zeit lässt das nicht zu. Deutschland hat es verdient, eine bessere Regierung zu bekommen. In zehn Monaten wird alles anders werden. Wir werden das Volk wissen lassen, dass wir es besser als Sie können.

Herzlichen Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP –  
Dr. Ditmar Staffelt [SPD]: Jetzt wissen wir  
auch, warum er nicht Konditormeister geworden  
ist!)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Ich schließe damit die Aussprache.

- (B) Interfraktionell wird Überweisung der Vorlage auf Drucksache 14/7454 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Sind Sie damit einverstanden? – Das ist der Fall. Dann ist die Überweisung so beschlossen.

Wir kommen zur Beschlussempfehlung des Ausschusses für Wirtschaft und Technologie auf Drucksache 14/7214 zu dem Antrag der Fraktion der FDP mit dem Titel „Neue Wachstumschancen mit durchgreifenden wirtschaftspolitischen Reformen schaffen – Blitzprogramm für die deutsche Wirtschaft“. Der Ausschuss empfiehlt, den Antrag auf Drucksache 14/6446 abzulehnen. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Gegenstimmen? – Enthaltungen? – Die Beschlussempfehlung ist mit den Stimmen der Koalitionsfraktionen und der PDS gegen die Stimmen der FDP und einiger Abgeordneter der CDU/CSU bei Enthaltung anderer Abgeordneter der CDU/CSU angenommen worden.

Beschlussempfehlung des Ausschusses für Wirtschaft und Technologie zu dem Antrag der Fraktion der CDU/CSU zu einem Zehnpunkteprogramm zur Wiederbelebung der deutschen Wirtschaft und des Arbeitsmarktes. Der Ausschuss empfiehlt, den Antrag auf Drucksache 14/6436 abzulehnen. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Gegenstimmen? – Enthaltungen? – Die Beschlussempfehlung ist mit den Stimmen der Koalitionsfraktionen und der PDS gegen die Stimmen von CDU/CSU und FDP angenommen worden.

Beschlussempfehlung des Ausschusses für Wirtschaft und Technologie auf Drucksache 14/7215 zu dem Antrag

der Fraktion der CDU/CSU mit dem Titel „Konjunkturabschwung stoppen – Wachstumskräfte stärken“. Der Ausschuss empfiehlt, auch diesen Antrag abzulehnen. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Gegenstimmen? – Enthaltungen? – Die Beschlussempfehlung ist mit den Stimmen der Koalitionsfraktionen und der PDS gegen die Stimmen von CDU/CSU und FDP angenommen worden. (C)

Zusatzpunkt 4. Interfraktionell wird Überweisung der Vorlage auf Drucksache 14/7808 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Sind Sie damit einverstanden? – Das ist der Fall. Dann ist diese Überweisung so beschlossen.

Ich rufe die Tagesordnungspunkte 32 a bis 32 h sowie die Zusatzpunkte 5 a bis 5 c auf:

### 32. Überweisungen im vereinfachten Verfahren

- a) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Änderung des Melderechtsrahmengesetzes und anderer Gesetze**

– Drucksache 14/7260 –

Überweisungsvorschlag:  
Innenausschuss (f)  
Rechtsausschuss

- b) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines Gesetzes zu den Änderungen vom 20. Mai 1999 des Übereinkommens zur Gründung der Europäischen Fernmeldesatellitenorganisation „EUTELSAT“ (**EUTELSAT-Übereinkommen**) (D)

– Drucksache 14/7544 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie (f)  
Ausschuss für Kultur und Medien

- c) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Änderung des Seemannsgesetzes und anderer Gesetze**

– Drucksachen 14/7760, 14/7797 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Arbeit und Sozialordnung (f)  
Rechtsausschuss  
Ausschuss für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen

- d) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Fünften Gesetzes zur Änderung des Gesetzes über die Landwirtschaftliche Rentenbank**

– Drucksache 14/7753 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Verbraucherschutz, Ernährung und Landwirtschaft (f)  
Finanzausschuss

- e) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines Gesetzes zur Durchführung der Rechtsakte der Europäischen Gemein-

## Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer

- (A) schaft über die Etikettierung von Fischen und Fischereierzeugnissen (**Fischetikettierungsgesetz – FischEtikettG**)  
– Drucksache 14/7726 –  
Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Verbraucherschutz, Ernährung und Landwirtschaft
- f) Beratung des Antrags der Abgeordneten Angela Marquardt, Maritta Böttcher, Dr. Heinrich Fink, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der PDS  
**Zensur im Internet verhindern – Kein Einsatz von Filtern an öffentlichen Terminals – Für eine Kennzeichnungspflicht beim Einsatz von Filter-Technologien**  
– Drucksache 14/6128 –  
Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Kultur und Medien (f)  
Rechtsausschuss  
Innenausschuss  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie  
Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend  
Ausschuss für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung
- g) Beratung des Antrags der Fraktionen der SPD und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN  
**Stärkung der wirtschaftlichen, sozialen und kulturellen Rechte im Völkerrecht und im internationalen Bereich**  
– Drucksache 14/7483 –
- (B) Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Menschenrechte und humanitäre Hilfe (f)  
Auswärtiger Ausschuss  
Innenausschuss  
Rechtsausschuss  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie  
Ausschuss für Arbeit und Sozialordnung  
Ausschuss für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung  
Ausschuss für die Angelegenheiten der Europäischen Union  
Ausschuss für Kultur und Medien  
Haushaltsausschuss
- h) Beratung des Antrags der Abgeordneten Roland Claus, Dr. Gregor Gysi und der Fraktion der PDS  
**Änderung der Gemeinsamen Geschäftsordnung des Bundestages und des Bundesrates für den Ausschuss nach Art. 77 des Grundgesetzes (Vermittlungsausschuss)**  
– Drucksache 14/119 –  
Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Wahlprüfung, Immunität und Geschäftsordnung
- ZP 5 a) **Weitere Überweisungen im vereinfachten Verfahren**  
Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Siebten Gesetzes zur Änderung des Wasserhaushaltsgesetzes**  
– Drucksache 14/7755 –  
Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit (f)  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie
- Ausschuss für Verbraucherschutz, Ernährung und Landwirtschaft (C)  
Ausschuss für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen
- b) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Umsetzung von Abkommen über Soziale Sicherheit und zur Änderung verschiedener Zustimmungsgesetze**  
– Drucksache 14/7759 –  
Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Arbeit und Sozialordnung
- c) Beratung des Antrags der Abgeordneten Gerda Hasselfeldt, Heinz Seiffert, Karl-Josef Laumann, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU  
**Arbeit nicht durch übermäßige Sozialversicherungsbeiträge teurer machen**  
– Drucksache 14/7782 –  
Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Arbeit und Sozialordnung (f)  
Finanzausschuss  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie  
Haushaltsausschuss
- Interfraktionell wird vorgeschlagen, die Vorlagen an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse zu überweisen. Zu Tagesordnungspunkt 32 c liegt inzwischen auf Drucksache 14/7797 die Gegenäußerung der Bundesregierung zu der Stellungnahme des Bundesrates vor, die wie der Gesetzentwurf überwiesen werden soll. Sind Sie einverstanden? – Das ist der Fall. Dann sind diese Überweisungen so beschlossen. (D)
- Wir kommen zu den Tagesordnungspunkten 33 a bis 33 c und 33 e bis 33 j sowie den Zusatzpunkten 6 a bis 6 i. Es handelt sich um die Beschlussfassung zu Vorlagen, zu denen zwar keine Aussprache, aber doch eine Abstimmung vorgesehen ist.
- Interfraktionell ist vereinbart worden, die heutige Tagesordnung um die zweite und dritte Beratung des Gesetzentwurfs der Bundesregierung zur Änderung des Bundeszentralregistergesetzes zu erweitern und als Zusatzpunkt 6 j ohne Aussprache aufzurufen. – Ich sehe, Sie sind einverstanden. Dann ist das auch so beschlossen.
- Wir kommen jetzt zu den Abstimmungen.
- Tagesordnungspunkt 33 a:  
Zweite und dritte Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Zweiten Gesetzes zur Änderung des Postgesetzes**  
– Drucksache 14/7093 –  
(Erste Beratung 195. Sitzung)  
Beschlussempfehlung und Bericht des Ausschusses für Wirtschaft und Technologie (9. Ausschuss)  
– Drucksache 14/7820 –  
Berichterstattung:  
Abgeordneter Klaus Barthel (Starnberg)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer**

- (A) Es liegt ein Änderungsantrag der Fraktion der PDS vor. Darüber stimmen wir zunächst ab. Wer stimmt für den Änderungsantrag auf Drucksache 14/7838? – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Der Änderungsantrag ist abgelehnt worden mit den Stimmen des Hauses gegen die Stimmen der PDS, die zugestimmt hat.

Ich bitte diejenigen, die dem Gesetzentwurf in der Ausschussfassung zustimmen wollen, um das Handzeichen. – Gegenstimmen? – Enthaltungen? – Der Gesetzentwurf ist damit in zweiter Beratung mit den Stimmen der Koalitionsfraktionen und der PDS gegen die Stimmen von CDU/CSU und FDP angenommen worden.

**Dritte Beratung**

und Schlussabstimmung. Ich bitte diejenigen, die dem Gesetzentwurf zustimmen wollen, sich zu erheben. – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Der Gesetzentwurf ist damit in dritter Lesung angenommen worden mit den Stimmen der Koalitionsfraktionen und der PDS gegen die Stimmen von CDU/CSU und FDP.

Zu diesem Gesetzentwurf liegt ein Entschließungsantrag der Fraktion der CDU/CSU auf Drucksache 14/7839 vor. Wer stimmt für diesen Entschließungsantrag? – Gegenstimmen? – Enthaltungen? – Der Entschließungsantrag ist abgelehnt worden mit den Stimmen der Koalitionsfraktionen und der PDS gegen die Stimmen von CDU/CSU und FDP.

Tagesordnungspunkt 33 b:

- (B) Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts des Ausschusses für Wirtschaft und Technologie (9. Ausschuss) zu dem Antrag der Abgeordneten Hildebrecht Braun (Augsburg), Rainer Brüderle, Ernst Burgbacher, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP

**Senkung des Entgelts für die Beförderung von Briefsendungen im Geltungsbereich der Exklusivlizenz nach § 51 Postgesetz**

– Drucksachen 14/4417, 14/7819 –

Berichterstattung:

Abgeordneter Elmar Müller (Kirchheim)

Der Ausschuss empfiehlt, den Antrag auf Drucksache 14/4417 abzulehnen. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung des Ausschusses? – Gegenstimmen? – Enthaltungen? – Die Beschlussempfehlung ist angenommen worden mit den Stimmen der Koalitionsfraktionen und der PDS gegen die Stimmen von CDU/CSU und FDP.

Tagesordnungspunkt 33 c:

Zweite und dritte Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Ersten Gesetzes zur Änderung des Postumwandlungsgesetzes**

– Drucksache 14/7027 –

(Erste Beratung 195. Sitzung)

Beschlussempfehlung und Bericht des Haushaltsausschusses (8. Ausschuss)

– Drucksache 14/7553 –

Berichterstattung:

Abgeordnete Hans Jochen Henke

Hans Georg Wagner

Oswald Metzger

Dr. Günter Rexrodt

Dr. Uwe-Jens Rössel

(C)

Der Haushaltsausschuss empfiehlt auf Drucksache 14/7553, den Gesetzentwurf anzunehmen. Ich bitte diejenigen, die dem Gesetzentwurf zustimmen wollen, um das Handzeichen. – Gegenstimmen? – Enthaltungen? – Der Gesetzentwurf ist damit in zweiter Beratung angenommen worden mit den Stimmen der Koalitionsfraktionen gegen die Stimmen der gesamten Opposition.

**Dritte Beratung**

und Schlussabstimmung. Ich bitte die, die dem Gesetzentwurf zustimmen wollen, sich zu erheben. – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Der Gesetzentwurf ist damit in dritter Lesung angenommen worden mit den Stimmen der Koalitionsfraktionen gegen die Stimmen der gesamten Opposition.

Zu diesem Gesetzentwurf liegt ein Entschließungsantrag der CDU/CSU auf Drucksache 14/7829 vor. Wer stimmt dafür? – Gegenstimmen? – Enthaltungen? – Der Entschließungsantrag ist abgelehnt worden mit den Stimmen der Koalitionsfraktionen und der PDS gegen die Stimmen von CDU/CSU und FDP.

Tagesordnungspunkt 33 e:

Zweite und dritte Beratung des vom Bundesrat eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Änderung des Bundesarchivgesetzes**

– Drucksache 14/3830 –

(Erste Beratung 124. Sitzung)

Beschlussempfehlung und Bericht des Ausschusses für Kultur und Medien (23. Ausschuss)

– Drucksache 14/6915 –

Berichterstattung:

Abgeordnete Gisela Schröter

Margarete Späte

Dr. Antje Vollmer

Hans-Joachim Otto (Frankfurt)

Dr. Heinrich Fink

(D)

Ich bitte diejenigen, die dem Gesetzentwurf in der Ausschussfassung zustimmen wollen, um das Handzeichen. – Gegenstimmen? – Enthaltungen? – Der Gesetzentwurf ist damit in zweiter Beratung angenommen worden mit den Stimmen von SPD, Bündnis 90/Die Grünen, CDU/CSU und PDS bei Enthaltung der FDP.

**Dritte Beratung**

und Schlussabstimmung. Ich bitte diejenigen, die dem Gesetzentwurf zustimmen wollen, sich zu erheben. – Gegenstimmen? – Enthaltungen? – Der Gesetzentwurf ist damit in dritter Lesung mit den Stimmen von SPD, Bündnis 90/Die Grünen, CDU/CSU und PDS bei Enthaltung der FDP angenommen worden.

Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer

- (A) Tagesordnungspunkt 33 f:  
Beratung der Beschlussempfehlung des Rechtsausschusses (6. Ausschuss)

**Übersicht 10  
über die dem Deutschen Bundestag zugeleiteten Streitsachen vor dem Bundesverfassungsgericht**

– Drucksache 14/7527 –

Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Gibt es Gegenstimmen? – Enthaltungen? – Die Beschlussempfehlung ist damit einstimmig angenommen worden.

Wir kommen zu den Beschlussempfehlungen des Petitionsausschusses.

Tagesordnungspunkt 33 g:

Beratung der Beschlussempfehlung des Petitionsausschusses (2. Ausschuss)

**Sammelübersicht 323 zu Petitionen**

– Drucksache 14/7685 –

Wer stimmt dafür? – Gibt es Gegenstimmen? – Enthaltungen? – Die Sammelübersicht 323 ist einstimmig angenommen worden.

Tagesordnungspunkt 33 h:

Beratung der Beschlussempfehlung des Petitionsausschusses (2. Ausschuss)

**Sammelübersicht 324 zu Petitionen**

– Drucksache 14/7686 –

- (B) Wer stimmt dafür? – Gegenstimmen? – Enthaltungen? – Die Sammelübersicht 324 ist mit den Stimmen der Koalitionsfraktionen gegen die Stimmen der gesamten Opposition angenommen worden.

Tagesordnungspunkt 33 i:

Beratung der Beschlussempfehlung des Petitionsausschusses (2. Ausschuss)

**Sammelübersicht 325 zu Petitionen**

– Drucksache 14/7687 –

Wer stimmt dafür? – Gegenstimmen? – Enthaltungen? – Die Sammelübersicht 325 ist mit den Stimmen der Koalitionsfraktionen gegen die Stimmen von CDU/CSU und FDP angenommen worden. Die PDS hat sich enthalten.

Tagesordnungspunkt 33 j:

Beratung der Beschlussempfehlung des Petitionsausschusses (2. Ausschuss)

**Sammelübersicht 326 zu Petitionen**

– Drucksache 14/7688 –

Wer stimmt dafür? – Gegenstimmen? – Enthaltungen? – Die Sammelübersicht 326 ist mit den Stimmen von SPD, Bündnis 90/Die Grünen, PDS und FDP gegen die Stimmen von CDU/CSU angenommen worden.

Wir kommen zu weiteren Beschlussempfehlungen des Petitionsausschusses.

Zusatzpunkt 6 a: (C)

Beratung der Beschlussempfehlung des Petitionsausschusses (2. Ausschuss)

**Sammelübersicht 327 zu Petitionen**

– Drucksache 14/7799 –

Wer stimmt dafür? – Gegenstimmen? – Enthaltungen? – Die Sammelübersicht 327 ist mit den Stimmen des ganzen Hauses mit Ausnahme der PDS, die sich enthalten hat, angenommen worden.

Zusatzpunkt 6 b:

Beratung der Beschlussempfehlung des Petitionsausschusses (2. Ausschuss)

**Sammelübersicht 328 zu Petitionen**

– Drucksache 14/7800 –

Wer stimmt dafür? – Gegenstimmen? – Enthaltungen? – Die Sammelübersicht 328 ist mit den Stimmen des ganzen Hauses angenommen worden. Die PDS hat sich enthalten.

Zusatzpunkt 6 c:

Beratung der Beschlussempfehlung des Petitionsausschusses (2. Ausschuss)

**Sammelübersicht 329 zu Petitionen**

– Drucksache 14/7801 –

Wer stimmt dafür? – Gegenstimmen? – Enthaltungen? – Die Sammelübersicht 329 ist mit dem soeben festgestellten Stimmverhalten angenommen worden.

(D)

Zusatzpunkt 6 d:

Beratung der Beschlussempfehlung des Petitionsausschusses (2. Ausschuss)

**Sammelübersicht 330 zu Petitionen**

– Drucksache 14/7802 –

Wer stimmt dafür? – Gegenstimmen? – Enthaltungen? – Die Sammelübersicht 330 ist mit den Stimmen des ganzen Hauses, also ohne Gegenstimmen und Enthaltungen, angenommen worden.

Zusatzpunkt 6 e:

Beratung der Beschlussempfehlung des Petitionsausschusses (2. Ausschuss)

**Sammelübersicht 331 zu Petitionen**

– Drucksache 14/7803 –

Wer stimmt dafür? – Gegenstimmen? – Enthaltungen? – Die Sammelübersicht 331 ist mit den Stimmen der Koalitionsfraktionen gegen die Stimmen der gesamten Opposition angenommen worden.

Zusatzpunkt 6 f:

Beratung der Beschlussempfehlung des Petitionsausschusses (2. Ausschuss)

**Sammelübersicht 332 zu Petitionen**

– Drucksache 14/7804 –

Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer

- (A) Wer stimmt dafür? – Gegenstimmen? – Enthaltungen? – Die Sammelübersicht 332 ist mit den Stimmen der Koalitionsfraktionen und der PDS gegen die Stimmen von CDU/CSU und FDP angenommen worden.

Zusatzpunkt 6 g:

Beratung der Beschlussempfehlung des Petitionsausschusses (2. Ausschuss)

**Sammelübersicht 333 zu Petitionen**

– Drucksache 14/7805 –

- Wer stimmt dafür? – Gegenstimmen? – Enthaltungen? – Die Sammelübersicht 333 ist mit den Stimmen der Koalitionsfraktionen gegen die Stimmen von CDU/CSU und FDP bei Enthaltung der PDS angenommen worden.

Zusatzpunkt 6 h:

Beratung der Beschlussempfehlung des Petitionsausschusses (2. Ausschuss)

**Sammelübersicht 334 zu Petitionen**

– Drucksache 14/7806 –

- Wer stimmt dafür? – Gegenstimmen? – Enthaltungen? – Die Sammelübersicht 334 ist mit den Stimmen des ganzen Hauses mit Ausnahme der CDU/CSU, die dagegegenstimmt hat, angenommen worden.

Zusatzpunkt 6 i:

Beratung der Beschlussempfehlung des Petitionsausschusses (2. Ausschuss)

- (B) **Sammelübersicht 335 zu Petitionen**

– Drucksache 14/7807 –

- Wer stimmt dafür? – Gegenstimmen? – Enthaltungen? – Die Sammelübersicht 335 ist gegen die Stimmen der PDS mit den Stimmen des übrigen Hauses angenommen worden.

Zusatzpunkt 6 j:

Zweite und dritte Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines Vierten **Gesetzes zur Änderung des Bundeszentralregistergesetzes (4. BZRGÄndG)**

– Drucksache 14/6814 –

(Erste Beratung 192. Sitzung)

Beschlussempfehlung und Bericht des Rechtsausschusses (6. Ausschuss)

– Drucksache 14/7837 –

Berichterstattung:

Abgeordnete Alfred Hartenbach

Erika Simm

Ronald Pofalla

Hans-Christian Ströbele

Jörg van Essen

Sabine Jünger

- Ich bitte diejenigen, die dem Gesetzentwurf in der Ausschussfassung zustimmen wollen, um das Handzeichen. – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Der Gesetzentwurf ist damit in zweiter Beratung gegen die Stimmen der

CDU/CSU mit den Stimmen des übrigen Hauses angenommen worden. Es gab keine Enthaltungen. (C)

**Dritte Beratung**

und Schlussabstimmung. Ich bitte diejenigen, die dem Gesetzentwurf zustimmen wollen, sich zu erheben. – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Der Gesetzentwurf ist damit in dritter Lesung angenommen worden mit den Stimmen von SPD, Bündnis 90/Die Grünen, PDS und FDP gegen die Stimmen von CDU/CSU.

Ich rufe Zusatzpunkt 7 auf:

- a) Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts des Auswärtigen Ausschusses (3. Ausschuss) zu dem Antrag der Bundesregierung

**Fortsetzung der Beteiligung bewaffneter deutscher Streitkräfte an dem NATO-geführten Einsatz auf mazedonischem Territorium zum Schutz von Beobachtern internationaler Organisationen im Rahmen der weiteren Implementierung des politischen Rahmenabkommens vom 13. August 2001 auf der Grundlage des Ersuchens des mazedonischen Präsidenten Trajkovski vom 3. Dezember 2001 und der Resolution Nr. 1371 (2001) des Sicherheitsrates der Vereinten Nationen vom 26. September 2001**

– Drucksachen 14/7770, 14/7816 –

Berichterstattung:

Abgeordnete Gert Weisskirchen (Wiesloch)

Christian Schmidt (Fürth)

Dr. Helmut Lippelt

Ulrich Irmer

Wolfgang Gehrcke

- b) Bericht des Haushaltsausschusses (8. Ausschuss) gemäß § 96 der Geschäftsordnung

– Drucksache 14/7826 –

Berichterstattung:

Abgeordnete Uta Titze-Stecher

Dietrich Austermann

Antje Hermenau

Jürgen Koppelin

Dr. Christa Luft

Über die Beschlussempfehlung werden wir später namentlich abstimmen.

Nach einer interfraktionellen Vereinbarung ist für die Aussprache eine halbe Stunde vorgesehen, wobei die Fraktionen der FDP und der PDS jeweils fünf Minuten erhalten sollen. – Widerspruch höre ich nicht. Dann ist auch so beschlossen.

Ich eröffne die Aussprache. Das Wort hat zunächst Herr Bundesminister Rudolf Scharping.

**Rudolf Scharping**, Bundesminister der Verteidigung: Frau Präsidentin! Meine sehr verehrten Damen und Herren! Wir können drei Monate nach Beginn der Operation Fox feststellen, dass es in Mazedonien beeindruckende

**Bundesminister Rudolf Scharping**

- (A) Fortschritte gibt. Das ist Ergebnis einer gemeinsamen Anstrengung. Wir haben einen Bürgerkrieg verhindert. Die Waffen schweigen. Der verfassunggebende Reformprozess ist abgeschlossen. Die Wiederherstellung der Herrschaft des Rechtes in Mazedonien geht schrittweise voran.

Auch das Vertrauen zwischen den Ethnien wächst langsam wieder. Das drückt sich unter anderem aus in der Auflösung der albanischen UCK, trotz der Verzögerungen in dem Verfassungsprozess. Die ersten Amnestien sind ausgesprochen. Alles das ist unabdingbare Voraussetzung für die Reintegration der vorherigen Kämpfer in die mazedonische Gesellschaft. Das Wachstum des Vertrauens zwischen der slawischen und der albanischen Bevölkerung ist im Übrigen von überragender Bedeutung. Denn nur dann wird ein dauerhafter Weg aus der Krise heraus gefunden und das Risiko eines Bürgerkrieges ausgeschlossen.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Allerdings, dieser Prozess ist bei allen Fortschritten, die ich jetzt mit Stichworten beschrieben habe, noch nicht so weit vorangekommen, dass man auf eine Sicherheitspräsenz verzichten könnte. Wir wollen nämlich die positiven Entwicklungen nicht leichtfertig aufs Spiel setzen.

Vor diesem Hintergrund will ich darauf aufmerksam machen, dass wir im Deutschen Bundestag über die Fragen zu Mazedonien und den Balkan insgesamt häufiger gesprochen, teilweise gestritten haben und stets unsere Besorgnisse und Befürchtungen zum Ausdruck gebracht haben. Mich berührt es in eigenartiger Weise – ich vermute, das geht nicht nur mir so –, wenn ich die Debatten betrachte, die vor mehr als drei Monaten geführt wurden, und mir dann das Ergebnis ansehe, das wir heute haben. Wichtig ist, dass wir jetzt – wie sich das abzeichnet – für die Verlängerung dieses Mandates eine sehr breite Zustimmung im Deutschen Bundestag bekommen.

- (B) Das ist auch gerechtfertigt. Denn die **Wiederherstellung der öffentlichen Sicherheit und Ordnung in ganz Mazedonien** bedarf weiterer Anstrengungen. Dazu gehören die fünf Pilotprojekte der Europäischen Union und der OSZE zur Übernahme von Verantwortung durch eine multiethnische mazedonische Polizei in den mehrheitlich albanisch besiedelten Gebieten. Dazu gehört die koordinierte Rückkehr der Flüchtlinge in jene Krisengebiete, ohne dass daraus ein Potenzial für neue Spannungen entsteht. Dazu gehört, dass ein Sicherheitsvakuum vermieden wird.

Für all das stehen Beobachter der Europäischen Union und der OSZE zur Verfügung. Sie haben herausragende Bedeutung bei der Wiederherstellung normaler Lebensverhältnisse. Andererseits bedürfen diese Beobachter des Schutzes; denn die Verhältnisse in Mazedonien sind noch nicht so stabil, als dass man auf diesen Schutz verzichten könnte. Deshalb hat die mazedonische Regierung die NATO gebeten, die entsprechende Task Force Fox um drei Monate fortzusetzen. Das zeigt, welches Vertrauen sich die NATO in Mazedonien mittlerweile erworben hat. Das sage ich auch mit Blick auf die deutschen und fran-

zösischen Streitkräfte, die die Hauptlast dieses Einsatzes tragen. Sie haben eine ausgezeichnete Arbeit geleistet und verdienen höchsten Respekt und ausdrückliche Anerkennung. (C)

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN, der CDU/CSU und der FDP)

NATO und Europäische Union haben im Übrigen von Anfang an mit großer Klarheit und großer Kontinuität, aber auch Berechenbarkeit zusammengearbeitet. Sie haben ihre Verantwortung wahrgenommen. Wir können es jetzt als gemeinsamen Erfolg verbuchen, dass in einer Region nach vier blutigen Balkankriegen, nach Millionen von Vertriebenen und nach immer noch nicht gezählten Toten Südosteuropa eine wirkliche Perspektive für sich selbst und mit Blick auf Europa hat.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Ich füge hinzu, dass das Engagement in Mazedonien im Rahmen dieses über mehr als ein Jahrzehnt dauernden Prozesses zum ersten Mal in eigentlich idealtypischer Weise unser Verständnis von präventiver Sicherheitspolitik widerspiegelt, wie es sich übrigens auch in dem Stabilitätspakt für Südosteuropa ausdrückt.

Der **Beitrag der Bundeswehr** wird unverändert sein. Das gilt für ihren Umfang von bis zu 600 Soldaten und für ihre Führungsrolle im Rahmen dieses Mandates. Das ist – ich wiederhole es – eine besondere Auszeichnung für die Leistungsfähigkeit der Bundeswehr und ihr professionelles Auftreten. Ich sage das auch mit Blick auf manch andere Debatte; denn das Erreichte in Mazedonien nicht aufs Spiel setzen zu wollen bedeutet, dass man in der Region insgesamt – in Bosnien, im Kosovo und in Mazedonien – das Engagement aufrechterhalten und die Fähigkeiten beibehalten muss, um diesen Erfolg zu sichern und den Weg in die Zukunft friedlich und sicher zu gestalten. (D)

Wenn wir in Deutschland bereit, willens und fähig sind, in den derzeitigen Größenordnungen diesen Beitrag für eine europäische Perspektive und eine friedliche Entwicklung auf dem Balkan durchzuhalten, dann ist das auch in Verbindung mit anderen Aufgaben, die sich der Bundeswehr und ihrer Erneuerung stellen, eine feste Leitplanke bei der Bemessung von Fähigkeiten, die man an anderer Stelle braucht.

Das gilt für die Bekämpfung des internationalen Terrorismus ebenso wie für Friedensstabilisierung in anderen Staaten, zum Beispiel in Afghanistan. Was wir – deshalb schneide ich diesen Punkt an – zur Befriedung und Stabilisierung der Strukturen von Staat und Gesellschaft beitragen, ist nämlich auch ein elementarer Beitrag zur Verständigung und zum friedlichen Zusammenleben von Christen und Moslems – in Mazedonien und auch in anderen Staaten Südosteuropas. Was wir dort zur Stabilisierung und zum friedlichen Zusammenleben leisten, was wir an Perspektiven, persönlicher Sicherheit und wirtschaftlichen Möglichkeiten entwickeln, ist auch ein gutes Beispiel dafür, dass man trotz unterschiedlicher Ethnien, Kulturen oder Religionen friedlich und mit gemeinsamen Zukunftsaussichten zusammenleben kann.

**Bundesminister Rudolf Scharping**

(A) Ich sage das auch vor dem Hintergrund der Tatsache, dass die innermazedonischen Konflikte ihre politisch-ethnische und soziale Natur haben. Was wir dort in einem mittel- und langfristigen Prozess zur Überwindung dieser Konflikte und Schwierigkeiten beitragen, ist ein Hinweis darauf, dass die internationale Staatengemeinschaft nicht nur in Südosteuropa ein gutes Beispiel schafft, sondern die Fähigkeiten hat – und diese weiterentwickeln will –, um im Zusammenwirken aus politischen, ökonomischen, kulturellen, gesellschaftlichen und, wo notwendig, militärischen Fähigkeiten für eine friedliche, am besten immer durch präventives Handeln geprägte Perspektive zu sorgen.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Ich bedanke mich bei allen Fraktionen – mit Ausnahme der einen –, dass sie den Antrag der Bundesregierung unterstützen, und zwar nicht wegen der Unterstützung für die Bundesregierung, sondern wegen der Unterstützung für die Soldaten der Bundeswehr und deren Familien sowie wegen der Unterstützung für eine friedliche und sichere Perspektive in Südosteuropa als einen unverzichtbaren Teil unseres gemeinsamen Kontinentes, die damit gewährleistet werden kann.

Vielen Dank.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

(B) **Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Das Wort hat jetzt der Abgeordnete Andreas Schockenhoff.

**Dr. Andreas Schockenhoff** (CDU/CSU): Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Wir teilen Ihre Auffassung, Herr Minister, dass in Mazedonien Fortschritte erzielt worden sind, dass aber der politische Prozess noch nicht so weit fortgeschritten ist, um auf eine Sicherheitspräsenz verzichten zu können. Deshalb ist es richtig, dass die Parlamentswahlen verschoben wurden. Richtig ist auch, dass eine Geberkonferenz für Mazedonien verschoben wurde, nachdem sich das Parlament entgegen den Forderungen von NATO und EU noch nicht auf ein neues Gesetz zur kommunalen Selbstverwaltung einigen konnte.

Herr Minister, Sie haben unseren Beitrag zur Stabilisierung Südosteuropas herausgestellt. Das ist durchaus richtig. Wir dürfen aber nicht den Eindruck erwecken, als ob wir oder das Mandat der NATO diese Stabilisierung leisten könnten. Die NATO steht nicht im Mittelpunkt der Konfliktlösung, sondern begleitet einen Prozess, den die Konfliktparteien vor Ort leisten müssen. Bei ihnen bleibt die politische Verantwortung. Was Sie zur Prävention gesagt haben, ist doch etwas, was wir uns manchmal einreden. Die Wahrheit ist: Die Konfliktprävention hat trotz beachtlicher finanzieller Leistungen vor allem der EU, aber auch der OECD und des Stabilitätspakts nicht die Ergebnisse gebracht, die wir uns gewünscht haben.

Der mazedonische Präsident hat am Wochenende gesagt, es werde keine Verlängerung des Mandats über den

6. März hinaus erforderlich sein. Das hoffen auch wir. Wir müssen deshalb den Druck auf die Parteien aufrechterhalten, damit sie zu wirklichen Lösungen bereit sind. (C)

(Beifall bei der CDU/CSU sowie des Abg. Ulrich Irmer [FDP])

Wenn wir ehrlich sind, müssen wir zugeben: Das große Manko der internationalen Balkanpolitik besteht darin, dass wir kein **politisches Ordnungskonzept für die Region** haben. Wir wissen auch, wie eng die Frage des Konflikts in Mazedonien mit der albanischen Frage zusammenhängt. Und die albanische Frage hängt mit dem Status des Kosovo zusammen, der Status des Kosovo wiederum mit der serbischen Frage. Solange wir kein politisches Ordnungskonzept für die gesamte Region Südosteuropa haben, werden wir immer wieder in die Situation kommen, international mit militärischer Präsenz ein neues Ausbrechen von Konflikten zu verhindern. Deshalb brauchen wir ein realistisches Gesamtkonzept, auch angesichts der Tatsache, dass wir international woanders stärker militärisch gefordert sind und daher die Präsenz, die wir auf dem Balkan haben, in der Bedeutung und in dem Umfang langfristig nicht aufrechterhalten können.

Zurzeit sind 7 500 Soldaten auf dem Balkan, und zwar in Bosnien, im Kosovo – wir müssen das Mandat im Frühjahr verlängern, weil das bisherige Mandat nicht ausreichen wird; wir wissen das heute schon – und in Mazedonien. Herr Minister, Sie haben gestern gesagt, insgesamt seien 60 000 Soldaten gebunden; das betrifft die Soldaten, die in Ausbildung sind, die im Ausland sind und die zur Auswechslung bestehender Truppenkontingente bereitstehen. Nachdem wir gestern im Auswärtigen Ausschuss gefragt haben, wie denn das **Afghanistan-Kontingent** aussehen solle – die Schutztruppe, über die wir nächste Woche zu bestimmen haben –, hat uns der Außenminister gesagt, darüber habe sich die Bundesregierung noch keine Gedanken gemacht, weil es noch kein Mandat gebe. Zum gleichen Zeitpunkt haben Sie, Herr Minister Scharping, eine Pressekonferenz gegeben und gesagt, die Schutztruppe umfasse 8 000 Soldaten, wovon 2 600 durch die Bundeswehr gestellt würden. (D)

(Peter Zumkley [SPD]: Das ist doch nicht wahr!)

– So steht es in der Zeitung.

(Peter Zumkley [SPD]: Glauben Sie nicht alles, was in der Zeitung steht! Informieren Sie sich einmal selbst!)

– Entschuldigung, ich glaube nicht alles, was in der Zeitung steht. Aber wenn der Außenminister sagt, die Bundesregierung habe sich noch keine Gedanken über den Afghanistan-Einsatz gemacht,

(Peter Zumkley [SPD]: Eine Regierung, die sich keine Gedanken macht, gibt es doch gar nicht!)

und wenn zur gleichen Zeit sein Amtskollege Scharping auf einer Pressekonferenz erklärt, das Kontingent für den Afghanistan-Einsatz umfasse 8 000 Soldaten, dann muss ich Ihnen sagen – Entschuldigung, dass ich das so deut-



**Dr. Andreas Schockenhoff**

- (A) lich tue –: Sie lassen sich vielleicht so abspesen, aber wir nicht.

(Beifall bei der CDU/CSU, der FDP und der PDS)

Wir haben ein Recht darauf, dass die Regierung uns informiert. Vor allem haben die Soldaten und ihre Familien ein Recht darauf, dass wir öffentlich darüber diskutieren, in welchem Umfang und für welche politischen Ziele wir sie einsetzen werden.

In dem Zusammenhang muss ich auf zwei Dinge hinweisen. Zurzeit stehen – unser Fraktionsvorsitzender Friedrich Merz hat heute schon Stellung zu dem genommen, was gestern im Haushaltsausschuss lief – für die Soldaten, die wir in den Einsatz schicken, noch nicht einmal die notwendigen Transportkapazitäten zur Verfügung. Die Bundeswehr braucht dringend neue **Transportflugzeuge** als Ersatz für die über 30 Jahre alten Transalls. Der Bundeskanzler hat die Anschaffung neuer Transportflugzeuge auf internationaler Ebene wiederholt zugesagt, ohne seinen Worten Taten folgen zu lassen.

Herr Minister Scharping, Sie haben gesagt, dass Sie den Vertrag über die Anschaffung neuer Transportflugzeuge unterschreiben könnten, wenn Sie eine entsprechende Verpflichtungsermächtigung bekämen. Eine solche Verpflichtungsermächtigung würde Bundestagsabgeordnete, die bis jetzt noch nicht einmal gewählt sind, in ihrem Abstimmungsverhalten in der nächsten Legislaturperiode binden!

- (B) Damit war das Hin und Her aber noch nicht beendet. Sobald die Äußerung von Herrn Scharping über den Ticker lief, hat der haushaltspolitische Sprecher der Grünen erklärt, dies sei eine Brückierung des Parlaments. Das Geld sei nicht vorhanden.

So können Sie weder mit der Industrie noch mit den Soldaten umgehen. Sie können auch nicht einen Bundestag binden, der noch gar nicht gewählt ist.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der FDP)

Deswegen fordern wir Sie auf: Legen Sie einen Nachtragshaushalt vor, in dem Sie solide, verlässlich und berechenbar darlegen, wie Sie die Bundeswehrsoldaten, die wir in den Einsatz schicken, ausstatten und wie Sie ihren Einsatz finanzieren wollen.

Ich muss auch noch auf einen anderen Punkt hinweisen. Herr Außenminister, der Kollege Rühle hat Sie in der Haushaltsdebatte in der vorletzten Woche gefragt, welches politische Konzept dem Einsatz der Soldaten, die wir zur Bekämpfung des internationalen Terrorismus mit einem Mandat ausgestattet haben, zugrunde liege. Das müssen nicht nur wir wissen, wenn Sie unsere Zustimmung haben wollen. Vor allem die Soldaten – ich sage es noch einmal –, die mit unserem politischen Mandat ausgestattet sind und die auf ihren Einsatz warten, haben ein Recht darauf, zu erfahren, wohin sie geschickt werden.

Es soll nun offenbar ein **ABC-Spürtrupp** mit 800 Soldaten entsandt werden. Die internationale Terrorismusbekämpfung konzentriert sich im Moment auf Afghanis-

tan. Es gibt in Afghanistan Terroristen. Es gibt dort meines Wissens keine Massenvernichtungswaffen. Deswegen sage ich Ihnen, Herr Minister – Sie werden nachher das Wort ergreifen –, noch einmal: Wir wollen von Ihnen wissen – die Bundesregierung hat einen entsprechenden Antrag vorgelegt –, wofür und wo genau diese 800 Soldaten eingesetzt werden sollen. (C)

Wir wissen, dass Sie, liebe Kolleginnen und Kollegen von den Grünen, einen Antrag auf Ihrem Parteitag gestellt haben, wonach Soldaten nicht außerhalb von Afghanistan zur Bekämpfung des internationalen Terrorismus eingesetzt werden dürfen. Frau Präsidentin, Sie haben in einem Interview mit dem „Stern“ gesagt, wenn dagegen verstoßen werde, dann sei die Koalition zu Ende. So verstünden Sie diese Selbstbindung. Ich sage Ihnen: Es darf nicht sein, dass aufgrund innerparteilicher Befindlichkeiten einer Koalitionsfraktion die Soldaten darüber im Unklaren gelassen werden, wofür und wo wir sie einsetzen werden und welche politische Zielsetzung sich mit Ihrem Mandat verbindet.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der FDP)

Wir halten die Verlängerung des Mandats für den Einsatz in Mazedonien für erforderlich. Wir gehen davon aus, dass es zeitlich begrenzt ist, und wünschen, dass so viel Druck auf die Konfliktparteien ausgeübt wird, dass im März kommenden Jahres eine erneute Verlängerung nicht mehr notwendig sein wird. Nach unserer Meinung hat die Bundeswehr mit ihren Einsätzen ihre Grenzen erreicht.

Wir wollen, dass es eine verlässliche Finanzierung und eine gute Ausstattung der Bundeswehr gibt. Eine motivierte Bundeswehr setzt voraus, dass wir informieren, dass es Transparenz darüber gibt, wofür Sie die Bundeswehr einsetzen wollen. (D)

Wir werden schon nächste Woche wieder zusammenkommen, um im Deutschen Bundestag über ein weitaus umfangreicheres Mandat für die Bundeswehr zu befinden. Sie haben jetzt noch wenige Tage Zeit, vor der deutschen Öffentlichkeit, vor den Soldaten und vor ihren Familien endlich klar zu machen, wofür und an welchem Ort die Bundeswehr zum Einsatz kommen soll.

Sie bekommen unsere Unterstützung. Voraussetzungen sind: Klarheit, Offenheit, Transparenz, Berechenbarkeit.

Vielen Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie des Abg. Ulrich Irmer [FDP])

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Das Wort hat jetzt der Herr Bundesaußenminister Joschka Fischer.

**Joseph Fischer, Bundesminister des Auswärtigen:** Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Mit der erfolgreichen Verabschiedung der Verfassungsänderungen ist es gelungen, in Mazedonien, einem Schlüsselland auf dem Balkan, eine Entwicklung einzuleiten, die verspricht, dass wir tatsächlich in der Lage sein werden, eine weitere blutige Runde auf dem Balkan zu verhindern.

**Bundesminister Joseph Fischer**

- (A) In Mazedonien sind keinesfalls bereits alle Probleme gelöst, aber wir können heute schon feststellen, dass es ein Beispiel für eine keineswegs unriskante, aber doch mehr und mehr von Erfolg gekrönte **Präventionspolitik** der Bundesregierung auf dem Balkan darstellt.

Wir haben mit dem Auseinanderbrechen Jugoslawiens erlebt, wie ein blutiger und gewaltbereiter **Nationalismus** nicht zögerte, die Furien des Krieges in Europa wieder zu entfesseln. Es hat ethnische Säuberungen und Massenvergewaltigungen gegeben. Allein in Bosnien liegen 250 000 Menschen in Massengräbern. Millionen von Flüchtlingen sind dem nationalistischen Irrsinn zum Opfer gefallen. Wenn es etwas zu kritisieren gibt, meine Damen und Herren, dann ist es die Tatsache – ich werde nicht müde, dies zu betonen –, dass wir die präventive Politik, die wir Europäer gemeinsam mit unseren Partnern des atlantischen Bündnisses auf dem Balkan umgesetzt haben, nicht bereits im Jahr 1992 auf dem Balkan umsetzen konnten.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN  
und bei der SPD)

Es war eine bittere Lektion, bitter vor allem für die unschuldigen Opfer, bitter für ihre Familien, bitter für die betroffenen Menschen und die Länder in der Region, bitter aber auch für Europa, für uns alle. Wir können allerdings feststellen, dass diese Lektion – ich denke, das gilt für fast alle hier im Hause – gelernt wurde und die notwendigen Konsequenzen gezogen wurden, Konsequenzen, die bedeuten, dass der **Einsatz militärischer Macht** nicht vermeidbar ist, dass er aber Ultima Ratio ist, dass der Einsatz militärischer Macht politische Konflikte nicht lösen kann, aber dort, wo es anders nicht mehr geht, wenn sich Gewalt und Mord breit machen und ein gewaltbereiter Nationalismus meint, eine verwerfliche Politik umsetzen zu können, die Voraussetzungen für ihre Lösbarkeit schafft.

- (B)

Wir haben in diesem Hause über diese Einsätze oft und lange gestritten. Der erste Mazedonien-Einsatz war noch hochstreitig, die zweite Entscheidung, nämlich über die Operation Amber Fox, war nicht mehr streitig. Wir können heute feststellen, dass die politischen Vorgaben umgesetzt wurden.

Jetzt geht es darum, ein Vakuum zu verhindern. Jetzt geht es darum, die weitere Implementierung der Verfassungsänderungen und der Amnestievereinbarung zu begleiten. Die Voraussetzungen dafür sind, denke ich, nun gegeben. Ein Schreiben von Präsident Trajkovski mit dem Ersuchen um Verlängerung für die Dauer von drei Monaten liegt vor. Wir hoffen, dass die Operation dann auslaufen kann. Sicher kann ich Ihnen das heute nicht sagen, nur: Die Alternative, nämlich eine erfolgreiche Operation abzubrechen, bevor die politischen Bedingungen, die ihre geordnete Beendigung ermöglichen, geschaffen wurden, kann man allen Ernstes nicht wollen. Deswegen hat der NATO-Rat am 6. Dezember die Verlängerung beschlossen. Ich bitte Sie alle hier um Ihre Zustimmung zur Verlängerung dieses Mandats, damit wir die erfolgreiche präventive Politik in Mazedonien fortführen können.

Ich bedanke mich.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN  
und bei der SPD)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Das Wort hat jetzt der Abgeordnete Ulrich Irmner. (C)

**Ulrich Irmner (FDP):** Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Mit Ausnahme der notorischen Neinsager von der PDS

(Widerspruch bei der PDS)

werden wir heute erneut einem Antrag der Bundesregierung auf Entsendung der Bundeswehr in einen Auslandseinsatz mit großer Mehrheit zustimmen. Wir, die FDP-Fraktion, halten die Verlängerung des Mandats für erforderlich. Wir sind der Auffassung, dass ohne das erste Mazedonien-Mandat zum Einsammeln der Waffen dieses Mandat nicht möglich gewesen wäre.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten  
der SPD)

Daher bitte ich diejenigen Abgeordneten der Regierungsfaktionen, die damals so entschieden dagegen gewesen sind, uns jetzt einmal ein wenig dankbar dafür zu sein, dass wir ihnen die Möglichkeit gegeben haben, heute der Verlängerung des Friedenseinsatzes zuzustimmen. Ich erinnere Sie daran, dass Sie damals keine eigene Mehrheit aufbieten konnten und dass es zum ersten Einsatz, zumindest was die Beteiligung der Bundeswehr angeht, nicht gekommen wäre, wenn nicht wir aus der Opposition heraus diesem Einsatz zugestimmt hätten.

(Beifall bei der FDP und der CDU/CSU –  
Markus Meckel [SPD]: Wir haben auf eure Vernunft gesetzt!)

Ich habe an uns alle eine sehr ernsthafte Bitte: Lassen Sie uns dafür sorgen, dass diese Beschlüsse nicht zur Routine werden. (D)

(Beifall bei Abgeordneten der FDP)

Wir sollten uns jedes Mal, wenn wir zu einem solchen Beschluss aufgerufen sind, daran erinnern: Es geht um Leben und Tod. Wir schicken Soldaten in einen gefährlichen Einsatz. Der Einsatz in Mazedonien ist weit weniger gefährlich, als es der in Afghanistan sein wird, über den wir nächste Woche zu beraten und zu beschließen haben, aber vergessen wir nicht: Die Soldaten setzen bei jedem Einsatz ihr Leben aufs Spiel! Unsere Gedanken sollten auch in dieser Stunde bei den Soldaten und ihren Angehörigen sein, denen wir einen herzlichen Dank aussprechen.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten  
der SPD, der CDU/CSU und des BÜNDNISSES  
90/DIE GRÜNEN)

Es besteht – der Kollege Schockenhoff hat darauf hingewiesen – natürlich ein Zusammenhang zwischen jedem dieser Bundeswehreinätze. Dabei geht es zum einen um die Kapazitäten, um die Ausrüstung und um die Gefährdungslagen; zum anderen geht es darum, wie eine Bundesregierung mit dem Parlament umgeht. In der Tat war das, was die Bundesregierung erst gestern im Hinblick auf die Behandlung des Parlaments vorgeführt hat – man soll ja mit der Vokabel Skandal etwas zurückhaltend umgehen –, zumindest höchst eigenartig.

(Walter Hirche [FDP]: Starker Tobak!)

Ulrich Irmer

- (A) Der Außenminister hat vor dem Auswärtigen Ausschuss – der für die Formulierung des Antrags, mit dem über diese Einsätze entschieden wird, federführend zuständig ist – in geradezu volmerschen Ausmaßen – mit Verlaub, Herr Fischer – herumgeeiert und blieb die Antwort auf jede Frage schuldig. Zur gleichen Zeit gab der Verteidigungsminister eine Pressekonferenz, auf der er diejenigen Antworten gab, die Herr Fischer dem Auswärtigen Ausschuss nicht geben wollte. Was ist denn das für ein Parlamentsverständnis?

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Ich appelliere an die Kollegen aus der Koalition: Sie müssen darüber einmal ein wenig nachdenken! Aber bei den Grünen ist eh alles zu spät. Sie schicken niemals mehr irgendwelche einfachen Abgeordneten in die Debatten; vielmehr redet immer der Einzige, den sie dafür noch haben, nämlich Herr Fischer, der immer wieder spricht.

(Kerstin Müller [Köln] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das ist eine außenpolitische Debatte!)

Ich habe lange keinen Vertreter der Fraktion der Grünen zu solchen Themen sprechen hören.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU – Walter Hirche [FDP]: Das ist eine Ministerpartei geworden, ganz einfach!)

Herr Scharping hat mit Recht darauf hingewiesen, dass wir in Mazedonien eine unerwartet erfreuliche Entwicklung beobachten können. Was gleichwohl nach wie vor fehlt – auch darauf hat der Kollege Schockenhoff hingewiesen –, ist ein umfassendes **politisches Konzept zur Lösung der Probleme auf dem Balkan**. Machen wir uns nichts vor: Diese Gegend stellt nach wie vor ein Pulverfass dar. Der Kosovo-Status ist nach wie vor ungeklärt. Es gibt erfreuliche Entwicklungen: Slowenien und auch Kroatien sind inzwischen stabile Demokratien. In Serbien ist eine hoffnungsvolle demokratische Entwicklung in Gang gekommen. In Mazedonien ist die Lage – auch dank der Bemühungen der internationalen Gemeinschaft – stabiler geworden.

Was wir aber noch nicht haben, ist eine grundlegende Planung für das, was auf dem Balkan stabilisierend weiter zu geschehen hat. Natürlich ist der Stabilitätspakt erfreulich. Natürlich muss sich die Geberkonferenz darum bemühen, die wichtigsten materiellen Lücken notdürftig zu schließen, die dringendste Hilfe zu leisten. Aber das ersetzt nicht ein politisches Gesamtkonzept, das von der Regelung der politischen Fragen, der Menschenrechtsfragen und der Minderheitenfragen bis hin zu wirtschaftlichen Konstrukten versucht, eine Lösung für diese Region zu finden, die im gesamteuropäischen Interesse liegt.

Jetzt noch ein hoffnungsvoller Gedanke zum Schluss. Berufen Sie, Bundesregierung, doch im Rahmen der Europäischen Union die **Konferenz für Sicherheit und Zusammenarbeit in Südosteuropa** ein. Ich glaube, hier könnte nach dem Modell der damaligen KSZE wirklich Vernünftiges bewirkt werden.

(Beifall bei der FDP)

Auch bitte ich Sie – so sehr wir jetzt, auch mit der Bundeswehr, im Rahmen der NATO aktiv werden –, doch die europäische Komponente stärker in den Vordergrund zu rücken. Laeken wird sich mit einer gemeinsamen europäischen Sicherheitspolitik beschäftigen. Wir als Europäer, die wir diese Einsätze in Mazedonien bestritten haben, haben schon etwas geleistet, was eigentlich zu den Petersberg-Aufgaben der Europäischen Union gehört. Hier müsste Laeken ein deutliches Signal setzen, dass wir das, was jetzt schon erfolgreich gemacht worden ist, in die europäischen Strukturen überführen. (C)

In diesem Sinne wünsche ich, dass wir hier eine große Mehrheit finden. Ich wünsche aber insbesondere, dass die Soldaten, die wir jetzt wieder in den Einsatz schicken, heil und gesund zu uns zurückkehren können.

Vielen Dank.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Das Wort hat jetzt der Abgeordnete Wolfgang Gehrcke.

**Wolfgang Gehrcke (PDS):** Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Es war zu erwarten, dass die Bundesregierung die Mazedonienfrage als Propaganda für eine erfolgreiche Außenpolitik benutzt. Es ist nicht originell, was die Kollegen Fischer und Scharping hier gemacht haben. Ich will Ihnen entgegenhalten, dass auch Sie lernen sollten, dass erfolgreiche Militäraktionen noch lange kein Nachweis für erfolgreiche Politik sind. (D)

(Beifall bei der PDS – Rudolf Bindig [SPD]: Wie hätten Sie es denn gelöst? Gar nicht!)

Wenn man diese Bilanz aufmacht, wird man auch einige andere Tatsachen nicht verschweigen dürfen: Deutschland hat in den drei Jahren Rot-Grün zweimal aktiv mit anderen Staaten zusammen Krieg geführt, und zwar gegen Jugoslawien und Afghanistan. Das gilt es festzuhalten. Deutsche Soldaten sind oder waren in Bosnien, im Kosovo, in Mazedonien, in Osttimor und in Afghanistan. Ich muss fragen – da Sie hierüber die Auskunft verweigern –, ob ich Dschibuti und Oman dazusetzen muss, ob ich nach dem Irak, nach Kuwait fragen muss. Die Bundesregierung täuscht die Öffentlichkeit. Wir wollen endlich wissen, wo deutsche Soldaten stationiert sind oder stationiert werden sollen. Darüber hat der Kollege Schockenhoff schon gesprochen.

(Beifall bei der PDS)

Die außenpolitischen Debatten landen bereits nach zwei, drei Sätzen immer wieder bei der Militärfrage. Das steht mittlerweile im Zentrum. Gestern sprach der Bundeskanzler in seiner Regierungserklärung zur Europapolitik einen halben Satz zu sozialen Fragen, aber drei Seiten zur europäischen Verteidigungsgemeinschaft. Jede Regierungserklärung endet darin, dass die außenpolitische Fähigkeit an der Fähigkeit festgemacht wird, Soldaten zu entsenden. Außenpolitik darf aus meiner Sicht nicht zur Militärpolitik verkommen. Das muss endlich wieder getrennt werden.

(Beifall bei der PDS)

**Wolfgang Gehrcke**

- (A) Die deutsche Außenpolitik ist in weiten Teilen **Militärpolitik**, was sie nicht sein sollte. Deswegen kann man die Mazedonien-Entscheidung nicht nur an einer Einzelfrage festmachen, sondern muss dies von der politischen Linie abhängig machen. Wir haben Nein zur Entsendung der Truppen gesagt und sagen selbstverständlich auch Nein zur Verlängerung des Mandats.

(Beifall bei der PDS)

Wenn wir uns aber die Einzelfragen ansehen, was man ja tun soll und was ich auch wichtig finde, ist doch festzuhalten: Mazedonien wäre der klassische UN-Blauhelm-Fall gewesen. Beide Konfliktparteien waren einverstanden. Was wir aber in Mazedonien haben, ist ein Nato-Einsatz.

Man muss auch einmal fragen, ob man die mazedonische Regierung mittlerweile als eine Regierung mit beschränkter Souveränität bezeichnen soll, wenn hier unwidersprochen berichtet wird, unter welchen politischen Druck Mazedonien gesetzt worden ist und dass die Gemberkonferenz immer noch nicht stattgefunden hat, weil man dieses Druckmittel der Finanzen behalten will. Mit einer solchen Politik wird nicht stabilisiert, sondern destabilisiert. Wenn Sie das zur Weltpolitik machen wollen: Bitte sehr, machen Sie so weiter. Dann erntet man das, was man gesät hat.

(Beifall bei der PDS)

Ich würde auch mit dem Jubel darüber, dass Deutschland endlich Leitnation geworden ist, vorsichtiger umgehen. Mir geht es auf den Keks, ich habe damit nichts am

- (B) Hut. Ich würde es zumindest nicht als besonders bedeutsam herausstellen und damit indirekt auch begründen wollen, dass man ein eigenes Interesse daran hat, solche Einsätze fortzusetzen. Natürlich will Deutschland damit auch seine gewachsene Souveränität beweisen.

Es ist auch darauf hinzuweisen, dass eine **Entwaffnung der Konfliktparteien** in Mazedonien in der Tat nicht stattgefunden hat. Hier werden Gerüchte verbreitet.

Ich fasse zusammen: Politisch ist wenig gelöst, die Außenpolitik wird weiter in Richtung Militärpolitik betrieben, die Konfliktsituation auf dem Balkan wird nicht entkräftet. Dazu gehörten eben eine Albanien-Politik, ein Konzept für den Kosovo und ein Konzept für Jugoslawien und Serbien, was mehr ist, als nur Druck auszuüben. Aus allen diesen Gründen werden wir nicht zustimmen.

Nun soll man vor Weihnachten ja auch etwas Versöhnliches sagen. Ehrlich gesagt, fällt mir das, was die Regierung angeht, schwer.

(Unruhe – Glocke der Präsidentin)

Ich habe lange gesucht, ob ich Ihnen nicht ein anspruchsvolles Weihnachtsgedicht mit auf den Weg geben kann. Ich fand das Weihnachtsgedicht von Hoffmann von Fallersleben angemessen, das ich Ihnen nicht vorenthalten will:

Morgen kommt der Weihnachtsmann,  
kommt mit seinen Gaben.  
Trommel, Pfeife und Gewehr,

Fahn' und Säbel und noch mehr,  
ja, ein ganzes Kriegesheer  
möcht' ich gerne haben.

(C)

Danach agiert offensichtlich diese Regierung. Trommel, Pfeife und Gewehr, ein ganzes Kriegesheer möchte sie einsetzen, und das möglichst weltweit. Das ist eben nicht unsere Politik. Unsere Politik ist konträr und diese Politik werden wir hier im Parlament auch weiterhin vertreten.

(Beifall bei der PDS)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Ich schließe die Aussprache.

Wir kommen zur Abstimmung über die Empfehlung des Auswärtigen Ausschusses zu dem Antrag der Bundesregierung zur Fortsetzung der Beteiligung bewaffneter deutscher Streitkräfte an dem NATO-geführten Einsatz auf mazedonischem Territorium.

Es ist namentliche Abstimmung verlangt. Ich bitte Sie, bei der Stimmabgabe wie immer sorgfältig darauf zu achten, dass die Stimmkarten Ihren Namen tragen. Ich bitte die Schriftführerinnen und Schriftführer, die vorgesehenen Plätze einzunehmen. – Sind die Plätze an den Stimmurnen besetzt? – Urne 1 ist noch nicht besetzt. – Urne 2 ist auch noch nicht besetzt. – Jetzt sind beide Urnen besetzt. Ich eröffne die Abstimmung.

Ist noch ein Mitglied des Hauses anwesend, das seine Stimme nicht abgegeben hat? – Das ist nicht der Fall. Ich schließe damit die Abstimmung.

Ich bitte die Schriftführerinnen und Schriftführer, mit der Auszählung zu beginnen. Das Ergebnis der namentlichen Abstimmung wird Ihnen später bekannt gegeben.

(D)

Wir setzen jetzt die Beratungen fort, und ich rufe die Tagesordnungspunkte 7 a bis 7 d sowie die Zusatzpunkte 8 bis 13 auf:

7. a) Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts des Ausschusses für Menschenrechte und humanitäre Hilfe (18. Ausschuss) zu dem Antrag der Abgeordneten Rudolf Bindig, Angelika Graf (Rosenheim), Hanna Wolf (München), weiterer Abgeordneter und der Fraktion der SPD sowie der Abgeordneten Kerstin Müller (Köln), Rezzo Schlauch und der Fraktion des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN

#### **Prävention und Bekämpfung von Frauenhandel**

– Drucksachen 14/6540, 14/7539 –

Berichterstattung:

Abgeordnete Angelika Graf (Rosenheim)

Dr. Erika Schuchardt

Christa Nickels

Sabine Leutheusser-Schnarrenberger

- b) Beratung der Großen Anfrage der Abgeordneten Rudolf Bindig, Lilo Friedrich (Mettmann), Angelika Graf (Rosenheim), weiterer Abgeordneter und der Fraktion der SPD sowie der Abge-

## Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer

- (A) ordneten Dr. Angelika Köster-Loßack, Irmgard Schewe-Gerigk, Claudia Roth (Augsburg), weiterer Abgeordneter und der Fraktion des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN
- Kampf gegen weibliche Genitalverstümmelung im In- und Ausland**  
– Drucksachen 14/5285, 14/6682 –
- c) Beratung des Antrags der Abgeordneten Hermann Gröhe, Annette Widmann-Mauz, Monika Brudlewsky, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU
- Im Namen der „Ehre“ – Gewalt gegen Frauen weltweit ächten**  
– Drucksache 14/7457 –
- Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Menschenrechte und humanitäre Hilfe (f)  
Auswärtiger Ausschuss  
Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend  
Ausschuss für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung
- d) Beratung des Antrags der Abgeordneten Ingrid Fischbach, Peter Weiß (Emmendingen), Erika Reinhardt, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU
- Gegen die sexuelle Ausbeutung und den Missbrauch von Kindern**  
– Drucksache 14/7610 –
- (B) Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend (f)  
Innenausschuss  
Rechtsausschuss  
Ausschuss für Menschenrechte und humanitäre Hilfe  
Ausschuss für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung  
Ausschuss für Tourismus
- ZP 8 Beratung des Antrags der Abgeordneten Carsten Hübner, Rosel Neuhäuser, Sabine Jünger, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der PDS
- Kinder vor sexueller Ausbeutung schützen – Kindersextourismus bekämpfen**  
– Drucksache 14/7793 –
- Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Menschenrechte und humanitäre Hilfe (f)  
Innenausschuss  
Rechtsausschuss  
Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend  
Ausschuss für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung  
Ausschuss für Tourismus
- ZP 9 Beratung des Antrags der Abgeordneten Annette Widmann-Mauz, Hermann Gröhe, Maria Eichhorn, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU
- Genitalverstümmelung an Mädchen und Frauen in der Bundesrepublik Deutschland und weltweit bekämpfen**  
– Drucksache 14/7783 –
- ZP 10 Beratung des Antrags der Abgeordneten Erika Reinhardt, Dr. Maria Böhmer, Hermann Gröhe, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU
- Rechte der Frauen in Afghanistan durchsetzen und stärken – Frauen an politischen Prozessen beteiligen**  
– Drucksache 14/7784 –
- ZP 11 Beratung des Antrags der Abgeordneten Angelika Graf (Rosenheim), Ursula Burchardt, Kerstin Griese, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der SPD, der Abgeordneten Irmgard Schewe-Gerigk, Rita Griebhaber, Dr. Angelika Köster-Loßack, weiterer Abgeordneter und der Fraktion des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN, der Abgeordneten Sabine Leutheusser-Schnarrenberger, Ina Lenke, Dr. Irmgard Schwaetzer, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP sowie der Abgeordneten Petra Bläss, Wolfgang Gehrcke, Carsten Hübner, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der PDS
- Teilnahme von Frauen am Friedensprozess in Afghanistan**  
– Drucksache 14/7815 –
- ZP 12 Beratung des Antrags der Fraktionen der SPD und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN
- Die Spirale der Gewalt in Tschetschenien durchbrechen** (D)  
– Drucksache 14/7795 –
- ZP 13 Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts des Ausschusses für Menschenrechte und humanitäre Hilfe (18. Ausschuss) zu dem Antrag der Abgeordneten Sabine Leutheusser-Schnarrenberger, Dr. Helmut Haussmann, Ulrich Irmer, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP
- Für eine Tschetschenien-Resolution der VN-Menschenrechtskommission**  
– Drucksachen 14/3186, 14/7809 –
- Berichterstattung:  
Abgeordnete Rudolf Bindig  
Hermann Gröhe  
Christa Nickels  
Sabine Leutheusser-Schnarrenberger
- Nach interfraktioneller Vereinbarung sind für die Aussprache eineinviertel Stunden vorgesehen. – Widerspruch höre ich nicht. Dann ist das so beschlossen.
- Ich eröffne die Aussprache. Das Wort hat zunächst der Abgeordnete Rudolf Bindig.
- Rudolf Bindig (SPD):** Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Für die Debatte zum diesjährigen Internationalen Tag der Menschenrechte, der bereits am 10. Dezember war, haben wir uns seit längerer Zeit vorgenommen, die Rechte von Frauen in den

**Rudolf Bindig**

- (A) Mittelpunkt zu stellen. Die Ereignisse des 11. September erfordern es jedoch, sich auch generell mit der Lage der Menschenrechte in einer Zeit zu befassen, die von terroristischen Gewalttaten und ihrer intensiven und aktiven Bekämpfung geprägt ist. Die freiheitlichen Gesellschaften stehen vor der Herausforderung, den Kampf gegen den Terrorismus so zu führen, dass die Menschenrechte nicht beeinträchtigt werden oder gar auf der Strecke bleiben.

Zu Zeiten des kalten Krieges gab es immer die Versuchung, jenen Staaten, welche bereit waren, sich dem eigenen Lager zuzuordnen, einen Menschenrechtsrabatt zu gewähren, das heißt, nicht so genau hinzusehen, wie die innere Struktur aussieht. Dies hat dem Menschenrechtsgedanken geschadet und ihn geschwächt. Jetzt, da sich eine Staatenkoalition gegen den Terror zusammengefunden hat, besteht wieder die Gefahr, dass wegen des gemeinsamen Ziels der **Terrorismusbekämpfung** Menschenrechtsstandards relativiert werden. Diese Versuchung muss im Keim erstickt werden; gerade jetzt brauchen wir eine streitbare Koalition für die Menschenrechte.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU, der FDP und der PDS)

Eine solche Koalition für die Menschenrechte muss auf Folgendes achten:

Erstens. Dort, wo im unmittelbaren Konfliktgeschehen Gewalt unumgänglich ist, müssen strikt der Grundsatz der Verhältnismäßigkeit eingehalten und das humanitäre Kriegsvölkerrecht beachtet werden.

- (B) Zweitens. Bei der Zusammenarbeit mit anderen Staaten im Rahmen der Koalition gegen den Terrorismus dürfen die Menschenrechte nicht gegen andere Ziele aufgerechnet werden. Allen Versuchen von Staaten, sich missliebiger oppositioneller Personen oder Gruppen mit dem Hinweis auf deren terroristisches Potenzial zu entledigen, ist vehement entgegenzutreten. Gewaltames oder nicht verhältnismäßiges Vorgehen staatlicher Organe gegen politisch Andersdenkende sowie gegen religiöse und ethnische Minderheiten, die für ihre Rechte eintreten, ist nicht zu rechtfertigen.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Muslimische Uiguren in China, Oppositionelle in Simbabwe, Tschetschenen oder Palästinenser dürfen nicht Opfer der internationalen Strategie gegen den Terrorismus werden.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD, des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN und der PDS)

Drittens. Ebenso wenig dürfen völkerrechtlich anerkannte Menschenrechtsstandards im Lichte der Terroranschläge relativiert werden. Nicht akzeptabel sind beispielsweise Überlegungen in Großbritannien, eingegangene Verpflichtungen aus der Europäischen Menschenrechtskonvention ruhen zu lassen. Nicht nachvollziehbar ist die Diskussion in US-amerikanischen Medien, ob es nicht legitim sei, von inhaftierten Terroristen Informationen auch durch Folter zu erlangen. Menschenrechtlich äußerst problematisch ist auch die Ankün-

digung des amerikanischen Präsidenten, Terroristen den Prozess nicht vor Zivilgerichten machen zu wollen, sondern vor Militärgerichten ohne Berufungsmöglichkeit und mit eingeschränkten Verteidigerrechten. Ich frage mich: Was sind völkerrechtliche Konventionen wert, wenn sie just im Krisenfall außer Kraft gesetzt werden sollen? (C)

(Beifall bei der SPD, dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und der PDS sowie der Abg. Sabine Leutheusser-Schnarrenberger [FDP])

Viertens. Deshalb müssen wir auch in Deutschland wachsam sein und dürfen uns nicht für vermeintlich mehr Sicherheit mit weniger Menschenrechten begnügen. Es muss alles getan werden, damit erreichte Grund- und Menschenrechte nicht eingeschränkt werden. So bedarf es einer sorgfältigen Abgrenzung von terroristischen Aktivitäten und legitimem politischen Widerstand. Eine Weitergabe von personenbezogenen Daten im Rahmen der internationalen Kooperation darf nicht dazu führen, dass Betroffene bei einer Rückkehr gefährdet sind oder dass Betroffenen Folter bzw. grausame und unmenschliche Behandlung oder gar die Todesstrafe droht.

Es ist eine gute Tradition in diesem Hause, dass wir in menschenrechtlichen Fragen eine möglichst breite gemeinsame Basis suchen. Das darf uns nicht daran hindern, klar zu machen, wo es Probleme und Differenzen gibt. Seit Jahren haben wir Menschenrechtspolitikerinnen und Menschenrechtspolitiker aller Fraktionen uns intensiv mit schwierigen Fragen des **Ausländer- und Asylrechts** befasst. Gemeinsam waren wir im Kern der Auffassung, dass **geschlechtsspezifische Verfolgungsgründe** und **nicht staatliche Verfolgung** eine stärkere Berücksichtigung finden sollten. (D)

(Beifall bei der SPD, dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und der PDS sowie der Abg. Sabine Leutheusser-Schnarrenberger [FDP])

Für uns Menschenrechtler war es doch eigentlich gemeinsam immer wieder klar, dass der Not leidende Mensch, dem Verfolgung, Quälerei oder gar Folter droht, nicht verstehen kann, dass seine Rechtsstellung davon abhängen soll, ob der Peiniger ein staatlicher, quasi-staatlicher oder nicht staatlicher Akteur ist.

Nun endlich hat ein Innenminister in einem Gesetzesentwurf dieses Problem aufgegriffen und hat Vorschläge unterbreitet, nichtstaatlicher und geschlechtsspezifischer Verfolgung mehr Aufmerksamkeit zu widmen. Und was geschieht? Gerade gegen diese Bestimmungen wird von einigen führenden CDU- und CSU-Leuten polemisiert und unter Appell an einfache Instinkte Stimmung gemacht. Ich bitte Sie von den Unionsparteien, die Sie sich im Menschenrechtsbereich engagieren: Treten Sie diesem Verhalten entgegen! Machen Sie Ihren Einfluss geltend, damit wir gemeinsam einen Fortschritt erreichen können!

(Beifall bei der SPD, dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und der PDS sowie der Abg. Sabine Leutheusser-Schnarrenberger [FDP])

Um klar zu machen, dass es auch in Zeiten gemeinsamen Kampfes gegen den Terrorismus auch für wichtige Partnerländer keinen Menschenrechtsrabatt geben kann, haben wir für diese Debatte einen Entschließungs-

**Rudolf Bindig**

- (A) antrag zur Lage in **Tschetschenien** mit dem Titel „Die Spirale der Gewalt in Tschetschenien durchbrechen“ vorgelegt. Leider muss festgestellt werden, dass der Tschetschenienkonflikt jetzt in seinen dritten Winter geht. Ein Ende des von beiden Seiten mit aller Härte geführten Partisanenkrieges ist nicht in Sicht. Auch und gerade eine differenzierte Betrachtung des Konfliktes führt zu der Erkenntnis, dass nur einige Gruppen der tschetschenischen Kämpfer mit dem internationalen radikal-islamischen Terrorismus verbunden sind. Eine pauschale Gleichsetzung von Tschetschenen und Terrorismus ist nicht zulässig.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

Es gibt auch historisch begründete lokale Ursachen dieses Konfliktes, die vom Willen der Tschetschenen nach weitgehender Selbstverwaltung geprägt sind.

Das russische Vorgehen in der Region stand und steht nicht im Einklang mit dem humanitären Völkerrecht der Europäischen Menschenrechtskonvention und mit dem OSZE-Verhaltenskodex zu politischen und militärischen Aspekten der Sicherheit. Bis heute reißen Meldungen über schwere und zum Teil systematische Menschenrechtsverletzungen durch russische Sicherheitskräfte, aber auch durch tschetschenische Kämpfer nicht ab. Insbesondere bei so genannten Säuberungsaktionen werden ganze Dörfer durch russische Sicherheitskräfte überfallen und ausgeplündert. An Straßensperren sind Zivilisten Demütigungen und schweren Übergriffen an Leib und Leben sowie an Hab und Gut ausgeliefert. Weitgehende Rechtlosigkeit der Opfer und Straflosigkeit für die Täter steigern das Klima der Gewalt.

- (B) Durch meine eigene Arbeit als Berichterstatter des Europarates für die Russische Föderation und als Mitglied einer gemeinsamen Arbeitsgruppe von Parlamentariern der Russischen Föderation und des Europarates zu Tschetschenien konnte ich mich wiederholt – erst in der letzten Woche erneut – über die **menschenrechtliche Lage in Tschetschenien** informieren. Es gibt eine merkwürdige Mischsituation von Maßnahmen zur Verhinderung, Reduzierung, Aufklärung und sogar Bestrafung von Menschenrechtsverletzungen einerseits und von Berichten über neue Menschenrechtsverletzungen durch russische Militärkräfte andererseits.

So kann der Beauftragte des russischen Präsidenten zur Förderung der Menschenrechte in Tschetschenien, Kalamanow, darlegen, dass er mehr als 22 000 Beschwerden und Anklagen aufgenommen und dokumentiert hat und die Fälle, die kriminellen Charakter haben, an die zivilen und militärischen Staatsanwälte weitergeleitet hat. Die Staatsanwaltschaften haben einige Hundert Fälle untersucht. Es sind schon einige Verurteilungen zu Mord, Vergewaltigung, Misshandlung, Raub und Ausplünderung ergangen. In vielen Fällen allerdings konnte ange-

lich kein Täter ermittelt werden. Die Strafen sind eher gering oder sind suspendiert worden. (C)

Obwohl es Anordnungen gibt, dass bei Säuberungsaktionen Vertreter der Staatsanwaltschaft und der lokalen Administration beteiligt werden sollen, um weitere Menschenrechtsverletzungen zu vermeiden, wird dies immer wieder aufs Größte missachtet. Während also Staatsanwälte untersuchen und Dekrete und Erlasse mit der Zielsetzung getätigt werden, die Menschenrechtslage zu verbessern, werden gleichzeitig unter Missachtung dieser Anordnungen neue schwere Menschenrechtsverletzungen begangen.

Die Verantwortung liegt eindeutig bei der russischen Regierung. Sie muss für eine Beachtung der eigenen Rechtsordnung sorgen und eine Beachtung der international eingegangenen Verpflichtungen durchsetzen. Da dieses nicht hinreichend geschieht, fordern wir die Bundesregierung erneut auf, gemeinsam mit den Partnern in der EU darauf hinzuwirken, dass bei der 58. Tagung der **UN-Menschenrechtskommission** die Lage in Tschetschenien in geeigneter Weise – sei es in einer Resolution, sei es in einem chairman’s statement –, sei es wieder auf die Tagesordnung gesetzt wird.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN sowie der Abg. Petra Bläss  
[PDS])

Beim Besuch eines Flüchtlingslagers mit Binnenflüchtlings in Tschetschenien mussten wir feststellen, dass sich die Bedingungen gegenüber der Lage vor einem Jahr deutlich verschlechtert haben. Hier Abhilfe zu schaffen gehört zu den elementaren humanitären und menschenrechtlichen Anliegen. Auch auf diesem Gebiet muss die russische Regierung an ihre eigene Verantwortung erinnert werden. Auch müssen Wege gesucht werden, mit den bewährten Trägern der humanitären Hilfe eine Besserung zu erreichen. (D)

Damit der Bundestag in der Frage der menschenrechtlichen und humanitären Lage in Tschetschenien klar Stellung bezieht, möchte ich Sie bitten, dem Entschließungsantrag, den wir dazu vorgelegt haben, zuzustimmen.

Ich bedanke mich für Ihre Aufmerksamkeit.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der  
PDS)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Bevor ich die nächste Rednerin aufrufe, gebe ich Ihnen das von den Schriftführerinnen und Schriftführern ermittelte **Ergebnis der namentlichen Abstimmung** zu dem vorherigen Tagesordnungspunkt bekannt: Abgegebene Stimmen 615. Mit Ja haben gestimmt 574, mit Nein haben gestimmt 35. Es gab sechs Enthaltungen. Die Beschlussempfehlung ist damit angenommen.

<b>Endgültiges Ergebnis</b>	<b>Ja</b>
Abgegebene Stimmen: 614;	
davon	<b>SPD</b>
ja: 573	Brigitte Adler
nein: 36	Gerd Andres
enthalten: 6	Ingrid Arndt-Brauer

Rainer Arnold	Ingrid Becker-Inglau
Hermann Bachmaier	Dr. Axel Berg
Ernst Bahr	Hans-Werner Bertl
Doris Barnett	Friedhelm Julius Beucher
Dr. Hans-Peter Bartels	Petra Bierwirth
Eckhardt Barthel (Berlin)	Rudolf Bindig
Klaus Barthel (Starnberg)	Lothar Binding (Heidelberg)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer**

- |     |   |   |  |   |     |
|-----|---|---|--|---|-----|
| (A) | Kurt Bodewig<br>Klaus Brandner<br>Anni Brandt-Elsweyer<br>Willi Brase<br>Rainer Brinkmann (Detmold)<br>Bernhard Brinkmann<br>(Hildesheim)<br>Hans-Günter Bruckmann<br>Edelgard Bulmahn<br>Ursula Burchardt<br>Dr. Michael Bürsch<br>Hans Martin Bury<br>Hans Büttner (Ingolstadt)<br>Marion Caspers-Merk<br>Wolf-Michael Catenhusen<br>Dr. Peter Danckert<br>Dr. Herta Däubler-Gmelin<br>Christel Deichmann<br>Karl Diller<br>Peter Dreßen<br>Detlef Dzembitzki<br>Dieter Dzewas<br>Dr. Peter Eckardt<br>Sebastian Edathy<br>Ludwig Eich<br>Marga Elser<br>Peter Enders<br>Gernot Erler<br>Petra Ernstberger<br>Annette Faße<br>Lothar Fischer (Homburg)<br>Gabriele Fograscher<br>Iris Follak<br>Norbert Formanski<br>Rainer Fornahl<br>Hans Forster | Walter Hoffmann<br>(Darmstadt)<br>Iris Hoffmann (Wismar)<br>Frank Hofmann (Volkach)<br>Ingrid Holzhüter<br>Eike Hovermann<br>Christel Humme<br>Lothar Ibrügger<br>Brunhilde Irber<br>Gabriele Iwersen<br>Renate Jäger<br>Jann-Peter Janssen<br>Ilse Janz<br>Volker Jung (Düsseldorf)<br>Johannes Kahrs<br>Ulrich Kasparick<br>Sabine Kaspereit<br>Susanne Kastner<br>Ulrich Kelber<br>Hans-Peter Kemper<br>Klaus Kirschner<br>Marianne Klappert<br>Siegrun Klemmer<br>Hans-Ulrich Klose<br>Walter Kolbow<br>Fritz Rudolf Körper<br>Karin Kortmann<br>Anette Kramme<br>Nicolette Kressl<br>Volker Kröning<br>Angelika Krüger-Leißner<br>Horst Kubatschka<br>Ernst Küchler<br>Helga Kühn-Mengel<br>Ute Kumpf<br>Konrad Kunick<br>Werner Labsch<br>Christine Lambrecht<br>Brigitte Lange<br>Christian Lange (Backnang)<br>Detlev von Larcher<br>Christine Lehder<br>Waltraud Lehn<br>Robert Leidinger<br>Klaus Lennartz<br>Dr. Elke Leonhard<br>Eckhart Lewering<br>Götz-Peter Lohmann<br>(Neubrandenburg)<br>Gabriele Lösekrug-Möller<br>Erika Lotz<br>Dr. Christine Lucyga<br>Dieter Maaß (Herne)<br>Winfried Mante<br>Dirk Manzewski<br>Tobias Marhold<br>Lothar Mark<br>Ulrike Mascher<br>Christoph Matschie<br>Heide Mattischeck<br>Markus Meckel<br>Ulrike Mehl<br>Ulrike Merten<br>Angelika Mertens<br>Dr. Jürgen Meyer (Ulm)<br>Ursula Mogg<br>Christoph Moosbauer<br>Michael Müller (Düsseldorf)<br>Jutta Müller (Völklingen)<br>Christian Müller (Zittau)<br>Franz Müntefering | Volker Neumann (Bramsche)<br>Gerhard Neumann (Gotha)<br>Dr. Edith Niehuis<br>Dr. Rolf Niese<br>Dietmar Nietan<br>Günter Oesinghaus<br>Eckhard Ohl<br>Leyla Onur<br>Manfred Opel<br>Holger Ortel<br>Adolf Ostertag<br>Kurt Palis<br>Albrecht Papenroth<br>Georg Pfannenstein<br>Johannes Pflug<br>Dr. Eckhart Pick<br>Joachim Poß<br>Karin Rehbock-Zureich<br>Dr. Carola Reimann<br>Margot von Renesse<br>Renate Rennebach<br>Bernd Reuter<br>Dr. Edelbert Richter<br>Christel Riemann-<br>Hanewinckel<br>Reinhold Robbe<br>René Röspel<br>Dr. Ernst Dieter Rossmann<br>Michael Roth (Heringen)<br>Birgit Roth (Speyer)<br>Marlene Rupprecht<br>Thomas Sauer<br>Dr. Hansjörg Schäfer<br>Gudrun Schaich-Walch<br>Rudolf Scharping<br>Bernd Scheelen<br>Dr. Hermann Scheer<br>Siegfried Scheffler<br>Horst Schild<br>Otto Schily<br>Dieter Schloten<br>Horst Schmidbauer<br>(Nürnberg)<br>Ulla Schmidt (Aachen)<br>Silvia Schmidt (Eisleben)<br>Dagmar Schmidt (Meschede)<br>Wilhelm Schmidt (Salzgitter)<br>Dr. Frank Schmidt<br>(Weilburg)<br>Regina Schmidt-Zadel<br>Heinz Schmitt (Berg)<br>Carsten Schneider<br>Dr. Emil Schnell<br>Walter Schöler<br>Karsten Schönfeld<br>Fritz Schösser<br>Ottmar Schreiner<br>Gisela Schröter<br>Dr. Mathias Schubert<br>Richard Schuhmann<br>(Delitzsch)<br>Brigitte Schulte (Hameln)<br>Reinhard Schultz<br>(Everswinkel)<br>Volkmar Schultz (Köln)<br>Ewald Schurer<br>Dr. Angelica Schwall-Düren<br>Rolf Schwanitz<br>Bodo Seidenthal<br>Erika Simm<br>Dr. Sigrid Skarpelis-Sperk | Dr. Cornelia Sonntag-<br>Wolgast<br>Wieland Sorge<br>Wolfgang Spanier<br>Dr. Margrit Spielmann<br>Jörg-Otto Spiller<br>Dr. Ditmar Staffelt<br>Antje-Marie Steen<br>Ludwig Stiegler<br>Rolf Stöckel<br>Rita Streb-Hesse<br>Reinhold Strobl (Amberg)<br>Dr. Peter Struck<br>Joachim Tappe<br>Jörg Tauss<br>Jella Teuchner<br>Dr. Gerald Thalheim<br>Wolfgang Thierse<br>Franz Thönnies<br>Uta Titze-Stecher<br>Adelheid Tröscher<br>Hans-Eberhard Urbaniak<br>Rüdiger Veit<br>Simone Volka<br>Ute Vogt (Pforzheim)<br>Hans Georg Wagner<br>Hedi Wegener<br>Dr. Konstanze Wegner<br>Wolfgang Weiermann<br>Reinhard Weis (Stendal)<br>Matthias Weisheit<br>Gunter Weißgerber<br>Gert Weisskirchen<br>(Wiesloch)<br>Dr. Ernst Ulrich von<br>Weizsäcker | (C) |
| (B) | Dagmar Freitag<br>Lilo Friedrich (Mettmann)<br>Harald Friese<br>Arne Fuhrmann<br>Monika Ganseforth<br>Konrad Gilges<br>Iris Gleicke<br>Günter Gloser<br>Uwe Göllner<br>Renate Gradistanac<br>Günter Graf (Friesoythe)<br>Angelika Graf (Rosenheim)<br>Dieter Grasedieck<br>Monika Griefahn<br>Kerstin Griese<br>Achim Großmann<br>Wolfgang Grotthaus<br>Karl-Hermann Haack<br>(Extertal)<br>Hans-Joachim Hacker<br>Klaus Hagemann<br>Manfred Hampel<br>Alfred Hartenbach<br>Anke Hartnagel<br>Klaus Hasenfratz<br>Hubertus Heil<br>Reinhold Hemker<br>Frank Hempel<br>Dr. Barbara Hendricks<br>Gustav Herzog<br>Monika Heubaum<br>Reinhold Hiller (Lübeck)<br>Stephan Hilsberg<br>Gerd Höfer<br>Jelena Hoffmann (Chemnitz)                            | Christine Lambrecht<br>Brigitte Lange<br>Christian Lange (Backnang)<br>Detlev von Larcher<br>Christine Lehder<br>Waltraud Lehn<br>Robert Leidinger<br>Klaus Lennartz<br>Dr. Elke Leonhard<br>Eckhart Lewering<br>Götz-Peter Lohmann<br>(Neubrandenburg)<br>Gabriele Lösekrug-Möller<br>Erika Lotz<br>Dr. Christine Lucyga<br>Dieter Maaß (Herne)<br>Winfried Mante<br>Dirk Manzewski<br>Tobias Marhold<br>Lothar Mark<br>Ulrike Mascher<br>Christoph Matschie<br>Heide Mattischeck<br>Markus Meckel<br>Ulrike Mehl<br>Ulrike Merten<br>Angelika Mertens<br>Dr. Jürgen Meyer (Ulm)<br>Ursula Mogg<br>Christoph Moosbauer<br>Michael Müller (Düsseldorf)<br>Jutta Müller (Völklingen)<br>Christian Müller (Zittau)<br>Franz Müntefering   | Dr. Hermann Scheer<br>Siegfried Scheffler<br>Horst Schild<br>Otto Schily<br>Dieter Schloten<br>Horst Schmidbauer<br>(Nürnberg)<br>Ulla Schmidt (Aachen)<br>Silvia Schmidt (Eisleben)<br>Dagmar Schmidt (Meschede)<br>Wilhelm Schmidt (Salzgitter)<br>Dr. Frank Schmidt<br>(Weilburg)<br>Regina Schmidt-Zadel<br>Heinz Schmitt (Berg)<br>Carsten Schneider<br>Dr. Emil Schnell<br>Walter Schöler<br>Karsten Schönfeld<br>Fritz Schösser<br>Ottmar Schreiner<br>Gisela Schröter<br>Dr. Mathias Schubert<br>Richard Schuhmann<br>(Delitzsch)<br>Brigitte Schulte (Hameln)<br>Reinhard Schultz<br>(Everswinkel)<br>Volkmar Schultz (Köln)<br>Ewald Schurer<br>Dr. Angelica Schwall-Düren<br>Rolf Schwanitz<br>Bodo Seidenthal<br>Erika Simm<br>Dr. Sigrid Skarpelis-Sperk  | Dr. Ernst Ulrich von<br>Weizsäcker<br>Jochen Welt<br>Dr. Rainer Wend<br>Hildegard Wester<br>Lydia Westrich<br>Inge Wettig-Danielmeier<br>Dr. Margrit Wetzels<br>Dr. Norbert Wiczorek<br>Jürgen Wiczorek (Böhlen)<br>Helmut Wiczorek<br>(Duisburg)<br>Dieter Wiefelspütz<br>Heino Wiese (Hannover)<br>Klaus Wiesehügel<br>Brigitte Wimmer (Karlsruhe)<br>Engelbert Wistuba<br>Barbara Wittig<br>Dr. Wolfgang Wodarg<br>Verena Wohlleben<br>Hanna Wolf (München)<br>Waltraud Wolff<br>(Wolmirstedt)<br>Heidemarie Wright<br>Uta Zapf<br>Peter Zumkley   | (D) |

**CDU/CSU**

Ulrich Adam  
Ilse Aigner  
Peter Altmaier  
Dietrich Austermann  
Norbert Barthle  
Günter Baumann  
Brigitte Baumeister  
Meinrad Belle



**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer**

- |     |   |   |   |  |     |
|-----|---|---|---|--|-----|
| (A) | Dr. Sabine Bergmann-Pohl<br>Otto Bernhardt<br>Renate Blank<br>Dr. Heribert Blens<br>Peter Bleser<br>Dr. Norbert Blüm<br>Antje Blumenthal<br>Dr. Maria Böhmer<br>Sylvia Bonitz<br>Jochen Borchert<br>Wolfgang Börnsen<br>(Bönstrup)<br>Wolfgang Bosbach<br>Dr. Wolfgang Bötsch<br>Klaus Brähmig<br>Dr. Ralf Brauksiepe<br>Paul Breuer<br>Monika Brudlewsky<br>Georg Brunnhuber<br>Klaus Bühler (Bruchsal)<br>Hartmut Büttner<br>(Schönebeck)<br>Dankward Buwitt<br>Cajus Caesar<br>Peter H. Carstensen<br>(Nordstrand)<br>Leo Dautzenberg<br>Wolfgang Dehnel<br>Hubert Deitert<br>Albert Deß<br>Renate Diemers<br>Thomas Dörflinger<br>Hansjürgen Doss<br>Marie-Luise Dött<br>Maria Eichhorn<br>Rainer Eppelmann | Helmut Heiderich<br>Ursula Heinen<br>Manfred Heise<br>Siegfried Helias<br>Hans Jochen Henke<br>Ernst Hinsken<br>Peter Hintze<br>Klaus Hofbauer<br>Martin Hohmann<br>Klaus Holetschek<br>Josef Hollerith<br>Dr. Karl-Heinz Hornhues<br>Siegfried Hornung<br>Joachim Hörster<br>Hubert Hüppe<br>Susanne Jaffke<br>Georg Janovsky<br>Dr.-Ing. Rainer Jork<br>Dr. Harald Kahl<br>Bartholomäus Kalb<br>Steffen Kampeter<br>Irmgard Karwatzki<br>Volker Kauder<br>Eckart von Klaeden<br>Ulrich Klinkert<br>Norbert Königshofen<br>Eva-Maria Kors<br>Hartmut Koschyk<br>Thomas Kossendey<br>Dr. Martina Krogmann<br>Dr. Hermann Kues<br>Werner Kuhn<br>Karl Lamers<br>Dr. Karl A. Lamers<br>(Heidelberg)<br>Dr. Norbert Lammert<br>Helmut Lamp<br>Dr. Paul Laufs<br>Karl-Josef Laumann<br>Vera Lengsfeld<br>Werner Lensing<br>Peter Letzgas<br>Ursula Lietz<br>Walter Link (Diepholz)<br>Eduard Lintner<br>Dr. Klaus W. Lippold<br>(Offenbach)<br>Dr. Manfred Lischewski<br>Wolfgang Lohmann<br>(Lüdenscheid)<br>Julius Louven<br>Dr. Michael Luther<br>Erich Maaß (Wilhelmshaven)<br>Erwin Marschewski<br>(Recklinghausen)<br>Dr. Martin Mayer<br>(Siegertsbrunn)<br>Wolfgang Meckelburg<br>Dr. Michael Meister<br>Friedrich Merz<br>Hans Michelbach<br>Dr. Gerd Müller<br>Bernward Müller (Jena)<br>Elmar Müller (Kirchheim)<br>Bernd Neumann (Bremen)<br>Claudia Nolte<br>Günter Nooke<br>Franz Obermeier<br>Eduard Oswald<br>Dr. Peter Paziorek<br>Anton Pfeifer | Dr. Friedbert Pflüger<br>Beatrix Philipp<br>Ronald Pofalla<br>Ruprecht Polenz<br>Marlies Pretzlaff<br>Dr. Bernd Protzner<br>Thomas Rachel<br>Hans Raidel<br>Dr. Peter Ramsauer<br>Helmut Rauber<br>Peter Rauen<br>Christa Reichard (Dresden)<br>Katherina Reiche<br>Erika Reinhardt<br>Hans-Peter Repnik<br>Klaus Riegert<br>Dr. Heinz Riesenhuber<br>Franz Romer<br>Hannelore Rönsch<br>(Wiesbaden)<br>Heinrich-Wilhelm Ronsöhr<br>Dr. Klaus Rose<br>Kurt J. Rossmanith<br>Adolf Roth (Gießen)<br>Dr. Norbert Röttgen<br>Dr. Christian Ruck<br>Volker Rühle<br>Anita Schäfer<br>Dr. Wolfgang Schäuble<br>Hartmut Schauerte<br>Heinz Schemken<br>Karl-Heinz Scherhag<br>Dr. Gerhard Scheu<br>Norbert Schindler<br>Bernd Schmidbauer<br>Christian Schmidt (Fürth)<br>Dr.-Ing. Joachim Schmidt<br>(Halsbrücke)<br>Andreas Schmidt (Mülheim)<br>Michael von Schmude<br>Dr. Andreas Schockenhoff<br>Dr. Rupert Scholz<br>Reinhard Freiherr von<br>Schorlemer<br>Dr. Erika Schuchardt<br>Gerhard Schulz<br>Diethard Schütze (Berlin)<br>Clemens Schwalbe<br>Wilhelm Josef Sebastian<br>Horst Seehofer<br>Heinz Seiffert<br>Dr. h. c. Rudolf Seiters<br>Johannes Singhammer<br>Bärbel Sothmann<br>Margarete Späte<br>Carl-Dieter Spranger<br>Wolfgang Steiger<br>Erika Steinbach<br>Dr. Wolfgang Freiherr von<br>Stetten<br>Andreas Storm<br>Dorothea Störr-Ritter<br>Max Straubinger<br>Matthäus Strebl<br>Thomas Strobl (Heilbronn)<br>Michael Stübgen<br>Dr. Rita Süßmuth<br>Dr. Susanne Tiemann<br>Edeltraut Töpfer<br>Dr. Hans-Peter Uhl<br>Arnold Vaatz | Angelika Volquartz<br>Andrea Voßhoff<br>Dr. Theodor Waigel<br>Peter Weiß (Emmendingen)<br>Gerald Weiß (Groß-Gerau)<br>Annette Widmann-Mauz<br>Heinz Wiese (Ehingen)<br>Hans-Otto Wilhelm (Mainz)<br>Klaus-Peter Willsch<br>Bernd Wilz<br>Matthias Wissmann<br>Werner Wittlich<br>Dagmar Wöhrl<br>Elke Wülfing<br>Peter Kurt Würzbach<br>Wolfgang Zeitlmann<br>Benno Zierer<br>Wolfgang Zöllner | (C) |
|     |   | <b>BÜNDNIS 90/<br/>DIE GRÜNEN</b>   |   |  |     |
|     |   | Marieluise Beck (Bremen)<br>Volker Beck (Köln)<br>Angelika Beer<br>Grietje Bettin<br>Ekin Deligöz<br>Dr. Thea Dückert<br>Franziska Eichstädt-Bohlig<br>Dr. Uschi Eid<br>Hans-Josef Fell<br>Andrea Fischer (Berlin)<br>Joseph Fischer (Frankfurt)<br>Katrin Göring-Eckardt<br>Rita Grieshaber<br>Gerald Häfner<br>Antje Hermenau<br>Kristin Heyne<br>Ulrike Höfken<br>Micheale Hustedt<br>Dr. Angelika Köster-Loßack<br>Steffi Lemke<br>Dr. Helmut Lippelt<br>Dr. Reinhard Loske<br>Oswald Metzger<br>Kerstin Müller (Köln)<br>Winfried Nachtwei<br>Christa Nickels<br>Cem Özdemir<br>Simone Probst<br>Christine Scheel<br>Irmgard Schewe-Gerigk<br>Rezzo Schlauch<br>Albert Schmidt (Hitzhofen)<br>Werner Schulz (Leipzig)<br>Christian Sterzing<br>Jürgen Trittin<br>Dr. Antje Vollmer<br>Dr. Ludger Volmer<br>Sylvia Voß<br>Helmut Wilhelm (Amberg)<br>Margareta Wolf (Frankfurt)   | (D)   |  |     |
|     |   | <b>FDP</b>  |   |  |     |
|     |   | Ina Albowitz<br>Rainer Brüderle<br>Ernst Burgbacher<br>Jörg van Essen<br>Ulrike Flach<br>Gisela Frick   |   |  |     |

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer**

(A)	Paul K. Friedhoff Horst Friedrich (Bayreuth) Rainer Funke Hans-Michael Goldmann Joachim Günther (Plauen) Dr. Karlheinz Guttmacher Klaus Haupt Dr. Helmut Haussmann Ulrich Heinrich Walter Hirche Birgit Homburger Ulrich Irmer Dr. Klaus Kinkel Dr. Heinrich L. Kolb Gudrun Kopp Jürgen Koppelin Ina Lenke Sabine Leutheusser- Schnarrenberger Dirk Niebel Günther Friedrich Nolting Hans-Joachim Otto (Frankfurt)	Detlef Parr Cornelia Pieper Dr. Edzard Schmidt-Jortzig Marita Sehn Dr. Hermann Otto Solms Dr. Max Stadler Carl-Ludwig Thiele Dr. Dieter Thomae Dr. Guido Westerwelle	Petra Bläss Maritta Böttcher Roland Claus Heidemarie Ehlert Dr. Heinrich Fink Dr. Ruth Fuchs Wolfgang Gehrcke Dr. Klaus Grehn Dr. Gregor Gysi Dr. Barbara Höll Carsten Hübner Ulla Jelpke Gerhard Jüttemann Dr. Evelyn Kenzler Dr. Heidi Knake-Werner Rolf Kutzmutz Ursula Lötzer Dr. Christa Luft Heidemarie Lüth Pia Maier Angela Marquardt Kersten Naumann Rosel Neuhäuser	Christine Ostrowski Petra Pau Dr. Uwe-Jens Rössel Gustav-Adolf Schur Dr. Ilja Seifert Dr. Winfried Wolf	(C)
	<b>Nein</b>		<b>Enthalten</b>		
	<b>CDU/CSU</b>		<b>SPD</b>		
	Dr. Wolf Bauer Manfred Carstens (Ernstek) Norbert Otto (Erfurt) Willy Wimmer (Neuss)		Gudrun Roos		
	<b>PDS</b>		<b>BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN</b>		
	Monika Balt Dr. Dietmar Bartsch		Annelie Buntentbach Winfried Hermann Monika Knoche Hans-Christian Ströbele		
			<b>PDS</b>		
			Manfred Müller (Berlin)		

Entschuldigt wegen Übernahme einer Verpflichtung im Rahmen ihrer Mitgliedschaft in den Parlamentarischen Versammlungen des Europarates und der WEU, der Parlamentarischen Versammlung der NATO, der OSZE oder der IPU

Abgeordnete(r)

Behrendt, Wolfgang* SPD	Bierling, Hans-Dirk** CDU/CSU	Prof. Dr. Blank, Joseph-Theodor** CDU/CSU	Lörcher, Christa* fraktionslos
----------------------------	----------------------------------	--	-----------------------------------

\* für die Teilnahme an den Sitzungen der Parlamentarischen Versammlung des Europarates

(B) \*\* für die Teilnahme an den Sitzungen der Parlamentarischen Versammlung der NATO (D)

Wir fahren in der Debatte fort. Das Wort hat die Abgeordnete Annette Widmann-Mauz.

**Annette Widmann-Mauz** (CDU/CSU): Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen! Liebe Kollegen! Nach Karl Jaspers ist Hoffnungslosigkeit schon die vorweggenommene Niederlage. Die heutige Debatte zum Tag der Menschenrechte und der Besuch der Trägerin des Weimarer Menschenrechtspreises, Shahnaz Bokhari, in Deutschland sind für mich Signale der Hoffnung. Wir alle bekräftigen, dass die Menschenrechte von Frauen und Mädchen unveräußerliche Bestandteile der allgemeinen Menschenrechte sind. Im Kampf um die Durchsetzung der Frauenrechte als Menschenrechte bringen wir unsere Hoffnung zum Ausdruck. Wenn man den Gedanken von Karl Jaspers aufnimmt und weiterführt, könnte man zu folgender These gelangen: Hoffnung ist auch schon ein erster Schritt zum Erfolg.

Wir sind uns einig und wir haben den Traum, dass die Durchsetzung der Menschenrechte speziell für Frauen und Mädchen gelingen kann. Wir dürfen nicht ablassen, daran zu arbeiten, dass dieser Traum Wirklichkeit wird. Die Realität ist aber erschreckend grausam. Die Anschläge von New York und Washington waren Terrorakte gegen die Zivilisten und Anschläge auf die zivilisierte Welt. Uns allen werden die schrecklichen Ereignisse des 11. September zeitlebens vor Augen sein. Dank des muti-

gen und besonnenen Kampfes der USA und ihrer Verbündeten konnte Afghanistan vom Taliban-Regime befreit werden. Im Zuge dieses internationalen Kampfes gegen den Terrorismus wurde das Elend der Frauen in Afghanistan unter den Taliban sichtbareren denn je.

Seit der Machtübernahme der **Taliban** wurden Frauen in Afghanistan Opfer von schwerwiegenden Menschenrechtsverletzungen. Fanatiker haben im Namen von Religion und Kultur die Bildung und Ausbildung von Mädchen untersagt, die medizinische Versorgung für Frauen eingestellt und die Arbeit von Frauen außerhalb des Hauses verboten. Die elementaren Grundrechte der Frauen wurden missachtet, Menschenrechtsverletzungen an Frauen standen auf der Tagesordnung der Taliban. Manchmal schien es uns, als hätten die Taliban den Frauen das Atmen unter ihren Schleiern verboten.

Einige Frauen, so wie die Mitglieder der RAWA, beweisen Mut. Trotz Lebensgefahr setzen sie sich für die Freiheit ihres Landes und für die Freiheit der Frauen ein und kämpfen dafür. Diesen Kampf müssen wir alle mit großem Nachdruck unterstützen; denn er ist noch lange nicht gewonnen.

(Beifall im ganzen Hause)

Für meine Fraktion steht dabei fest: Ohne die aktive Beteiligung von Frauen ist in Afghanistan kein dauerhafter Friede und keine Demokratie möglich. Deshalb fordern wir die Bundesregierung und insbesondere Frau Ministe-

Annette Widmann-Mauz

- (A) rin Wiczorek-Zeul, die heute, wie wir sehen, nicht hier sein kann, auf,

(Rudolf Bindig [SPD]: Sie ist auf der Reise nach Kabul!)

diesen Frauen eine umfassende Hilfe zukommen zu lassen. Darunter verstehen wir neben schnellen Hilfsmaßnahmen aber auch langfristige Programme im Bildungs- und Gesundheitsbereich; denn dort sind sie dringend notwendig.

„Die Zukunft des Planeten hängt von den Frauen ab“ – das hat der diesjährige Friedensnobelpreisträger Kofi Annan bei seiner Eröffnungsrede der Frauenkonferenz „Peking plus 5“ im letzten Jahr in New York gesagt. Dieser Satz ist nach den Ereignissen des 11. September aktueller denn je. Lassen Sie uns gemeinsam daran mitwirken, die Zukunft unseres Planeten aktiv und positiv zu gestalten. Dabei gibt es viel zu tun. Der Horrorkatalog der Menschenrechtsverletzungen an Frauen beschränkt sich nämlich längst nicht mehr nur auf Afghanistan.

Es liegt mir am Herzen, an dieser Stelle zwei äußerst gravierende Menschenrechtsverletzungen an Frauen anzusprechen, zu denen die Unionsfraktion aktuell zwei weitere Anträge vorgelegt hat. Zum einen geht es um die so genannten **Schandemorde** und zum anderen um die **Genitalverstümmelungen**.

Ich habe Shahnaz Bokhari eingangs bereits erwähnt, ihren Mut und ihre bewundernswerte Stärke allerdings noch nicht. Wie sie als Leiterin eines Frauenhauses in Pakistan anderen Frauen geholfen hat und hilft, verdient unseren uneingeschränkten Respekt, unsere Anerkennung und unsere Unterstützung.

- (B) (Beifall im ganzen Hause)

Der Weimarer Menschenrechtspreis ist Ausdruck dafür. Viele Frauen, die bei ihrer Zuflucht gefunden haben, wurden von ihren Ehemännern grausam verstümmelt.

Getötet im Namen der Ehre:

Ihre Familie verdächtigte sie, mit dem Nachbarn eine Liebesbeziehung zu haben. Deshalb musste Ghazala sterben. Der Mörder war ihr eigener Bruder. Er zündete sie an; sie starb eines qualvollen Todes. Ihr nackter, verbrannter Körper lag zwei Stunden lang unbeachtet auf der Straße, weil niemand etwas damit zu tun haben wollte.

So heißt es in einem Bericht von Amnesty International.

Liebe Kolleginnen und Kollegen, das ist ein Fall von vielen. 5 000 Frauen und Mädchen werden nach UN-Schätzungen jährlich im Namen der Ehre ermordet, zum Selbstmord gezwungen, gesteinigt, verbrannt oder mit Säure übergossen. Dabei müssen sie den Ehebruch noch gar nicht begangen oder sich mit einem männlichen Nachbar gar nicht unterhalten haben. Allein der Verdacht oder das Gerücht, sich nicht an den **traditionellen Verhaltenskodex** gehalten zu haben, reicht aus, um Frauen zu Opfern der meist familiären Selbstjustiz zu machen.

Mit diesem Antrag möchten wir die Öffentlichkeit auch für diese Schandemorde wachrütteln. Es muss etwas gegen diese Frauen verachtenden Menschenrechtsverletzungen unternommen werden; denn es geht nicht um abstrakte Opferzahlen, es geht um Namen, um Gesichter

von Frauen, die ermordet oder verstümmelt worden sind, und es geht darum, dass die Täter zur Rechenschaft gezogen und angemessen dafür bestraft werden. (C)

(Beifall im ganzen Hause)

Die Länder, in denen so genannte Schandemorde begangen oder gar offiziell zugelassen werden, müssen vonseiten der Bundesregierung nachdrücklich aufgefordert werden, ihre internationalen Verpflichtungen einzuhalten. 168 Staaten sind dem **Übereinkommen zur Beseitigung jeder Form von Diskriminierung der Frau** der Vereinten Nationen inzwischen beigetreten, zum Beispiel auch Pakistan. Aber der Beitritt allein reicht nicht aus; das Abkommen muss auch umgesetzt werden.

(Beifall bei der CDU/CSU, dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und der FDP)

Im Rahmen der Entwicklungszusammenarbeit müssen auch in den Bereichen Bildung und Justiz größere präventive Anstrengungen zur Verhinderung von Schandemorden unternommen werden. Sie sind gefordert, meine Damen und Herren auf der Regierungsbank! Unterstützen Sie spezielle Projekte wie die von UNIFEM oder von der Juristenvereinigung für Menschenrechte „Mizan“! Ein falsches Verständnis der so genannten Familienehre gehört in die Mottenkiste der ausgedienten Mythen, aber nicht in die Gerichtssäle dieser Welt.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

130 Millionen Mädchen und Frauen leiden weltweit an den Folgen von **Genitalverstümmelung**. Für mich ist Genitalverstümmelung ein Akt der Folter. Sie kann nicht mit der Berufung auf eine Religion oder Kultur gerechtfertigt werden. Der Deutsche Bundestag hat am 8. Mai 1998 fraktionsübergreifend ausdrücklich darauf hingewiesen, dass die Bundesregierung alle Möglichkeiten einsetzen soll, um die Genitalverstümmelung weltweit zu bekämpfen. Mit unserem aktuellen Antrag bekräftigen wir diesen wichtigen Appell an die Bundesregierung. Wir erwägen zudem einen verbesserten ausländerrechtlichen Aufenthaltsstatus für die Frauen, bei denen die Dauerhaftigkeit ihres Aufenthalts absehbar ist. (D)

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU, des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN und der FDP)

Deshalb können Sie sich Ihre Ratschläge, auch wenn sie gut gemeint sind, wirklich sparen, Herr Bindig.

Es ist gut, dass die Bundesrepublik Deutschland in manchen Ländern schon Projekte zur Bekämpfung der Genitalverstümmelung unterstützt. Doch dies sind erste Schritte. Ihre Anstrengungen bei Regierungsverhandlungen sind sehr auf den Schwerpunkt Westafrika beschränkt. Meines Erachtens werden auch die Möglichkeiten des Drucks auf alle Länder, in denen Genitalverstümmelung weiter toleriert wird, nicht nachhaltig genug ausgeschöpft. Zudem ist die **finanzielle Unterstützung** der Projekte zur Bekämpfung der Genitalverstümmelung noch nicht ausreichend. Dies geben Sie in der Antwort auf die Anfrage an die Bundesregierung auch selbst zu. 5,8 Millionen DM, die von Ministerin Wiczorek-Zeul für das Jahr 2000 angekündigt wurden, sind auf vier Jahre gestreckt worden, statt sie in einem einzigen Jahr einzusetzen. Ich denke, dies spricht für sich.

**Annette Widmann-Mauz**

- (A) Es geht darum, die **Beschlüsse der Weltfrauenkonferenz** umzusetzen. Die Länder, die damals das Schlussdokument und alle anderen Vereinbarungen der Pekinger Weltfrauenkonferenz und der Konferenz „Peking plus 5“ in New York akzeptiert haben, müssen von uns täglich an die gemachten Versprechungen und Verpflichtungen erinnert und ermahnt werden. Die Bundesregierung muss in ihren internationalen Beziehungen noch nachdrücklicher als bisher auf die Durchsetzung der Frauenrechte als Menschenrechte hinwirken.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Es geht aber auch um den Kampf gegen die **Genitalverstümmelung in der Bundesrepublik Deutschland**. Es kann nicht sein, dass in unserem Land Fälle der Genitalverstümmelung entdeckt werden, ohne dass etwas dagegen getan werden kann. Deshalb muss die Bundesregierung dafür sorgen, dass Genitalverstümmelung von den Staatsanwaltschaften in der Bundesrepublik von sich aus, also ex officio, verfolgt wird.

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Achten Sie bitte auf die Zeit.

**Annette Widmann-Mauz (CDU/CSU):** Ich komme zum Schluss.

Genitalverstümmelung ist nämlich nicht nur ein Verstoß gegen die Menschenwürde; sie ist eine schwere Körperverletzung im Sinne des Strafgesetzbuches.

- (B) Liebe Kolleginnen, liebe Kollegen, es ist nicht genug, zu wissen; man muss es auch anwenden. Es ist nicht genug, zu wollen; man muss es auch tun. Wir alle wollen, dass Frauenrechte als Menschenrechte weltweit respektiert und umgesetzt werden.

Ich danke für Ihre Aufmerksamkeit.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Ich muss noch etwas aus der vorigen Debatte – es war die Wirtschaftsdebatte – nachtragen. Ich bin von den Protokollanten darauf hingewiesen worden, dass der Abgeordnete Hans Georg Wagner den Begriff „Volksverhetzer“ benutzt hat. Das entspricht nicht parlamentarischem Brauch. Dafür muss ich ihm einen Ordnungsruf erteilen.

Jetzt fahren wir in der Debatte fort. Das Wort hat die Abgeordnete Christa Nickels.

**Christa Nickels (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):** Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! „Nach dem 11. September wird nichts mehr so sein, wie es war.“ Dieser Satz hat sich ebenso in unsere Köpfe eingebrannt wie die schrecklichen Bilder der brennenden Twin Towers in New York.

Wir Bürger der westlichen Hemisphäre hatten uns zumindest in unserem alltäglichen Lebensgefühl in einer Welt eingerichtet, in der es normal zu sein schien, dass wir weder Hunger noch Krieg, noch organisierte Grausam-

keiten selber zu erdulden haben. Bei allem Engagement haben wir in einer Mischung aus Überforderung und Verdrängung hingenommen, dass andernorts auf unserem Planeten Menschen massenhaft um Hab und Gut, Gesundheit, Würde, Leib und Leben gebracht wurden und dass sich Politik auch im Namen unserer Interessen in den verschiedensten Regionen der Welt nicht gescheut hat, Teufel mit Beelzebub austreiben zu wollen. (C)

Wir haben nach dem Ende der Blockkonfrontation die Friedensdividende für uns eingefordert und dabei hingenommen, dass ganze Weltregionen einer Erosion staatlicher und institutioneller Ordnung anheim fielen. Schreckensszenarien in Ländern wie Sierra Leone, Somalia, Ruanda oder dem Kongo in den 90er-Jahren, denen viele Hunderttausend Menschen zum Opfer fielen, haben uns aufgewühlt und betroffen gemacht, aber bei weitem nicht so wie die Ereignisse am 11. September. Warum? Ich glaube, wir haben erst am 11. September kollektiv begriffen, was Globalisierung tatsächlich bedeutet: Es gibt auf Dauer keine Zonen „geteilter Sicherheit“. Chaos, Terror, Ausbeutung und Verfolgung in einem Teil der Welt betreffen über kurz oder lang uns alle.

Der 11. September stellt die Menschenrechtspolitik vor neue Herausforderungen. **Afghanistan** zeigt, dass zusammenbrechende staatliche Ordnungen Brutstätten für Menschenrechtsverletzungen sind – bis hin zur Gefährdung des Weltfriedens. In solchen „schwarzen Löchern der Ordnungslosigkeit“ fällt der Staat als Garant von Rechtsstaatlichkeit und Adressat von Menschenrechtspolitik aus. Deshalb ist der Aufbau von Zivilgesellschaften in diesen Ländern so wichtig und deshalb brauchen wir „nation building“. Solange stabile, legitimierte Regierungen fehlen, bleiben internationale Menschenrechtskonventionen wirkungslos. (D)

Den auf dem Petersberg ausgehandelten Zweijahresplan zum politischen, sozialen und wirtschaftlichen Wiederaufbau des Landes und die Einigung auf eine Übergangsregierung hätte noch vor wenigen Wochen niemand so für möglich gehalten. Dieser Prozess ist nicht frei von Risiken. Er kann scheitern. Er mutet dem geschundenen afghanischen Volk ungeheuer viel zu; aber er gibt ihm auch seine Würde zurück, gerade weil er auf die Kraft und den Willen der Afghanen setzt, ohne sie allein zu lassen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

Zu dieser Unterstützung gehört unabdingbar eine vom UN-Sicherheitsrat mandatierte Schutztruppe. Nur so kann verhindert werden, dass Warlords umgehend die Macht an sich reißen und das Land in einen Vor-Taliban-Zustand zurückfällt.

Die Problematik von Ländern, in denen die Regierung entweder die Kontrolle über Bürgerkriegsparteien oder marodierende Banden verloren hat oder sich nur noch mittels der Unterdrückung von Teilen der Bevölkerung an der Macht halten kann, zeigt aber auch, wie dringlich die **Anerkennung nicht staatlicher und geschlechtsspezifischer Verfolgung ist**.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD und der Abg. Petra Bläss [PDS])

Christa Nickels

- (A) Unser Menschenrechtsausschuss hat gleich zu Beginn dieser Legislaturperiode mit einer viel beachteten Anhörung dafür gesorgt, dass dieses Thema auf die Tagesordnung gesetzt worden ist. Ich bin froh, dass die hartnäckigen Bemühungen dazu geführt haben, diese Fluchtgründe in den Entwurf für ein Zuwanderungsgesetz aufzunehmen. Ich setze darauf, dass diese menschenrechtliche Notwendigkeit die erforderlichen Mehrheiten findet. Angesichts der parteiübergreifenden Empörung über die desolate Menschenrechtslage der Frauen in Afghanistan kann ich mir wirklich kein Scheitern mehr vorstellen; es sei denn, man hätte nur Krokodilstränen geweint.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN  
sowie bei Abgeordneten der SPD)

Dass Menschenrechte auch Frauenrechte sind, war für viele politische Entscheidungsträger hierzulande eine Erkenntnis, mit der man sich schmücken konnte, wenn man vor Frauenverbänden aufzutreten hatte, die aber ansonsten irrelevant war. Dann kam der 11. September 2001 und die Augen der Weltöffentlichkeit richteten sich auf Afghanistan. Seitdem kann man täglich in den Medien erfahren, was Menschenrechtsverletzungen an Frauen bedeuten.

- (B) Die **Taliban** haben ihre Macht von Anfang an auch dadurch stabilisiert, dass sie Frauen und Mädchen systematisch entrechtet haben. Begründet wurde diese Menschenrechtsverletzung durch den Verweis auf Religion und Kultur. Tatsächlich aber erfüllen sie gezielt eine machterhaltende Funktion. Gewalt gegen Frauen und die gewaltsame Festschreibung eines tradierten Frauenbildes reduzieren und fixieren die Frau auf den Status eines ausbeutbaren Objekts und werden als brutales Instrument genutzt, um religiöse, soziokulturelle und ethnische Identität herzustellen. Darum ist es unabdingbar, dass die Frauen und Mädchen Afghanistans von Anfang an aktiv und gleichberechtigt am Friedens- und Wiederaufbauprozess teilnehmen können.

(Beifall im ganzen Hause)

Zugleich darf uns die Situation in Afghanistan nicht darüber hinwegtäuschen, dass Menschenrechtsverletzungen an Frauen auch in vielen anderen Staaten der Erde gang und gäbe sind: in Ländern wie zum Beispiel Pakistan, Saudi-Arabien, Ägypten, Bangladesch, in der Türkei und in zahlreichen afrikanischen Staaten. In den vorliegenden Anträgen werden mit **Genitalverstümmelungen** und **Schandemorden** lediglich zwei besonders drastische Formen der Gewalt angeprangert. Das Muster, das diesen systematischen Angriffen auf die Menschenwürde von Frauen zugrunde liegt, ist immer dasselbe: Die Taten selbst werden als kulturelle oder religiöse Bräuche gerechtfertigt und deshalb von den Regierungen zwar nicht erlaubt, aber geduldet. Die Taten selbst werden verschwiegen. Die Opfer werden mundtot gemacht und die Täter straflos gestellt. Diese Unkultur der Straflosigkeit muss endlich beendet werden.

(Beifall im ganzen Hause)

Der Internationale Strafgerichtshof wird dringend gebraucht. Die **Terrorismusbekämpfung** darf nicht zu ei-

ner Aufweichung von Menschenrechtsstandards führen. (C)  
Warnzeichen – Kollege Bindig hat darauf hingewiesen – gibt es aber leider viele. Die britische Regierung hat einen Entwurf für ein Notstandsgesetz vorgelegt, in dem unter anderem die Inhaftierung mutmaßlicher Terroristen ohne Anklage oder Verfahren vorgesehen ist, eine Maßnahme, die gegen Art. 5 der Europäischen Menschenrechtskonvention verstößt.

Am 13. November 2001 hat US-Präsident George Bush eine Verfügung unterzeichnet, mit der er sich das Recht vorbehält, ausländische Terroristen vor ein Militärgericht statt vor ein Strafgericht zu stellen. Vor nicht allzu langer Zeit haben die westlichen Demokratien Staaten wie China, Ägypten oder Peru noch wegen heimlicher Prozesse und des Einsatzes von Militärgerichten kritisiert. Wenn nun die USA als eine der größten, angesehensten und ältesten Demokratien der Welt zu rechtsstaatlich und menschenrechtlich bedenklichen Mitteln im Kampf gegen den Terrorismus greifen, dann machen sie selbst die Verletzung von Menschenrechten in den Staaten, in denen wir noch um die Anerkennung von Menschenrechten kämpfen müssen, salonfähig, obwohl die USA zu deren Verteidigung in den Kampf gegen Osama Bin Laden und sein Terrornetzwerk gezogen sind. Alarmieren muss uns auch die Tatsache, dass die Biowaffenkonferenz in Genf soeben am Verhalten der USA gescheitert ist.

Nicht von der Hand zu weisen ist auch die Gefahr, dass die stillschweigend geduldete Untätigkeit von Regierungen angesichts von Menschenrechtsverletzungen jetzt noch größer wird oder diese Untätigkeit gar als Mittel der Terrorbekämpfung legitimiert wird. Darum fordern die (D)  
Koalitionsfraktionen in ihrem Antrag die Bundesregierung auf, die erfreuliche Intensivierung der deutsch-russischen Beziehungen nach dem Besuch von Präsident Putin dazu zu nutzen, gegenüber Russland darauf zu drängen, dass die russische Regierung ihre internationalen Verpflichtungen einhält und auch in **Tschetschenien** die Achtung der Menschenrechte und des humanitären Völkerrechts durch die Streitkräfte sicherstellt.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN  
und bei der SPD sowie bei Abgeordneten der PDS)

Nach dem 11. September brauchen wir weltweit nicht weniger, sondern mehr Menschenrechte.

Danke schön.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN,  
bei der SPD und der PDS sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Das Wort hat jetzt die Abgeordnete Sabine Leutheusser-Schnarrenberger.

**Sabine Leutheusser-Schnarrenberger (FDP):** Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Am Ende des Jahres 2001 geschehen in vielen Regionen dieser Welt Menschenrechtsverletzungen in unterschiedlichster Form: Diskriminierung von Minderheiten, Vertreibung, Folter, Mord, Zerstörung und immer wieder

Sabine Leutheusser-Schnarrenberger

- (A) Vergewaltigungen, Frauenhandel, Zwangsprostitution, Verschleppung von Frauen, Ermordung von Frauen in den islamischen Staaten, da sie angeblich die Familienehre verletzt haben, Genitalverstümmelungen, Unterdrückung bis hin zur totalen Entrechtung von Frauen.

Frauenrechte sind Menschenrechte. Diese Botschaft der UN-Weltfrauenkonferenzen wird nach wie vor von vielen Machthabern, von vielen Staaten und auch von großen Teilen der Zivilbevölkerung nicht wirklich ernst genommen. Gerade deshalb haben wir zum Schwerpunkt der heutigen Debatte anlässlich des Tages der Menschenrechte, der am Montag, dem 53. Jahrestag der Allgemeinen Erklärung der Menschenrechte, war, die Situation von Frauen gemacht.

Die Menschenrechtssituation in Afghanistan war eben kein Beweggrund für die Militäroperation „Enduring Freedom“. Das vollständige Verdrängen der afghanischen Frauen aus dem gesellschaftlichen Leben und aus der Arbeitswelt, von Mädchen aus den Schulen sowie von kranken Frauen aus den Krankenhäusern war in den letzten fünf Jahren schmerzliche Realität, aber kein Anlass, zum Beispiel eine Allianz gegen die Verletzung von Frauenrechten zu schmieden.

Der Allianz gegen die Terroranschläge in den USA kommt jetzt eine große Chance zu. Aber sie birgt auch Gefahren. An dieser **Antiterrorallianz**, die zu schmieden mühsam genug war, sind einige Staaten beteiligt, in denen massive Menschenrechtsverletzungen stattfinden. Lassen Sie mich hier nur Pakistan und Saudi-Arabien erwähnen. Gefahren birgt die Antiterrorallianz, weil die Unterscheidung zwischen Terroristen und legitimen Freiheitskämpfern verwischt zu werden droht. Gefahren birgt sie, weil beim Vorgehen gegen Terroristen grundlegende Normen des Völker- und Menschenrechts außer Kraft gesetzt werden können. Gefahren birgt sie, weil die Menschenrechte zur Nebensache zu geraten drohen. Das, meine Damen und Herren, liebe Kolleginnen und Kollegen, dürfen wir nicht zulassen, weder in Tschetschenien noch in der Volksrepublik China, weder in Pakistan noch in Saudi-Arabien.

(Beifall bei der FDP und der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN und der PDS)

Die **Chancen für Afghanistan** ergeben sich daraus, dass die für Frauen jahrelang aussichtslose Menschenrechtssituation positiv verändert werden kann. Die Chance eines absehbaren Endes der massiven Militärschläge liegt darin, dass Frauen im Rahmen der islamischen Kultur wieder am gesellschaftlichen Leben partizipieren können und vor allem den Friedensprozess und die Veränderung der gesellschaftlichen und politischen Strukturen mitgestalten können. Wir sind uns alle einig: Ohne die Beteiligung von Frauen wird es keine stabile Neuordnung in Afghanistan geben.

(Beifall bei der FDP, der CDU/CSU und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der PDS)

Dies wird zu Recht in dem Gruppenantrag, an dem die FDP mitgewirkt hat, unter anderem gefordert.

Der **Geberkonferenz für Afghanistan** nächste Woche kommt große Bedeutung zu. Denn sie muss mit ihren Entscheidungen deutlich machen, dass Frauen am Wiederaufbau beteiligt werden und Projekte mit dem Ziel des Zugangs von Frauen und Mädchen zu Bildung, Erwerbsarbeit und medizinischer Versorgung Priorität haben müssen. Die Geberkonferenz muss die Koordinierung der vielen guten Initiativen und kompetenten NGOs unterstützen, damit die ausreichend zur Verfügung stehenden Gelder angesichts des bevorstehenden Winters rechtzeitig die Menschen erreichen, die in den letzten Jahren Not gelitten haben und jetzt noch Not leiden.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der SPD und der CDU/CSU)

Die Frauen in Afghanistan haben in den letzten Jahren mit am meisten gelitten. Das war für sie besonders erniedrigend, weil sie andere Zeiten erlebt hatten. Sie hatten teil am gesellschaftlichen Leben, haben in der Verwaltung, in der Regierung gearbeitet, und zwar zu einem hohen Prozentsatz. Sie haben in den letzten Jahren unter dem Talibanregime nicht aufgegeben, sondern mit ihren sehr begrenzten Möglichkeiten versucht, wenigstens etwas Bildung, Wissen und Sprachkenntnisse jungen Mädchen und anderen Frauen zu vermitteln. Auch deshalb muss den Frauen in Afghanistan für die Zukunft eine entscheidende Schlüsselrolle zukommen.

(Beifall bei der FDP und der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN und der Abg. Petra Bläss [PDS])

Lassen Sie mich zu einem zweiten Problemfeld, zu dem die FDP-Bundestagsfraktion einen Antrag eingebracht hat, einige Worte sagen, nämlich dem auch vom Kollegen Bindig angesprochenen **Tschetschenien-Konflikt**. Die FDP-Fraktion hat schon mit ihrem Antrag im April letzten Jahres zur vorletzten UN-Menschenrechtskonferenz auf die Menschenrechtsverletzungen beim Vorgehen des russischen Militärs hingewiesen. Wir sind uns hier im Hause einig, dass sich alle am Tschetschenienkonflikt Beteiligten natürlich an das Völkerrecht, an humanitäre Verpflichtungen und den Verhältnismäßigkeitsgrundsatz zu halten haben.

Leider ist es nicht gelungen, diesen Antrag so rechtzeitig zu beraten, dass er zur vorletzten UN-Menschenrechtskonferenz vom Bundestag als Signal nach Genf hätte gesandt werden können. So blieb nichts anderes übrig, als ihn durch den Änderungsantrag „Tschetschenien nicht vergessen“ zu aktualisieren. Ich darf konstatieren, dass es in vielen Punkten mit dem später von den Koalitionsfraktionen eingereichten Entschließungsantrag Übereinstimmungen gibt. Ich sehe die FDP-Fraktion als Initiator dafür, dass es zu diesem Entschließungsantrag gekommen ist.

(Rudolf Bindig [SPD]: Sie sind da offene Türen eingearannt!)

Wir stimmen ihm im Wesentlichen wegen zwei Punkten nicht zu. Deshalb hat es im letzten Moment keine Einigung gegeben; unsere Forderungen gehen über die in dem Antrag der Koalitionsfraktionen hinaus. Wir fordern nämlich zum Ersten, dass die völkerrechtliche Zulässig-

**Sabine Leutheusser-Schnarrenberger**

- (A) keit des russischen Vorgehens in Tschetschenien im Rahmen des NATO-Russland-Rates thematisiert wird.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Das ist auch richtig: Denn wenn man zusammen Schlitten fährt, wenn man sich ohne Schlips umarmt, kann man unter guten Nachbarn diese Themen dort ansprechen, wo sie hingehören.

(Beifall bei der FDP, der CDU/CSU und der PDS)

Zum Zweiten fordert die FDP, dass sich die Bundesregierung für eine unabhängige Untersuchung der Menschenrechtsverletzungen in Tschetschenien einsetzt und ein Schritt zur Aufarbeitung und Bewältigung dieses Konfliktes getan wird.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Aber auch in den westlichen Staaten müssen natürlich Hausaufgaben erledigt werden. Ich möchte an dieser Stelle ein Wort zur Bedeutung **des Internationalen Strafgerichtshofs** sagen. Ich hoffe, dass der entsprechende Vertrag 2002 von den 60 Staaten ratifiziert wird, die notwendig sind, damit er in Kraft tritt. Aber dass gerade die Vereinigten Staaten von Amerika die Einrichtung dieses Strafgerichtshofs dezidiert ablehnen, sogar zu verstehen geben, dass die Staaten, die den Internationalen Strafgerichtshof unterstützen, möglicherweise mit Sanktionen zu rechnen hätten, ist kein gutes Signal für die Durchsetzung der Menschenrechte in den nächsten Jahren. Es besteht die große Gefahr, dass inzwischen zur Selbstverständlichkeit gewordene Errungenschaften zum Schutz der Menschenrechte wie die Verurteilung von Folter und die Mindeststandards von Angeklagten vor Gericht wieder aufgegeben werden.

- (B)

Deshalb hätte ich mir gerade zu diesem Vorgehen und diesen Ankündigungen aus den Vereinigten Staaten eine öffentlich deutlich wahrnehmbare Kritik der Bundesregierung gewünscht, die darauf hätte hinweisen sollen, dass dieser Weg unserer Freunde in Amerika falsch ist und die Gefahr in sich birgt, elementare Grundlagen der Rechtsstaatlichkeit zu zerstören.

Leider kann ich zu den anderen Anträgen nicht ausgiebig Stellung nehmen. Aber ich darf ein Wort sagen: In der Bewertung und Analyse der Genitalverstümmelung, des Frauenhandels und der Zwangsprostitution sind wir uns einig. Ich wünsche mir, dass dies auch für die daraus zu ziehenden Konsequenzen der Fall wäre; denn dann sollte im Ausländergesetz das festgeschrieben werden, was wir jetzt alle als unstreitig anerkennen, nämlich – das ist heute Morgen in der Debatte zum Zuwanderungsgesetz gesagt worden – dass Frauen, die unter diesen fürchterlichen Dingen leiden und die vor Verfolgung, Ausweisung und Abschiebung geschützt werden müssen, zwar nicht unbedingt als Asylbewerber behandelt werden müssen, aber zusammen mit dem Aufenthaltsrecht einen Flüchtlingsstatus erhalten sollten.

Vielen Dank.

(Beifall bei der FDP, der SPD, dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und der PDS sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

- Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Das Wort hat jetzt die Abgeordnete Petra Bläss. (C)

**Petra Bläss (PDS):** Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Der Internationale Tag der Menschenrechte hat uns erneut ins Bewusstsein gebracht, in welchem starkem Maße Frauen in aller Welt immer noch brutal unterdrückt werden und entrechtet sind. Nach Angaben der Vereinten Nationen werden jährlich 4 Millionen Mädchen und Frauen in Ehe und Sklaverei verkauft, rund 5 000 werden Opfer so genannter Ehrenmorde. In vielen Ländern der Erde haben Frauen kaum Zugang zu Gesundheitsversorgung und Bildung, werden ihnen Bürgerrechte und politische Einflussnahme vorenthalten. Bekanntlich haben die UN-Konferenzen der 90er-Jahre die Verletzung von Frauenrechten klar als Menschenrechtsverletzung definiert.

Die unglaublichen Menschenrechtsverletzungen an Frauen und Mädchen in **Afghanistan** waren seit vielen Jahren bekannt. Sie haben am meisten unter der Herrschaft der Taliban gelitten. Spät – Frau Leutheusser-Schnarrenberger hat bereits darüber gesprochen –, aber ich denke, nicht zu spät, kam der internationale Aufschrei über die Geschlechterapartheid des Talibanregimes, die in dieser Form einmalig war.

Wir müssen jetzt gemeinsam dafür sorgen, dass dieses Thema nicht wieder von der politischen Agenda verschwindet.

(Beifall bei der PDS sowie bei Abgeordneten der SPD und der FDP)

Es ist ermutigend, dass unmittelbar nach einer Veranstaltung der überparteilichen Fraueninitiative Berlin zu den Frauenrechten in Afghanistan am 28. November ein interfraktioneller Antrag zur Teilnahme von Frauen am Friedensprozess in Afghanistan zustande gekommen ist. Die Entwicklung in den letzten Tagen und Wochen kann uns nur darin bestärken, die Einbeziehung von Frauen in den weiteren Prozess lautstark und mit Nachdruck zu fordern. Die UN-Sicherheitsratsresolution 1325, die eine stärkere Einbindung von Frauen in friedensschaffende und friedenserhaltende Prozesse einfordert, bietet dafür eine gute Grundlage.

An unserem Antrag ist mir besonders wichtig, dass wir finanzielle Zusagen an **frauenspezifische Wirtschaftsförderungskonzepte** binden wollen und finanzielle Mittel insbesondere in die Programme und Projekte fließen sollen, die Frauen und Mädchen unterstützen; denn hier können wir direkt Druck machen und sind nicht auf bloße Appelle angewiesen. Wir sollten uns deshalb recht schnell darauf verständigen, wie wir die Umsetzung dieser Forderung in den kommenden Monaten überprüfen können.

Am 4. und 5. Dezember fand in Brüssel ein Gipfeltreffen afghanischer Frauen für Demokratie statt, auf dem über 50 Frauen aus den verschiedenen religiösen, kulturellen und ethnischen Gruppen über die Zukunft ihres Landes diskutiert und einen Forderungskatalog aufgestellt haben. Auch sie verlangen, jede internationale, einschließlich der finanziellen, Hilfe daran zu binden, dass die Rechte der Frauen entsprechend beachtet werden.

(D)

Petra Bläss

- (A) Ich bedauere, dass sich die Kolleginnen und Kollegen der CDU/CSU nicht dem interfraktionellen Antrag angeschlossen, sondern einen separaten Antrag eingebracht haben, gerade weil er im Wesentlichen die entsprechenden Forderungen enthält. Sie haben in ihrem Antrag ganz besonders die Bedeutung der Frauenorganisation **RAWA** hervorgehoben und deren Unterstützung eingefordert. Dem können wir uns natürlich nur anschließen; denn RAWA hat über Jahre den wohl effektivsten zivilen Widerstand gegen das Talibanregime geleistet. Allerdings sollte nicht unerwähnt bleiben, dass RAWA von Anfang an auf das Schärfste gegen das US-Bombardement protestiert hat und auch entschieden gegen eine Beteiligung der Nordallianz an einer zukünftigen Regierung Stellung bezogen hat.

In den vergangenen Jahren hatten verfolgte afghanische Frauen keine Chance, in der Bundesrepublik **Asyl** und damit einen gesicherten Aufenthaltsstatus zu bekommen. Sie wurden zwar geduldet, erhielten aber kein Asyl. Das UN-Flüchtlingswerk hat diese Woche erneut darauf aufmerksam gemacht, dass Deutschland immer noch eines der wenigen westlichen Länder ist, das nach wie vor bei geschlechtsspezifischer Verfolgung kein Asyl gewährt. Der Handlungsbedarf in dieser Frage war uns lange genug bekannt. Auch wenn die Regierungskoalition diesbezüglich zu Recht darauf hinweist, dass in dem Entwurf eines Zuwanderungsgesetzes, der heute zur Debatte stand, das Problem endlich angepackt wird, muss an dieser Stelle darauf verwiesen werden, dass dem Bundestag bereits seit Frühjahr 1999 ein Antrag der PDS-Fraktion zur Anerkennung geschlechtsspezifischer Fluchtursachen als Asylgrund vorliegt.

(Beifall bei der PDS)

Lassen Sie mich noch kurz auf die anderen Anträge, die heute auf der Tagesordnung stehen, eingehen: Wir begrüßen den Antrag der Koalition zur Bekämpfung des **Frauenhandels**. Er enthält viele wichtige Forderungen, ist aber an einer Stelle noch etwas zögerlich. Ich denke, wir brauchen nicht nur auf EU-Ebene, sondern auch auf nationaler Ebene eine Neudefinition von Frauenhandel. Derzeit gelten als Opfer von Frauenhandel nur Frauen, die in die Prostitution gebracht werden. Ausbeuterische, sklavenartige Arbeitsbedingungen finden wir aber auch dort vor, wo Frauen in andere ungeschützte Arbeitsverhältnisse gebracht werden. Deshalb müssen wir den juristischen Begriff des Frauen- und Menschenhandels im Strafgesetzbuch ausweiten.

Zum Antrag der CDU/CSU mit dem Titel „Genitalverstümmelung bei Mädchen und Frauen in der Bundesrepublik Deutschland und weltweit bekämpfen“: Wir sind sehr wohl der Auffassung, dass **Genitalverstümmelung** als Begriff in das Strafgesetzbuch gehört. Die derzeitige Formulierung lässt zu große Interpretationsspielräume zu. Auch die Menschenrechtsorganisation Terre des femmes und der Bund Deutscher Kriminalbeamter fordern eine Präzisierung. Darüber hinaus fordert die PDS, dass drohende Genitalverstümmelung als geschlechtsspezifische Verfolgung zu einem Anspruch auf Asyl führen muss. Darum bemühen sich seit Jahren viele Frauenorganisationen.

Die PDS hat zur heutigen Debatte über die Menschenrechte einen Antrag zum **Schutz von Kindern vor sexueller Misshandlung** und zur Bekämpfung von Kindersextourismus eingebracht. Bekanntlich findet kommende Woche in Yokohama der zweite Weltkongress gegen kommerzielle sexuelle Ausbeutung von Kindern statt. Seit dem ersten Kongress 1996 hat sich das Problem der sexuellen Ausbeutung von Kindern weiter verschärft. Zwei Drittel der damals beteiligten Staaten haben bis heute keine nationalen Aktionspläne vorgelegt. Die Bundesregierung muss sich in Yokohama unbedingt dafür einsetzen, dass endlich konkrete Umsetzungsmaßnahmen sowie ein Kontrollmechanismus vereinbart werden, damit es nicht wieder nur bei Absichtserklärungen bleibt.

(Beifall bei der PDS)

Zwei Millionen Kinder arbeiten nach Schätzung von UNICEF als Prostituierte. Kinder werden wie Ware gehandelt. Kinderpornos sind bekanntlich billig herzustellen und einfach zu verbreiten. Zwar ist in der Bundesrepublik seit 1993 auch der sexuelle Missbrauch im Ausland strafbar. Es gab allerdings im Laufe von vier Jahren ganze 51 Ermittlungsverfahren, obwohl schätzungsweise 10 000 Deutsche pro Jahr mit dem Ziel in das Ausland fahren, Sex mit Kindern zu haben. Hier klafft noch immer eine riesige Lücke zwischen Androhung der Strafverfolgung und Gesetzesanwendung. Die polizeiliche und die justizielle Zusammenarbeit mit dem Ausland muss verbessert werden. Wir brauchen dringend mehr Prävention und Aufklärungsarbeit. Die NGOs müssen gerade in diesem Bereich besonders unterstützt werden.

Menschenrechte weltweit durchzusetzen, gerade auch die von Frauen, bedarf noch eines langen Kampfes, der allerdings mit zivilen Mitteln geführt werden muss.

Danke.

(Beifall bei der PDS sowie bei Abgeordneten der SPD und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Das Wort hat jetzt die Abgeordnete Angelika Graf.

**Angelika Graf (Rosenheim) (SPD):** Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Gerade vor dem Hintergrund der Ereignisse vom 11. September und der Reflexion über die Möglichkeiten der Krisenprävention muss der Menschenrechtspolitik weltweit ein hoher Stellenwert eingeräumt werden. Menschen, deren Rechte wegen ihrer Herkunft, ihrer Rasse, ihrer Religion, aber auch wegen ihres Geschlechtes mit Füßen getreten werden, sind leicht zu radikalieren. Deshalb ist es ein guter Brauch dieses Hohen Hauses, in zeitlicher Nähe zum Tag der Menschenrechte eine Debatte über diese Politik zu führen.

(V o r s i t z: Vizepräsidentin Petra Bläss)

Mehr als zehn Anträge und Ergebnisse von Anfragen zur Verletzung der Menschenrechte von Frauen und Kindern werden heute hier behandelt. Schon die Anzahl zeigt, dass es konkrete Anlässe für eine solche Debatte leider ge-



Angelika Graf (Rosenheim)

- (A) nug gibt. Dass zum Beispiel den **afghanischen Frauen** unter der Herrschaft des Talibanregimes elementarste Menschenrechte wie das Recht auf Bildung oder die medizinische Versorgung verweigert wurden, ist inzwischen weiten Kreisen der Bevölkerung bekannt. Eine radikale und antiurbane Ideologie hat in diesem seit 20 Jahren von Krieg gezeichneten Land alles bekämpft, was wir Zivilisation nennen: den Wert des Individuums, die persönliche Freiheit, das Vergnügen. Es ist traurig, dass es der Zerstörung von Monumenten des Weltkulturerbes und des Anschlags vom 11. September bedurft hat, um die Weltöffentlichkeit auf die Menschenrechtsslage in diesem Land hinzuweisen.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU, der FDP und der PDS)

Vorher haben die Zustände in diesem Land leider kaum das Interesse der westlichen Medien geweckt. Zumindest war das meine Erfahrung nach der Reise einer Frauendelelegation des Menschenrechtsausschusses zu den Taliban und zur Nordallianz vor anderthalb Jahren.

Wir hätten viel von den erschütternden Gesprächen mit afghanischen Frauen berichten können. Die Burka, die die Frauen unfähig macht, sich ungehindert zu bewegen, und die ihnen auch die Luft zum Atmen nimmt, kann man durchaus als Symbol sehen, sozusagen als persönliches Gefängnis, in dem diese Frauen festgehalten wurden. Wir hätten auch viel von dem bewundernswerten stetigen Kampf der deutschen Hilfsorganisationen berichten können, die seit Jahren unter extrem schwierigen Bedingungen in Afghanistan tätig waren, um insbesondere auch allein stehende Frauen vor dem Verhungern zu bewahren. Leider wollte es damals aber niemand hören.

- (B) Nun gilt es, die Chancen des Wiederaufbaus im materiellen, aber auch im politischen Bereich zu nutzen. Mehr als 95 Prozent der afghanischen Frauen sind Analphabetinnen. 25 Prozent von ihnen sind Witwen, die allein für die Familie sorgen müssen.

Noch ein Aspekt ist wichtig. Bei den Gesprächen, die ich damals in Kabul mit Frauen geführt habe, klagten viele, insbesondere die gebildeten unter ihnen, ihre Söhne behandelten sie als Ergebnis der Erziehung in den Koranschulen buchstäblich wie den letzten Dreck. Schulprojekte wie die der Hilfsorganisation HELP – ich sage das deshalb, weil der Vorsitzende dieser Organisation hier in der ersten Reihe sitzt – sind deshalb in Zukunft wichtiger denn je.

(Beifall bei der SPD, dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und der CDU/CSU)

Das Auswärtige Amt und das BMZ unterstützten diese Projekte.

Wer eine dauerhafte Friedens- und Sicherheitsstruktur in der Region aufbauen will, der muss ein Zeichen setzen und die Frauen daran aktiv beteiligen. Wer Wirtschaftskraft zum materiellen Wiederaufbau in dieses bettelarme, geschundene Land bringen will, der muss mit der Beendigung der systematischen Benachteiligung und Unter-

drückung der Frauen Afghanistans eine Voraussetzung dafür schaffen. (C)

Wichtig ist es dranzubleiben. Das zeigen die Medienberichte. Ein Bild in der „SZ“ vom 10. Dezember zum Beispiel zeigte afghanische Frauen in der Burka hinter einem Gitterzaun im Kampf um Nahrungsmittel. Das war ein aktuelles Bild, keines aus der Zeit des Talibanregimes. Auch die Fernsehberichterstattung zeigte vor wenigen Tagen Kämpfer der Nordallianz, die Frauen, weil sie nicht völlig verschleiert waren, von den Nahrungsmitteln wegprügelten.

Leider hat die Konferenz auf dem Petersberg nur wenigen Frauen die Möglichkeit gegeben, sich an den wichtigen Vorarbeiten zur politischen und wirtschaftlichen Zukunft Afghanistans aktiv zu beteiligen. Die Einsetzung einer Frau für die Leitung eines Ministeriums in der Übergangsregierung ist zweifellos ein Schritt in die richtige Richtung. Dennoch sind VN, EU und auch die nationalen Regierungen gefordert, darauf zu drängen, dass die Förderung und Einbeziehung von Frauen aktiv betrieben wird, und so weit wie möglich eigene Anstrengungen dazu zu unternehmen.

Ich freue mich deshalb sehr, dass es einer fraktionsübergreifenden Fraueninitiative – Frau Bläss hat schon drauf hingewiesen – gelungen ist, mit dem vorliegenden interfraktionellen Antrag zu zeigen, dass dieses Thema eigentlich kein Thema für parteipolitische Auseinandersetzungen ist.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der PDS) (D)

Umso bedauerlicher ist allerdings, dass es nicht gelungen ist, die CDU/CSU davon zu überzeugen, sich an diesem Antrag zu beteiligen.

Lassen Sie mich noch kurz in der Region, besser gesagt: im Nachbarland **Pakistan**, bleiben. Wir setzen uns seit geraumer Zeit mit gravierenden Menschenrechtsverletzungen an Frauen, dem „honour killing“ oder den so genannten **Schandemorden**, auseinander. Für mich steht fest: Die Burka und „honour killing“ sind zwei Seiten der gleichen archaisch-grausamen Medaille.

(Christa Nickels [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Genau so!)

Eine mutige Frau, Shanaz Bokhari, hat in Rawalpindi unter Einsatz der eigenen Unversehrtheit Frauen, die aus so genannten Gründen der Ehre von ihren Männern, Vätern, Brüdern verbrannt, mit Säure übergossen, mit Elektroschocks gefoltert worden sind, in ihr Haus aufgenommen und hilft ihnen, dort zu überleben. Ich habe das selbst gesehen. Die Stadt Weimar hat Frau Bokhari auf Vorschlag der SPD-Bundestagsfraktion – Frau Widmann-Mauz, das nur zur Klarstellung dazu, wer die Urheber-schaft hat – den Menschenrechtspreis verliehen. Ich gratuliere auch von dieser Stelle Frau Bokhari noch einmal ganz herzlich.

(Beifall bei der SPD, dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN, der CDU/CSU und der PDS)

Angelika Graf (Rosenheim)

- (A) Von der Ferne Südostasiens in unsere unmittelbare Nähe: Auch hier in **Deutschland** leben Frauen, die Männern hilflos ausgeliefert sind, die ihre Rechte nicht geltend machen können. Sie werden von gewissenlosen Schleppern nach Westeuropa gebracht, um hier das immer noch steigende Bedürfnis nach billiger Sexdienstleistung – dazu gehören auch ausbeuterische Arbeitsverhältnisse und Zwangsheirat – zu befriedigen. Frauenhandel ist das Stichwort. Der so genannte Schattenbericht des bundesweiten Koordinierungskreises gegen Frauenhandel und Gewalt an Frauen im Migrationsprozess, KOK, ist über voll von erschreckenden aktuellen Informationen zu diesem Thema. Unser Antrag, den wir hier heute behandeln, fordert alle politischen Ebenen – EU, Bund, Länder und Kommunen – auf, bei der Bekämpfung dieses Phänomens konsequent tätig zu werden.

Die Sache selbst ist nicht neu. Früher kamen die Frauen aus Lateinamerika und Südostasien; heute werden die meisten dieser jungen Frauen im Gebiet des **ehemaligen Ostblocks** angeworben. Die Schlepper haben also relativ kurze Wege. Der Markt boomt, das Geschäft ist lukrativ und für Zuhälter bzw. Schlepper relativ risikolos. Man schätzt, dass circa 120 000 Frauen jährlich nach Westeuropa gebracht werden und der Jahresgewinn aus diesem Geschäft bei 7 bis 13 Milliarden Dollar liegt. Das ist ein wesentlich höherer Gewinn als der aus dem Drogenhandel.

- (B) Deutschland ist bei diesem Geschäft gleichzeitig Ziel land und Transitland. Die Frauen werden unter Vorspiegelung falscher Tatsachen angeworben und kommen – zum Teil mit Touristenvisen, zum Teil ohne Visum – legal oder illegal über die Grenze. Nach dem Grenzübergang wird ihnen der Pass abgenommen, sie werden eingesperrt, geschlagen, vergewaltigt und – übrigens auch in Hinblick auf die im Heimatland lebende Familie – bedroht. Etablissements, in denen solche Frauen angeboten werden, gibt es überall in der Bundesrepublik. Glauben Sie niemandem, der sagt: Bei uns gibt es so etwas nicht.

Wenn die Frauen bei einer Razzia aufgegriffen werden, sind sie in strafrechtlicher Hinsicht nicht nur Opfer, sondern sie haben sich auch wegen unerlaubten Aufenthalts und unerlaubter Erwerbstätigkeit strafbar gemacht; sie sind also Täterinnen. Ihnen droht die sofortige Ausweisung bzw. Abschiebung. Bestenfalls wird ihnen eine Ausreisefrist eingeräumt, damit sie als Zeuginnen aussagen können. Die Frauen sind oft nicht so schnell imstande, den Entschluss zur Aussage als Zeugin zu fassen, weil sie unter einer Traumatisierung leiden, Scham empfinden, bereits schlechte Erfahrungen mit staatlichen Stellen in ihrem Heimatland gemacht haben oder die Zuhälter bzw. Schlepper sie bedrohen. Ein Zeugenschutzprogramm, das die Aussagebereitschaft dieser Frauen unterstützt, sowie Qualifizierungsprogramme vor der Rückkehr in das Herkunftsland wären nötig, um die Mafiastrukturen der Netzwerke, die zu ihrer Verschleppung geführt haben, zu zerschlagen und den Drehtüreffekt zu verhindern.

Um das Vertrauen der Frauen zu gewinnen, ihnen zu helfen und die Netzwerke ihrer Peiniger zu zerschlagen, ist es unumgänglich, dass jedes Bundesland eine ausreichende Anzahl von Beratungsstellen gewährleistet. Ich habe einige dieser Beratungsstellen selbst besucht. Viele

der Mitarbeiterinnen bangen derzeit um die Finanzierung und damit um die Kontinuität ihrer Arbeit. Der Antrag enthält die Anregung, einen Teil der Gewinne aus diesem schmutzigen Geschäft, die bei verbesserter Aussagebereitschaft der Frauen vermehrt abgeschöpft werden könnten, zur Finanzierung der Beratungsstellen einzusetzen. Dann wären – so hoffen wir zumindest – vielleicht auch die Bundesländer Sachsen, Thüringen und Mecklenburg-Vorpommern, in denen es bisher keine solche Beratungsstelle gibt, in der Lage, diese wichtige Aufgabe zu unterstützen. (C)

Ich bitte Sie alle sehr herzlich um Zustimmung für unsere beiden Anträge.

(Beifall bei der SPD, dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und der FDP)

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Nächster Redner ist Herr Kollege Dr. Heiner Geißler für die Fraktion der CDU/CSU.

**Dr. Heiner Geißler (CDU/CSU):** Frau Präsidentin! Meine sehr verehrten Damen und Herren! Bei der Verleihung des Friedenspreises des Deutschen Buchhandels hat Herr Habermas gesagt:

Die verlorene Hoffnung auf Resurrektion hinterlässt eine spürbare Leere.

Ich bin der Letzte, der dem widersprechen möchte. Wir haben einen Trend zur Transzendenz. Der französische Soziologe Gilles Kepel sagt aber, die religiösen Extremisten seien weltweit auf dem Vormarsch. Das ist die andere Seite. (D)

Wir haben keinen „Clash of Civilizations“; aber innerhalb der Religionen sind die **Fundamentalisten** immer stärker geworden. Die Fundamentalisten aller Couleur wollen die Welt wieder auf eine **sakrale Grundlage** stellen: Die Islamisten betreiben die Reislamisierung; christliche Charismatiker träumen von der Rechristianisierung; amerikanische Erweckungsbewegungen – zumindest einige ihrer Mitglieder – erschießen Ärzte, die Abtreibungen vornehmen, beherrschen inzwischen weite Teile der amerikanischen Parteiapparate und nehmen mit den modernen Mitteln einer Fernsehkirche gezielt und erfolgreich Einfluss auf die amerikanische Politik. Wir haben eine Hinduisierung mit **Geschlechtsdiskriminierung** und Geschlechtskriminalisierung von unglaublichem Ausmaß. Die Intoleranz ist die Waffe des Fundamentalismus und sie richtet sich immer zuerst gegen die Frauen.

(Beifall im ganzen Hause)

Geschlechtsspezifische Menschenrechtsverletzungen sind eine besonders scheußliche Waffe gegen die Frau. Deswegen müssen Frauen, die dieses Schicksal erleiden, auf der Grundlage der Genfer Flüchtlingskonvention bei uns einen rechtlich gesicherten und gefestigten Status haben.

(Beifall im ganzen Hause)

Wir müssen uns mit der **Theologie** beschäftigen. Nicht alle Missstände gehen auf bewussten Missbrauch der Religion zurück, aber die weit verbreiteten, jahrhundertealten grundsätzlich negativen Bewertungen und Diskrimi-

Dr. Heiner Geißler

- (A) nierungen der Frauen ergeben sich aus den Vorurteilen und Irrtümern der moraltheologischen Lehrgebäude. Männliche Theologen und Schriftgelehrte haben sie – zumindest sehr oft – gegen den eigentlichen Sinn der Lehre errichtet.

Das, was wir im Christentum erlebt haben, ist die Folge der Übernahme der Gnosis des Manichäismus einer – im christlichen Sinne – Irrlehre. Die **Verfemung des Sexuellen**, seine Isolierung von der Ganzheitsbetrachtung des Menschen, die grundsätzliche Pönalisierung des Geschlechtlichen haben Leid und Elend über die Menschheit und vor allem die Frauen gebracht. Das spüren wir noch heute.

Heute ist es ein bisschen anders, man kann vielleicht schon sagen: grundsätzlich anders. Aber die gleichberechtigte Beschreibung des eigentlichen Wesens der Frau, die aber immer wieder zur Differenzierung des anderen Geschlechts herhalten muss, darf nicht durch eine neu erfundene Rollenverteilung zur De-facto-Benachteiligung führen.

Im Zusammenhang mit den Begriffen und ihren Inhalten möchte ich noch etwas aufgreifen, was uns dauernd begegnet; gerade auch im Zusammenhang mit dem, was die Taliban machen. In allen Zeitungen steht, es seien Gotteskrieger, die so etwas tun. Es sind keine Gotteskrieger,

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

sondern diese Leute missbrauchen den Namen Gottes genauso wie die Kreuzritter, die Inquisitoren und die Hexenverbrenner.

(B)

(Beifall im ganzen Hause)

Deswegen sollten Vertreter von christlichen Kirchen auf den Weltfrauenkonferenzen auch nicht Arm in Arm mit den Ayatollahs Resolutionen zugunsten der Frauen ablehnen.

(Beifall im ganzen Hause – Christa Nickels [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das stimmt!)

Die kommen möglicherweise beim Jüngsten Gericht in Schwierigkeiten.

(Heiterkeit bei der CDU/CSU, dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und der FDP – Marieluise Beck [Bremen] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Die bitten um Asyl! – Christa Nickels [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN] Petrus lässt dich schon rein! Keine Sorge!)

In dieser Zeit des zunehmenden Fundamentalismus brauchen wir keine Theologisierung – die haben wir schon gehabt – von Staat und Politik. Diese Theologisierung hat mit gepfählten Indios, Kreuzrittern, verbrannten Ketzern und Hexen, erschlagenen Juden und gesteinigten Frauen eine Blutspur hinterlassen. Wir brauchen vielmehr eine Renaissance der **Aufklärung** – davon bin ich überzeugt –, eine Erweckung der Fähigkeit, jederzeit selbst zu denken, wie Kant sagte,

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU, der SPD, des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN und der FDP)

und die globale Anerkennung eines Menschenbildes, das die Unantastbarkeit der Würde des Menschen beinhaltet, unabhängig davon, ob jemand Weißer oder Schwarzer ist, aber auch unabhängig davon, ob jemand Mann oder Frau ist. (C)

Im Übrigen ist dieses Bild identisch mit der menschen- und frauenfreundlichen **Botschaft des Evangeliums**. Dieser Rabbi von Nazareth – Frau von Renesse hat ihn in einer anderen Debatte liebevoll, aber theologisch nicht ganz einwandfrei so genannt – kannte die Erniedrigung, die Armut, die Abhängigkeit und die Not der Frauen in der patriarchalischen jüdischen Gemeinde und die Hilf- und Wehrlosigkeit von Frauen als Opfer einer Scheidung, ihre Situation als Witwen, ihr Elend als so genannte Dirnen, ihre Verzweiflung als angeschuldigte Ehebrecherinnen. Das alles ist Bestandteil der Aussagen dieses Menschen gewesen.

Es gibt eine berühmte Geschichte im Evangelium, wie er vor 2 000 Jahren eine Frau vor dem Schicksal der Steinigung bewahrt hat, das heute noch Hunderte von Frauen erleiden müssen, oft mit der Variante, dass sie bis zur Brust in den Sand eingegraben werden. Dann werden sie aber nicht mehr gesteinigt, sondern man fährt mit Bulldozern über sie oder schüttet Petroleum über sie aus und zündet sie an.

Wir dürfen bei dieser Betrachtung auch den **Islam** nicht außen vor lassen. Annemarie Schimmel, Trägerin des Friedenspreises des Deutschen Buchhandels, war bestürzt, dass sie wegen des Buches von Salman Rushdie viele erwachsene Männer habe weinen sehen. Grund zum Weinen – darüber hat sie leider nichts gesagt – haben 500 Millionen Frauen in den islamischen Ländern, deren Entrechtung mit der Islamisierung voranschreitet, die ihrerseits wieder durch Koranschulen vorangetrieben wird, die zum Beispiel von der saudi-arabischen Regierung finanziert werden. (D)

Es gibt eine weltweite zum Teil brutale **Diskriminierung der Frauen**. In allen Anträgen ist das völlig richtig, exakt und gut beschrieben worden. In vielen Staaten sind sexuelle Folter, Vergewaltigung, Verstümmelung und Verstoßung an der Tagesordnung und zudem rechtlich sanktioniert. Was wir an Deklassierung, Demütigung, Verachtung und frauenspezifischer Verfolgung auf der ganzen Welt erleben, schreit im wahrsten Sinne des Wortes zum Himmel. Aber die zivilisierte Welt schaut nach wie vor weg. Wir begründen ja das militärische Eingreifen in Afghanistan bis auf den heutigen Tag fast ausschließlich mit der Bekämpfung des Terrorismus, anstatt öfter über das Ziel zu reden, die Frauen dort zu befreien.

(Beifall im ganzen Hause)

Das Argument müsste eigentlich auch bei der Grünen-Fraktion eine durchschlagende Wirkung haben.

Der Universalitätsanspruch der Menschenrechte von Frauen richtet sich vor allem an die Adresse der **Weltreligionen**. Ohne die Weltreligionen ist die langfristige Befreiung der Frauen von der Diskriminierung nicht zu schaffen. Aber anstatt theologisch immer neue Gründe für eine Bevormundung der Frauen zu erfinden und ihre heiligen Schriften immer wieder gegen die Frauen auszulegen, sollten die großen Weltreligionen endlich die Gleichberechtigung der Frauen im gemeinsamen Weltethos der Religionen verankern.

(Beifall im ganzen Hause)

- (A) **Vizepräsidentin Petra Bläss:** Das Wort hat die Abgeordnete Irmingard Schewe-Gerigk für die Fraktion des Bündnisses 90/Die Grünen.

**Irmingard Schewe-Gerigk** (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN): Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Jahrzehntlang wurden die Menschenrechte **afghanischer Frauen** mit Füßen getreten. Die traumatischen Auswirkungen von Unterdrückung und Folter werden sie lebenslang begleiten. Zwar sieht es momentan so aus, als hätte Afghanistan eine reelle Chance auf Frieden, dennoch sind die Lebensperspektiven von Frauen mehr als unsicher. Dabei haben afghanische Frauen bis in die 80er-Jahre hinein eine große Rolle im öffentlichen Leben ihres Landes gespielt: Sie stellten 70 Prozent der Lehrer, 40 Prozent der Ärzte, die Hälfte der Regierungsangestellten. Im Jahre 1977 waren 15 Prozent der Parlamentssitze in Kabul mit Frauen besetzt. Zur gleichen Zeit waren es in Deutschland 7 Prozent.

Umso schlimmer war der Schock, als 1994 die jetzige Nordallianz die Schleierpflicht und das Verbot außerhäuslicher Arbeit durchsetzte. 1996 wurden Frauen durch die Taliban unter die Burka gezwungen und ihrer elementarsten Grundrechte beraubt. Mit dem Ende des Talibanregimes ist nun die Voraussetzung für die Beendigung der Menschenrechtsverletzungen geschaffen.

Der erste Stein für einen demokratischen Wiederaufbau des Landes wurde auf dem Petersberg gelegt. Voraussetzung für eine Demokratie ist aber, dass Frauen, die 60 Prozent der afghanischen Bevölkerung ausmachen, beim Friedensprozess und beim Aufbau des Landes eine entscheidende Rolle spielen.

- (B)

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD sowie der Abg. Dr. Rita Süßmuth [CDU/CSU])

So sieht es auch die UN-Resolution 1325 vor.

Um das Vertrauen aller Frauen in Afghanistan in eine neue Regierung zu stärken, müssen Frauenrechte durchgesetzt werden und Frauen in entscheidenden Gremien sitzen. Dass in die Übergangsregierung zwei Ministerinnen berufen wurden, eine davon, Simas Hamar, als Frauenministerin, die vor 14 Tagen in Deutschland war, lässt hoffen.

Aber auch die Vereinten Nationen und der EU-Beauftragte müssen sich aktiv für Frauenrechte einsetzen. Hilfsprogramme müssen Strukturen schaffen, durch die die Umsetzung der Menschenrechte wie auch die politische und soziale Gleichberechtigung dauerhaft verankert werden. In diesem Zusammenhang freue ich mich, dass schon nächste Woche die ehemalige Frauenbeauftragte des Auswärtigen Amtes, Ursula Müller – sie sitzt auf der Tribüne –, als deutsche Sonderkoordinatorin in Kabul tätig werden wird. Gerade bei der Vergabe von Wiederaufbaumitteln müssen besonders Projekte gefördert werden, die Frauen und Mädchen zugute kommen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN, bei der SPD, der FDP und der PDS sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Zugangsbarrieren zu Bildung, medizinischer Versorgung und Erwerbsarbeit müssen aufgehoben werden. Exil-

afghaninnen, die sich für eine bestimmte Zeit zum Beispiel als Ärztin oder als Lehrerin an der Entwicklung ihres Landes beteiligen wollen, brauchen unsere Unterstützung ebenso wie die Frauenorganisationen vor Ort. (C)

Liebe Kolleginnen und Kollegen, nicht nur in Afghanistan leiden Frauen unter massiven Verletzungen ihrer Menschenrechte. Weltweit leiden 130 Millionen Frauen an **genitaler Verstümmelung** und jährlich werden erneut 2 Millionen Mädchen Opfer dieses grausamen Rituals. Als ich 1998 in Bonn mit der UN-Sonderbotschafterin Waris Dirie aus Somalia ihr autobiografisches Buch „Wüstenblume“ vorstellte, war das Thema bei uns noch ein Tabu. Heute ist unsere Gesellschaft sensibilisiert. Schätzungsweise 21 000 bedrohte Mädchen leben hier bei uns. Auch in Deutschland muss, wie 1999 von der Sendung „Report“ aufgedeckt, Ärzten das Handwerk gelegt werden.

(Beifall des Abg. Hermann Gröhe [CDU/CSU])

Genitalverstümmelung ist verboten und stellt eine schwere Körperverschwendung dar. Wir müssen Frauen, die wegen drohender Genitalverstümmelung aus ihrem Heimatland fliehen, schützen. Es ist daher gut, dass ihnen durch das neue Einwanderungsgesetz ein Flüchtlingsstatus zuerkannt wird. Ich bin froh, Frau Widmann-Mauz, dass Sie das gerade akzeptiert haben. Ich wäre froh, wenn Sie gemeinsam mit Herrn Geißler und vielen anderen, die ja gerade hier geklatscht haben, dafür kämpfen könnten, dass wir das im Einwanderungsgesetz verankern.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU, der FDP und der PDS) (D)

Daneben wollen wir aber auch den Frauen in ihrer Heimat helfen. Darum hat die Bundesregierung – gerade auch der Menschenrechtsbeauftragte Poppe hat sich dafür eingesetzt – knapp 6 Millionen DM für Maßnahmen in West- und Ostafrika vorgesehen.

Liebe Kolleginnen und Kollegen, lassen Sie mich ein weiteres trauriges Kapitel einer modernen Form der Sklaverei ansprechen, den **Frauenhandel**. 1,8 Milliarden DM Profit werden hier bei uns in diesem menschenverachtenden Geschäft erzielt. Frauen werden als Ware deklariert und Deutschland ist das Hauptabnehmerland. Mit falschen Versprechungen werden die Frauen nach Deutschland verschleppt und in den meisten Fällen zur Prostitution gezwungen. Die internationale Organisation für Migration hat im Auftrag der EU ermittelt, dass jährlich circa 500 000 Frauen aus Osteuropa nach Westeuropa verschleppt werden. Die Gefahr für die Menschenhändler, entdeckt und bestraft zu werden, ist gering. Abhängigkeitsverhältnisse und illegaler Aufenthaltsstatus machen es den Frauen fast unmöglich, die Händler anzuzeigen. Noch immer werden sie nicht als Opfer von Menschenhandel, sondern als Täterinnen eingestuft, die gegen das Ausländergesetz verstoßen haben. In den europäischen Gefängnissen sitzen mehr Opfer von Menschenhandel als Menschenhändler, sagt ein EU-Bericht. Das dürfen wir nicht länger dulden.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN, bei der SPD und der PDS)

**Irmingard Schewe-Gerigk**

- (A) Daher hat die Bundesregierung Opfern von Menschenhandel einen Abschiebeschutz von mindestens vier Wochen eingeräumt.

Wir müssen aber noch mehr erreichen. Um alle Delikte tatsächlich erfassen zu können, ist eine umfassendere Definition von Frauenhandel nötig. Die Vizepräsidentin Kollegin Bläss hat in ihrem Beitrag darauf hingewiesen. In unserem Antrag steht tatsächlich, dass wir nicht die EU auffordern wollen, sondern in unserem Strafgesetzbuch vorsehen wollen, dass neben der sexuellen Ausbeutung auch Arbeitsverhältnisse ausbeuterischer Art und Zwangsverheiratung als Tatbestände aufgenommen werden. Daneben ist aber auch ein ausreichender Opfer- und Zeuginnenschutz mit einem Bleiberecht, mindestens bis zum Abschluss des Verfahrens, notwendig. Ich sage noch eines: In ihrem Heimatland gefährdete Opfer müssen auch auf Dauer bei uns hier leben und arbeiten können.

(Beifall bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN, der SPD und der PDS)

Durch konsequente Gewinnabschöpfung können die Länder die beschlagnahmten Gewinne der Menschenhändler für die Entschädigung der Opfer nutzen. Es gibt eine Reihe von Beratungsstellen, die froh wären, wenn sie darüber die Finanzierung bekämen.

Mit dem sehr umfangreichen Maßnahmenkatalog des Antrages der rot-grünen Koalition werden wir auch der Kritik des Frauenrechtsausschusses der Vereinten Nationen gerecht. Ich habe gehört, auch die CDU/CSU wird dem Antrag zum Frauenhandel zustimmen. Ich bin froh darüber, dass wir bei diesen Themen eine so große Übereinstimmung haben.

- (B)

Ich danke Ihnen.

(Beifall im ganzen Hause)

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Liebe Kolleginnen und Kollegen, ich denke, dass ich im Namen aller spreche, wenn ich an dieser Stelle Frau Müller, die unserer Debatte beiwohnt, viel Kraft, Energie und vor allem Erfolg in ihrer verantwortungsvollen Tätigkeit wünsche.

(Beifall im ganzen Hause)

Die nächste Rednerin in dieser Debatte ist die Kollegin Maria Eichhorn für die Fraktion der CDU/CSU.

**Maria Eichhorn (CDU/CSU):** Frau Präsidentin! Meine sehr geehrten Damen und Herren! Niemand darf in Sklaverei oder Leibeigenschaft gehalten werden. Sklaverei und Sklavenhandel sind in all ihren Formen verboten. Obwohl dieses Verbot in Art. 4 der Allgemeinen Erklärung der Menschenrechte festgeschrieben ist, hat der Handel mit Menschen, vor allem mit Frauen, in den letzten Jahren weltweit zugenommen. Frauenrechte sind Menschenrechte.

Die Befreiung Afghanistans vom Talibanregime durch die USA und ihre Alliierten bietet die Chance, die Rechte in Afghanistan wieder herzustellen und damit auch die Rechte der Frauen durchzusetzen und zu stärken. Frauen hatten unter einer unbeschreiblich grausamen Politik der

Talibanherrschaft in Afghanistan zu leiden. Sie waren völlig entrechtet und wurden aus dem öffentlichen Leben verbannt. Eine aktive Beteiligung der **Frauen in Afghanistan** ist für den Wiederaufbau und die Demokratisierung des Landes unerlässlich. (C)

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

Dass es zu keinem gemeinsamen Antrag gekommen ist, ist schon mehrfach angesprochen worden. Für unsere Seite gibt es eine ganz einfache Erklärung: Wir hatten unseren Antrag bereits fertig gestellt, als das Ansinnen von Frau Schewe-Gerigk – ich glaube jedenfalls, dass sie es war – zu uns gelangt ist.

(Irmingard Schewe-Gerigk [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Ansinnen? Ein Ansinnen war das nicht!)

Wir haben uns dann entschieden, unseren Antrag beizubehalten, weil wir der Meinung waren, dass er weitreichender ist.

Meine Damen und Herren, **Frauenhandel** ist als moderne Form der Sklaverei eine der schwersten Menschenrechtsverletzungen überhaupt. Ausländische Frauen werden als Ehefrauen in Katalogen oder im Internet gehandelt, in die Prostitution gezwungen oder illegal als billige Arbeitskräfte ausgenutzt. Nach internationalen Schätzungen verschleppen Menschenhändler jedes Jahr bis zu 700 000 Frauen und Kinder. Nach Schätzungen der EU-Kommission werden allein aus den mittel- und osteuropäischen Staaten jährlich 120 000 Frauen und Kinder in die Europäische Union gelockt. Der Frauenhandel hat sich besonders in den letzten Jahren zu einem lukrativen Geschäft entwickelt, aus dem international operierende Täter bei geringem Risiko für sich selbst enorme Profite schlagen. Unsere Gesellschaft und die internationale Staatengemeinschaft müssen den Drahtziehern dieses Geschäfts das Handwerk legen. (D)

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD, des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN und der PDS)

Die Bekämpfung des Frauenhandels ist äußerst schwierig. Die Hauptursachen sind zum einen die Perspektivlosigkeit bzw. die Armut der Frauen in den Herkunftsländern, zum anderen die Nachfrage in den Zielländern, zum Beispiel nach Prostituierten oder billigen Arbeitskräften. Die steigenden Zahlen, aber auch jedes Einzelschicksal verdeutlichen die Dringlichkeit, gegen den Menschenhandel vorzugehen.

Da die Problematik des Frauenhandels verschiedene Politikfelder, Adressaten und Ebenen betrifft, hat die CDU/CSU-Regierung bereits im Frühjahr 1997 eine bundesweite Arbeitsgruppe „Frauenhandel“ eingerichtet. Ein wichtiges Ziel dieser Arbeitsgruppe ist es, die Zusammenarbeit zwischen den verschiedenen Organisationen zu verbessern und ihre Arbeit zu koordinieren. Ferner wurden Informationsmaterialien für Frauen in den Herkunftsländern herausgegeben und über Nichtregierungsorganisationen sowie über die deutschen Botschaften vor Ort verteilt.

**Maria Eichhorn**

- (A) Die Erarbeitung eines Kooperationsmodells für einen speziellen Zeuginnenschutz für diejenigen Frauen, die nicht in das Zeugenschutzprogramm aufgenommen werden können oder wollen, gehört ebenfalls zu den Schwerpunkten der Arbeitsgruppe „Frauenhandel“.

Die vorgelegten Ergebnisse zeigen, dass die hier entwickelten Maßnahmen für den Schutz der Frauen von erheblicher Bedeutung sind. Insofern ist es positiv, dass die Bundesregierung mit dem Antrag „Prävention und Bekämpfung von Frauenhandel“ die bislang erfolgreich geleistete Arbeit dieser Arbeitsgruppe weiterführen will und unterstützt. Deswegen stimmen wir Ihrem Antrag, den Sie heute vorlegen, zu.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Bei der Verabschiedung Ihres Gesetzes zur Regelung der Rechtsverhältnisse von **Prostituierten** haben Sie jedoch die große Chance, jenen Prostituierten zu helfen, die als Opfer von Menschenhandel diesem Gewerbe nachgehen, völlig außer Acht gelassen.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Sie haben ein Gesetz für nur rund 5 Prozent der Prostituierten gemacht. 50 Prozent der Prostituierten, die als Illegale vielfach Opfer von Menschenhandel werden, interessieren Sie bei diesem Gesetz überhaupt nicht.

(Hanna Wolf [München] [SPD]: Vorsichtig!)

Es ist ein Skandal, dass Sie einerseits mit der Abschaffung der Sittenwidrigkeit die Prostitution verharmlosen, aber andererseits den Ärmsten keinerlei Hilfe angeboten haben.

(B)

Prostitution macht nicht an Grenzen halt. Deshalb ist die Europäische Union gefordert, im Rahmen der Beitrittsverhandlungen mit den mittel- und osteuropäischen Staaten auch auf die Thematik **Sextourismus** einzugehen und sich mit der Situation der Frauen in der Prostitution auseinander zu setzen.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Darüber hinaus müssen die mittel- und osteuropäischen Staaten im Rahmen des Erweiterungsprozesses der EU aufgefordert werden, einen Rechtsrahmen im Hinblick auf die Prostitution zu schaffen. Vom Sextourismus betroffen sind nicht nur Frauen, sondern auch Kinder. Gerade durch Sextouristen aus den reichen Ländern werden schwerste Verbrechen begangen. Den Kindern bleiben meist psychische und physische Schäden für ihr ganzes Leben.

Weltweit sind über 2 Millionen **Kinder** Opfer von sexueller Ausbeutung. Wir fordern daher im vorliegenden Antrag die Bundesregierung auf, Maßnahmen gegen die sexuelle Ausbeutung und gegen den Missbrauch von Kindern zu ergreifen. Dazu gehört, dass Sie sich für ein schnelles und effektives Engagement im Rahmen des gemeinschaftlichen Vorgehens der EU-Mitgliedstaaten einsetzen.

Wichtig ist die Unterstützung von Projekten zur beruflichen Förderung und zur sozialen Integration von Kindern, die Opfer sexuellen Missbrauchs geworden sind.

Wir fordern dringend konkrete Maßnahmen zur Prävention und Therapie von jugendlichen Tätern. (C)

Auf dem ersten Weltkongress gegen die gewerbsmäßige sexuelle Ausbeutung von Kindern im Jahre 1996 wurde durch 122 Staaten eine Erklärung unterzeichnet, mit der ein Durchbruch im gemeinsamen internationalen Vorgehen gegen die kommerzielle sexuelle Ausbeutung von Kindern gelang. Dem Weltkongress folgte im März 2001 die nationale Nachfolgekonferenz gegen die kommerzielle sexuelle Ausbeutung von Kindern. Hierzu wurden auch Herangehensweisen und Konzepte für eine effektive Bekämpfung der kommerziellen sexuellen Ausbeutung von Kindern erörtert. Es müssen nun konkrete Strategien entwickelt werden, um Kindern, die von den grausamen Verbrechen betroffen sind, helfen zu können. Die Realisierung der dort entwickelten Strategien lässt bis heute auf sich warten.

Die Verschärfung der gesetzlichen Bestimmungen gegen den sexuellen Missbrauch durch das Sechste Gesetz zur Reform des Strafrechts erfolgte bereits in der letzten Legislaturperiode unter der Regierung von CDU/CSU und FDP. Jetzt ist es an Ihnen, meine Damen und Herren von der Bundesregierung, weitere Schritte zu tun.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Neben einer verbesserten grenzüberschreitenden Kooperation ist es notwendig, die Öffentlichkeit auf das Leid betroffener Kinder aufmerksam zu machen. Dazu gehört, dass auch auf die Strafbarkeit der Tat, auch wenn sie im Ausland begangen wurde, hingewiesen und die Anzeigebereitschaft als Zeuge geweckt wird. Nur so kann Kindesmissbrauch auch außerhalb der Länder, in denen er stattgefunden hat, strafrechtlich verfolgt werden. (D)

In fast allen Wortbeiträgen ist bereits über die **Genitalverstümmelung** als eine der schwerwiegendsten Menschenrechtsverletzungen gesprochen worden. Sie ist ein Akt der Folter für Mädchen und Frauen, der keineswegs durch die Berufung auf eine Religion oder Kultur gerechtfertigt werden kann. Das Nötige dazu wurde auch von meiner Fraktion bereits ausgeführt.

Meine Damen und Herren, Frauenrechte sind Menschenrechte. Die Verletzung elementarer Menschenrechte ist ein globales Problem. Wir fordern Sie daher auf, dass Sie nationale Lösungsansätze suchen und insbesondere für ein gemeinsames Handeln auf europäischer und darüber hinaus auch auf internationaler Ebene Sorge tragen. Nur so werden wir weiterkommen.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Die letzte Rednerin in dieser Debatte ist die Kollegin Hanna Wolf für die SPD-Fraktion.

**Hanna Wolf** (München) (SPD): Frau Präsidentin! Meine lieben Kolleginnen und Kollegen! Es ist bezeichnend, dass wir uns in der heutigen Menschenrechtsdebatte auf die Menschenrechte von Frauen konzentrieren. Der Grund ist, dass die Menschenrechte von Frauen am meisten gefährdet sind. Es heißt aber auch, dass es um die

Hanna Wolf (München)

- (A) Menschenrechte aller – auch um die von Männern und Kindern – besser gestellt ist, wenn die Menschenrechte von Frauen gesichert sind.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Diese Erkenntnis ist noch nicht sehr alt. Eine gute Entwicklungshilfe richtet sich aber bereits jetzt danach.

Ich spreche heute zu zwei Themen, die Millionen von Frauen existenziell bedrohen, wie sehr, können wir uns kaum vorstellen: Es geht um die Männerherrschaft in Afghanistan und um die Genitalverstümmelung in vielen Ländern Afrikas.

**Afghanische Frauen** hatten nicht nur unter den Taliban zu leiden; die Mudschahidin vor ihnen hatten die Frauen auf ihre Weise terrorisiert. Afghanische Frauen hatten in ihrer Geschichte nur selten Gelegenheit, aus ihrer eingesperrten Lage herauszukommen. Von 1964 bis 1992 waren die Frauen immerhin – laut Verfassung – den Männern gleichgestellt. Die fundamentalistische Unterdrückungswelle – erst durch die Mudschahidin, dann durch die Taliban – machte diese positiven Ansätze zunichte.

Die damalige EU-Kommissarin, Emma Bonino, widmete den Internationalen Frauentag am 8. März 1998 den afghanischen Frauen. Er fand eine breite Unterstützung – bei Frauen. Die offizielle Politik ergriff jedoch keine wirklich konkreten Maßnahmen. Erst die Empörung über die Zerstörung der Buddha-Statuen ergriff auch die höchsten Ebenen. Ich bin mir sicher, dass nichts weiter geschehen wäre, wenn nicht der Terror in dieser unvorstellbaren Weise in die USA getragen worden wäre.

(B)

(Monika Ganseforth [SPD]: Leider wahr!)

Wenn heute die Zukunft von Frauen in Afghanistan besser erscheint, dann nur, weil die internationale Gemeinschaft einen massiven Druck auf die Verhandlungsführer auf dem Petersberg ausgeübt hat.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Es ist auch in Zukunft unerlässlich, dass dieser Druck weiter aufrechterhalten wird und dass den Stammesführern klar gemacht wird, dass die Zukunft ihres Landes ohne eine gleichberechtigte Teilhabe der Frauen an Gesundheit, Bildung, Wirtschaft und Politik auch für sie verspielt ist.

(Beifall im ganzen Hause)

In den Köpfen der Mehrzahl der afghanischen Männer muss ein Umdenken stattfinden. Die Frauen tragen noch heute die Burka; sie werden ihre Gründe haben. Es gibt noch heute Bilder von Männern, die Frauen wie Vieh vom Markt in Kabul wegprügeln. Diese Art der Männerherrschaft darf nicht Kultur, Tradition oder Religion genannt werden; denn Unterdrückung von Frauen ist Terror gegen Frauen.

(Beifall im ganzen Hause)

Die internationale Gemeinschaft muss die beiden Ministerinnen in der Übergangsregierung, Sima Samar und Suhaila Seddiki, bedingungslos unterstützen. Afghanische Frauenorganisationen, die bisher in der Illegalität arbeiten mussten, verdienen unsere uneingeschränkte Unterstützung und unseren Dank für ihren Mut. (C)

In einem halben Jahr tritt die traditionelle Große Versammlung, die Loja Dschirga, zusammen. Frauen müssen in ihr einen wesentlichen Part spielen. Wenn das nicht gelingt, dann sollte eine eigene Konferenz der afghanischen Frauen abgehalten werden, deren Beschlüsse umzusetzen sind; denn 65 Prozent der afghanischen Bevölkerung sind Frauen.

Die Burka steht für die physische und psychische Unterdrückung der afghanischen Frauen. Ein rostiges Messer oder ein Schabestein stehen für die Unterdrückung der Frauen in vielen Ländern Afrikas. Im Namen von Kultur, Tradition und Religion werden damit Mädchen ohne Narkose und hygienische Vorkehrungen an den Genitalien unvorstellbar verstümmelt.

Der Kampf gegen die **Genitalverstümmelung** ist keine Erfindung westlicher Frauen. Seit 1975 rückt dieses Thema immer mehr ins Zentrum der Weltfrauenkonferenzen. Dennoch werden noch immer 2 Millionen Mädchen jährlich an den Genitalien verstümmelt. Bei der radikalsten Form liegt die Todesrate bei 30 Prozent.

Einige Länder haben die Genitalverstümmelung inzwischen auch offiziell verboten. In ihren Lageberichten gehen die deutschen Botschaften ausführlich auf diese Thematik ein. Bei bilateralen Regierungsverhandlungen wird verdeutlicht, dass Frauenrechtsverletzungen verurteilt werden. Von 1999 bis 2002 werden von der Bundesregierung 5,8 Millionen DM für Projekte zur Überwindung der Genitalverstümmelung zur Verfügung gestellt. Frauengruppen werden in ihrem Kampf unterstützt. Die praktische Durchsetzung von Verboten ist nicht immer leicht. Deshalb sind Initiativen notwendig, wie sie die deutsche Entwicklungshilfe unterstützt. (D)

Seit Heidi Wiecek-Zeul Ministerin ist, unterstützt sie die Menschenrechte von Frauen als zentrales Ziel ihrer Entwicklungspolitik.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Ich möchte ihr dafür heute ausdrücklich danken und ihr viel Erfolg in Afghanistan wünschen, wo sie sich gerade aufhält.

In die schreckliche Bilanz der Frauenrechtsverletzungen fallen auch die so genannten **Ehren-** oder **Schandemorde**, denen jährlich rund 5 000 Frauen und Mädchen zum Opfer fallen. Die CDU/CSU thematisiert dies in ihrem Antrag und ich stimme ihren Forderungen zu.

Es ist ein logisches Prinzip, dass Probleme in den Ländern bekämpft werden, in denen sie auftreten. Es gibt jedoch Situationen, in denen Regierungen nicht willens oder in der Lage sind, die Verfolgung von Frauen in ihren Ländern zu verhindern. Für diese Fälle will die Bundesregierung einen **Aufenthaltstitel** wegen der Verfolgung aufgrund des Geschlechts sichern. Sie kann sich unter anderem auf deutsche Verwaltungsvorschriften oder auch

**Hanna Wolf (München)**

- (A) auf die UNO-Sonderkonferenz „Frauen 2000“ in New York berufen, wo die Genitalverstümmelung als Gewalt gegen Frauen und als Verletzung der Menschenrechte verurteilt wurde.

Ich finde es deshalb empörend, wenn der bayerische Ministerpräsident Stoiber genau gegen diesen Aufenthaltstitel bei geschlechtsspezifischer Verfolgung polemisiert und eine massenhafte Zuwanderung an die Wand malt.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der PDS – Eckart von Klaeden [CDU/CSU]: Er hat sich gegen Asyl ausgesprochen!)

Erstens ist das menschenverachtend und zweitens können die meisten Frauen ohnehin keine langen Fluchtwege auf sich nehmen. Das wurde heute schon betont.

Aber auch die CDU/CSU-Bundestagsfraktion kaschiert ihre ablehnende Haltung bei geschlechtsspezifischer Verfolgung damit, dass die Opfer schon heute geschützt seien. Die jetzige Bundesregierung hat sehr viel zum verbesserten Schutz beigetragen. Aber mit dem angestrebten neuen Aufenthaltsstatus wird gerade diesen Opfern eine Zukunftsperspektive eröffnet. Der Kollege Heiner Geißler hat in seiner Rede heute noch einmal unterstrichen, dass sie durch unser Zuwanderungsgesetz einen besseren Status bekommen. Sie alle haben doch selber schon einmal einstimmig einer Entschließung zugestimmt.

(Maria Eichhorn [CDU/CSU]: Lesen Sie den Antrag, den wir vorgelegt haben, Frau Wolf! Dann bräuchten Sie das jetzt nicht zu sagen!)

- (B) Damals haben Sie, Frau Eichhorn, noch gefordert, aus geschlechtsspezifischer Verfolgung einen Asylgrund zu machen. Jetzt wollen Sie sie nicht einmal anerkennen und den Status verbessern.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

So doppelzünftig kann man nicht reden. Sie können nicht bei Menschenrechtsdebatten so etwas fordern und bei Abstimmungen über Gesetze, mit denen wir etwas verändern wollen, dagegen stimmen. Das geht nicht.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Maria Eichhorn [CDU/CSU]: Wir haben doch einen Antrag vorgelegt! Lesen!)

– In diesem Antrag tun Sie so, als wenn alles schon bestens geregelt wäre. Es ist besser geworden, das kann man Gott sei Dank sagen, aber der Status, den wir jetzt anstreben, bedeutet eine wesentliche Verbesserung der Zukunftsperspektive. Ich bitte Sie herzlich, sich hier nicht vor einen Karren spannen zu lassen, da Sie doch in dieser Debatte zum Ausdruck gebracht haben, wie engagiert Sie bei diesem Thema sind.

(Maria Eichhorn [CDU/CSU]: Unseren Antrag lesen, Frau Wolf! Da steht das Nötige drin!)

Man kann nur mit einer Zunge reden, nicht mit zweien.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Unsere Aufgabe ist es, in einer sich globalisierenden Welt die globale Wertegemeinschaft zu unterstützen, wie sie sich in der UNO manifestiert. Dafür haben sie und ihr Generalsekretär Kofi Annan diese Woche den Friedensnobelpreis erhalten. Dazu gratuliere ich auch von dieser Stelle sehr herzlich. (C)

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der PDS)

Ich verbinde damit die Erwartung, dass die UNO in ihren Bemühungen um Menschenrechte von Frauen nicht nachlassen wird.

Vielen Dank.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der PDS)

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Ich schließe die Aussprache.

Wir kommen zur Beschlussempfehlung des Ausschusses für Menschenrechte und humanitäre Hilfe zu dem Antrag der Fraktionen der SPD und des Bündnisses 90/Die Grünen „Prävention und Bekämpfung von Frauenhandel“, Drucksache 14/7539. Der Ausschuss empfiehlt, den Antrag auf Drucksache 14/6540 anzunehmen. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Gegenprobe! – Enthaltungen? – Die Beschlussempfehlung ist mit den Stimmen des ganzen Hauses angenommen.

Interfraktionell wird die Überweisung der Vorlagen auf den Drucksachen 14/7457, 14/7610 und 14/7793 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Sind Sie damit einverstanden? – Das ist der Fall. Dann ist die Überweisung so beschlossen. (D)

Wir kommen jetzt zur Abstimmung über den Antrag der Fraktion der CDU/CSU auf Drucksache 14/7783 mit dem Titel „Genitalverstümmelung an Mädchen und Frauen in der Bundesrepublik Deutschland und weltweit bekämpfen“. Wer stimmt für diesen Antrag? – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Der Antrag ist gegen die Stimmen von CDU/CSU- und FDP-Fraktion abgelehnt.

Wir kommen jetzt zur Abstimmung über den Antrag der Fraktion der CDU/CSU auf Drucksache 14/7784 mit dem Titel „Rechte der Frauen in Afghanistan durchsetzen und stärken – Frauen an politischen Prozessen beteiligen“. Wer stimmt für diesen Antrag? – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Der Antrag ist gegen die Stimmen von CDU/CSU- und PDS-Fraktion abgelehnt.

Abstimmung über den Antrag der SPD, des Bündnisses 90/Die Grünen, der FDP und der PDS auf Drucksache 14/7815 mit dem Titel „Teilnahme von Frauen am Friedensprozess in Afghanistan“. Wer stimmt für diesen Antrag? – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Der Antrag ist bei Enthaltung der CDU/CSU-Fraktion angenommen.

Zusatzpunkt 12: Abstimmung über den Antrag der Fraktionen der SPD und des Bündnisses 90/Die Grünen auf Drucksache 14/7795 mit dem Titel „Die Spirale der Gewalt in Tschetschenien durchbrechen“. Wer stimmt für



**Vizepräsidentin Petra Bläss**

- (A) diesen Antrag? – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Der Antrag ist bei Enthaltung von CDU/CSU-, FDP- und PDS-Fraktion angenommen.

Beschlussempfehlung des Ausschusses für Menschenrechte und humanitäre Hilfe auf Drucksache 14/7809 zu dem Antrag der Fraktion der FDP mit dem Titel „Für eine Tschetschenien-Resolution der VN-Menschenrechtskommission“. Der Ausschuss empfiehlt, den Antrag auf Drucksache 14/3186 abzulehnen. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Gegenprobe! – Enthaltungen? – Die Beschlussempfehlung ist gegen die Stimmen von CDU/CSU- und FDP-Fraktion bei Enthaltung der PDS angenommen.

Ich rufe die Tagesordnungspunkte 8 a und 8 b sowie Zusatzpunkt 14 auf:

- 8.a) Beratung des Zwischenberichts der Enquete-Kommission „Nachhaltige Energieversorgung unter den Bedingungen der Globalisierung und der Liberalisierung“

Teilbericht zu dem Thema:

**Nachhaltige Energieversorgung auf liberalisierten Märkten: Bestandsaufnahme und Ansatzpunkt**

– Drucksache 14/7509 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit (f)  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie  
Ausschuss für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung

- (B) b) Beratung des Antrags der Abgeordneten Kurt-Dieter Grill, Dr. Klaus W. Lippold (Offenbach), Dr. Peter Paziorek, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU

**Energiebericht sofort veröffentlichen – Energiekonzept vorlegen**

– Drucksache 14/7287 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie (f)  
Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit

- ZP 14 Beratung des Antrags der Abgeordneten Walter Hirche, Rainer Brüderle, Paul K. Friedhoff, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP

**Energiebericht für eine energiepolitische Grundsatzdebatte nutzen**

– Drucksache 14/7814 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie (f)  
Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit

Nach einer interfraktionellen Vereinbarung ist für die Aussprache eine Stunde vorgesehen. – Ich höre keinen Widerspruch. Dann ist das so beschlossen.

Ich eröffne die Aussprache. Erster Redner ist der Bundesminister für Wirtschaft und Technologie, Dr. Werner Müller.

**Dr. Werner Müller**, Bundesminister für Wirtschaft und Technologie: Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Dass der Zwischenbericht der Enquete-Kommission „Nachhaltige Energieversorgung unter den Bedingungen der Globalisierung und der Liberalisierung“ des Deutschen Bundestages und der Energiebericht meines Hauses heute hier parallel diskutiert werden, begrüße ich ausdrücklich. Beide Berichte kennzeichnet, unabhängig von ihren jeweiligen Schwerpunkten, Zielsetzungen und Zeithorizonten – der Energiebericht geht bis 2020, die Enquete-Kommission macht sich Gedanken über 2050 –, ein gemeinsames Grundverständnis, und zwar die Feststellung, dass eine zukunftsfähige Energiepolitik Umweltverträglichkeit, Versorgungssicherheit und Wirtschaftlichkeit gleichrangig im Auge haben muss; denn nur dann ist sie wirklich nachhaltig.

(Beifall des Abg. Albert Schmidt [Hitzhofen]  
[BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN])

Gemeinsam ist auch die Erkenntnis: Wenn sehr ehrgeizige Klimaschutzziele erreicht werden sollen, muss die deutsche Volks- und Energiewirtschaft einen massiven **Strukturwandel** durchlaufen. Ich füge hinzu: Deshalb ist hier ein internationaler Gleichschritt so wichtig.

(Beifall des Abg. Walter Hirche [FDP])

Keine moderne Volkswirtschaft schüttelt einen solchen Strukturwandel wirtschaftlich oder technisch einfach so aus dem Ärmel.

Wie schwer es national und weltweit ist, die ökologisch angestrebte Stabilisierung bzw. Absenkung des CO<sub>2</sub>-Ausstoßes voranzubringen, zeigt ein Blick auf Zahlen. Innerhalb der EU haben bislang nur Deutschland und das Vereinigte Königreich substanzielle CO<sub>2</sub>-Minderungserfolge aufzuweisen.

(Michael Hustedt [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Luxemburg!)

Die EU in ihrer Gesamtheit füllt diese eingesparten Emissionen aber leider wieder mit Mehremissionen auf. Darum sage ich: Wer heute mittel- und langfristig allein für Deutschland eine Absenkung der **CO<sub>2</sub>-Emissionen** um 40 bis 50 Prozent anstrebt, ist zu einer gründlichen Auseinandersetzung über die konkreten Voraussetzungen und Konsequenzen verpflichtet.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU und der FDP)

Ich habe zwei mögliche Entwicklungspfade bis zum Jahr 2020 von erfahrenen Instituten, von Prognos und dem Bremer Energieinstitut, durchrechnen lassen. Wir sollten nicht nur die umweltpolitischen Folgen des Nichtstuns im Klimaschutz kennen, sondern auch wissen, welche ökonomischen Lasten wir beim Strukturwandel in der Energieversorgung bewältigen müssen und welche Sicherheitsrabatte wir zahlen. Denn wir sind ein Energieimportland.

(Walter Hirche [FDP]: Deswegen würde man sich die Wirtschaftspolitiker der SPD hier wünschen!)

**Bundesminister Dr. Werner Müller**

- (A) Ich möchte hier nicht im Einzelnen auf diese beiden Szenarien eingehen; das ist im Energiebericht nachzulesen. Wichtig aber ist ein Ergebnis: Der Versuch, in Deutschland isoliert eine nationale 40-prozentige Minderung der CO<sub>2</sub>-Emissionen zu erreichen, würde dem globalen Klimaschutz kaum nutzen.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU –  
Walter Hirche [FDP]: Richtig!)

Er würde aber die Wirtschaftlichkeit und Versorgungssicherheit unserer deutschen Energieversorgung erheblich beeinträchtigen.

(Walter Hirche [FDP]: Unsere Fähigkeit, den  
Entwicklungsländern zu helfen!)

Wir müssten nämlich weitgehend auf die **Nutzung der Kohle**, insbesondere der heimischen Kohle, verzichten.

Die Folge wäre, dass wir nicht nur im Verkehrs- und Raumwärmesektor, sondern auch im Bereich der Stromerzeugung stärker von der Importenergie Erdgas abhängig würden oder die Stromerzeugung zu beachtlichen Teilen ins Ausland verlagerten. Die Gefahr von Importpreiserhöhungen mit entsprechenden Auswirkungen auf das volkswirtschaftliche Wachstum steigt damit erheblich. Auch die Kosten einer isolierten, nationalen Klimaschutzpolitik für die Volkswirtschaft, die dann auch den privaten Verbraucher trafen, müssen erwähnt werden.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der FDP)

- (B) Natürlich kann man einwenden, dass solche Szenarien die Wirklichkeit nicht vollkommen abbilden. Aber solche Modellrechnungen klären komplexe Handlungszusammenhänge und sind präzise genug, um sicher zu sein. Eine solche Strategie wäre schwerlich als nachhaltig zu bezeichnen.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

Ob wir sie letztlich dennoch verfolgen, bleibt natürlich einer politischen Entscheidung überlassen. Mir geht es einzig und allein darum, für eine solche Entscheidungsfindung eine Diskussionsgrundlage zu schaffen.

Ich halte es für notwendig, dass die Gesellschaft in Kenntnis der Konsequenzen energiepolitischer Strategien über diese entscheidet und ihre Kosten dann auch akzeptiert. Gleichzeitig geht es mir natürlich auch darum, Wege zu finden, wie wir möglichst ehrgeizige Klimaschutzziele zu tragbaren Kosten und möglichst geringen Belastungen für die Sicherheit der Energieversorgung, für die Volkswirtschaft und für den Einzelnen erreichen können.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Nach meiner Überzeugung gibt es zahlreiche so genannte **No-Regret-Strategien**, die absehbare Risiken minimieren, aber gleichwohl zur Zielerreichung beitragen. „No-Regret“ ist beispielsweise die Steigerung der Energieproduktivität der deutschen Volkswirtschaft bei gleichzeitig stetigem Wirtschaftswachstum. Davon profitiert sowohl die Versorgungssicherheit als auch die Umwelt.

(Beifall bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Insbesondere auf der Nachfrageseite liegen die Potenziale für eine Energieeinsparung, namentlich im privaten Bereich. (C)

Der Klimaschutz wird vor allem von einer stärkeren europäischen und internationalen Ausrichtung unserer Energiepolitik profitieren. Denn zurzeit heißt Klimaschutz in Europa leider vor allem eines: Deutschland übernimmt bei einem Anteil von nur 25 Prozent am europäischen Sozialprodukt im Rahmen der Lastenverteilung drei Viertel, also 75 Prozent der Kioto-Verpflichtungen bis 2008/2012. Während bei uns die CO<sub>2</sub>-Emissionen von 1991 bis heute um rund 160 Millionen Tonnen gesenkt worden sind, sind sie in den übrigen 14 Mitgliedstaaten um insgesamt 100 Millionen Tonnen gestiegen.

Der Lösung des globalen Klimaproblems werden wir nur dann näher kommen, wenn sich auch andere Länder stärker den Klimaschutzanforderungen stellen.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie  
des Abg. Walter Hirche [FDP])

Nur dann werden sich im Übrigen auch die von uns entwickelten Klimaschutztechnologien tatsächlich exportieren lassen. Denn nur wenn auch im Ausland Klimaschutz praktiziert wird, werden unsere Technologien **Exportmöglichkeiten** bekommen.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD und der CDU/CSU sowie des Abg. Walter Hirche [FDP])

Die in verschiedenen Studien prognostizierten Arbeitsplatzeffekte setzen voraus, dass die Nachfrage nach Klimaschutz auch außerhalb Deutschlands entsteht. (D)

Bei diesen Anmerkungen zu den Chancen einer Energiepolitik, die über den nationalen Tellerrand reicht, will ich es belassen. Ich möchte noch einmal sagen: Lesen Sie den Energiebericht!

Einen Punkt will ich zum Abschluss noch hervorheben: Vermeidbare Risiken sollten wir uns im Energiebereich nicht leisten; denn der Einfluss der Energiepolitik auf das volkswirtschaftliche Wachstum und auf die Arbeitsplätze ist außerordentlich hoch. Immerhin ist der Wertschöpfungsbeitrag des Energiesektors höher als der der chemischen Industrie, und sein innovatorisches Potenzial strahlt in viele Segmente der Volkswirtschaft aus. Ohne eine zuverlässige und bezahlbare Energieversorgung sind die industrielle Entwicklung sowie der Weg in die Informationsgesellschaft und in eine umweltfreundliche Technik wohl nur schwer denkbar.

(Beifall bei der SPD, dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN, der CDU/CSU und der FDP)

Das will ich nicht; ich denke, das wollen wir alle nicht. Hier liegen dann auch bei allen Differenzen im Detail unsere Gemeinsamkeiten.

Vielen Dank.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie des Abg. Walter Hirche [FDP])

(A) **Vizepräsidentin Petra Bläss:** Für die CDU/CSU-Fraktion spricht jetzt der Kollege Kurt-Dieter Grill.

**Kurt-Dieter Grill (CDU/CSU):** Frau Präsidentin! Meine sehr geehrten Damen und Herren! Herr Bundeswirtschaftsminister, die Gemeinsamkeiten zwischen dem Zwischenbericht der Enquete-Kommission und Ihrem Energiebericht sind mit dem Satz, den Sie mühsam herausuchen mussten, um Gemeinsamkeiten feststellen zu können, dann wohl auch erschöpft. Wenn man die Reaktionen der Koalitionsfraktionen auf den Energiebericht, den Sie vorgelegt haben, sieht und sich den Text des Zwischenberichtes – so wie er jedenfalls von der Mehrheit gesehen wird – insgesamt zu Gemüte führt, stellt man fest, dass dazwischen Welten liegen.

Die Kritik an Ihrem Energiebericht macht deutlich, dass es auf Ihrer Seite eine entscheidende Schwäche gibt: Für Ihren durchaus von Vernunft und von Perspektiven geprägten Energiebericht haben Sie keine Mehrheit innerhalb der Koalitionsfraktionen.

(Beifall bei der CDU/CSU – Zuruf von der SPD)

– Ich glaube schon, dass ein Minister, der hier für die Bundesregierung einen Energiebericht vorlegt, eine Mehrheit innerhalb der Regierungskoalition haben sollte.

Der Energiebericht bestätigt in weiten Teilen die Kritik, die CDU und CSU von Anfang an hier vorgetragen haben. Sie selber haben am Anfang Ihrer Amtszeit gesagt, nach 1991 müsse es eine neue Energiepolitik geben. Nach drei Jahren haben Sie dafür immer noch keine Perspektiven entwickelt. Sie haben im **Energiedialog**, der durchaus zu einem Energieprogramm führen sollte, zwar die Perspektiven für ein Energieprogramm im Verbund von 30 Organisationen, Verbänden und großen Firmen mit auf den Weg bekommen; aber eine Umsetzung des Energiedialogs in ein Energieprogramm, wie versprochen, ist von Ihnen nicht vorgenommen worden.

(B) Seit Anbeginn Ihrer Amtszeit zieht sich eine Schwäche durch die Energiepolitik dieser Bundesregierung: Sie sind an Ihrem eigenen Anspruch „Wer aussteigt, muss auch sagen, wo er einsteigt“ im Prinzip gescheitert. Bis heute haben Sie keine, auch nicht ansatzweise, an den Kriterien, die Sie selbst vorgelegt haben, orientierte Perspektive für 2020 aufgezeigt.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Der Energiedialog, Herr Minister, hat im Übrigen das, was Sie aufschreiben, schon längst zum Inhalt. Der Kollege Hirche und ich haben nicht zuletzt durch unsere Intervention sichergestellt, dass gerade am Anfang des Papiers über den Energiedialog steht: Dieser Dialog beantwortet die Fragen, die sich für die Klimapolitik der Bundesrepublik Deutschland durch den Ausstieg aus der Kernenergie ergeben, nicht.

Auch Ihr Energiebericht zeigt das Problem auf, gibt aber keine Antworten. Das aber ist doch die große Frage, die wir von Anfang an gestellt haben: Welche Konsequenzen hat der **Ausstieg aus der Kernenergie** und wie kann er CO<sub>2</sub>-neutral vonstatten gehen? Die Zusatzkosten

von über 500 Milliarden DM, die Ihr Energiebericht dafür ausweist, sind nicht neu. Alle, die sich mit der Frage des Ausstiegs aus der Kernenergie und einem CO<sub>2</sub>-neutralen Ausstieg beschäftigen, hätten Ihnen diese Zahlen schon vor Jahren vorrechnen können. (C)

Gleichwohl ist diese Koalition – dies haben Sie nicht verhindern können – immer weiter von ihren eigenen Postulaten abgewichen. Diese Bundesregierung war es, die auf die Große Anfrage der CDU/CSU zur Energiepolitik im Jahre 1999 im Jahre 2000 geantwortet hat: Wir wollen eine staatsferne, subventionsfreie, am Wettbewerb orientierte Energiepolitik. Unter Ihrer Ägide sind daraus immer mehr Subvention und immer mehr Eingriffe des Staates geworden. Die Krönung ist, dass im Nachhaltigkeitsrat sogar feste Zahlen für einzelne Technologien vorgegeben werden. Dies ist ein krasser Widerspruch zu Ihren Postulaten einer subventionsfreien, wettbewerbsorientierten Energiepolitik, die versucht, die ökonomischen, ökologischen und sozialen Fragen im Sinne der Nachhaltigkeit miteinander zu verbinden.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP – Walter Hirche [FDP]: Das ist die so genannte Vielfalt in der Regierung!)

– Richtig: Das ist die Vielfalt in der Regierung.

Ich denke, dass wir mit Ihrem Bericht letztendlich nur feststellen können, wo die Schwächen der Energiepolitik der jetzigen Koalition und der Bundesregierung liegen.

Sie haben nicht ganz zu Unrecht darauf hingewiesen, dass wir in der Klimapolitik unsere **europäischen Nachbarn** mehr in die Pflicht nehmen müssen. Ich habe das von dieser Stelle aus bei einer klimapolitischen Debatte dem Bundesumweltminister und diesen Koalitionsfraktionen schon einmal gesagt: Die eine Seite dieses Hauses hat sich gütlich daran getan, verbal auf den amerikanischen Präsidenten einzudreschen. Nun hat Europa seine Bilanz zur CO<sub>2</sub>-Emissionseinsparung seit 1990 vorgelegt. Wie sieht die Realität aus? Alle europäischen Länder außer Großbritannien, Deutschland und Luxemburg haben im Vergleich zu 1990 ein Plus von bis zu 9 Prozent bei der CO<sub>2</sub>-Emissionen stehen. (D)

(Walter Hirche [FDP]: Das scheint mit der Einführung der Ökosteuer gekoppelt zu sein!)

– Auch das kann man noch nachweisen. Darauf will ich jetzt verzichten.

Deswegen wäre es im Interesse Deutschlands in der Tat dringend geboten, dass wir nicht nur auf die amerikanische Politik einwirken, sondern – gerade in Anbetracht der jetzt zur Debatte stehenden Rahmenrichtlinie für den Emissionshandel, die diejenigen, die tätig geworden sind, noch bestrafen wird – in Europa endlich dafür sorgen, dass Klimapolitik nicht nur in Deutschland, sondern auch bei unseren europäischen Nachbarn stattfindet. Dazu muss diese Bundesregierung eine entsprechende Initiative ergreifen.

Nach Ihren Kostenrechnungen ergeben sich im **Szenario I** fiskalische Zusatzkosten von 1 220 Milliarden DM bis 2020 oder 61 Milliarden DM per annum. Die Situation

**Kurt-Dieter Grill**

- (A) verschärft sich um die bereits bekannten Zahlen, wenn man von einem Reduktionsziel von 40 Prozent gegenüber 1990 ausgeht. Sie erinnern sich, dass Ihnen die CDU/CSU im Energiedialog angeboten hat, die Zielzahlen auf die des Kioto-Protokolls zu korrigieren. Darauf sind Sie nicht eingegangen. Heute sind Sie Gefangener Ihrer eigenen Ansprüche. Dies reicht bis zu den Interventionen beim KWK- und dem Erneuerbare-Energien-Gesetz.

Es ist ja nicht so, dass alle gleichmäßig viel bezahlen. Die Kämpfe zwischen Eichel und Monti in Sachen **Ausnahmen bei der Ökosteuern** sowie die hier von Herrn Jung ganz locker vorgetragene Tatsache, dass im KWK-Gesetz die energieintensiven Betriebe geschont werden und die Kosten auf Mittelstand und Tarifkunden verteilt werden, widersprechen Ihren energiepolitischen Grundsätzen. All das haben Sie nicht verhindern können.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der FDP)

Wenn ich mir auf der anderen Seite ansehe, welche langfristigen Handlungsorientierungen Sie selber für richtig halten, so könnte man sich auf die Kriterien Energieeffizienz und langfristige Orientierung der Energiebesteuerung ohne Wettbewerbsverzerrung verständigen. Immerhin haben wir Ihnen die Bilanz in den letzten zehn Jahren hinterlassen, dass die Energieeffizienz um jährlich 2 Prozent gesteigert wurde. Dass wir neben die Angebotsorientierung eine Nachfrageorientierung setzen sollten, ist unbestritten. Es ist ebenso unbestritten, dass wir die technologischen Innovationen zur Energieumwandlung und Energienutzung forcieren sollten.

- (B) Aber was ist mit den fortgeschrittenen Kraftwerkstechniken? Diese Seite des Hauses – darin liegt der erste krasse Widerspruch zum Bericht der Enquete-Kommission – will nicht nur aus der Kernenergie aussteigen, sondern auch aus der **Energieerzeugung durch Kohle**. Mit uns können Sie in Deutschland eine fortgeschrittene Energieerzeugung durch Kohle – nicht zuletzt im Hinblick auf den weltweiten Verbrauch von Kohle, auf den wir nicht verzichten können – betreiben.

Zu den subventionsfreien Energieversorgungsstrukturen habe ich Ihnen das Notwendige gesagt. Sie sind nicht auf dem Weg in die Subventionsfreiheit, sondern auf dem Weg zu immer mehr Subventionen. Die Frage ist, wie lange das bestehende System noch dazu in der Lage ist, die Subventionen für die Bereiche, die subventioniert werden müssen, zu erwirtschaften.

Braun- und Steinkohle sind in der Stromerzeugung unverzichtbar. Das ist nicht nur Ihre Auffassung, Herr Minister, sondern auch die des Bundeskanzlers. Das wird aber auf der linken Seite des Hauses ganz anders gesehen. Ich sage: Zu Recht nehmen Sie die **Außenwirtschaftspolitik** in Ihren Bericht mit auf. Ich vermisse aber auch dort – genauso wie in vielen anderen Ansätzen, auch in der Enquete-Kommission – eine Auseinandersetzung mit den Johannesburg-Zielen und eine Antwort auf die Frage, was angesichts von 2 Milliarden Menschen, die ohne Zugang zu Energie sind, außerhalb Deutschlands zu leisten ist. Antwort auf diese Fragen gibt auch Ihr Energiebericht nicht. Solche Themen müssen aber in einer Zeit, in der wir darüber diskutieren, wie wir weiteren 2 Milliarden Menschen Zugang zu Energie verschaffen können, stärker herausgearbeitet

werden. Diese Zielsetzung hat eine gewaltige Dimension, und zwar nicht wegen ihrer Technologieorientierung, sondern weil dies in Bezug auf das einzusetzende Kapital eine gewaltige Herausforderung darstellt, bei der weder der Entwicklungsetat noch irgendein anderer Haushalt dieses Landes einen entscheidenden Beitrag leisten kann. Es müssen neue Wege beschritten werden, wenn es gelingen soll. Wir richten unseren Blick auf Monterrey. (C)

Einen letzten Punkt: Sie fordern verlässliche und langfristige energiepolitische Rahmenbedingungen. Ich kann Ihnen nur sagen – gerade vor dem Hintergrund der Presseerklärungen der rot-grünen Koalition zu dem Zwischenbericht der Enquete-Kommission –: Es wird deutlich, dass man nicht auf einen Konsens aus ist. Es ist bis heute vollkommen klar, dass nicht innerhalb einer Legislaturperiode die Mehrheit entscheidet, wie die Energieversorgung der nächsten 40 Jahre aussieht. Es wäre wünschenswert, wenn – an Ihrem Bericht orientiert – ein Konsens zustande käme, an dem sich alle, die in Deutschland in Energietechnik und Energiewirtschaft investieren wollen, langfristig, auch über Regierungswechsel hinaus, orientieren können. Ihr Bericht liefert eine Grundlage. Die rot-grüne Koalition besteht darauf, dass sie allein entscheidet, was im Jahre 2050 passiert. So lässt sich nicht eine gemeinsame Energiepolitik für Deutschland machen.

Herzlichen Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Jetzt spricht die Kollegin Michaela Hustedt für die Fraktion Bündnis 90/Die Grünen. (D)

**Michaela Hustedt (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):** Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Sehr geehrter Herr Grill, ich kann mich erstens nicht daran erinnern, dass die schwarz-gelbe Koalition in ihrer Regierungszeit in Energiefragen sehr konsensfähig gewesen wäre; im Gegenteil.

(Kurt-Dieter Grill [CDU/CSU]: 1993 haben wir einen Konsens gehabt!)

– Aber nicht mit uns.

(Kurt-Dieter Grill [CDU/CSU]: Nicht mit euch, sondern mit der SPD!)

Zweitens. Wer im Glashaus sitzt, soll nicht mit Steinen werfen: Sie werfen uns vor, dass wir in der einen oder anderen Frage streitbar über die zukünftige Entwicklung, über das, was im Jahr 2020 oder im Jahr 2050 geschehen wird, diskutieren. Diesen Vorwurf kann ich, ehrlich gesagt, nicht ernst nehmen, kommt er doch von einer Partei, die sich wie die Kesselflicker über den nächsten Kanzlerkandidaten streitet.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD – Kurt-Dieter Grill [CDU/CSU]: Das ist sehr billig! Das ist banal! Du warst schon besser!)

Herr Grill, ich finde es besonders schade, dass Sie als Vorsitzender der Enquete-Kommission „Nachhaltige Energieversorgung unter den Bedingungen der Globali-

Michael Hustedt

- (A) sierung und der Liberalisierung“ so gut wie gar nicht über unsere Arbeit, die lang und mühselig war, gesprochen haben. Das finde ich, wie gesagt, sehr schade. Das werde ich anders machen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD – Kurt-Dieter Grill [CDU/CSU]: Das ist die Aufgabe des Obmanns!)

In dem **Zwischenbericht der Enquete-Kommission** machen wir sehr deutlich, dass Klimaschutz eine brandaktuelle Aufgabe ist. Die UN hat sehr deutlich gemacht – davor hat sie schon früher immer gewarnt –, dass wir aufgrund unseres Verhaltens in der Vergangenheit die Veränderungen des Klimas nicht mehr aufhalten, sondern deren Auswirkungen nur noch begrenzen können. Es wird sogar gesagt, dass schon die ganze Welt vom Treibhauseffekt betroffen ist. Es wird prognostiziert, dass die Zahl der Dürren zunehmen wird – die Zahl der Flächen, auf denen Nahrungsmittel angebaut werden können, hat sich schon jetzt reduziert –, dass nicht nur die Zahl der Stürme, sondern auch deren Stärke zunehmen wird, dass es viele Überschwemmungen und dergleichen geben wird. Schon heute gibt es mehr Flüchtlinge aus Umweltgründen als aus jedem anderen Grund. Deswegen ist es im ureigenen Interesse der Weltstabilität und einer Weltinnenpolitik, eine aktive Klimaschutzpolitik zu machen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

- (B) Deswegen sind solche Ziele wie das, den Umfang der CO<sub>2</sub>-Emissionen bis 2050 um 80 Prozent zu reduzieren, zwar ambitioniert, aber keine grüne Marotte. Sie sind vielmehr eine wissenschaftlich begründete Notwendigkeit.

Die Frage ist: Spielt Deutschland im Bereich des Klimaschutzes tatsächlich, wie immer gesagt wird, die große Vorreiterrolle? Wir machen das zwar immer daran fest, indem wir darauf verweisen, dass der **Umfang der CO<sub>2</sub>-Emissionen** in Deutschland schon um 15,8 Prozent reduziert worden ist. Aber wenn man sich die weltweite Entwicklung einmal genau anschaut, dann stellt man fest, dass es Länder gibt, die schon wesentlich mehr erreicht haben, sofern man nur das Kriterium der Reduktion heranzieht. Russland zum Beispiel hat seit 1990 den Umfang seiner CO<sub>2</sub>-Emissionen um 40,3 Prozent reduziert, die Ukraine um 53,5 Prozent.

(Lachen bei der CDU/CSU)

– Sie lachen natürlich, weil Sie wissen, dass diese starken Reduktionswerte mit dem Zusammenbruch des realen Sozialismus zusammenhängen. Deswegen stimmt es auch – das kann niemand leugnen –, dass ein Teil der Reduktion in Deutschland teilweise durch den Zusammenbruch des realen Sozialismus, auf die stärkeren Effekte in den fünf neuen Bundesländern, zurückzuführen ist. Das ist ein Fakt, das man nicht hinwegreden kann.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD – Walter Hirche [FDP]: Die Energieeffizienz ist nirgends so stark gesteigert worden wie bei uns!)

– In Westdeutschland ist die Energieeffizienz gesteigert worden. Aber der Umfang der CO<sub>2</sub>-Emissionen ist faktisch nahezu gleich geblieben, weil die Energieeffizienzsteigerung durch das Wachstum aufgefressen worden ist. (C)

Im letzten Jahr ist der Umfang der CO<sub>2</sub>-Emissionen in Gesamtdeutschland wieder gestiegen. Damit liegt Deutschland voll im Trend, wie ein **Vergleich mit anderen Ländern** zeigt: Spanien konnte den Umfang seiner CO<sub>2</sub>-Emissionen nur um 3,8 Prozent reduzieren. Schweden schaffte lediglich ein Reduktion von 7,3 Prozent. Auch Großbritannien konnte den Umfang seiner CO<sub>2</sub>-Emissionen nicht entscheidend reduzieren. Luxemburg nimmt mit einer Reduktion von 48,6 Prozent eine Sonderstellung ein. Natürlich sind wir – das gilt erst recht, seitdem Rot-Grün an der Regierung ist – in der Erreichung unserer Klimaschutzziele engagiert. Durch Förderung der erneuerbaren Energien, von KWK und der Altbauanierung haben wir Sachen angestoßen, die tatsächlich eine aktive Klimaschutzpolitik bedeuten und die in der Zukunft auch greifen werden. Aber wir sind sehr überheblich, wenn wir angesichts einer Reduktion von 15,8 Prozent behaupten würden, dass Deutschland der einzig wahre Vorreiter in Sachen Klimaschutz in der Europäischen Union sei. Das ist Deutschland trotz der bisherigen Anstrengungen nämlich nicht.

Ich frage Sie jetzt einmal anders herum: Haben die Anstrengungen, die wir bisher zum Beispiel bei den erneuerbaren Energien unternommen haben, zum Nachteil des Standortes Deutschlands gereicht, wie immer behauptet wird?

(Franziska Eichstädt-Bohlig [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Im Gegenteil!)

(D)

Ich behaupte: Im Gegenteil!

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

Sie, Herr Grill, haben hier noch einmal die Kohle verteidigt. Ich sage Ihnen: In Bund und Land zusammen werden jedes Jahr Subventionen für die Steinkohle in Höhe von 8 Milliarden DM gezahlt.

(Walter Hirche [FDP]: Joschka Fischer ist in Bonn doch dafür auf die Barrikaden gegangen!)

Das schafft 50 000 Arbeitsplätze. Das EEG verursacht lediglich Kosten in Höhe von 1 Milliarde DM.

Es hat in einer Zukunftsbranche, einer Branche, die große Exportmöglichkeiten aufweist, 120 000 neue Arbeitsplätze geschaffen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD – Kurt-Dieter Grill [CDU/CSU]: Das ist doch so unwahrhaftig, wie es nur geht!)

Wenn man das einmal vergleicht, dann kann man sagen: Eine **Klimaschutzstrategie** schafft Arbeitsplätze, schafft Innovation und ist deswegen auch gut für den Standort Deutschland.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Walter Hirche [FDP]: Solange sie auf Subventionen angewiesen ist, nicht!)

**Michaele Hustedt**

- (A) Wenn wir über Versorgungssicherheit sprechen, dann müssen wir zur Kenntnis nehmen: Wir werden in der Tat mehr Gas importieren müssen. Aber wenn man die **Kohlestrategie** wählt, dann muss Deutschland nach der Prognos-Berechnung absolut gesehen – nicht relativ, weil man auf Kohle setzt; aber die absolute Zahl ist entscheidend dafür, wie abhängig man ist – mehr Gas importieren als bei der Klimaschutzstrategie.

(Hans-Josef Fell [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Und das soll Klimaschutz sein?)

Deswegen ist die richtige Antwort auf die Frage der Versorgungssicherheit und die Frage, wie man Importabhängigkeit reduziert: Energie einsparen und auf die heimischen Energieträger Sonne, Wind und Biomasse setzen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

Im Zwischenbericht haben wir einen weiteren Bereich aufgegriffen. Die Einführung von Wettbewerb muss ein ganz wichtiger Punkt einer aktiven Energiepolitik sein. Auch in der Diskussion in der Energie-Enquete-Kommission haben wir festgestellt, dass der freie **Netzzugang**, wie er im Energiewirtschaftsgesetz gefordert ist, noch lange nicht Realität ist. Die Normalität ist vielmehr: je kleiner der Anbieter und je kleiner der Kunde, umso mehr Behinderung beim Netzzugang. Deswegen ist es notwendig, mit einer aktiven Energiepolitik für einen fairen Netzzugang zu sorgen.

- (B) Die aktuelle Diskussion um immer weitergehende Fusionen im Energiebereich muss uns, finde ich, auf etwas aufmerksam machen. Wir müssen darauf achten, dass es nicht zu einer so starken Konzentration kommt, dass wir sozusagen wieder in eine Monopolsituation zurückrutschen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD)

Beides zusammengefasst bedeutet – das sagen wir im Zwischenbericht der Energie-Enquete-Kommission ganz deutlich –, dass Wettbewerb und Regulierung kein Widerspruch sind, sondern dass gerade im Energiebereich eine Regulierung, beim Netzzugang zum Beispiel oder auch durch das Kartellamt, das darauf achtet, dass bei den Fusionen eine bestimmte Grenze nicht überschritten wird, dazu beiträgt, die Wettbewerbsintensität zu erhöhen. Da bewegen wir uns auch langsam aus den Gräben heraus. Wir haben früher gesagt: Wir brauchen eine Regulierungsbehörde und eine Netzzugangserlaubnis. Sie haben gesagt: Regulierung ist des Teufels.

(Kurt-Dieter Grill [CDU/CSU]: Das haben wir nicht gesagt!)

Wir kommen jetzt langsam in eine offenere Diskussion. Wir sagen: Wir wollen keine große Behörde schaffen, aber wir wollen die Probleme angehen und den Netzzugang tatsächlich auch gewährleisten.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD)

Abschließend möchte ich insbesondere meinen Kollegen **Wissenschaftlern in der Enquete-Kommission**, die

ja heute nicht anwesend sind, für ihre Arbeit danken, und zwar allen, denen der CDU/CSU, der FDP, der PDS genauso wie denen der rot-grünen Koalition. (C)

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD)

Sie leisten ehrenamtlich, fast unbezahlt, unglaublich viel Arbeit. Ohne sie wäre unsere Arbeit in der Enquete-Kommission nicht möglich.

Als Zweites ein Dank an die **Mitarbeiter des Sekretariats**, die hier anwesend sind. Ich weiß, dass wir alle nicht ganz einfach sind, dass uns in der Enquete-Kommission auch manche Streits begleiten. Bei den Mitarbeitern des Sekretariats möchte ich mich dafür bedanken, dass sie immer die Ruhe bewahren.

Danke.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN, bei der SPD und der PDS)

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Zu einer Kurzintervention erteile ich jetzt dem Kollegen Kurt-Dieter Grill das Wort.

**Kurt-Dieter Grill (CDU/CSU):** Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Aufgrund der Formulierung, die Frau Hustedt auf mich bezogen gebraucht hat, möchte ich nur festhalten, dass ich zu dem Antrag der CDU/CSU-Fraktion „Energiebericht sofort veröffentlichen – Energiekonzept vorlegen“ und nicht als Vorsitzender der Enquete-Kommission gesprochen habe. Ich habe leider nicht verhindern können, dass diese beiden Punkte zusammengezogen worden sind; sie hätten eine getrennte Behandlung verdient. Das wollte ich ausdrücklich festhalten, damit es keine Irrtümer darüber gibt, in welcher **Funktion** ich am Rednerpult gestanden habe. (D)

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Frau Kollegin Hustedt zur Erwiderung.

**Michaele Hustedt (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):** Ich mache es kurz: Ich finde es einfach schade, dass Sie Ihre Prioritäten so setzen, dass Ihnen die aktive Auseinandersetzung wichtiger ist als Ihr Amt als Vorsitzender dieser Enquete-Kommission. Darüber habe ich mein Bedauern zum Ausdruck gebracht.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD)

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Wir fahren in der Debatte fort.

Jetzt spricht der Kollege Walter Hirche für die FDP.

**Walter Hirche (FDP):** Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Es ist schon ein erstaunlicher Vorfall, dass es erst einer Plenarsitzung des Deutschen Bundestages bedarf, damit der Energieminister der Bundesregie-

Walter Hirche

- (A) rung den Mitgliedern der Enquete-Kommission einmal sagen darf, wie er die Energieentwicklung beurteilt.

Ich verstehe „Enquete-Kommission“ eigentlich so, dass man sich zusammensetzt und über die Partei- bzw. Fraktionsgrenzen hinweg mit den Sachverständigen diskutiert. Als die Enquete-Kommission dabei war, einen Bericht abzufassen, hat das zuständige Mitglied der Bundesregierung seinen Energiebericht vorgelegt. Daraufhin war es für mich selbstverständlich, beim Vorsitzenden den Antrag auf Anhörung des zuständigen Ministers in der Enquete-Kommission zu stellen. Das hat die rot-grüne Mehrheit abgelehnt.

(Dr. Axel Berg [SPD]: Das stimmt doch gar nicht! – Zuruf von der CDU/CSU: Feiglinge!  
Monika Ganseforth [SPD]: Das hat sie gar nicht abgelehnt!)

– Im Obleutegespräch. Im Obleutegespräch wurde dieser Vorschlag abgelehnt. Das bedaure ich.

Aber, Herr Berg, aufgrund Ihres Zwischenrufs möchte ich Folgendes sagen: Ich würde es begrüßen, wenn Sie heute die Zusage machten, dass wir mit Herrn Müller nachträglich diskutieren.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

In allem gelten die zwei Hauptsätze der schwäbischen Betriebslehre: „Was koschts?“ und „Wer zahlt’s?“. Deswegen begrüße ich, dass auch die Kollegin Hoffmann von der SPD, die dem Wirtschaftsausschuss angehört, die ganze Zeit hier war; schließlich muss man die Dinge nicht nur unter Umwelt-, sondern auch unter **Wirtschaftsgesichtspunkten** sehen.

(B)

Ich füge aber hinzu: Das ist nicht der einzige Fall – das muss ich leider in der Öffentlichkeit sagen –, dass die Mehrheit mit abweichenden Vorstellungen, etwa denen der Minderheit zu Datengrundlagen, nach dem Motto „Das wollen wir nicht“ verfahren hat. Wir haben drei Sitzungen gebraucht, um ein **Minderheitsszenario**, das von bestimmten Annahmen über die Kosten von konventionellen Techniken ausgeht, überhaupt rechnen lassen zu können.

(Monika Ganseforth [SPD]: Das sind Halbwahrheiten, die Sie hier verbreiten!)

Ich muss in aller Deutlichkeit sagen: Das ist nicht in Ordnung.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Angesichts der Auffassung Ihrer Mehrheit können Sie Ihre Szenarien gerne rechnen lassen. Frau Hustedt hat die Wissenschaftler so hervorgehoben. Unsere Sachverständigen sagen: Wir haben andere Zahlen. Da Sie die Öffentlichkeit dadurch in die Irre führen, dass Sie so tun, als ginge es immer nur um die Kernenergie, will ich sagen: Es ging ganz konkret um die Kosten im Zusammenhang mit der Braunkohle in Deutschland. Nach Ihren Vorstellungen waren als Investitionskosten für neue Braunkohlekraftwerke 3 000 DM je Kilowatt anzusetzen, während unsere Experten gesagt haben: Das ist für 1 800 DM zu

machen. Wenn man im Hinblick auf die Kosten einer Technologie fast das Doppelte ansetzt, dann kommt man natürlich zu völlig anderen Schlussfolgerungen. Es gehört sich einfach, unterschiedliche Daten in unterschiedlichen Szenarien zu rechnen. (C)

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Ich freue mich, dass nach drei Sitzungen jetzt wenigstens ein Minderheitsszenario gerechnet werden kann.

Bezüglich der Arbeit der Enquete-Kommission stelle ich vier Punkte fest:

Erstens. Entgegen der bisherigen Linie von Rio bis zu allen anderen Enquete-Kommissionen geben Sie die Gleichrangigkeit der drei Ziele „wirtschaftlich“, „sozial“ und „ökologisch“ auf. Sie postulieren einen einseitigen **Vorrang der Ökologie**. Das ist eine Absage an die Definition von Nachhaltigkeit, wie sie in Rio getroffen worden ist.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU – Dr. Axel Berg [SPD]: Weil Sie Business as usual betrieben haben!)

Zweitens. Aus den Daten des IPCC, des zuständigen weltweiten Fachgremiums, greift sich Rot-Grün lediglich – das wird alles in Englisch ausgedrückt – die **Worst-case-Szenarien**, das heißt die schlimmsten Szenarien, heraus, also den nach IPCC-Kriterien wenig wahrscheinlichen, negativen Extremfall, und nutzt dies unter dem Vorwand der Vorsorge als willkommene Begründung für so genannte – das entnehme ich der Pressemeldung von Herrn Berg – „impulsgebende Staatseingriffe“. (D)

Es ist aber unzulässig, dann, wenn mehrere Szenarien angeboten werden und sich die Institutionen nicht für einen Weg entscheiden, auf eines zuzugehen und die anderen beiseite zu schieben. Wir hatten Ihnen angeboten, das mittlere Szenario zu rechnen, weil dann die Bundesrepublik Deutschland im Sinne eines „no regret“ – wie der Wirtschaftsminister gesagt hat – Entscheidungen hätte treffen können, um eine Vorsorgepolitik im Einklang mit ihren volkswirtschaftlichen Möglichkeiten betreiben zu können.

Drittens sage ich: Die Datengrundlage ist einseitig ausgerichtet. Ich habe das Beispiel **Braunkohle** genannt.

Viertens. Wirtschaftsminister Müller hat erfreulicherweise darauf hingewiesen, dass Sie auf die **internationale Einbettung** der deutschen Energiepolitik an vielen Stellen verzichten. Sie und wir alle hier müssen wissen: Der auf der Welt bestehende Energiehunger, zum Beispiel in den Entwicklungsländern, wird bestimmt nicht mit subventionierten Energien,

(Beifall bei der FDP)

sondern nur mit hoch entwickelten Effizienztechnologien gestillt. Das unterschlagen Sie in diesem Zusammenhang.

(Monika Ganseforth [SPD]: Von welchem Bericht sprechen Sie eigentlich?)

Der Wirtschaftsminister hat dargelegt, dass die Realisierung des 40-Prozent-Ziels auf dem Weg, den Sie gehen

**Walter Hirche**

- (A) wollen, 500 Milliarden DM kostet. Er hat nicht das 40-Prozent-Ziel infrage gestellt, sondern dass Sie unbedingt diesen Weg gehen und unserer Volkswirtschaft diese enormen Kosten aufbürden wollen; und dies in einer Situation, in der wir aufgrund der Arbeitsmarktsituation, der Entwicklung des Bundeshaushaltes und der Eigenkapitalsituation der Unternehmen sowie der Einkommenssituation der Arbeitnehmer wirtschaftliche und soziale Erwägungen anstellen sollten.

Ich finde, es ist nicht in Ordnung, dass Sie sich – jedenfalls bisher – geweigert haben, über die **Perspektiven des Energieberichts** der Bundesregierung in der Kommission zu reden. Ich würde mich freuen, wenn das nachgeholt werden könnte.

(Beifall bei der FDP und der CDU/CSU)

Es ist völlig unstrittig, dass wir auch für die Generationen nach uns sowie auf dem Globus insgesamt eine Verantwortung haben. Lassen Sie uns das daher nicht mit einseitigen Szenarien rechnen, sondern bringen Sie eine entsprechende Vielfalt auch in den Bericht hinein. Ich stelle fest: In den unterschiedlichen Voten der Enquete-Kommission lassen sich zwei Sichtweisen erkennen. – Das ist auch legitim und das will ich überhaupt nicht bestreiten. Das muss die Öffentlichkeit nur wissen. – Die eine, die rotgrüne Sichtweise, ist die vom Dogma der **schlimmstmöglichen Annahmen**, von Pessimismus und Untergangsstimmung.

(Widerspruch bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

- (B) – Herr Brinkmann, sonst hätten Sie nicht vom IPCC das unwahrscheinliche Negativszenario gewählt.

(Beifall bei der FDP und der CDU/CSU)

Sie mussten das tun, um zu dem Instrument vom Staatsdirigismus zu kommen.

(Albert Schmidt [Hitzhofen] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Jetzt lassen Sie einmal die Kirche im Dorf!)

Dieser Auffassung setzen wir nicht einfach die geringstmögliche Änderung entgegen – das wäre ein bisschen billig –, sondern wir sagen: Lassen Sie uns gemeinsam einen **mittleren Pfad** anstreben, damit insgesamt Realismus herrscht. Der Bundeswirtschaftsminister teilt diese Auffassung. Ich gehe davon aus, dass der Bericht die Auffassung der Bundesregierung widerspiegelt, wie das im Vorwort des Berichts von Herrn Müller ausgeführt wird. Ich begrüße es, dass der Bundeskanzler auf diese Weise deutlich gemacht hat, dass dies die Linie der künftigen Energiepolitik ist. Ich würde mir wünschen, dass die Diskussion darüber dann in der Enquete-Kommission geführt wird.

Deutschland hat sich verpflichtet – lassen Sie mich damit schließen –,

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Herr Kollege Hirche, jetzt muss ich Sie bremsen. Sie haben die Redezeit weit überschritten.

**Walter Hirche (FDP):** – eine **Vorreiterrolle in der EU** zu spielen. Die Grenze liegt nach den Bonner Empfehlungen inzwischen sogar bei über 100 Prozent, weil andere Länder – Frankreich und Spanien – Nachschläge in Bezug auf einen höheren CO<sub>2</sub>-Ausstoß bekommen haben. Das ist nicht in Ordnung. Auch wir Abgeordnete sind wie die Minister verpflichtet, Schaden vom deutschen Volke abzuwenden. Das bedeutet, dass wir die wirtschaftlichen Folgen von Entscheidungen genauso wie die ökologischen und sozialen Folgen abwägen müssen.

(Dr. Axel Berg [SPD]: Und zwar langfristig!)

Lassen Sie uns das neu versuchen.

(Beifall bei der FDP und der CDU/CSU)

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Jetzt spricht für die PDS-Fraktion der Kollege Rolf Kutzmutz.

**Rolf Kutzmutz (PDS):** Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Sicher ist es ein Zufall, aber für mich schon ein bemerkenswerter, dass wir heute den Zwischenbericht der Energie-Enquete-Kommission und Forderungen nach einem langfristigen Energiekonzept debattieren und sich am selben Tag Koalition und Regierung zum wiederholten Male mit einigen Verbandsvertretern auf ein seit zwei Jahren auf der politischen Agenda stehendes **Kraft-Wärme-Kopplungsgesetz** zu einigen versuchen.

(Albert Schmidt [Hitzhofen] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das ist uns heute gelungen!)

– Davon bin ich nicht so überzeugt.

Er macht das Dilemma der Regierung und der sie tragenden Koalitionsfraktionen insbesondere im Energiebereich deutlich. Statt politische Konzepte für langfristige und unverzichtbare Klimaschutzziele ohne Verlust an Lebensqualität vorzulegen, Konzepte also, die die Nachhaltigkeit des Energiesystems im Zeitalter von Liberalisierung und Globalisierung sichern könnten, finden tagespolitisch motivierte Kungelrunden mit aus meiner Sicht zum Teil umweltpolitisch fatalen Folgen statt.

(Beifall bei der PDS)

Natürlich plädieren auch wir für die Einbeziehung von Sachverstand aus der Wirtschaft in die Vorbereitung und Qualifizierung politischer Entscheidungen. Wir finden es aber abenteuerlich, wenn das Parlament zum bloßen Notariat von Vereinbarungen eines kleinen intimen Herrenkreises reduziert werden soll, von Vereinbarungen, die erstens zulasten Dritter geschlossen werden, nämlich zulasten der Masse der Stromverbraucher wie auch vieler Entwickler und Produzenten neuer effizienter Produkte und Technologien, und zweitens in ihrer Bindung völlig einseitig sind.

BDI-Präsident Rogowski und die Vertreter anderer Verbände können sich zu viel verpflichten, umsetzen müssten es ihre Mitgliedsunternehmen. Hier gilt wie in politischen Parteien: Kein Mitglied kann für die Unterschrift seines Parteivorsitzenden persönlich haftbar gemacht werden. Kurzum: Der Staat verteilt Geschenke; ob



**Rolf Kutzmutz**

- (A) die Gesellschaft dafür eine Gegenleistung der Beschenkten erhält, bleibt letztlich dem Prinzip Hoffnung überlassen.

Wir meinen: An die Stelle des Diktats so genannten **Konsenses** muss endlich wieder konzeptionell fundierte und demokratisch legitimierte Politik treten.

(Beifall bei der PDS)

Dazu könnte die Enquete-Kommission wichtige Voraussetzungen schaffen. Nur leider scheinen sich die anderen Fraktionen in einem Punkt einig zu sein, dass nämlich langfristige **Klimaschutzziele** kaum noch eine Rolle spielen. Natürlich gibt es zwischen ihnen einen taktischen Streit. Morgen werden wir ihn bei der Debatte über ein Gesetz zur jahrzehntelangen Betriebsgarantie für Atomkraftwerke wieder erleben. Sarkastisch hat kürzlich einmal jemand gesagt: Die Betriebsgarantie hat eine so lange Laufzeit, dass manches Atomkraftwerk das Ende der Garantie wahrscheinlich nicht erleben dürfte.

Es ist schon bezeichnend, dass sich in der Enquete-Kommission weder die Regierungsparteien noch die konservative Opposition eindeutig über die Nichtnachhaltigkeit des gegenwärtigen globalen wie des nationalen Energiesystems äußern wollten.

(Zuruf von der CDU/CSU: Du warst doch nie da!)

– Lieber Kollege, ich bin Vertreter, und wenn wir mal eine so große Fraktion haben wie ihr, dann geht ein Vertreter auch dann hin, wenn die anderen da sind. Also rede nicht so einen Blödsinn, halte dich jetzt zurück.

- (B) (Beifall bei der PDS – Zuruf von der CDU/CSU: Dann hau nicht so auf den Putz!)

Die PDS musste sie in einem Sondervotum auf die entsprechenden Ergebnisse des Wissenschaftlergremiums der **Klimarahmenkonvention** aufmerksam machen, die Sie alle nicht wahrhaben wollen, ebenso auf die Tatsache, dass Nachhaltigkeit weder durch Liberalisierung noch durch Globalisierung im Selbstlauf zustande kommt.

Für eine diesem Ziel angemessene Re-Regulierung liegen die Vorschläge meiner Fraktion seit August auf dem Tisch. Die mit der Globalisierung weiter verschärfte Spaltung der Welt, auch in Energiereiche und Energiearme, muss endlich durch eine neue Entwicklungszusammenarbeit überwunden werden. Die Industrieländer als Hauptverantwortliche des bisherigen Klimawandels müssen den umfassenden Einstieg der Entwicklungsländer in ein **Solarenergiezeitalter** bezahlen. Das käme im Übrigen allen Seiten am billigsten, durch Verzicht auf zentrale Netze und das Ermöglichen eigenständiger ländlicher Entwicklung.

Meine Damen und Herren, leider bleibt bisher nur ein Fazit: Umrisse einer konsistenten Energiepolitik sind bisher weder in der Regierungspolitik noch in der Energie-Enquete-Kommission sichtbar geworden. Die Regierungsfaktionen konnten in ihrer Zerstrittenheit keine gemeinsame **Energiestrategie** entwickeln. Die konservative Opposition hat keine überzeugenden Antworten auf die Herausforderung des Klimawandels und hält – aus

meiner Sicht wider besseres Wissen – an der Hochrisikotechnologie Kernkraft fest. (C)

(Kurt-Dieter Grill [CDU/CSU]: Das muss uns gerade jemand von der PDS sagen!)

Die PDS hat andere energiepolitische Vorstellungen. Dazu gehört das Festhalten an langfristigen klimapolitischen Zielen, die auch durch den sofortigen Ausstieg aus der Atomenergie, den Ausbau des Anteils erneuerbarer Energien und der Kraft-Wärme-Kopplung und die Regulierung der liberalisierten Energiemärkte zugunsten lokal und regional effizienter Energieproduktion und -verwendung erreicht werden können. Dazu gehört auch die Unterstützung der Entwicklungsländer in der Schaffung einer nachhaltigen dezentral organisierten Energiebasis. Das sind aus unserer Sicht wesentliche Bestandteile für eine verantwortliche Energiepolitik des 21. Jahrhunderts.

(Beifall bei der PDS)

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Nächster Redner ist der Kollege Dr. Axel Berg für die SPD-Fraktion.

**Dr. Axel Berg (SPD):** Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Die Regierungskoalition hat sich immer wieder ernsthaft um **Konsens** in der Enquete-Kommission bemüht.

(Beifall der Abg. Monika Ganseforth [SPD])

Herr Hirche, die Enquete macht keine Tagespolitik. Deswegen haben wir gesagt, dass der Bundeswirtschaftsminister erst dann in unsere Runde kommen soll, wenn unsere Szenarien vorliegen. Erst dann macht es Sinn, mit ihm zu sprechen, wenn wir seine mit unseren Szenarien vergleichen können. (D)

Einiges ist uns gelungen, aber es gab auch viele faule Kompromisse. Das ist schon wahr. Leider war das bei den Themen **Globalisierung und Liberalisierung** auch der Fall: Erst haben wir wochenlang diskutiert und mühsam Kompromisse gefunden, doch dann meinten Sie, meine Herren von der CDU/CSU und FDP, ein Minderheitsvotum nach dem Motto abgeben zu müssen: Globalisierung und Liberalisierung sind prima, der Markt wird es schon richten. Wenn man bei diesen Themen so platt wie die Opposition von rechts argumentiert, dann besitzt man bei realen Herausforderungen keine Handlungsfähigkeit mehr.

(Kurt-Dieter Grill [CDU/CSU]: Ach du lieber Gott!)

Wir von der SPD haben versucht, ein recht differenziertes Bild der Globalisierung zu zeichnen. Wir werden uns weiterhin mit den positiven und den negativen Aspekten des Prozesses auseinander setzen und ihn, soweit es in unseren Möglichkeiten steht, auch gestalten. Natürlich führt das zu der Frage: Wo liegen für ein Hochtechnologie-land wie Deutschland die Chancen in diesen Prozessen? Man wird doch diesem Thema nicht dadurch gerecht, dass man, wie die CDU/CSU es tut, einfach behauptet: Globalisierung ist prima.

(Michael Müller [Düsseldorf] [SPD]: Sehr richtig! – Kurt-Dieter Grill [CDU/CSU]: So einfach ist Ihr Weltbild!)

Dr. Axel Berg

- (A) Liebe Kolleginnen und Kollegen, es war ein mühsamer Weg, ein paar Gemeinsamkeiten zu finden. Nach wie vor trennt uns in der **Nachhaltigkeitsdebatte** sehr viel von der Opposition. Die wichtigsten Punkte sind dabei die Themen Naturschranken, Gleichrangigkeit der drei Dimensionen des Nachhaltigkeitsbegriffs und Atomenergie. Wir kommen doch nicht daran vorbei, dass letztendlich der Mensch in die Abläufe der Natur eingebunden ist. Daher führt auch kein Weg, so unangenehm er auch sein mag, an der Erkenntnis vorbei, dass die drei Dimensionen der Nachhaltigkeit eben nicht gleichrangig sein können.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Wenn Grundregeln der Ökologie nicht beachtet werden, wird sich die Natur in Form von Schäden rächen, die wir später unter Einsatz von viel Geld wieder reparieren müssen, wenn es denn überhaupt geht. Beim **Ozonloch** beispielsweise scheint die Menschheit die Notbremse gerade noch rechtzeitig gezogen zu haben; dieses Problem scheinen wir in den Griff zu bekommen. Beim Erhalt der **Artenvielfalt** haben wir schon verloren. In der Gesundheitspolitik predigen wir immer: Vorbeugen ist besser als Heilen. Bei Energiefragen hat diese Forderung schon fast den Ruch von Ketzerei, weil sie mit Eingriffen in die üblichen Einflussphären und das Business as usual verbunden ist. Wir von der SPD wollen niemandem etwas wegnehmen, aber wir erwarten, dass das Primat der Politik in einer Frage beachtet wird, die für das Überleben der ganzen Menschheit wichtig ist.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

- (B) Der Versuch der CDU/CSU, die Alternative „Atomenergie oder Klimawandel“ nach dem Motto aufzubauen, mit einem Restrisiko müssten wir nun einmal leben, ginge allenfalls noch an, wenn wir keine **Optionen** hätten. Nur ist der Punkt: Es gibt jede Menge Optionen. Alle sind bereits erfunden und hochinteressant. Sie von der rechten Opposition bieten dem Kranken die Wahl zwischen Pest und Cholera an, obwohl es doch eigentlich um die Wahl zwischen Pest und Gesundheit ginge.

Dennoch möchte ich hier auch betonen, dass es sehr wohl bemerkenswerte Übereinstimmungen in der Enquete-Kommission gab, so zum Beispiel in der Feststellung, dass unser Energiesystem nicht nachhaltig ist. Diese konsensuelle Erkenntnis ist von großer Bedeutung, denn sie fordert uns alle zum Handeln auf. Weiterhin sind wir uns einig, dass ein zentrales Schlüsselement für die Nachhaltigkeit die **Internalisierung der externen Kosten** ist. Unter diesen Vorzeichen verstehe ich umso weniger, warum die Opposition nach wie vor gegen die Ökosteuer ist.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD und des  
BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Die Klimakatastrophe hat bereits begonnen. Zwei Drittel des **Treibhauseffekts** sind vom Menschen gemacht. Für Klima- und Ressourcenschutz zu kämpfen ist Friedenspolitik und Krisenprävention: Wir haben jetzt die Wahl, entweder Milliarden in Armeen zu stecken, um unsere Öltanker zu schützen, jedenfalls solange es noch Öl gibt, oder mit dem gleichen Geld Technologien weiterzuentwickeln, um Effizienz

enz zu erhöhen, erneuerbare Energien voranzubringen und Energie, zum Beispiel auch durch Wärmedämmung, einzusparen. Wenn wir das alles tun, schaffen wir Profite und Jobs im Inland und erobern neue Exportmärkte. (C)

(Franz Obermeier [CDU/CSU]: Wer verdient das Geld? – Kurt-Dieter Grill [CDU/CSU]: Das ist ja unglaublich!)

Wir verringern unsere Abhängigkeit vom Ausland, schonen die Umwelt und unsere Zahlungsbilanz.

Ziel der SPD ist und bleibt es, die **Kohlendioxidemissionen** in Deutschland von 1990 bis 2020 um 40 Prozent und bis 2050 um 80 Prozent zu reduzieren; das ist schlicht ein Gebot für das Überleben der Menschen auf diesem Planeten. Das sagen übrigens auch die 500 besten Wissenschaftler der Welt, die im Intergovernmental Panel on Climate Change versammelt sind.

Angesichts der langfristigen Reinvestitionszyklen auf dem Energiesektor müssen wir jetzt konsequent die Weichen in Richtung **Nachhaltigkeit** stellen. Die Bedenken-träger finden sich – man glaubt es kaum – auf der rechten Seite bei der Opposition.

(Franz Obermeier [CDU/CSU]: Und Dr. Müller!  
Jetzt haben wir einen Verbündeten!)

Wo gibt es denn so etwas? Früher dachte ich immer, dass die Opposition die Regierung jagt; aber unsere Opposition brems ununterbrochen.

Doch nun zurück zu unseren Gemeinsamkeiten: **Fossile Energieträger** sind zwar noch reichlich vorhanden. Wenn wir sie aber alle verbrauchen – in diesem Punkt sind wir uns in der Kommission einig –, haben wir eine schlechte Luft. Das ist so ähnlich wie bei einem opulenten Buffet: Wenn man zu viel isst, liegt es einem schwer im Magen. Die Schwellen- und Entwicklungsländer wollen auch am Buffet teilnehmen, was auch in Ordnung ist. Wenn aber alle in gleicher Weise an dem Buffet teilnehmen, wird uns irgendwann das ganze Restaurant um die Ohren fliegen. (D)

Deswegen liegt in der Energiepolitik eine so wichtige Aufgabe. Wir müssen dafür sorgen, dass die Menschen zu Wohlstand kommen und Hunger und Armut auf der Welt besiegt werden. Dies kann nur gelingen, wenn wir nachhaltige, zukunftsfähige Lösungen finden. Ansonsten wird die Erde kaputtgehen und mit ihr die Menschen.

Meine Damen und Herren, Aufgabe der Industrie wird es in den nächsten Jahren sein, Produkte zu entwickeln, die sich durch geringeren Verbrauch bei effizienterer Leistung und durch die Nutzung erneuerbarer Energien auszeichnen. Herr Grill, Sie irren: Niemand sperrt sich gegen **Clean-Coal-Technologies**. Selbstverständlich sind wir für die besten Technologien.

(Kurt-Dieter Grill [CDU/CSU]: Haben Sie den Vorschlag von Herrn Wodopia einstimmig abgelehnt?)

– Ich habe nichts davon mitbekommen, dass jemand in der Enquete-Kommission gesagt hätte, dass das Quatsch ist.

(Kurt-Dieter Grill [CDU/CSU]: Sie haben das eindeutig abgelehnt!)

**Dr. Axel Berg**

- (A) – Dann weisen Sie es mir nach! Ich bin anderer Meinung; ich kann mich an nichts dergleichen erinnern.

(Kurt-Dieter Grill [CDU/CSU]: Ich glaube Ihnen, dass Sie sich nicht erinnern können! – Franz Obermeier [CDU/CSU]: Das ist nicht neu!)

Es geht nicht nur darum, dass die Industrie weniger Rohstoffe verbraucht und ihren CO<sub>2</sub>-Ausstoß mindert – das tut die Industrie bereits –, sondern auch darum, dass sie schon aus Eigeninteresse darauf setzt, dass Güter und Dienstleistungen der Zukunft innovativ und emissionsmindernd sind, die sich dann auch verkaufen lassen. Die Industrie der **erneuerbaren Energien** ist jetzt noch ein kleines Pflänzchen; um es heranwachsen zu lassen, gibt es staatliche Subventionen. Aber politische Unterstützung gibt es nur so lange, bis die erneuerbaren Energien selbst reife Früchte tragen.

Die Innovationen der Industrie werden nicht zuletzt mit Blick auf die Kioto-Instrumente zum Exportschlager Deutschlands werden; davon bin ich überzeugt.

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Herr Kollege Berg, ich muss Sie jetzt an die Redezeit erinnern.

**Dr. Axel Berg (SPD):** Ein letzter Satz: Neue Ideen und unser Wissen sind der wichtigste Rohstoff unserer Zukunft. Ich hoffe, dass wir in unserem Endbericht etwas besser zusammenkommen werden, als es bisher der Fall war.

Ich danke Ihnen.

- (B) (Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Jetzt spricht der Kollege Franz Obermeier für die Fraktion der CDU/CSU.

**Franz Obermeier (CDU/CSU):** Frau Präsidentin! Kolleginnen und Kollegen! Herr Dr. Berg, Ihre Rede war amüsant.

(Zuruf von der SPD: Sie war gut!)

Es war ihr deutlich anzumerken, dass Sie den Sinn der Enquete-Kommission überhaupt noch nicht erfasst haben.

(Monika Ganseforth [SPD]: Herr Obermeier, verteilen Sie doch keine Zensuren!)

Sie haben dargelegt, dass Sie in den Sitzungen eine große Konsensbereitschaft an den Tag gelegt hätten. Sie haben sich sogar dazu verstiegen, uns vorzuwerfen, dass wir an dem Kapitel „Globalisierung und Liberalisierung“ mitgearbeitet, zum Schluss aber ein abweichendes Papier vorgelegt hätten. Ich weiß auch, dass Sie sich nur schwer an Vorgänge erinnern können, die ein paar Tage zurückliegen. Bei der Behandlung dieses Kapitels haben wir schon im Plenum Auseinandersetzungen geführt. Sie haben Ihre Mehrheit ausgenutzt, was uns veranlasst hat, uns selbst zu positionieren.

(Lachen bei der SPD – Dr. Axel Berg [SPD]: Legendenbildung!)

Kolleginnen und Kollegen, wir haben nie gesagt, dass **Globalisierung** immer prima ist. Unsere Formulierung zu diesem Thema lautet: Die Globalisierung beinhaltet für die Menschen enorme Chancen, aber auch Risiken. Die Aufgabe der Regierungen ist es, einen entsprechenden Rahmen zu schaffen, damit die Risiken gemindert werden können, so es überhaupt möglich ist.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Es gibt im Rahmen der gesamten Auseinandersetzungen in der Enquete-Kommission ein ganz zentrales Konfliktfeld, nämlich dass Rot-Grün nicht bereit ist, die **Gleichrangigkeit der drei Dimensionen des Leitbildes der Nachhaltigkeit** zu akzeptieren.

(Albert Schmidt [Hitzhofen] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Ein schlimmer Vorwurf!)

Ich sage Ihnen von Rot-Grün: Sie stehen mit dieser Auffassung völlig alleine.

(Lachen bei der SPD – Monika Ganseforth [SPD]: Das ist doch nicht wahr! Wir haben eine Anhörung dazu gemacht! Da waren Sie wohl nicht dabei! Selektive Wahrnehmung!)

Es gibt den Abschlussbericht der Enquete-Kommission „Schutz des Menschen und der Umwelt“ aus der 13. Legislaturperiode, in dem diese Gleichrangigkeit eindeutig enthalten ist.

Weiter nenne ich den Abschlussbericht des Energiedialogs 2000. Herr Bundesminister, ich darf daraus zitieren:

In der Praxis bedeutet die Verwirklichung des Nachhaltigkeitsprinzips, dass ökonomische, ökologische und soziale Aspekte gleichermaßen beachtet werden.

Auch der Nachhaltigkeitsrat der Bundesregierung gibt uns in unserer Auffassung in seinem Dialogpapier vom 15. November dieses Jahres Recht. Dort steht geschrieben:

Nachhaltige Entwicklung heißt, den nachfolgenden Generationen in Deutschland und in der Welt ein intaktes ökologisches, soziales und ökonomisches Gefüge zu hinterlassen und dabei Umweltgesichtspunkte gleichberechtigt mit sozialen und wirtschaftlichen Gesichtspunkten zu berücksichtigen.

Weiter heißt es:

Nachhaltigkeitsstrategien sind keine Umweltpläne. Sie sind mehr. Sie wollen alle drei Dimensionen der Nachhaltigkeit umsetzen. Zwischen den drei Dimensionen Ökologie, Soziales und Wirtschaft besteht eine gegenseitige Abhängigkeit. Keine Säule kann isoliert stehen, um das „Haus der Nachhaltigkeit“ zu tragen.

(Monika Ganseforth [SPD]: Das will auch niemand!)

Ein generelles „Primat der Ökologie“ gibt es ebenso wenig wie einen grundlegenden Vorrang des Wirtschaftens oder sozialer Belange.

**Franz Obermeier**

- (A) Diese drei Dokumente sind Beleg Ihrer Schiefelage in dieser Frage.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Das Primat der Ökologie ist ein Kernproblem in unserer gesamten Auseinandersetzung in der Enquete-Kommission. Sie wollen nicht akzeptieren, dass wir drei gleichrangige Dimensionen haben, die wir in einem Diskussionsprozess gegeneinander abwägen und dann darüber demokratisch entscheiden sollten.

Als dritten Punkt nenne ich: Ihr Blick, den Sie in der Enquete-Kommission bei jeder Sitzung an den Tag legen, ist viel zu sehr auf die nationale Energiebetrachtung eingeengt. Wir müssen begreifen, dass Energiepolitik global zu sehen ist. Wenn wir die **Klimafrage** wirklich ernst nehmen, dann müssen wir uns mit den globalen Themen auseinander setzen.

Es ist heute schon einmal gesagt worden: Deutschland trägt zur CO<sub>2</sub>-Emission nur ganze 3,6 Prozent bei. Wir müssen sehen, dass es Länder auf der Welt gibt, die einen enormen wirtschaftlichen Aufschwung haben werden. Ich nenne nur die beiden Länder – es gibt noch eine ganze Reihe anderer Länder – China und Indien. Wenn es uns nicht gelingt, mit modernsten Technologien eine bezahlbare und ausreichende Energieversorgung für diese Länder zu installieren, dann können wir in Deutschland die Klimaprobleme zwar auf Null zurückführen, wir werden aber das Weltklimaproblem nicht in den Griff bekommen.

(Beifall bei der CDU/CSU)

- (B) Wenn der Bundeswirtschaftsminister in seinem Energiebericht feststellt, dass wir uns nicht „vom Vorreiter zum Einzelgänger“ entwickeln dürfen, dann hat er natürlich Recht; denn Einzelgänger mag niemand. Streber sind auf der Welt nicht beliebt. Ein solches Verhalten können wir uns nicht leisten. Wir müssen sehen, dass wir mit unseren Zielen, mit unseren Technologien und mit unseren Instrumenten eine vernünftige Energiepolitik auch für die Länder machen, die sich jetzt wirtschaftlich entwickeln.

Als vierter Punkt stört mich an Rot-Grün ganz massiv, dass Sie bei allen Diskussionen immer technikbezogen diskutieren.

(Albert Schmidt [Hitzhofen] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Was ist denn das für ein Vorwurf?)

Bezüglich der Rolle des Staates sagen Sie immer, dass er sich ganz konkret auf einzelne Techniken konzentrieren soll, um mithilfe dieser entsprechende Ziele zu erreichen. Diese Art des Staatsdirigismus ist völlig unangemessen. Der Staat sollte sich auf das Festlegen von Rahmenbedingungen beschränken.

Nun komme ich zur rot-grünen Strategie der drei E: Einsparung, Effizienz und erneuerbare Energien. Bei der Einsparung und der Effizienzsteigerung gibt es Potenziale. Die zurückliegende Zeit hat bewiesen, dass es in diesen Bereichen gut weitergehen kann und dass die gesamte technologische Entwicklung in beiden Bereichen dazu führen wird, dass auch der Verbrauch von Primärenergie und -energieformen zurückgehen kann.

Sie tun gelegentlich so, als ob die CDU/CSU keine **erneuerbaren Energien** fördern will. (C)

(Peter Dreßen [SPD]: So ist es! – Dr. Axel Berg [SPD]: Nur nicht konsequent!)

Erneuerbare Energien wurden schon zu Zeiten der Kohl-Regierung massiv gefördert. Wir stehen noch heute zur Förderung der erneuerbaren Energien.

Wir müssen aber auch zusehen, dass die Fördermenge – die Förderung muss volkswirtschaftlich rentabel sein – nicht zu groß wird, damit es durch die erneuerbaren Energien nicht zu einer echten Belastung kommt. Rot-Grün sage ich: Auch die Energiekosten sind ganz entscheidend für den volkswirtschaftlichen Erfolg eines Landes. Es wird häufig unterschätzt, dass auch die Energiepreise ausschlaggebend für den wirtschaftlichen Erfolg sind.

(Dr. Axel Berg [SPD]: Öl wird immer teurer!)

– Die Theorie, dass Öl immer teurer wird – auch durch Sonderereignisse –, wird aktuell widerlegt. Es gibt also überhaupt keinen Grund, dies heute zu sagen.

Ich möchte noch ein Wort zur **Kohle** sagen: Wer sagt, dass man in Deutschland aus der fossilen Energie aussteigen werde, muss wissen, dass damit ein Technologiebereich tangiert wird, der in bestimmten Bundesländern unseres Landes eine erhebliche Rolle spielt.

(Jörg Tauss [SPD]: Das müssen Sie der FDP sagen!)

Deutschland ist in der Kohletechnologie – sowohl in der Gewinnung als auch in der Verarbeitungstechnologie – mit an der Weltspitze. Wir unterstützen Rot-Grün nicht, wenn sie propagiert, dass sie aus der Kohletechnologie aussteigen wird. (D)

(Peter Dreßen [SPD]: Wer sagt denn das? – Monika Ganseforth [SPD]: Das sagt Herr Müller im Saarland!)

Als kleine Nachhilfe für meinen Kollegen Berg erinnere ich an den Antrag des Sachverständigen Wodopia, der in der Enquete-Kommission mit der Mehrheit von Rot-Grün abgelehnt wurde. Wir als Minderheit haben für diesen Antrag gestimmt. Herr Berg, ich empfehle Ihnen, dass Sie das Protokoll noch einmal nachlesen, damit Sie sich das wieder vergegenwärtigen.

Meine Damen und Herren, ich möchte noch ein Wort zur Rolle des Staates sagen: Der Staat soll nach unserer Auffassung geeignete Rahmenbedingungen vorgeben und nicht in spezielle Energietechnologien eingreifen. Er muss marktwirtschaftlichen Instrumenten den Vorzug geben. Ich denke beispielsweise an den gesamten Bereich der Selbstverpflichtung. Er muss zusehen, dass es funktioniert. Darüber hinaus muss er das Ordnungsrecht als Ultima Ratio betrachten. Die Entscheidungen, welche Technologien entsprechend dieser Anreize wirklich zum Einsatz kommen, sollten dem Markt und den Akteuren überlassen werden.

**Franz Obermeier**

- (A) Lassen Sie mich zum Abschluss noch ein Wort zur Enquete-Kommission, bezogen auf den internen Bereich, sagen.

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Das müsste aber aufgrund der Zeit wirklich nur eines sein.

**Franz Obermeier (CDU/CSU):** Es sind nur noch ein paar Sätze.

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Nein, ein Satz.

**Franz Obermeier (CDU/CSU):** Ich möchte mich bei den Sachverständigen für die weitgehend sehr sachbezogene Arbeit bedanken. Ich habe auch allen Grund, mich bei den Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern des Sekretariats für ihre vorzügliche Arbeit, die sie für uns leisten, zu bedanken.

Herzlichen Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Die nächste Rednerin ist die Kollegin Monika Ganseforth für die SPD-Fraktion.

**Monika Ganseforth (SPD):** Frau Präsidentin! Sehr geehrte Kolleginnen und Kollegen! Warum es so lange gedauert hat und wie schwer es war, diesen Bericht zu erarbeiten, spiegelt die heutige Debatte wider.

- (B) Ich möchte aber gleich am Anfang meiner Rede auch im Namen meiner Fraktion allen, die in der Enquete-Kommission mitgearbeitet haben, vor allen Dingen den Wissenschaftlern, den wissenschaftlichen und sonstigen Mitarbeitern, danken. Es war wirklich eine schwierige Arbeit.

(Beifall bei der SPD)

Es gibt eine inzwischen über 20-jährige Tradition der Energie-Enquete-Kommissionen. In der 9. Wahlperiode, ab 1980, gab es die Enquete-Kommission „Zukünftige Kernenergiepolitik“. In der 11. und 12. Wahlperiode, von 1987 bis 1994, haben die Klima-Enquete-Kommissionen im Dialog zwischen Wissenschaft und Politik, wie es sich für Enquete-Kommissionen gehört, die Grundlagen für die Lösung der Probleme aufgrund der Treibhausgasemissionen gelegt, die notwendigen und möglichen Maßnahmen für die Bereiche Energie, Verkehr, Landwirtschaft und Wälder festgelegt und für den Bundestag Empfehlungen ausgesprochen.

Inzwischen, besonders nach dem Regierungswechsel vor drei Jahren, wurde damit begonnen, diese Empfehlungen umzusetzen. Minister Müller hat vorhin in seiner Rede darauf hingewiesen, dass in diesen drei Jahren eine ganze Menge passiert ist.

Wir müssen aber nach den bisher vorliegenden Erkenntnissen der neuen Enquete-Kommission feststellen, dass wir national und vor allen Dingen international von einer nachhaltigen Energieversorgung noch sehr weit ent-

fernt sind. Da sind wir uns auch einig. Wir könnten aber mit der Arbeit in der Enquete-Kommission weiter sein, wenn nicht von der rechten Seite des Hauses leider immer wieder versucht würde, alte, verlorene Schlachten erneut zu schlagen. (C)

(Dr. Christian Ruck [CDU/CSU]: Die FDP!)

Dazu gehört zum einen der Streit um die Zukunft der **Atomenergie**.

(Franz Obermeier [CDU/CSU]: Den haben wir überhaupt nicht geführt! Kein einziges Mal!)

Es kostet sehr viel Zeit und Kraft, in der Enquete-Kommission über Jahre immer wieder darüber zu diskutieren. In der Vergangenheit hat der Streit über diese Energie, deren Anteil an der Primärenergie in Deutschland etwas mehr als 10 Prozent beträgt, die Erarbeitung der Maßnahmen für eine konsistente Energienutzung und -bereitstellung in Deutschland blockiert.

(V o r s i t z: Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer)

Wir waren der Meinung, dieser Streit müsste jetzt beendet sein; aber Sie tragen ihn leider wieder in die Enquete-Kommission hinein.

(Franz Obermeier [CDU/CSU]: Kein einziges Mal!)

– Wenn Sie das nicht mehr machen wollten, wäre das sehr schön. Ich denke nur an die Szenarien, von denen Sie und auch Herr Hirche gesprochen haben. Das ist evident und das können Sie nicht wegdiskutieren. (D)

(Beifall des Abg. Dr. Axel Berg [SPD])

Ein zweites Beispiel dafür, dass die alten Schlachten erneut geschlagen werden – auch da waren wir, wie ich denke, schon einmal weiter –, ist, dass Sie anfangen, die Risiken durch die Klimaveränderungen zu hinterfragen und zu verharmlosen. Die Wissenschaft weist nach wie vor mit großer Mehrheit nachdrücklich darauf hin, dass das Energierisiko nicht kleiner geworden ist, sondern dass sich der Verdacht, dass wir ein großes Risiko eingehen, erhärtet hat, dass es **Naturschranken** gibt, die man nicht ohne dramatische Folgen für unsere Erde und für die nachfolgenden Generationen überschreiten darf.

Sie erkennen diese Naturschranken nicht an. Das ist eine neue Qualität der Diskussion.

(Franz Obermeier [CDU/CSU]: Das ist Willkür!)

Selbst die Kompromissformulierung, die wir Ihnen angeboten haben, wie in vielen anderen Bereichen statt von Naturschranken lieber von Leitplanken zu sprechen, da diese Bezeichnung vielleicht etwas weicher ist, haben Sie nicht akzeptiert. Damit sind wir wieder einen großen Schritt rückwärts gegangen. In den alten Klima-Enquete-Kommissionen, denen ich angehört habe, waren wir uns über alle Parteigrenzen hinweg einig, dass es diese Naturschranken gibt.

(Michael Müller [Düsseldorf] [SPD]: Da waren wir besser!)

Monika Gansforth

- (A) Dies hat uns in der Kommission viel Zeit und Kraft gekostet. Dabei ist eigentlich alles klar. Eine nachhaltige und zukunftsfähige Energiepolitik muss ökonomische, ökologische und soziale Aspekte gleichermaßen berücksichtigen – das ist richtig –, aber sie muss auch die Naturschranken beachten, die auf der ökologischen Seite gegeben sind, was durch naturwissenschaftliche Erkenntnisse untermauert wird. Das ist ein Fakt, der auch von Ihrer Seite anerkannt werden müsste, dem Sie sich aber verschließen.

Zwischen den drei Säulen Ökonomie, Ökologie und Soziales gibt es in weiten Bereichen Übereinstimmung. Sie stehen nicht in Konkurrenz zueinander, sondern sind weitgehend deckungsgleich. Eine nachhaltige Energiepolitik muss zum Beispiel auf Atomenergienutzung mit ihren Risiken verzichten. Sie muss auf lange Sicht aus den fossilen Energien aussteigen. Sie muss Energieeffizienz in der gesamten Energiekette erzielen. Dazu gehören beste Kraftwerkstechnik genauso wie eine vernünftige Isolierung der Gebäude und beste Geräte. Es hieß vorhin, die Energieproduktivität habe unter Ihrer Regierung um 2 Prozent im Jahr zugenommen. Wir liegen Gott sei Dank inzwischen deutlich höher, aber es reicht noch nicht. Die Energieeffizienz muss noch verbessert werden.

Schließlich muss der forcierte Ausbau der **erneuerbaren Energien** in der ganzen Palette erfolgen. Dazu gehört Wind, dazu gehören Wasser, Biomasse, Geothermie. Alles, was auf diesem Gebiet zu holen ist, muss entwickelt und auf den Markt gebracht werden. Das ist sowohl ökonomisch als auch ökologisch und auch sozialverträglich und nachhaltig. Dass eine solche nachhaltige, zukunftsfähige Energieversorgung, also die Energiewende, nicht allein national, sondern international umgesetzt werden muss, versteht sich von selbst.

- (B)

Ich möchte den wichtigen Spruch wiederholen, den ich zum ersten Mal von Willy Brandt gehört habe, der aber wahrscheinlich anderswoher stammt und heute noch wichtig ist: „Global denken, lokal handeln!“ Darin bildet sich meiner Meinung nach die Aufgabe der Energie-Enquete-Kommission ab. Das macht deutlich, was wir unter „nachhaltig“ und „zukunftsfähig“ verstehen.

Ich hoffe, dass wir im Fortgang der Arbeit weniger Kontroversen und mehr Gemeinsamkeiten im Interesse dieser Maxime haben.

Schönen Dank.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Das Wort hat jetzt der Abgeordnete Ulrich Kasparick.

**Ulrich Kasparick (SPD):** Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Für die Zuhörer kurz zur Erklärung: Was Sie hier erleben, ist der Versuch der Auswertung eines Zwischenberichts einer Kommission. Sie merken vielleicht, dass die Art der Diskussion, die die Kommissionsarbeit in der letzten Zeit bestimmt hat, hier fortgesetzt wird. Das ist nicht immer ganz zielführend.

Ich möchte dem, was bereits von den Kolleginnen und Kollegen gesagt worden ist, noch einen Gedanken hinzufügen und insbesondere an die Adresse der Kollegen unserer Fraktion sagen: Wir müssen uns in der nächsten Zeit verstärkt auf einen Bereich konzentrieren, den wir in der ersten Periode der Enquete-Kommission nach meinem Eindruck noch nicht deutlich genug bedacht haben. Das ist die Frage: Woran wollen wir eigentlich messen, dass wir in unserer Gesellschaft innovationsfreudig sind, und wie wollen wir unsere FuE-Politik neu ausrichten? (C)

(Zustimmung bei der SPD)

Ein Indikator – so haben wir gemeinsam in der Enquete-Kommission formuliert – ist zum Beispiel der **Mitteleinsatz**. Wie viel Mittel geben wir, um die Forschung im Bereich effizienter Technologien zu verbessern? Wenn man sich die Statistiken ansieht, sind wir – so muss ich vorsichtig sagen – erst am Beginn eines Weges. Der Wissenschaftsrat hat 1999 in einem Gutachten zur Energieforschung festgestellt, was wir alle wissen – aber ich will es hier wiederholen –: dass die Energieforschung, die Energietechnologien, die Energiewirtschaft in Deutschland nicht nachhaltig sind. Das hat mit falschen Entscheidungen zu tun, die in der Vergangenheit gefällt worden sind. Und weil in der Vergangenheit falsche Entscheidungen in der Energiepolitik gefällt worden sind, müssen wir jetzt umsteuern. Wir brauchen einen deutlichen Mittelaufwuchs insbesondere im Bereich der Effizienztechnologien und der Energiespartotechnologien.

In der Enquete-Kommission ist der Streit immer um die Frage gegangen, wie wir eigentlich Angebots- und Nachfrageseite miteinander in die Balance bringen wollen. Wir haben auch heute in den Redebeiträgen im Wesentlichen von der Angebotsseite her diskutiert. Wir müssen aber noch sehr viel stärker als in der Vergangenheit darüber nachdenken, was wir eigentlich im Energiedienstleistungsbereich und bei der Effizienz tun müssen. (D)

(Monika Gansforth [SPD]: Sehr richtig!)

Ein weit reichender Klimaschutz – so hat die Enquete-Kommission formuliert – bei gleichzeitigem Atomausstieg ist nur erreichbar, wenn die durchschnittliche Steigerung der **Energieeffizienz** pro Jahr um mindestens 1 bis 1,5 Prozent höher liegt als der historische Trend, der bei etwa 1,6 Prozent liegt. Das heißt im Klartext: Wir müssen das Tempo etwa verdoppeln. Das wiederum bedeutet: Wir müssen in der Forschungspolitik wirklich neue Prioritäten setzen. Das muss haushaltswirksam werden. Deswegen sage ich das auch an uns, an die Regierungsfractionen: Wir müssen dazu einen Beitrag leisten. Denn wir dürfen nicht übersehen, dass der gesamte Bereich der Energieforschung, über den wir sprechen, nach dem Urteil des Wissenschaftsrates mittlerweile ein Volumen hat, das so groß ist wie das der Biotechnologie. Wir sprechen über einen mittlerweile hochindustriellen Wirtschaftszweig, der der Informations- und Kommunikationstechnologie gleichwertig ist. Es geht um einen milliarden schweren Markt, der in Deutschland leider völlig zersplittert gehandhabt wird.

**Ulrich Kasparick**

- (A) Es gibt erste Ansätze, dagegen vorzugehen. Ich freue mich, dass insbesondere das Bundesministerium für Bildung und Forschung in diesem Bereich vorangeht,

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

das Gespräch mit den Kollegen aus den anderen Ministerien sucht und dass man versucht, neue Querschnittsaufgaben zu formulieren. Das Gespräch zwischen den Häusern muss vorangebracht und verbessert werden, weil uns die Zersplitterung, die wir in Deutschland in der Energieforschung haben, nicht weiterhilft. Sie ist nicht zielführend. Deswegen wollen wir als Parlamentarier dabei helfen, dass der Dialog auf diesem Gebiet vorankommt und wir zu zielführenden Beschlüssen kommen.

Der Wissenschaftsrat hat 1999 – an der Situation hat sich nichts Wesentliches geändert – im Bereich der Energieforschung für die folgenden drei Jahre, also bis 2002, einen Mittelaufwuchs um 30 Prozent auf der Basis des Einsatzes von 1997 vorgeschlagen. Wir sind von diesem Ziel weit entfernt.

Ich möchte zum Schluss noch eine kurze Bemerkung machen: Wir Parlamentarier sollten uns für die Zukunft vornehmen, das, was wir zurzeit auf der europäischen Ebene erleben, nämlich dass wir in der Energieforschung sozusagen den Kalten Krieg, den viele für beendet gehalten haben, fortsetzen, zu beenden. Ich finde, es wäre eine sehr reizvolle parlamentarische Aufgabe, dafür zu kämpfen, dass wir den Euratom-Vertrag nun endlich unter parlamentarische Kontrolle bekommen,

- (B) (Beifall bei Abgeordneten der SPD und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

um dann die Frage zu beantworten: Wofür wollen wir eigentlich welche Mittel ausgeben? Das sollte uns allen ins Stammbuch geschrieben werden. Das ist eine sehr reizvolle Aufgabe und ich freue mich darauf.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Ich beende damit die Aussprache.

Interfraktionell wird vorgeschlagen, die Vorlage auf Drucksache 14/7509 zur federführenden Beratung an den Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit und zur Mitberatung an den Ausschuss für Wirtschaft und Technologie und an den Ausschuss für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung zu überweisen. Die Vorlagen auf Drucksachen 14/7287 und 14/7814 sollen an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse überwiesen werden. Gibt es dazu anderweitige Vorschläge? – Das ist nicht der Fall. Dann sind die Überweisungen so beschlossen.

Ich rufe Zusatzpunkt 15 auf:

**Aktuelle Stunde**

auf Verlangen der Fraktion der SPD

**Haltung der Bundesregierung zu den Ergebnissen der PISA-Studie sowie zur Umsetzung der Empfehlungen des Forums Bildung**

- Ich eröffne die Aussprache. Das Wort hat zunächst der Abgeordnete Ernst Dieter Rossmann. (C)

**Dr. Ernst Dieter Rossmann (SPD):** Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Das Kürzel PISA steht für die größte Bildungsstudie, die es jemals gegeben hat. Daran waren mehr als 200 000 Schülerinnen und Schüler im Alter von 15 Jahren in 31 Ländern beteiligt. Die Ergebnisse sind für Deutschland leider ein lehrreiches Desaster, weshalb diese Studie mit Recht in der Öffentlichkeit viel Aufmerksamkeit und in der Politik viel Rezeption gefunden hat.

Es ist gut, dass auch der Bundestag darüber diskutiert. Denn die Ergebnisse, die ich in sieben Punkten knapp ansprechen möchte, sagen aus: Wir haben in Deutschland im Vergleich zu anderen Nationen in dieser Welt, was speziell die Lesekompetenz, aber auch andere Kompetenzen im mathematisch-naturwissenschaftlichen Bereich angeht, einen Stand, der sich leider im unteren Sechstel bewegt.

Wir haben in Deutschland vor allen Dingen eine Gruppe von mehr als 20 Prozent junger Menschen, die ein niedriges Niveau an Lesekompetenz und Bildungskompetenz im weiteren Sinne aufweisen. Wir haben in Deutschland eine besonders große Streuung an Leistung, ohne dass wir uns an der Spitze besonders hervortun. Wir haben im Vergleich zu anderen Ländern offensichtlich ein Schulsystem, das durch eine starke Trennung nicht dafür sorgt, die Selektion, die sich in der Gesellschaft abbildet, aufzuheben. Wir haben in Deutschland ungenügende Leistungen bei der Integration von zuwandernden Familien und deren Kindern. Außerdem gibt es in Deutschland speziell ein Problem hinsichtlich der Geschlechter: Junge Männer sind offensichtlich nicht besonders leseinteressiert und -kompetent. (D)

Diese Studie stellt Sachverhalte dar, die schon länger in unserer Gesellschaft Unbehagen verursacht haben, auch bei Bildungspolitikern, und zwar durch die TIMSS-Studie und weitere Untersuchungen in anderen Feldern untermauert. Daher ist es gut, wenn wir uns in der Diskussion hierauf nicht parteipolitisch einstellen, sondern wenn wir hiermit unaufgeregt und vor allen Dingen kooperativ umgehen.

An dieser Stelle können wir auf das von unserer Bildungsministerin eingeleitete und – das will ich ausdrücklich sagen – von anderen Bildungspolitikern konstruktiv aufgenommene Forum Bildung zurückgreifen. Die Arbeit dieses Forums Bildung in über zweieinhalb Jahren hilft uns jetzt. Es sind schon Handlungsfelder, Leitlinien und Schwerpunkte beschrieben worden. Die Frühförderung und speziell die Sprachförderung, die Individualisierung der Förderung, die Benachteiligtenförderung, die Erhöhung der Unterrichtsqualität, die Erweiterung der Gestaltungsspielräume der Schulen und schließlich auch die Lehrerbildung wurden in den Mittelpunkt gerückt.

(Beifall bei der SPD)

Auf der Grundlage der zwölf Empfehlungen, die ich hier gebündelt habe, hat sich die Kultusministerkonferenz relativ schnell

(Michael Müller [Düsseldorf] [SPD]: Und gut!)

**Dr. Ernst Dieter Rossmann**

- (A) – und gut – auf eine Zusammenstellung von sieben Handlungsmöglichkeiten, deren Verwirklichung jetzt kurzfristig eingeleitet werden soll, einlassen können. Dies geschah parteiübergreifend; dies möchte ich hier ausdrücklich sagen, um nicht mit billiger parteipolitischer Münze zu zahlen. Die Kultusministerkonferenz hat aber auch gesagt, dass es dabei nicht belassen werden darf. Damit nimmt sie den Geist des Forums Bildung auf.

Dieser Geist muss für uns zweierlei bedeuten: Jeder muss das Seinige tun. Der Bund sollte nicht über die Schulen und über die Länder reden; die Länder sollten vom Bund nichts Unbilliges erfahren. Wir müssen die Zuständigkeiten wahren, aber im Rahmen der Zuständigkeiten auf beiden Feldern aktiv werden. Wir sollten das nicht vorschnell tun. Es muss uns eine Mahnung sein, dass der Bildungsforscher Jürgen Baumert, Projektleiter für Deutschland, gesagt hat, am meisten beunruhigten ihn jetzt die Menschen, die behaupten, sie hätten Patentrezepte.

In Übereinstimmung mit der KMK und dem Forum Bildung sage ich: Wir müssen diese Studie genau lesen und daraus weitere Fragen ableiten. Damit sind wir von der sozialdemokratischen Seite bei einem ersten Handlungsfeld, das die Zuständigkeit des Bundes berührt: der Verstärkung der Bildungsforschung.

- (B) Ein zweites Handlungsfeld, das die Zuständigkeit des Bundes berührt, ist die Verstärkung der Bemühungen um Chancengerechtigkeit und Chancengleichheit im Sinne von Bildungsbeteiligung auch schwächerer sozialer Schichten mit einem geringeren Bildungsstand. Dafür haben wir in der Praxis schon sehr viel getan.

Ein drittes Feld ist heute Morgen im Zusammenhang mit dem Zuwanderungsgesetz diskutiert worden: Wie gehen wir mit den Anforderungen an Schüler um, die sprachlich, die kulturell, die schulisch zu integrieren sind? Welche Beiträge dazu können Länder und Bund gemeinsam erbringen?

PISA zeigt uns, dass andere Länder in Europa diesen Prozess offensichtlich erfolgreich gestalten konnten. Sie haben ihre Bildungsanstrengungen auf längere Sicht so konzentriert, dass sie kein lehrreiches Desaster haben, wie es Deutschland jetzt erleben musste. Hermann Lange, der Zuständige in der Kultusministerkonferenz, hat es so auf den Punkt gebracht: Die gute Botschaft von PISA ist, dass man die Schule und das Bildungswesen verbessern kann – wenn man es gemeinsam und langfristig tut und sich nicht an kleinen Widerhaken zerstreitet.

In diesem Geiste möchten wir diese Debatte führen und auch in Handlung umsetzen.

Danke.

(Beifall bei der SPD, dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und der PDS)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Das Wort hat jetzt die Abgeordnete Angelika Volquartz.

- Angelika Volquartz (CDU/CSU):** Frau Präsidentin! (C) Meine Damen und Herren! Liebe Kolleginnen und Kollegen! „Sind deutsche Schüler doof?“ Diese Frage stellt der „Spiegel“ in dieser Woche in seiner Titelstory. Sie kommen – davon sind wir sicher alle gemeinsam überzeugt – nicht dümmen auf die Welt als Schülerinnen und Schüler in den übrigen Ländern. Wir Bildungspolitiker müssen allerdings die Bedingungen dafür schaffen, dass sie es in den ersten 15 Jahren ihres Lebens auch nicht werden, damit der Rest des Lebens gut funktionieren kann.

Wir wissen allerdings nicht erst seit der letzten Woche, seit Ergebnisse der PISA-Studie vorliegen, welche Schwierigkeiten wir seit Jahren in den Schulen durchgängig haben. Hätte man mehr Praktiker vor Ort gefragt, dann würden sich einige heute vielleicht nicht wundern. Viele, die tatsächlich damit umgehen, wundern sich nicht.

Wir haben gestern im Bildungsausschuss über die Ergebnisse des Forums Bildung diskutiert. Insgesamt – darauf ist schon hingewiesen worden – hat das Forum Bildung zwölf Empfehlungen für die Bildung in Deutschland ausgesprochen. Viele dieser Empfehlungen betreffen die Schulen. Mit Blick auf PISA sind vor allem die Empfehlungen hervorhebenswert, die dazu aufrufen, unsere Kinder früher und individueller zu fördern und zu fordern.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

Allerdings soll dies nicht, wie das jetzt geplant ist, in den Kindertagesstätten geschehen. Dazu wären Vorschulen notwendig. Es ist besonders bedauerlich, dass beispielsweise in Schleswig-Holstein unter einer rot-grünen Regierung die Vorschulen abgeschafft worden sind. Das lässt sich mit diesen Ergebnissen schlecht in Einklang bringen. (D)

Französische Kinder sind in der Regel mit fünf Jahren alphabetisiert, deutsche mit durchschnittlich sieben Jahren. Ich muss Ihnen deshalb nicht sagen – Sie wissen es auch –, wer bei PISA besser abgeschnitten hat. Wir müssen also umdenken. Deshalb begrüße ich es ausdrücklich, dass sich anscheinend auch in Ländern, in denen Sozialdemokraten regieren,

(Jörg Tauss [SPD]: Oh mein Gott!)

die Erkenntnis durchgesetzt hat, dass man Kindern nicht die Kindheit raubt, wenn man ihnen bereits in der Grundschule Wissen vermittelt.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Ich will Ihnen ein Beispiel nennen. In Seth im Kreis Segeberg in Schleswig-Holstein ist vor drei Jahren tatsächlich der Vorschlag gemacht worden, die Grundschulklassenstufen von 1 bis 4 aufzulösen und nur noch Lerneinheiten zu bilden, in denen die älteren Kinder die jüngeren Kinder mit unterrichten. Das, Frau Ministerin, wäre sicher auch nach Ihrem Empfinden nicht der richtige Weg, um mehr Leistung zu bringen.

(Zurufe von der SPD)

– Ich kann verstehen, dass Sie sich aufregen.

Es ist daher richtig, dass erfahrene Kultusminister im Forum Bildung darauf dringen, endlich wieder die Leis-



**Angelika Volquartz**

- (A) tungsbereitschaft der Kinder schon in der Grundschule zu wecken. Es ist absolut nicht im Interesse der Kinder, wenn wie in Schleswig-Holstein die Schulen entscheiden können, ob sie ab Klassenstufe 3 Noten geben oder nicht. Wir brauchen Vergleichbarkeit. Deshalb muss dies verbindlich sein. Daher plädieren wir des Längeren schon dafür, dass ab Ende der Klassenstufe 2 Noten erteilt werden.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der FDP)

Auch das ist ein Weg, um den Eltern und den Kindern klar zu machen, wo sie stehen, damit sie das nicht raten müssen.

Bei der PISA-Studie liegen, wie schon gesagt, überdurchschnittlich viele deutsche Schülerinnen und Schüler im untersten Leistungsbereich. Es kommt deshalb darauf an, die weniger Leistungsstarken individuell zu fördern und die Starken zu fordern.

Ein Viertel der deutschen Schülerinnen und Schüler haben bei PISA extrem schwache Leseleistungen gezeigt. Ohne Lesekompetenz kann man aber schwer weitere erforderliche Kompetenzen erwerben. Was sind die Ursachen dafür, dass dieser Mangel an Lesekompetenz vorhanden ist? Immer weniger Schülerinnen und Schüler bzw. Kinder lesen in ihrer Freizeit. 42 Prozent der 15-Jährigen empfinden Lesen als Zumutung. In immer mehr Familien ersetzen Fernseher und Videospiele die Bücher.

- (B) Dieser Realität müssen wir uns stellen. Deshalb müssen wir in den Schulen zwar nicht technikfeindlich werden, aber parallel dem Sprechen, dem Diskutieren, dem Lesen und auch dem Gedichtlernen wieder eine größere Aufmerksamkeit widmen. Das ist kein Widerspruch, sondern eine Ergänzung dazu.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Weil eben schon in der Grundschule die Weichen gestellt werden, muss dort auf die Kulturtechniken Lesen, Schreiben und Rechnen ganz besonderer Wert gelegt werden. Das alles wissen wir eigentlich seit Jahrzehnten. Das ist keine Neuigkeit. Aber wir sollten doch in allen Ländern wieder stärker darauf achten.

Wir sollten auch ein Phänomen, das wir derzeit erleben, nutzen: das Harry-Potter-Phänomen. „Harry Potter“ ist für die Kinder eine tolle Geschichte. Das ist etwas, was sie lesen und was man als Leseanreiz nehmen sollte.

(Jörg Tauss [SPD]: Ihr CSU-Kollege will es verbieten! Wissen Sie das?)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Herr Tauss, lassen Sie die Kollegin zum Ende kommen.

**Angelika Volquartz (CDU/CSU):** Herr Tauss, da sind wir ausnahmsweise unterschiedlicher Meinung.

Ich begrüße es, dass das Forum Bildung ebenso wie die KMK den Weg einschlagen wird, mehr für die Leistung der Kinder zu tun und sich für mehr Ganztagschulen, die

in diesem Zusammenhang eine wichtige Rolle spielen, einzusetzen. (C)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Frau Kollegin, Sie haben nur fünf Minuten Redezeit und haben bereits mehr als sechs Minuten gesprochen.

**Angelika Volquartz (CDU/CSU):** Frau Präsidentin, ich komme zum Schluss: Wir brauchen motivierte Lehrerinnen und Lehrer. Dafür wollen wir alle kämpfen.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Wir wollen die Lehrer nicht – wie Gerhard Schröder – als faule Säcke beschimpfen. Es sind positive Kräfte, die für unsere Kinder arbeiten. In diesem Sinne lassen Sie uns alle zusammenarbeiten.

Danke.

(Beifall bei der CDU/CSU – Zurufe von der SPD: Peinlich! – Das war eine 6!)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Ich möchte darauf hinweisen, dass in den Aktuellen Stunden wirklich nur fünf Minuten gesprochen werden soll, damit es Schlag auf Schlag geht. Es sind keine richtigen Reden, die hier gehalten werden.

Das Wort hat jetzt der Abgeordnete Reinhard Loske.

**Dr. Reinhard Loske (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):** Keine richtigen Reden – danke für die Ermutigung, Frau Präsidentin. (D)

Ich wollte auch nicht über Hagrid und Dumbledore, Flitwick und andere sprechen, obwohl es durchaus sinnvoll wäre, das zu tun. Ich will, um dem Ernst der Sache gerecht zu werden, sagen: Das Erschreckende an dieser Studie ist, dass wir im Bereich der Lesekompetenz – im umfassenden Sinne von „literacy“ – so große Schwierigkeiten in Deutschland haben. Wir haben diesen Bereich in Deutschland lange für einen spezifischen Kompetenzbereich gehalten. Die kritische Aneignung von Wissen ist aber leider nicht in dem Maße verwirklicht, wie wir uns das alle gewünscht haben.

Als Zweites müssen wir die Grundeinsicht. „Nur wer über Lesekompetenz verfügt, kann sich eigenständig fortbilden.“ zur Grundlage unserer gesamten Bildungspolitik machen. Das bedeutet, dass dem Lesen ein wesentlich höherer Stellenwert zugemessen werden muss. Ich finde es gut, dass wir heute zu diesem Thema eine Aktuelle Stunde haben. Es ist nicht nur ein landespolitisches, sondern auch ein bundespolitisches Thema.

Wir sollten allerdings – Frau Kollegin, dies klang bei Ihnen etwas heraus – versuchen, nicht wieder die alten Grabenkämpfe zu führen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD)

Die PISA-Studie hat uns nämlich gelehrt, dass wir bei vielen Themen sozusagen Schattenkonflikte geführt haben.

**Dr. Reinhard Loske**

- (A) Die Frage, ob das Abitur nach zwölf oder 13 Jahren erreicht wird, oder die Frage nach einem eingliedrigem oder dreigliedrigem Schulsystem sind bestenfalls randständige Probleme und keinesfalls der Kern des aufgezeigten Problems.

(Beifall bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN und der SPD)

Die Frage ist: Was sollen wir jetzt tun? Ich glaube, wir haben in Deutschland ein Unterrichtssystem, das sich über Jahrzehnte entwickelt hat. Es geht von der Vorstellung aus, dass alle Kinder in der gleichen Zeit das Gleiche lernen sollen. Das ist schon bei Erich Kästner in seiner Ansprache zum Schulbeginn nachzulesen. Bei ihm heißt es:

Da sitzt ihr nun, alphabetisch oder nach Größe sortiert.

Das ist zwar heute nicht mehr ganz der Fall, aber auch heute wird noch davon ausgegangen, dass Gleichaltrige in ihrem Lernprozess gleich weit sind, gleiche Kapazitäten haben und nach gleichen Kriterien gefördert werden müssen. Das ist aber nicht der Fall.

Wir brauchen in unseren Schulen eine Pädagogik, die der Unterschiedlichkeit der Kinder stärker gerecht wird. Das erfordert von den Lehrerinnen und Lehrern die Fähigkeit zur Diagnose des unterschiedlichen Förderbedarfs der Kinder. Die Unterschiedlichkeit des Förderbedarfs muss sich auch im Unterricht widerspiegeln. Die Kinder müssen nach ihrer Individualität gefördert werden. Das ist sicherlich ein starkes Argument für den Ausbau von Ganztagschulen, aber nicht im Sinne von nachmittäglichen Verwehnanstalten, sondern als Institutionen, in denen Bildung betrieben wird.

- (B)

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

Das wirklich Beängstigende an dieser Studie – das ist das eigentliche Problem – ist jedoch, dass sie aufzeigt, wie sozial selektiv unser Bildungssystem ist. Wir hätten das alle miteinander nicht geglaubt. Es ist beispielsweise so, dass 50 Prozent der Kinder von Eltern der obersten Einkommens- und Bildungsschicht ein Gymnasium besuchen, wohingegen nur 10 Prozent der Kinder von Eltern, die zum unteren Viertel gehören, höhere Schulen besuchen. Das heißt: Die soziale Selektion unseres Bildungssystems ist zu hoch. Das kann nicht in unser aller Interesse liegen. Das müssen wir ändern.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

Die Frage ist, welches Konzept von Schule wir verfolgen. Vielleicht sollte man ex negativo sagen, welche Art von Schule wir nicht haben wollen. Ich komme in diesem Zusammenhang noch einmal auf Erich Kästner zurück, der dies in seiner Ansprache zum Schulbeginn wirklich sehr schön beschrieben hat. Ich zitiere wörtlich:

Früchtchen seid ihr, und Spalierobst müsst ihr werden! Aufgeweckt wart ihr bis heute, und einwecken wird man euch ab morgen! So, wie man's mit uns getan hat. Vom Baum des Lebens in die Konservenfabrik der Zivilisation, – das ist der Weg, der vor euch

liegt. Kein Wunder, dass eure Verlegenheit größer ist als eure Neugierde. (C)

Das ist eine Form von Schule, die wir nicht wollen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD sowie bei Abgeordneten der FDP)

Wir wollen eine Schule, in der der Unterricht nicht im 45-Minuten-Takt abläuft, sondern sich der Zeitrahmen an den Unterrichtsinhalten orientiert. Wir wollen eine Schule, die den Schülern möglichst umfassende Erfolgserlebnisse ermöglicht. Wir wollen eine Schule, in der die Lehrer gemeinsam die Verbesserung des Unterrichts in Angriff nehmen, also eine Kultur der Supervision. Es ist sehr wichtig, dass sich ein Lehrer darüber informiert, wie seine Kollegin oder sein Kollege den Unterricht gestaltet; denn nur dann kann er neue Erkenntnisse in den eigenen Unterricht einfließen lassen. Wir wollen eine Schule, die Leistungsanforderungen mit einem lernunterstützenden Klima verbindet. Wir wollen eine Schule, in der sich Lehrer und Schüler gleichermaßen wohl fühlen. Wir wollen, dass es um die Schule herum soziale Netzwerke, Freiwilligenarbeiten, Patenschaften und anderes mehr gibt. Wir wissen, dass solche Maßnahmen vor allen Dingen für die Migranten wichtig sind.

Zum Schluss bleibt mir noch nur zu fragen: Was kann der Bund tun? Erstens. Im Bereich der Bildungsforschung müssen Antworten auf die Fragen gefunden werden, warum es so große Unterschiede gibt und wo die Ursachen dafür liegen. Hier hat der Bund eine Aufgabe zu erfüllen.

Zweitens. Der Bund muss auch mit dafür sorgen, dass die Lehrqualität verbessert wird. Hier sollten Bund und Länder eng zusammenarbeiten. Wir sollten das Sinus-Programm zur Verbesserung des naturwissenschaftlichen Unterrichts, das wir damals als Antwort auf die TIMSS-Studie verabschiedet haben, ausdehnen. (D)

Wir sollten uns des Weiteren Gedanken darüber machen, wie die Lehreraus- und vor allen Dingen die Lehrerbildung verbessert werden kann;

(Beifall bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

denn es ist ja nicht so, dass man dann, wenn man einmal Lehrer ist, für alle Zeiten alles weiß. Wenn man ein guter Lehrer sein will, dann muss man auch selber immer lernen. Das ist wichtig.

(Beifall bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN und der FDP)

Ich möchte nur noch sagen – ich bin sofort fertig, Frau Präsidentin –: Ähnlich wie meine Vorrednerin bin auch ich der Meinung, dass der Beruf des Lehrers einer der wichtigsten in einer Gesellschaft ist. Wir sollten deswegen diesem Beruf mehr Wertschätzung entgegenbringen. Wir sollten aber auch eine Kultur der Weiterbildung einfordern. Der Prozess des Lernens ist niemals abgeschlossen. Auch als Lehrer ist man immer Lernender.

Danke schön.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

(A) **Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Das Wort hat jetzt die Abgeordnete Cornelia Pieper.

**Cornelia Pieper (FDP):** Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Wer hätte das gedacht, aber die PISA-Studie bestätigt es: Das Volk der Dichter und Denker hat Lesen und Schreiben verlernt.

(Zuruf von der SPD: Vorsicht, Vorsicht!)

Das ist für mich das schlimmste Zeugnis, das man Bildungspolitikern eines Landes ausstellen kann. Das ist für mich als Bildungspolitikern die bitterste Nachricht, die ich mir überhaupt vorstellen kann. Aber alles Debattieren – nicht nur im Bundestag, sondern auch in den Landtagen und in der Öffentlichkeit wird über die Ergebnisse der Studie diskutiert – nützt nichts; denn nicht Debattieren, sondern Handeln ist nach den Ergebnissen der PISA-Studie angesagt!

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Bildung ist ein Freiheitsthema. Durch eine gute Ausbildung eröffnen wir jungen Menschen neue Lebenschancen. Bildung ist auch die soziale Frage des 21. Jahrhunderts. Ich frage mich nach den Ergebnissen der PISA-Studie in der Tat: Wie sozial gerecht ist unser Bildungssystem eigentlich noch, wenn man – wie auch in der 16. Sozialerhebung des Studentenwerkes – nachlesen kann, dass von 100 Kindern, die von ihrer sozialen Herkunft her aus den unteren Schichten der Gesellschaft kommen, gerade einmal 33 auf das Gymnasium gehen und nur noch acht die Hochschule besuchen?

(B)

(Zuruf von der SPD: Deswegen haben wir die BAföG-Reform gemacht, aus keinem anderen Grund!)

Hier muss noch sehr viel getan werden, wenn wir – das ist unser Anliegen – für Chancengleichheit in der Bildung sorgen wollen.

(Beifall bei der FDP)

Angeichts der Tatsache, dass das deutsche Bildungssystem in den letzten Jahren und Jahrzehnten Jugendliche – sie machten immerhin einen Anteil von 12 Prozent aus –, die keine Berufsausbildung haben, und Schulabgänger – ihr Anteil lag bei 20 Prozent –, die nicht ausbildungsfähig sind, hervorgebracht hat, muss man fragen: Was haben wir in den vergangenen Jahren falsch gemacht? Bei der Beantwortung dieser Frage müssen wir ehrlich miteinander umgehen. Wir sollten fernab aller ideologischen Scheuklappen, Frau Volquartz, die Diskussion darüber führen und die entsprechenden Konsequenzen ziehen. Nur dann werden wir die Zukunftsfähigkeit und die Qualität unserer Schulen verbessern.

(Beifall bei der FDP und der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

In der Tat kommt es darauf an – das ist die wichtigste Erkenntnis, die meine Fraktion und ich aus der PISA-Studie gewonnen haben –, dass wir als Bildungspolitikern im Bund deutlich machen: Wir brauchen einen nationalen

Bildungsgipfel. Wenn die Bildungs- und Kultusminister der Länder mit ihren zum Teil richtigen Ansätzen bildungspolitischer Reformen nicht weiterkommen, weil sie von den Finanzministern der Länder blockiert werden, dann darf man sich doch einmal fragen, warum das so ist. Hier kann man nur an die Ministerpräsidenten und den Bundeskanzler appellieren, das Thema Bildung zur Chefsache zu erklären. (C)

Namens meiner Fraktion fordere ich die Finanzminister der Länder auf, Investitionen in die Köpfe endlich ernst zu nehmen

(Beifall bei der FDP)

und in den Haushalten Freiräume für Zukunftsinvestitionen zu schaffen.

(Jörg Tauss [SPD]: Also kein Vorziehen der Steuerreform! Das Geld in die Schulen stecken!)

Das sage ich auch ganz gezielt noch einmal an die Bundesregierung. Frau Bulmahn, Sie haben wirklich ehrlichen Herzens versucht, diesen Weg zu gehen, aber diese kleine Kraftanstrengung reicht, glaube ich, nicht aus. Wir brauchen eine große Kraftanstrengung für Zukunftsinvestitionen.

(Beifall bei der FDP)

Wir müssen – das haben wir hier immer deutlich gemacht – noch mehr in Bildung investieren. Auch das ist eine wichtige Erkenntnis aus der PISA-Studie.

Wir müssen uns darüber hinaus auch über Strukturen unterhalten. Die Arbeitsweise der Kultusministerkonferenz muss von Grund auf reformiert werden. Mit dem Einstimmigkeitsprinzip bei der Beschlussfassung werden wir nicht weiterkommen. Nicht der kleinste gemeinsame Nenner zwischen den Bundesländern, sondern das größte gemeinsame Vielfache muss unsere Bildungspolitik bestimmen. (D)

(Beifall bei der FDP)

Zu Recht haben wir gefordert – auch das ist eine Erkenntnis aus der PISA-Studie –, dass es einen nationalen Bildungsbericht geben muss, damit man endlich vergleichbare Daten hat. Konsequente Weiterentwicklung und Sicherung der Qualität von Unterricht und Schule auf der Grundlage verbindlicher Standards, das muss jetzt sichergestellt werden. Daher gibt es Anlass, denke ich, dass dieses Hohe Haus einen gemeinsamen Antrag für einen nationalen Bildungsbericht auf den Weg bringt.

Wir wollen auch die Arbeit der Bund-Länder-Kommission für Bildungsplanung und Forschungsförderung stärken. Sie muss stärker als bisher in die Erarbeitung grundlegender Bildungsprogramme und in die Durchführung von Modellprojekten wie dem derzeit laufenden Modellprojekt „Naturwissenschaftlicher Unterricht“ einbezogen werden.

Liebe Frau Volquartz, ich habe Ihre Argumentation, was gerade die pädagogischen Ansätze und die Erziehung im Kindergartenbereich anbelangt, mit großem Befremden gehört. Eines ist durch die PISA-Studie klar geworden: Wir müssen mehr für den Elementar- und den

**Cornelia Pieper**

- (A) Primarbereich tun. Nach meiner Kenntnis besuchen mehr als 90 Prozent der Kinder in Belgien, Spanien, Frankreich, Italien, Luxemburg, den Niederlanden und im Vereinigten Königreich – anders als in Deutschland – bereits im Alter von vier Jahren einen Kindergarten oder eine Vorschuleinrichtung.

(Beifall bei der FDP)

Das war letztlich auch eine Ursache dafür, dass diese Kinder bessere Leistungen aufzuweisen haben als Kinder im deutschen Bildungssystem. Auch hier ist Handeln gefragt. Auch das erfordert eine finanzielle Kraftanstrengung. Da dürfen wir nicht nur reden, sondern da müssen wir auch handeln.

(Beifall bei Abgeordneten der FDP)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Frau Kollegin, das wäre ein schöner Schlusssatz gewesen.

**Cornelia Pieper (FDP):** Frau Präsidentin, ich bedanke mich für den Hinweis.

Zu diesem Thema gäbe es noch viel mehr zu sagen. Lassen Sie mich bitte nur noch einmal den Appell an Sie richten, dieses Thema ideologiefrei zu diskutieren

(Zuruf von der SPD: Und als Sie regiert haben?)

und nicht ständig ideologische Debatten anzuzetteln, Herr Tauss;

- (B) (Jörg Tauss [SPD]: Ich habe doch gar nichts gesagt!)

denn solche werden die Bildungspolitik in Deutschland ganz bestimmt nicht verbessern.

(Jörg Tauss [SPD]: Jetzt trifft's wieder mich!)

Vielen Dank.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Das Wort hat jetzt die Abgeordnete Maritta Böttcher.

**Maritta Böttcher (PDS):** Frau Präsidentin! Meine lieben Kolleginnen und Kollegen! Plötzlich zieht hektische Betriebsamkeit in die Bildungsamtsstuben.

(Zuruf von der CDU/CSU: Weihnachten kommt!)

Es ist hart: Internationale Bildungsforscher haben dem deutschen Bildungswesen ein sattes „versetzungsgefährdet“ ins Zeugnis geschrieben. Ausfälle auf der ganzen Linie. Schlagartig werden die Apologeten der Haushaltskürzungen und Lehrerstelleneinsparungen aktiv, mahnen umgehend Reformen an und stellen sich an die Spitze der Bewegung: Haltet den Dieb! Plötzlich wissen alle ganz genau, was wir eigentlich brauchen. Die Heuchelei kennt keine Grenzen.

(C) Geht jetzt ein Ruck durch die Gesellschaft? Ich weiß nicht, aber wenn wir ehrlich sind, müssen wir zugeben: Kaum einer hat die 800 Seiten schon wirklich analysiert.

Auf der anderen Seite: Was ist an den Ergebnissen der PISA-Studie neu? Vieles ist seit Jahren bekannt. Nun redet sich eine Ebene damit heraus, dass die andere Ebene die Verantwortung trage. Das geschieht nach dem Motto: Schrapts hat den Hut verloren – wer hat ihn? Die Bildungsministerin kann nicht viel machen, weil die Länder zuständig sind. Stattdessen gibt es viel Papier mit Empfehlungen aus den Konsensrunden des Forums Bildung und viele Modellprojekte.

Auch die Kultusministerkonferenz hat sehr schnell zentrale Handlungsfelder ausgemacht: von der besseren Förderung lernschwacher Schüler über das Erkennen „schwacher Leser“ bis hin zu neuen Schul- und Lernzeitregelungen und der Verpflichtung zur Weiterbildung für Pädagogen. Andere Rezepte, die durch die Medien geistern, plädieren für mehr Wettbewerb, weil das egalitäre deutsche System nichts bringe, oder sie versteigen sich gar zu der Diagnose, dass der hohe Ausländeranteil die deutschen Durchschnittswerte drücke. Wie es scheint, ist keine Schlussfolgerung zu abwegig, als dass nicht im Schweinsgalopp oberflächliche Begründungszusammenhänge hergestellt würden. Ich finde, so geht das nicht.

Die Befunde sind zu gravierend, als dass sie durch eilig zusammengestrückte Patentrezepte und ein Herumdoktern an Symptomen behoben werden könnten. Herr Kollege Rossmann, Sie haben Recht: Eine Anhörung kann uns Politikern und Politikerinnen auch dazu dienen, genau das Gegenteil davon zu tun.

(D)

Auf dem Prüfstand steht nicht nur das deutsche Schulsystem, sondern das Bildungssystem insgesamt. Sicher ist es nicht falsch, früher und besser zu fördern, praxisnäher zu unterrichten, Lehrer besser auszubilden usw. Das Wichtigste aber, was die Studie meiner Meinung nach zutage gefördert hat, ist, dass es kein Argument für das in Deutschland favorisierte mehrgliedrige System gibt; denn selbst die so „Ausgelesenen“ erreichen nur knappe Durchschnittswerte. Wer sich ein bisschen auskennt, der weiß: Ohne Breite gibt es keine Spitze. Frühzeitige Separierung hilft also weder den Begabten noch dem Durchschnitt. Im Gegenteil: Die Schülerschaft wird gespalten und soziale Schichtungen werden reproduziert.

PISA macht deutlich, dass eine hohe Gesamtleistung und eine geringe Leistungsstreuung gleichzeitig erreicht werden können. Auch wenn Leistungsunterschiede verschiedene Ursachen haben können – vom sozioökonomischen Hintergrund über Schulressourcen bis hin zu Curricula und Unterrichtsorganisation –, so werden sie doch in einigen Ländern innerhalb der Schulen aufgefangen. Für Deutschland gilt dagegen ein signifikanter Zusammenhang zwischen Leistungsunterschieden und Schulformen; denn innerhalb der Schulen wurden relativ homogene Leistungen festgestellt.

Offensichtlich produziert die Selektion einen gravierenden Mangel an individueller Förderung. Im Mittelpunkt steht nicht das Kind mit seinen individuellen Fähigkeiten, Neigungen und Lernmöglichkeiten, sondern

**Maritta Böttcher**

- (A) häufig seine so genannte Passgenauigkeit für die eine oder andere Bildungseinrichtung. Ebendieses Aussortieren erklärt die schockierenden PISA-Befunde für Deutschland: Spitzenwerte bei der Diskrepanz zwischen guten und schlechten Schülern und beim Zusammenhang zwischen sozialem Hintergrund und Bildungserfolg.

Das ist das eigentliche Politikum: Es gibt kein Land, in dem ungünstige Bildungsvoraussetzungen aufgrund der sozialen Herkunft so stark wie in Deutschland durchschlagen. Verstärkt wird dieser Effekt durch den unterschiedlichen wirtschaftlichen, sozialen und kulturellen Status der verschiedenen Schulen. In stärker integrierten Systemen ist dieser Zusammenhang nicht so deutlich ausgeprägt. Schulpolitik und Schulen können also eine entscheidende Rolle beim Ausgleich sozioökonomischer Benachteiligungen spielen.

(Beifall bei der PDS)

Der internationale Vergleich zeigt eindrucksvoll, dass ein insgesamt hohes Leistungsniveau durchaus mit der Förderung aller Leistungsgruppen durch langes gemeinsames Lernen in integrierten Systemen vereinbar ist. Dazu braucht es Bedingungen: vom Kindergarten mit pädagogischem Auftrag – was etwas anderes ist als eine Vorschule, wie sie an der Küste gerade abgeschafft wurde, Frau Volquartz – bis hin zu qualifiziertem und motiviertem Personal und den entsprechenden Lehr- und Lernbedingungen. Mit weniger Geld, wie es die Finanzminister kürzlich vorgeschlagen haben, ist das alles allerdings nicht zu machen, es sei denn, Deutschland will auch auf dem Gebiet der Bildungsfinanzierung die Schlusslaternen übernehmen.

(B)

Die Botschaft muss also heißen: individuelle Förderung für alle statt Auslese, und das von Anfang an. Hier schließt sich der Kreis: Am Ende sind wir uns wieder einig. Wir müssen gemeinsam überlegen, was jetzt die wichtigsten Aufgaben sind, die es relativ zügig zu lösen gilt – allerdings nicht in Schnellschüssen –, und was mittel- und längerfristige Aufgaben sind. Wir müssen das Problem an der Wurzel packen, statt länger an Symptomen herumzudoktern.

(Beifall bei der PDS sowie des Abg. Dr. Ernst Dieter Rossmann [SPD])

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Das Wort hat jetzt die Frau Bundesministerin Edelgard Bulmahn.

**Edelgard Bulmahn,** Bundesministerin für Bildung und Forschung: Sehr geehrte Frau Präsidentin! Meine lieben Kolleginnen und Kollegen! Das deutsche Bildungssystem ist dringend reformbedürftig. Dieses Ergebnis der PISA-Studie muss uns alle alarmieren. Ein Land mit der wirtschaftlichen und politischen Bedeutung Deutschlands gehört in die internationale Spitzengruppe der Bildungsnationen und darf sich nicht mit OECD-Mittelmaß oder gar mit einer Position darunter zufrieden geben.

(Beifall bei der SPD, dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN, der FDP und der PDS)

Welche Mängel hat unser Bildungssystem?

Erstens. In allen drei untersuchten Bereichen liegen die Ergebnisse für die 15-Jährigen in Deutschland unter dem OECD-Durchschnitt. Besonders gravierend und besonders erschreckend finde ich, dass über 20 Prozent der deutschen Schülerinnen und Schüler beim Verstehen von Texten – denn darum geht es im Kern – nur die niedrigste Leistungsstufe erreichen oder diese sogar verfehlen. (C)

(Ulrike Flach [FDP]: Die lesen immer die Kultusministertexte!)

Zweitens. In kaum einem anderen Land wird so früh differenziert wie bei uns. Es fallen aber auch in kaum einem anderen Land die Leistungen von starken und schwachen Schülerinnen und Schülern so weit auseinander wie bei uns. Anderen Ländern ist es offensichtlich erheblich besser gelungen, Spitzenleistungen mit einem insgesamt höheren Leistungsniveau zu verbinden.

Drittens. Unser Schulsystem produziert nicht nur schwache Leistungen, es ist auch ungerechter als die meisten anderen. In kaum einem anderen vergleichbaren Land entscheidet die soziale Herkunft so sehr über den Schulerfolg und den Bildungsweg und damit auch über Lebenschancen.

Viertens. Bei der Förderung von Kindern und Jugendlichen ausländischer Herkunft schneiden Staaten mit einer ähnlichen Einwanderungsstruktur erheblich besser ab als Deutschland. Das größte Problem ist dabei wiederum die unzureichende Lesekompetenz – betreffend das Verstehen von Texten –, also das Fehlen einer grundlegenden Fähigkeit, die für die Integration in unsere Gesellschaft unerlässlich ist. (D)

Das sind die wichtigsten und wesentlichsten Ergebnisse.

Die Mängel, die ich genannt habe, sind uns aber seit längerem bekannt. Bereits die Vorgängeruntersuchung, die TIMSS-Studie, hat gezeigt, dass wir unser Bildungswesen grundlegend erneuern müssen, dass wir auch die Weichen anders stellen müssen. Genau aus diesem Grund habe ich vor zwei Jahren die Verantwortlichen in den Ländern, die Länderminister – egal, ob von CDU oder SPD –, die Arbeitgeber, die Gewerkschaften, Wissenschaftler und auch Jugendliche sowie Vertreter der Kirchen im Forum Bildung an eine Art runden Tisch zusammengeholt. Sie können sicher sein: Es war keine leichte Aufgabe.

(Ulrike Flach [FDP]: Das glaube ich wohl!)

Im Forum haben wir eines geschafft – das ist ein Gut, das wir uns erhalten sollten –: Wir haben die politischen Grabenkämpfe wirklich eingestellt. Die Grabenkämpfe sind ad acta gelegt worden.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Wir haben über die Zuständigkeitsgrenzen hinweg gemeinsam Empfehlungen erarbeitet, die von allen unterstützt und getragen werden und von denen wir alle sagen: In diese Richtung muss es gehen; diese notwendigen Veränderungen müssen wir in den kommenden Jahren erreichen.

**Bundesministerin Edelgard Bulmahn**

- (A) Wir können es uns nicht noch einmal leisten, über Jahre hinweg darüber zu diskutieren, ob man das Abitur in zwölf oder in 13 Jahren erreichen sollte.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD, der CDU/CSU und der FDP)

Das sind offenbar nicht die Kernfragen. Das zeigt die PISA-Studie ganz deutlich. Deshalb gilt es jetzt, diese wichtigen Ergebnisse, die wir auf dem Tisch liegen haben, zügig umzusetzen und nicht die nächsten zehn Jahre damit zu verbringen, zu erörtern, ob das nun zu 90 oder zu 95 Prozent richtig ist.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der FDP und der PDS)

Denn dies würde bedeuten – lassen Sie mich das klar sagen –, dass wir Lebenschancen von Hunderttausenden von Jugendlichen wieder verspielen und nicht ausreichend ausschöpfen.

Ich habe gesagt, die Empfehlungen liegen auf dem Tisch. Der wichtigste Punkt ist, dass unsere Kinder nicht erst in der Lehre oder auf der Universität, sondern schon im Kindergarten und in der Grundschule stärker gefördert und gefordert werden müssen. Die Neugier und die Wissbegier, die Kinder in diesem Alter haben, müssen auch befriedigt werden. Wir müssen darauf eingehen. Gerade hier müssen ihre sprachlichen Fähigkeiten gefördert werden. Ich sage ganz offen: Ich würde mich sehr freuen, wenn Eltern ihren Kindern zu Weihnachten ein tolles Buch schenken – egal, ob Harry Potter oder Erich Kästner.

- (B) (Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Mit einem flächendeckenden Netz von Ganztagschulen – auch das hat die Studie gezeigt – können wir soziale Ausgrenzung und Bildungsbarrieren abbauen. Wir können damit auch Sprachkompetenz erhöhen und individuelle Begabung, die wir brauchen, besser fördern. Lernen braucht Zeit, auch das ist eigentlich eine Grundweisheit. Ganztagschulen leisten außerdem einen wichtigen Beitrag zur besseren Vereinbarkeit von Beruf und Familie.

(Ulrike Flach [FDP]: Geben Sie denn auch Geld dafür?)

Die Zahl der Jugendlichen ohne Schulabschluss und ohne anerkannte Berufsausbildung muss dringend gesenkt werden. 1998 blieben 15 Prozent der Jugendlichen und der jungen Erwachsenen bei uns ohne abgeschlossene Berufsausbildung. Diesen Menschen müssen wir mit guten Qualifizierungsangeboten eine zweite und, wenn nötig auch eine dritte Bildungschance geben, wie wir es mit dem JUMP-Programm auch tun.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Wir wollen das Bildungspotenzial junger Ausländer besser erschließen. Grundfertigkeiten wie Lesen und Schreiben der deutschen Sprache sind dafür eine entscheidende Voraussetzung.

(C) Wir müssen die Chancen der neuen Medien im Klassenzimmer besser nutzen; denn es ist kein Widerspruch, mit den neuen Medien zu arbeiten und zu lesen. Eine Aus- und Weiterbildungsoffensive für unsere Lehrerinnen und Lehrer ist dafür sicherlich eine ganz wichtige Voraussetzung. Es ist selbstverständlich, dass diejenigen, die lehren, sich natürlich auch weiterbilden müssen.

Die schwierige Arbeit von Lehrerinnen und Lehrern – ich stimme den Kollegen, die das gesagt haben, zu – braucht mehr gesellschaftliche Anerkennung.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU, der FDP und der PDS)

Wir dürfen unsere Schulen nicht allein lassen. Wenn ich sage, dass Leben in die Schulen gebracht werden muss, so heißt das gleichzeitig, dass sich auch diejenigen, die in der Kommunalpolitik, in den Betrieben, in den Vereinen und Organisationen Verantwortung tragen, für Kinder und Jugendliche und damit auch für Schulen mitverantwortlich fühlen müssen.

Last, but not least: Wir wollen unseren Schulen mehr Selbstständigkeit geben, sie vom bürokratischen Ballast befreien und sie durch mehr Eigenverantwortung für ihre schwierige Aufgabe, für die Zukunft stärken.

(Beifall bei der SPD)

(D) Wie wichtig und notwendig all dies ist, liebe Kolleginnen und Kollegen, zeigen die Länder, die die besten Ergebnisse erreicht haben: Finnland in Europa, Kanada international. In diesen Ländern sind all die Voraussetzungen gegeben, die ich genannt habe. Wir können also von anderen Ländern lernen, was wir besser machen können.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Ich habe nur einige der Punkte genannt, auf die wir uns im Forum verständigt haben. Die Verständigung auf gemeinsame Ziele – lassen Sie mich das noch einmal sagen – ist ein riesiger Erfolg. Eine solche Verständigung hat es in den 80er- und 90er-Jahren nicht gegeben. Ich wünsche mir, dass dieses Fundament erhalten bleibt und dass wir auf dem Weg, den ich beschrieben habe, weiter vorangehen können. Die Bundesregierung wird dies tun.

Wir haben mit dem neuen BAföG dafür Sorge getragen, dass Bildungsbarrieren aufgrund finanzieller Verhältnisse abgebaut werden, dass Bildungsbarrieren für Jugendliche aus sozial benachteiligten Familien verringert werden. Wir haben mit dem Sofortprogramm JUMP und mit dem Ausbildungskonsens Jugendlichen eine zweite und eine dritte Chance gegeben. Wir haben mit den Sozialpartnern die berufliche Bildung modernisiert und wir haben viele Modellversuche finanziert, um gerade den Jugendlichen, die es in der Schule nicht geschafft haben, einen Anschluss zu bieten. Wir haben erheblich mehr Geld in Bildung und Forschung investiert, allein in den letzten Jahren bis 2002 über 20 Prozent. Dieser Weg ist richtig und diesen Weg gilt es jetzt fortzusetzen.

Meine sehr geehrten Kolleginnen und Kollegen, PISA steht für uns in Deutschland heute nicht mehr nur für ei-

**Bundesministerin Edelgard Bulmahn**

- (A) nen schiefen Turm, sondern zugleich für ein Bildungssystem mit schwerer Schlagseite. Dem Turm dürfen wir getrost seine Schlagseite lassen, aber in der Bildung müssen wir vieles gerade rücken. Die Bundesregierung wird das auch in den kommenden Jahren mit Nachdruck und Energie tun.

Vielen Dank.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Das Wort hat jetzt die Abgeordnete Bärbel Sothmann.

**Bärbel Sothmann** (CDU/CSU): Sehr geehrte Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Erst TIMSS, nun PISA – das Ergebnis: eine deutsche Bildungskatastrophe. „Nicht zukunftsfähig“ heißt es. Das ist nichts Neues.

Die deutschen Jugendlichen liegen im bisher größten internationalen Leistungsvergleich abgeschlagen weit hinten. Getestet wurden die Lesekompetenz sowie die mathematische und die naturwissenschaftliche Grundbildung. Bei der Lesekompetenz geht es um die Fähigkeit, angelesenes Wissen kreativ bei realistischen Alltagsproblemen einsetzen zu können. Frau Ministerin, Sie haben das eben auch eindrucksvoll gesagt.

Bemerkenswert ist, dass der Leistungsabstand in Deutschland zwischen den leistungsschwächsten und leistungsstärksten Jugendlichen am größten unter allen OECD-Staaten ist. Deutschland gelingt es also anscheinend nicht wie anderen Ländern, die schwachen Schüler zu fördern und die Bildungsdefizite von sozial schwachen Familien auszugleichen. Dieses Bild passt gut zu den Klagen deutscher Unternehmen und Hochschulen, dass die deutschen Schulabgänger allzu oft nicht einmal richtig lesen, schreiben und rechnen können – und dies im Zeitalter der Globalisierung, im Zeitalter der Wissens- und Informationsgesellschaft, in einer Zeit, in der das Schlagwort vom lebenslangen Lernen den Takt angibt,

(Beifall bei der CDU/CSU)

in einem Land, das kaum Rohstoffe hat, dessen Kapital zumindest bisher in seinen Köpfen bestand, in einem Land, das als Hightechland mit Spitzenprodukten „Made in Germany“ Weltruf erlangt hat.

Die Folgen des Bildungsnotstands: Der jetzt schon bestehende Fachkräftemangel wird sich weiter verschärfen, wir werden den internationalen Anschluss im Hightechbereich verlieren und uns letztendlich auch von unserer Wohlstandsgesellschaft verabschieden müssen, wenn es so weitergeht.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Meine Damen und Herren, unsere Jugendlichen sind nicht dümmer als die Jugendlichen in anderen Ländern. Sie haben diese Ohrfeige nicht verdient. Deshalb müssen wir jetzt schnell und sachgerecht handeln. An guten Ratschlägen fehlt es ja nicht. Die Kultusministerkonferenz hat kurz nach Veröffentlichung der PISA-Studie Anfang

Dezember verschiedene Konsequenzen zur Verbesserung der schulischen Situation vorgeschlagen, die ganz deutlich die Handschrift der Union tragen. (C)

(Beifall bei der CDU/CSU – Jörg Tauss [SPD]: Oh, oh, oh!)

Die CDU hat übrigens mit ihren bildungspolitischen Leitsätzen bereits Ende letzten Jahres den Aufbruch in die lernende Gesellschaft gefordert.

(Jörg Tauss [SPD]: Selektion!)

– Ich weiß nicht, ob Sie sich, Herr Tauss, noch entsinnen. Anscheinend nicht.

Wir alle wissen: Erfolgreiches Lernen setzt Erziehung voraus. Diese Erziehung beginnt im Elternhaus.

(Zuruf der Abg. Dr. Ruth Fuchs [PDS])

– Sie stören mich.

(Heiterkeit und Beifall bei der CDU/CSU)

Deshalb sind Kompetenz und Erziehungsfähigkeit der Eltern durch Beratung und Weiterbildung zu stärken.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Die Vorschulerziehung im Kindergarten muss verbessert werden. Bereits hier müssen wir Kinder aus Zuwandererfamilien, sozial schwächer gestellte sowie lernschwache Kinder besser integrieren. Gezielter Deutschunterricht ist besonders für Kinder aus Zuwandererfamilien ein Muss.

(Beifall bei der CDU/CSU – Jörg Tauss [SPD]:  
Machen wir gerade! Stimmen Sie unseren Plänen zu!) (D)

In diesem Zusammenhang ist es auch wichtig, Herr Tauss, das Alter für den Familiennachzug von Kindern aus Zuwandererfamilien auf zehn Jahre zu senken. Später ist nämlich eine Integration kaum noch oder überhaupt nicht mehr möglich.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Bereits in der Grundschule muss auch wieder mehr auf die Leistung geschaut werden. Es muss Schluss sein mit der Auffassung, Kinder brauchen keine Zensuren. Das Motto muss lauten: Fördern und fordern!

(Beifall bei der CDU/CSU – Zurufe von der SPD)

Wir brauchen Mindeststandards zur Sicherung der Unterrichtsqualität und spätestens beim Abitur bundesweit vergleichbare Leistungsbewertungen wie in anderen Staaten. Die Lehrinhalte müssen praxisorientierter sein. Sie sind vor allem auch den Erfordernissen der Arbeitswelt anzupassen. Neben Lesen, Schreiben und Rechnen müssen auch Fremdsprachen und Schlüsselqualifikationen wie Lernfähigkeit, Selbstständigkeit und Medienkompetenz so früh wie möglich vermittelt werden. Denn reines Fachwissen veraltet heute viel zu schnell; das wissen wir alle.

Wir brauchen außerdem mehr Ganztagsunterricht, eine bessere Eliteförderung, mehr und besser aus- und fortgebildete Lehrer, eine Unterrichtsgarantie und mehr Geld für die Bildung, mehr Investitionen in die Bildung.

**Bärbel Sothmann**

- (A) Dass Maßnahmen wie diese greifen, zeigt das Beispiel anderer Staaten, aber auch von einigen unionsregierten deutschen Bundesländern, zum Beispiel von Bayern und Baden-Württemberg.

(Beifall bei der CDU/CSU – Lachen des Abg. Jörg Tauss [SPD])

Die Leistungen der Schüler sind dort offensichtlich besser als in vielen rot-grün-regierten Ländern, Herr Tauss.

(Manfred Grund [CDU/CSU]: Bei Herrn Tauss hätte selbst Bayern nichts genützt!)

Ich bin sicher, dass die für 2002 erwarteten Ergebnisse der PISA-Studie für die einzelnen Bundesländer dies bestätigen werden.

So peinlich die PISA-Studie ist, meine Damen und Herren, sie zeigt uns den Weg, wie auch unsere Jugend wieder für den internationalen Wettbewerb fit werden kann. Ich hoffe sehr, dass der Schock von PISA jetzt einen harten Wettbewerb zwischen den Bundesländern um das leistungsfähigste Schulsystem auslöst. Das wünsche ich uns und den Schülern.

(Beifall bei der CDU/CSU – Jörg Tauss [SPD]: Ausgerechnet Baden-Württemberg! Mein lieber Mann! – Gegenruf des Abg. Manfred Grund [CDU/CSU]: Ausgerechnet Tauss!)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Das Wort hat jetzt die Abgeordnete Katrin Göring-Eckardt.

- (B) **Katrin Göring-Eckardt** (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN): Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen! Liebe Kollegen! Frau Sothmann, mit dem Satz „Sie stören mich“ haben Sie uns fast eine Lehrvorführung von Frontalunterricht und Abmeierei gegeben, wie es sie hoffentlich nur noch an wenigen Schulen Deutschlands gibt.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD – Bärbel Sothmann [CDU/CSU]: Ich habe mich ja selbst kaum noch gehört! Das war das Problem! – Angelika Volquartz [CDU/CSU]: Sie hat ja Recht!)

Ich glaube, dass die Schule in unserem Land vor allem an einem krankt: an zu viel Beharrungsvermögen. Deswegen bin ich sehr froh darüber, dass das, was die Frau Ministerin hier über das Forum Bildung gesagt hat, uns zumindest die Chance eröffnet, dass es damit ein Ende hat und dass es Bewegung gibt, zumal wir uns an diesem Punkt offensichtlich einig sind.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

An der Debatte, die wir heute führen, finde ich problematisch – das hat mit dem Ergebnis der Studie zu tun –, dass Pluralismus und Beförderung der freiheitlichen Bürgergesellschaft, die in der Schule zu Hause sein sollten, angesichts fehlender Primärfähigkeiten fast in den Hintergrund treten. Auch das muss Thema dieser Debatte sein.

Das Bildungssystem in Deutschland braucht mehr Wettbewerb. Das sage ich nicht, weil Olaf Henkel dies zufällig heute sagte, sondern weil wir mit den Ergebnissen der PISA-Studie die Quittung für Qualitätsstau, für fehlenden Mut und für Gleichmacherei zulasten der Schwachen erhalten haben. Dabei geht es übrigens nicht darum, Bildung zu privatisieren, sondern darum, die bildungspolitische Verantwortung des Staates effektiv zu organisieren. Dieser Aspekt ist für die Zukunft entscheidend. Gerade in Ostdeutschland ist die Entwicklung von einem staatlich-zentralistisch organisierten Bildungssystem hin zu einem pluralistischen Bildungssystem mit mehr pädagogischer Freiheit wichtiger denn je. Schaut man sich an, wie gering ausgeprägt die Zustimmung zur Demokratie unter jugendlichen Schülerinnen und Schülern in Ostdeutschland im Vergleich zu Westdeutschland ist, dann wird deutlich, wie wichtig es ist, die Demokratie in unseren Schulen zu stärken. (C)

Die Entwicklung von Demokratieverständnis in der Schule ist für die Entwicklung der Demokratie im Staat ausschlaggebend. Auch die Zahlen über rechtsextreme Einstellungen und vor allen Dingen über das Hinnehmen solcher Einstellungen bei Jugendlichen, aber auch in der Schule selbst sprechen eine eindeutige und alarmierende Sprache.

Wir brauchen Schulen, die kreativ und frei sein können und sich nicht an Vorschriften messen. Die Ministerin hat auf die Autonomie der Schule hingewiesen. Da geht es um Eigenverantwortung sowie um Transparenz der Angebote und Leistungen der Schulen, die sich dem Vergleich stellen müssen. Da geht es um Gestaltungsfreiheit, um eigene Entscheidungsrechte bis hin zur Personalhoheit. Die einzelne Schule kann nur qualitätssichernd arbeiten, wenn sie wirklich Verantwortung übernehmen kann. (D)

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD)

Der Staat kann dafür nur Rahmenbedingungen schaffen, damit alle Schülerinnen und Schüler gleiche Bildungschancen erhalten und Bildungshindernisse abgebaut werden.

Wir haben heute einen Anteil der Hortbetreuung an unseren Schulen von gerade einmal 30 Prozent, obwohl wir genau wissen, dass die Schule als Ganztagschule mit entsprechenden Erziehungskonzepten den Anspruch erfüllt, nicht nur Lern-, sondern auch Lebensort zu sein. Natürlich tragen die Elternhäuser Verantwortung. Aber da, wo sie sie nicht wahrnehmen oder nicht wahrnehmen können, steht der Staat in der Pflicht.

Angesichts der Tatsache, dass es inzwischen Länder gibt, die jedes Kind am Anfang der Schulzeit mit einem Musikinstrument ausstatten, sollten wir uns zumindest fragen, was damit für Erfolge erzielt werden. Denn die Fähigkeit zur Gemeinsamkeit wird beispielsweise auch durch gemeinsames Musizieren erlernt.

(Jörg Tauss [SPD]: Sehr gut!)

Frau Ministerin, ich glaube, das ist mindestens so wichtig wie die Einführung von Computern an allen Schulen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD)



**Katrin Göring-Eckardt**

(A) Das ist nur ein Beispiel.

Können wir denn wirklich wollen, dass Kinder aus sozial schwachen oder aus Migrantenfamilien zwar beim gruseligsten Fernsehfilm von „RTL“ mitreden können, nicht aber, wenn es um den goldenen Drachen der Weisheit, um den kleinen König Dezember oder um die Qualität von Nimbus 2000, dem Flugbesen von Harry Potter, geht?

Es gibt noch ein anderes Thema, das den Osten Deutschlands betrifft. Es geht nämlich um die Frage, wie gesellschaftlicher Wandel gestaltet wird. Es gibt einen Stau an den Schulen im Osten. Die Lehrerinnen und Lehrer in Ostdeutschland, von denen sich einige wirklich bemühen, etwas voranzubringen, haben wenig Chancen, dieses tatsächlich zu tun, weil sie in Lehrerkollegien arbeiten, die sich seit zehn Jahren nicht mehr verändert und damit nicht verjüngt haben, weil sie in Lehrerkollegien arbeiten, deren alte Methoden nur sehr mühsam durch neue ersetzt werden, bei denen Demokratie keine Rolle spielt und bei denen reine Wissensvermittlung stattfindet. Hier muss in der Tat etwas geschehen – und zwar sehr schnell, sonst haben wir die Zukunft der ostdeutschen Länder auch an dieser Stelle verbaut. Es geht um Erziehungsziele wie die Fähigkeit zur Gemeinschaft und Selbstbestimmung, wie die Vermittlung der Fähigkeit, Konflikte zu verarbeiten und die eigene Leistungsfähigkeit sowie eigene Leistungsgrenzen zu kennen.

(B) Gerade in den ostdeutschen Ländern wird es auf Pluralismus ankommen. Es wird ferner darauf ankommen, auch freie Schulen – also Schulen, die nicht in staatlicher Trägerschaft sind – zu fördern und mit Finanzmitteln auszustatten, die es ermöglichen, dass nicht weiter Schulgeld bezahlt werden muss. Wenn man sich einmal die Erfolge dieser Schulen im Rahmen der PISA-Studie ansieht, dann kann man sagen, dass dort gerade die Fähigkeiten vorhanden sind, deren Fehlen wir sonst beklagen. Vielleicht wird uns das weiterhelfen.

Ich habe meinen Sohn angerufen und gefragt, was wir tun sollen, wenn uns nichts mehr einfällt, um aus dem vorhandenen Reformstau herauszukommen. Er hat gesagt: Sagt einfach Alohomora. – Das ist der Zauberspruch, der alle Türen öffnet.

Vielen Dank.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN  
und bei der SPD)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Das Wort hat jetzt die Abgeordnete Brigitte Wimmer.

**Brigitte Wimmer** (Karlsruhe) (SPD): Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Verehrte Damen und Herren von der Union, wer die Ergebnisse der PISA-Studie so einseitig parteipolitisch interpretiert, der trägt garantiert nicht zur Lösung der Probleme bei.

(Beifall bei der SPD – Heinz Wiese [Ehingen]  
[CDU/CSU]: Was haben wir denn jetzt schon wieder verbrochen?)

Dazu passt auch, wie in den „Stuttgarter Nachrichten“ zu lesen war, dass für den bayerischen Ministerpräsidenten Stoiber die schlechten Ergebnisse offensichtlich damit zu erklären sind, dass in Deutschland zu viele türkische Kinder zu wenig Deutsch können. (C)

Auch andere Industrieländer haben eine hohe Zahl von Ausländerkindern in der Schule, die zu Hause oft eine andere Sprache sprechen als die, die in der PISA-Studie untersucht wurde. Gleichwohl gelingt es Ländern wie Norwegen, Schweden, Österreich und der Schweiz, bei fast gleichen Problemen eine deutlich bessere Förderung hinzubekommen. Mögliche Erklärungen sind: mehr Förderung schon im Kindergarten,

(Beifall des Abg. Jörg Tauss [SPD])

Ganztagsschulen, in denen die Kinder länger am Tag mit anderen Kindern die Sprache des Gastlandes sprechen,

(Beifall des Abg. Jörg Tauss [SPD])

sowie spezieller Förderunterricht.

Frau Volquartz und Frau Sothmann, auch der Ruf nach mehr Benotung hilft uns nicht weiter.

(Bärbel Sothmann [CDU/CSU]: Nicht nach mehr, sondern überhaupt!)

Sie nehmen zum Beispiel schlichtweg nicht zur Kenntnis, dass es Finnland – ein Land, das mit am besten abgeschnitten hat – den einzelnen Schulen bis zur neunten Klasse überlässt, ob sie überhaupt und wie sie benoten. Sie interpretieren einseitig parteipolitisch, sodass es fast unerträglich ist. (D)

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

Wir müssen doch zur Kenntnis nehmen, dass die von den Kindern in die Schule mitgebrachten Probleme – es geht um die Probleme der Orientierung und die Probleme aufgrund der häuslichen Beanspruchung – den Unterricht belasten und einen über den Unterricht hinausgehenden Aufwand verlangen. Von daher trägt es sowohl bei den Eltern als auch bei den Schülern und den Lehrern zur Frustration bei, wenn Sie nur mehr Erziehung und Leistung einfordern, gleichzeitig aber die Bedingungen, unter denen Schule stattfindet, nicht verändern. Wir müssen doch die Bedingungen, aufgrund deren es zu schlechten Ergebnissen kommt – dies müssen wir zur Kenntnis nehmen –, ändern.

(Bärbel Sothmann [CDU/CSU]: So ist es!)

– Eben. Wir dürfen es aber nicht so einseitig interpretieren, wie Sie das machen. Das führt in die Irre.

Es ist schlichtweg nicht zu übersehen, dass in all den Ländern, die besser abschneiden, Ganztagsschulen die Regel sind. Die Menschen in der Bundesrepublik und speziell in den Ländern, in denen Ihre Partei regiert, sind wirklich arm dran, und zwar im wahrsten Sinne des Wortes.

(Zuruf von der CDU/CSU: Das steht nicht in dem Bericht! – Weiterer Zuruf von der CDU/CSU: Lesen Sie einmal den „Spiegel“! Dann wissen Sie, was los ist!)

**Brigitte Wimmer (Karlsruhe)**

- (A) In Baden-Württemberg zum Beispiel sind ganze 112 von den 4 500 allgemeinbildenden Schulen Ganztagschulen. Wenn das nicht ärmlich ist, dann weiß ich nicht, was man als ärmlich bezeichnen kann.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

In Bayern und zugegebenermaßen auch in einigen sozialdemokratisch regierten Ländern sieht es nicht viel besser aus.

(Angelika Volquartz [CDU/CSU]: In allen!)

– Nein, nicht in allen. Es gibt einige Länder – ich nenne als Stichworte Hamburg, Bremen und Rheinland-Pfalz –, in denen die Ergebnisse hier sehr viel besser sind.

Deswegen bin ich sehr froh, dass das Forum Bildung in Gestalt der Ministerin gemeinsam mit Herrn Zehetmair geschrieben hat:

Lebenschancen werden zunehmend durch den Grad von Bildung und Qualifizierung bestimmt. Die Folgen von Chancengleichheit in Bildung und Ausbildung sind daher heute erheblich einschneidender als vor 30 Jahren.

Das Bildungssystem hat die Voraussetzungen dafür zu schaffen, dass alle Menschen, unabhängig von ihrem Geschlecht, ihrem sozialen und wirtschaftlichen Hintergrund und ihrer ethnischen und kulturellen Herkunft, Bildungsangebote wahrnehmen können, die ihren Interessen und Fähigkeiten entsprechen. Förderung von Chancengleichheit bedeutet insbesondere die Überwindung von Barrieren, die einer gleichberechtigten Teilnahme an Bildung und einer optimalen Förderung entgegenstehen.

(B)

Dafür sind Ganztagschulen hervorragend geeignet, weil sie ein anderes pädagogisches Konzept haben.

(Beifall bei der SPD)

Ganztagschulen wären unzulänglich, wenn es durch sie nur zu einer Verlängerung der Schule bis in den Nachmittag hinein kommen würde. Mithilfe der Ganztagschulen besteht die Chance, durch eine andere Struktur des Unterrichts, der Freizeit und des sozialen Lernens eine Schule zu realisieren, die den heutigen Bedürfnissen der Kinder angemessen ist. Dazu sind freilich die Erarbeitung eines anderen Schulkonzepts und die Erweiterung des Lehrerkollegiums notwendig. Ich bin zum Beispiel davon überzeugt, dass das Lehrerkollegium dann auch sehr viel mehr sozialpädagogisch ausgebildet werden muss.

Zum Schluss möchte ich auf einen Bericht in der „Berliner Morgenpost“ vom Dienstag hinweisen. Dort steht ein wunderschöner Bericht über die Wilhelm-von-Steußen-Gesamtschule in Potsdam. Eine Schülerin sagt auf die Frage, was sie denn von ihrer Schule halte:

Ganz toll. Hier kann ich lernen und gleichzeitig Hausaufgaben machen. Komme ich dann nach Hause, habe ich meine Freizeit.

Das findet sie und das finden ihre Eltern gut. Die Schulleiterin sagt: „Vom guten Schulklima profitieren alle.“

(Siegfried Scheffler [SPD]: Das ist auf den Punkt gebracht!)

Für die SPD-Fraktion sage ich: Wir sind Bundesbildungspolitiker, umsetzen müssen es die Länder – das ist wohl wahr. Wir können aber Wünsche und Bitten äußern. Deshalb kann ich nur sagen: Kolleginnen und Kollegen in den Ländern, Bildungspolitiker und Finanzpolitiker, interpretiert die PISA-Studie bitte dahin gehend, dass wir mehr Ganztagschulen brauchen, weil diese einen Beitrag zur Chancengleichheit in unserem Land leisten.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Das Wort hat jetzt der Abgeordnete Axel Fischer.

**Axel E. Fischer (Karlsruhe-Land) (CDU/CSU):** Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Meine sehr verehrten Damen und Herren! „Unser Bildungssystem genießt traditionell einen guten Ruf.“ So lautet der erste Satz der Präambel zu den abschließenden Empfehlungen des Forums Bildung von Ende November dieses Jahres.

Eine Woche später war es schon vorbei mit den Illusionen vom vermeintlich guten Ruf unseres Bildungssystems; denn mit der PISA-Studie hat die OECD Deutschland den Kassenzettel für die 68er ausgestellt, zumindest im Bildungsbereich.

(Beifall bei der CDU/CSU – Lachen bei der SPD – Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]: Was ist das denn für ein Unsinn? Dass Sie sich dafür nicht zu dumm sind!)

(D)

Die Feststellungen von Tatbeständen in der PISA-Studie sind in der Tat Momentaufnahmen einer langfristigen Entwicklung, die nicht überrascht. Einige Vorrednerinnen und Vorredner haben darauf schon hingewiesen.

(Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]: Der bildungspolitische Karneval findet jetzt hier statt!)

Wenigstens den verantwortungsbewussten pädagogischen Führungskräften selbst war klar, dass durch die ständige Verschlechterung der Rahmenbedingungen das Lernen der Schüler erschwert wird.

(Hans-Werner Bertl [SPD]: Schade, dass wir keine Noten vergeben dürfen!)

Schuldig an dem heutigen Desaster ist sicherlich nicht nur eine Gruppe allein. Die Wertestrukturen, wie sie früher bestanden, haben sich verändert, bestehen so nicht mehr.

(Michael Müller [Düsseldorf] [SPD]: Vor allen Dingen in den 80ern und 90ern!)

Die Schule ist insofern ein Spiegelbild unserer Gesellschaft. Notwendig ist daher – darauf weise ich besonders hin – eine ehrliche, ideologiefreie Analyse der gesellschaftlichen Entwicklung, insbesondere aber der Entwicklung des Bildungssystems in den vergangenen 30 Jahren.

**Axel E. Fischer (Karlsruhe-Land)**

- (A) Die Lehrer sind als Erziehungersatz für das fehlende, ehemals Werte vermittelnde Elternhaus überfordert. Die Anzahl der intakten Elternhäuser nimmt seit Jahrzehnten ab. Wir müssen wissen – das ist wichtig –, dass Lehrer nicht die Versäumnisse des Elternhauses ausgleichen können.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Die Schulpolitiker haben schließlich im Einvernehmen mit den Gewerkschaften, Lehrerverbänden, Elternbeiräten usw. – es waren alle dabei – die Spaßschule eingeführt.

(Hans-Werner Bertl [SPD]: Was?)

In den Grundschulen wurden die Noten abgeschafft, eingeführt wurden Spielecken statt Lernangeboten, Kuschneln statt Motivieren, menschliche Nähe statt Leistungsanreizen.

(Lachen bei der SPD – Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]: Jetzt werden wieder alle Vorurteile präsentiert! Das ist so lächerlich!)

– Ich glaube schon, dass Sie das nicht hören wollen, aber es sind Tatsachen.

(Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]: Nein!  
Das ist einfach Blödsinn!)

Ehrliche Benotungen gibt es nur noch selten, allenfalls noch „gut“ und „sehr gut“, wie übrigens auch bei Arbeitszeugnissen. Die Noten sind daher, wo noch vorhanden, nicht mehr ehrlich und haben ihre Funktion als Leistungsbarometer und insbesondere als Leistungsanreiz für die Schüler verloren.

- (B) Die Bildungspolitiker haben in der Vergangenheit durch ständige Veränderungen die schulische Unterforderung von Schülern zum Leitbild erhoben. Die verbreitete Orientierung der Lernziele und der Förderung an den Letzten in den Klassen unterfordert natürlich viele Schüler.

Nicht umsonst hat die „Bild“-Zeitung am 6. Dezember geschrieben – ich zitiere –:

(Lachen beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Kinder wollen lernen,

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

es gibt keine unmotivierten Erstklässler. Dazu werden sie erst gemacht: von Lehrern und von einem Schulsystem, dem Leistung verdächtig zu sein scheint.

Wo die „Bild“-Zeitung Recht hat, hat sie Recht.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU – Lachen bei der SPD – Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]: Die „Bild“-Zeitung ist die Leitkultur der CDU/CSU-Bildungspolitiker!)

Der Leistungsgedanke muss also wieder Eingang in die Schulen finden. Das Motto muss heißen: Fordern, fordern, fordern – und nicht nur fördern.

Die jetzt gemachten wortreichen Verbesserungsvorschläge der Verantwortlichen als Konsequenz aus der

PISA-Studie sind lediglich Versuche, ihr bisheriges Versagen zu vertuschen. Die Schüler sind nicht für die ideologischen Spielchen der Bildungspolitiker und Verbandsvertreter da, sondern die verantwortlichen Bildungspolitiker und Verbandsvertreter sind dafür da, für eine ordentliche Bildung der Schüler Sorge zu tragen. (C)

(Zuruf von der SPD: Grottenschlecht ist der Mann!)

Jeder junge Mensch hat doch, und zwar ohne Rücksicht auf Herkunft und wirtschaftliche Lage, das Recht auf eine seinen Begabungen entsprechende Erziehung und Ausbildung. Daran müssen sich die Verantwortlichen endlich orientieren, statt ständig zu meinen, durch Gleichmacherei etwas erreichen zu können. Akzeptieren Sie endlich, dass es unterschiedliche Niveaus gibt, auch bei den Menschen, bei Kindern und bei Älteren,

(Dr. Reinhard Loske [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Bei Redebeiträgen auch!)

und betreiben Sie endlich eine vernünftige Elitenförderung!

(Beifall bei der CDU/CSU – Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]: Bei der PISA-Studie für Abgeordnete wäre er durchgefallen!)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Das Wort hat jetzt die Abgeordnete Christel Humme.

**Christel Humme (SPD):** Frau Präsidentin! Liebe Kollegen und Kolleginnen! „Deutschland: Setzen! Sechs!“ – mit diesem niederschmetternden Zeugnis der PISA-Studie steht scheinbar unser gesamtes Schulsystem und – mehr noch – unser gesamtes Erziehungssystem zur Disposition. (D)

„Setzen! Sechs!“ ist auch das Zeugnis für jahrzehntelange ideologisch geprägte Auseinandersetzungen über unsere bildungspolitischen Leitlinien,

(Zuruf von der SPD: Das ist wohl wahr!)

wie wir sie gerade auch in der vorhergehenden Rede hören konnten. Opfer sind die heute 15- und 16-jährigen Schüler und Schülerinnen.

(Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]: Und manche Abgeordnete der CDU!)

Das belegt die PISA-Studie eindeutig. Sie sind 1985 geboren, und zwar geboren in eine Gesellschaft, die die Eltern mit ihrem Erziehungsauftrag im Wesentlichen allein gelassen hat.

(Zuruf von der SPD: Verkohlte Jugend!)

Sie sind Opfer konservativer Leitlinien in der Bildungs-, aber auch in der Familienpolitik.

Frühkindliche Erziehung in Kindertagesstätten und Ganztagschulen galten immer – für manche, wie Herrn Fischer, bis heute – als Teufelswerk. PISA dagegen – wenn Sie diese Studie gelesen hätten, Herr Fischer, wüssten Sie das – belegt: Sie sind die zentralen Voraussetzungen für erfolgreiches Lernen. Das ist fast überall auf der

**Christel Humme**

- (A) Welt bekannt. Nur in Deutschland glaubte man jahrzehntelang, mit einem Familienleitbild weiterzukommen, das nicht zukunftstauglich war und ist. Die Rollenzuweisung war – und ist bei einigen immer noch – eindeutig: die Mutter als Hüterin der Kinder und der Vater als Ernährer der Familie. Soziale Kontakte für Kinder mussten privat organisiert werden. Damit blieb die Förderung der Kinder Privatangelegenheit.

Während sich die einen eine ideologisch geprägte Auseinandersetzung über Ganztagsbetreuung und Ganztagschulen lieferten, machten andere Kasse: mit einem Nachmittagsangebot an Nachhilfe. Studienkreise, Klubs für Kids und so weiter glichen gegen Bezahlung aus, was Schule und Elternhaus nicht vermochten. Kein Wunder also, wenn PISA belegt, dass in keinem anderen Land die soziale Herkunft so entscheidend für die Bildungschancen ist wie in Deutschland.

Es ist höchste Zeit zum Umdenken. Wir haben seit der Regierungsübernahme begonnen, neue Wege in der Bildungs- und in der Familienpolitik zu beschreiten. Für uns Familienpolitiker und Familienpolitikerinnen ist Chancengleichheit das primäre Ziel. Wir wollen die Gleichstellung von Frauen und Männern, die Vereinbarkeit von Familie und Beruf und die Bildungsbeteiligung von Kindern und Jugendlichen unabhängig von ihrer sozialen Herkunft.

Viele Reformen für Familien haben wir bekanntlich schon verabschiedet. Doch die wichtigste Voraussetzung für die Umsetzung unserer Ziele ist eine gute Betreuung und Förderung unserer Kinder in Ganztageseinrichtungen.

- (B) Die PISA-Studie bestärkt uns in unseren familienpolitischen Zielen, nimmt sie doch die letzten Zweifel, dass Eltern Rabenmütter und Rabenväter sind, wenn sie ihre Kinder in eine Ganztagsbetreuung geben. Ganztagsbetreuung ist nicht nur ein Service für Eltern, sondern insbesondere eine Chance für Kinder. Kindertageseinrichtungen, Horte und Ganztagschulen sind vor allem Orte von Bildung und Förderung.

Das Forum Bildung ist schon vor der Veröffentlichung der PISA-Studie zu gleichen guten Ergebnissen gekommen. Wir haben das ja vorhin hören können.

Bildungspolitik ist Familienpolitik und Familienpolitik ist auch Bildungspolitik. Dabei ist uns klar: Die Verbesserung des deutschen Bildungssystems ist nicht zum Nulltarif zu haben. Wenn wir den Anschluss an die internationale Spitze gewinnen wollen, müssen wir mehr in Bildung investieren. Die Bundesregierung kann aber nicht allein für mehr Ganztagsbetreuung sorgen. Deutschland zum Spitzenreiter in Sachen Bildung zu machen ist gemeinsame Aufgabe von Gemeinden, Ländern und Bund. Ein föderatives Gipfeltreffen von kommunalen Spitzenverbänden, Ländern und Bund wird Anfang des Jahres 2002 auch dafür die notwendigen Weichenstellungen vornehmen.

Liebe Kollegen und Kolleginnen, Kanada, ein Spitzenreiter in der PISA-Studie, gehörte vor wenigen Jahren selbst noch zum Mittelmaß. Den Kanadiern ist es innerhalb kurzer Zeit gelungen, ihr Bildungswesen erfolgreich zu machen. Dabei konzentrierten die Kanadier ihre An-

strengungen besonders auf den Bereich der frühkindlichen Förderung. (C)

Nehmen wir uns an den Kanadiern ein Beispiel! Be-greifen wir PISA nicht als niederschmetterndes Zeugnis, sondern als Chance!

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Das Wort hat jetzt der Abgeordnete Gerhard Friedrich.

(Hans-Werner Bertl [SPD]: Jetzt müssen Sie aber viel gutmachen! – Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]: Jetzt nicht noch mal die „Bild“-Zeitung!)

**Dr. Gerhard Friedrich (Erlangen) (CDU/CSU):** Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Ich bewundere solche Kolleginnen wie Frau Wimmer, die uns schon heute mitgeteilt hat – manche haben gesagt, wir hätten noch nicht alle Informationen zur Kenntnis genommen –: In Finnland ist alles in Ordnung.

(Jörg Taus [SPD]: Wir bewundern dafür Fischer!)

Ich weiß nicht, wie die Verhältnisse in Finnland sind. Laut „Focus“ – zufällig habe ich mir die entsprechende Seite herausgerissen – gibt es dort erstens einen ganz geringen Ausländeranteil. Zweitens steht dort wörtlich:

Nur Kindern, die die Landessprache beherrschen, wird der Schulbesuch gestattet. (D)

Frau Kollegin, ich weiß nicht, ob das stimmt. Aber seien Sie einmal etwas vorsichtiger mit Ihren Aussagen. Wenn das stimmt, dann sind die dort ja unwahrscheinlich ausländerfreundlich.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Warten Sie einmal die Feinanalyse ab, wenn wir die beiden Systeme miteinander verglichen haben.

Kollege Rossmann, der als Erster zu diesem Thema gesprochen hat, hat gesagt, es sei ein Desaster festgestellt worden. Andere sprechen von einem Schock. Ich möchte denjenigen Recht geben, die sagen: Das, was jetzt herausgekommen ist, wussten wir im Prinzip.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Seit 1997 liegt uns die TIMSS-Studie vor, die zu ähnlichen Ergebnissen kam. Ich bin in keinen neuen Schockzustand geraten. Problematische Feststellungen sind vielmehr bestätigt worden. Die Diagnose wird mit jedem internationalen Leistungsvergleich genauer.

Ich bin dagegen, pauschal zu sagen, wir seien fürchterlich schlecht.

(Zurufe von der SPD: Ja!)

Unser Durchschnitt ist statistisch gesehen im unteren Mittelfeld angesiedelt. Aber das betrifft nicht alle Schülerinnen und Schüler. Wenn ich es richtig verstanden habe, so fehlt uns eine ausgesprochene Elite. Das hängt wohl da-

**Dr. Gerhard Friedrich (Erlangen)**

- (A) mit zusammen – ich will das aber gar nicht fordern –, dass bei uns kaum Privatschulen existieren.

Darüber hinaus haben wir eine Gruppe Leistungsstarker, die der entsprechenden Größe in anderen Ländern durchaus vergleichbar ist. Ich entschuldige mich doch nicht für alles. Es gibt doch nicht nur Versager in unseren Schulen und den Ländern.

(Jörg Tauss [SPD]: Ja!)

Das eigentliche Problem ist die zu große Gruppe der ausgesprochen Leistungsschwachen.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Diese setzt sich aus Kindern zusammen, die aus so genannten einfachen Verhältnissen und speziell aus Zuwandererfamilien stammen. In diesem Zusammenhang müssen wir überlegen: Was können wir tun? Mein Kollege Axel Fischer hat Recht, wenn er sagt – dies ist nicht im Sinne eines Vorwurfes, sondern als objektive Feststellung gemeint –: Als Erstes einmal haben die Familien versagt. – Die Schulen schaffen es nicht, diese Dinge aufzuarbeiten und den Betroffenen zu helfen, über die Barrieren, die sich ihnen aufgrund ihrer Herkunft stellen, hinwegzukommen. Die Schulen werden es auch nicht bei allen schaffen. Aber sie müssten bei der Lösung dieses Problems besser werden.

Jetzt ist man sich offensichtlich hinsichtlich des Rezeptes einig, was man am Beschluss der Kultusministerkonferenz und an dem sieht, was Frau Ministerin Bulmahn mit Herrn Zehetmair und all ihren Kolleginnen und Kollegen im Forum Bildung verabschiedet hat. Wir brauchen möglichst früh mehr individuelle Förderung, vielleicht sogar schon im Kindergarten und in der Vorschule, spätestens aber in der Grundschule; da sind wir uns doch einig.

Doch es gibt auch gewisse Unterschiede: Frau Ministerin Bulmahn sagt, sie sei gegen eine frühe Selektion. Frau Böttcher von der PDS hat gesagt, sie sei gegen eine Auslese. Wenn ich Kinder individuell fördern möchte, kann ich doch nicht die Leistungsstarken und die Leistungsschwachen in einer Gruppe zusammenfassen.

(Beifall bei der CDU/CSU)

An welchem Niveau orientiere ich mich denn dann bei meinem Unterricht?

Ich muss noch mehr lachen, wenn ich lese: Frau Ministerin Bulmahn ist gegen Selektion. – Gleichzeitig möchte Niedersachsen die Orientierungsstufe abschaffen.

(Thomas Rachel [CDU/CSU]: Ja, genau!)

Also die Ministerin von Niedersachsen ist da nicht Ihrer Meinung.

In einem Punkt sind wir uns einig: Wer individuell fördern will, braucht mehr Zeit. Deshalb sind auch wir – da haben wir uns bewegt – für mehr Ganztagschulen. Aus familienpolitischer Sicht geht es eigentlich nur um die Ganztagsbetreuung, um Frauen zu ermöglichen, Beruf und Familie zu vereinbaren. Die SPD in Bayern ist für flächendeckende Ganztagschulen. Meine Kinder wollen

da nicht hinein; ich will es auch nicht. Eine Ganztagschulpflicht soll es nicht geben. (C)

(Beifall bei der CDU/CSU)

Eine letzte Anmerkung zur FDP. Wir haben in der Bildungspolitik ab und zu Probleme zusammenzukommen. Die Frau Kollegin Pieper hat gesagt: Wir brauchen einen nationalen Bildungsgipfel. Beantragt ist ein nationaler Bildungsbericht. Erwähnt worden ist eine große Offensive. Ich sage dazu:

Erstens. Wir haben gelernt, dass es nicht vor allem um mehr Geld, sondern um die Inhalte und Ziele von Bildung geht.

(Ulrike Flach [FDP]: Das eine schließt das andere nicht aus!)

Darum ist der große Milliardensegn ein ziemlicher Unsinn.

Zweitens. Eine national einheitliche Lösung ist nicht unbedingt eine gute Lösung. Deshalb bin und bleibe ich ein Anhänger von Wettbewerb auch zwischen den Schulsystemen der Länder. Die internationalen Vergleichsstudien werden, wie schon die TIMSS-Studie, diesen Wettbewerb verschärfen. Einige müssen ihre Bildungskonzepte ändern oder der Wähler ändert die Zusammensetzung der entsprechenden Landesregierungen.

Vielen Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Als Letzter hat der Kollege Jörg Tauss das Wort. (D)

**Jörg Tauss (SPD):** Liebe Kolleginnen! Liebe Kollegen! Herr Kollege Friedrich, ich stimme Ihnen zu: Wenn wir über PISA reden, sollten wir nicht nur dramatisieren. Was ist geschehen? 15-Jährige wurden einem internationalen Test der Lese-, Rechen- und Schreibkompetenz unterworfen und haben dabei schlecht abgeschnitten. Übrigens, Herr Kollege Fischer, wurden diese Kinder alle geboren, als gerade Herr Kohl, der „Alt-68er“, regierte. Zu seiner Regierungszeit gingen sie auch in die Schule.

(Angelika Volquartz [CDU/CSU]: Länderkompetenz! Keine Bundespolitik!)

Aber lassen wir dies heute einmal beiseite und reden wir über die tatsächlichen Probleme.

Die Kompetenzen Lesen, Rechnen und Schreiben kann man erwerben. Ich selbst bin übrigens ein Beispiel dafür, wie hoffentlich alle hier.

(Ulrike Flach [FDP]: Da sind wir uns nicht so sicher, Herr Tauss!)

Ich gebe zu: Das hat in einem gewissen Alter zu Tränen geführt. Selbstverständlich müssen wir darüber nachdenken, wie wir solche Kulturtechniken – da geht es noch nicht um Bildung – unseren Kindern besser vermitteln können, damit sie dann zu besseren Ergebnissen kommen.

## Jörg Tauss

- (A) Deswegen halte ich auch Sport und Musik für wichtige Fächer. Dort lernt man Ausdauer und Konzentration.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD sowie des Abg. Dr. Reinhard Loske [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN])

Das sage ich als Mitglied des Kulturausschusses bewusst. Genau diese Fächer wurden übrigens in Baden-Württemberg, aber nicht nur dort, als Steinbruch genutzt. Auch darüber sollten wir nachdenken und uns nicht mit billigen Erklärungen aufhalten. Es wurde gerade dort gespart, wo es im Unterricht um Kreativität geht. Ich halte dies für ein Problem.

Frau Kollegin Volquartz hat gefragt, warum Finnland so gut ist. Eine Erklärung dafür ist, dass es dort bereits in frühen Jahren, im frühkindlichen Bereich, Gruppenarbeit gibt. Eine Lehrerin, die befragt wurde, wie die Erfolge dort erzielt würden, hat gesagt: Die Kinder helfen sich gegenseitig. – Genau dagegen haben Sie hier polemisiert. Das finde ich schade.

(Beifall bei der SPD und der PDS)

Lassen Sie uns doch einmal solche Dinge anschauen! Vielleicht können sie uns auch hier weiterhelfen.

Ich glaube, wir sollten jetzt nicht den Selektionsgedanken ideologisch befrachten, wie es von Ihrer Seite geschehen ist. Vielmehr sollten wir uns den anderen Punkten von PISA zuwenden. Da ist festgestellt worden – ich zitiere wörtlich –: Es gelingt dem deutschen Schulsystem vergleichsweise schlechter als anderen Schulsystemen, sozial und familiär bedingte ungünstige Schülervoraussetzungen auszugleichen. – Das ist die eigentlich schlimme Botschaft von PISA. Anderes kann man lernen. Aber wenn das System die sozial und familiär bedingten ungünstigen Voraussetzungen der Schüler nicht ausgleicht, dann sollten wir darüber reden und nicht darüber, wie man schon im frühesten kindlichen Alter über Noten selektieren könnte. Diejenigen, die schlechte Startvoraussetzungen haben, würden nämlich dabei aussortiert. Dieses Aussortieren führt zu der unglaublichen Spanne, die wir zwischen Leistungsstärkeren und Leistungsschwächeren haben. In keinem Land ist die Differenz zwischen den Leistungsschwächeren und den Leistungsstärkeren so groß wie bei uns. Das muss doch zu denken geben. Das sollte nicht zu mehr Selektion, sondern zu mehr Nachdenken führen.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Was Baden-Württemberg angeht: Ich selbst habe als Schüler Baden-Württemberg durchlitten. Sie brauchen mir hier nichts zu erzählen. Ich glaube, jeder hat in der Schule auch einmal gelitten, nicht nur in Baden-Württemberg. Das gebe ich zu.

Bitte sehen Sie einmal die Fakten: Rheinland-Pfalz war das Land, das mit Ganztagschulen begonnen und mit pädagogischen Konzepten gearbeitet hat. Das ist keine Aufbewahrung. Nehmen wir einmal das Positive zur Kenntnis. Dass am Anfang die FDP, Frau Kollegin Flach, in den Koalitionsverhandlungen dagegen war, ist nicht schlimm und vergessen.

(Manfred Grund [CDU/CSU]: Wie großzügig!)

- Die sozialdemokratisch geführte Regierung hat das durchgeführt. (C)

Der zweite Punkt, Herr Kollege Friedrich, bei dem Sie meines Erachtens zu völlig falschen Ergebnissen kommen, betrifft die Ausländerfrage. Auch Herr Stoiber nutzt die Gelegenheit, um gegen den Zuzug zu polemisieren. Die PISA-Studie sagt nicht, dass wir ein Problem mit Kindern haben, die mit ihren Eltern zu uns kommen. Wir haben ein Problem mit der unzureichenden Integration von bereits in Deutschland geborenen Kindern. Die Kinder, die hier geboren sind, Herr Friedrich, werden unzureichend gefördert. Deswegen ist nicht die Zuwanderung das Problem, sondern die Integration. Daher möchte ich Sie, wenn es um Integration geht, bitten, mit uns vernünftig zu sprechen und nicht mit 80 Änderungsanträgen zu versuchen, an Stammtischen gegen Ausländerintegration zu polemisieren. Das verträgt sich nicht mit der Zukunft.

(Beifall bei der SPD, dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und der PDS)

Die Frau Ministerin hat dankenswerterweise auf das Forum Bildung hingewiesen, an dem auch Herr Zehetmair teilnimmt. Darüber bin ich froh: Wenn er heute da gewesen wäre, hätte er sich bei manchen Ihrer Ausführungen, Herr Kollege Fischer, vielleicht ein bisschen geniert. Ich schätze ihn sehr. Er ist ein anständiger Konservativer, mit dem man über Bildungspolitik reden kann und mit dem man weiter reden muss und sollte.

(Zurufe von der CDU/CSU)

- Sie haben doch sicherlich nichts gegen anständige Konservative. Auch ich bin in vielen Punkten nicht mit ihm einer Auffassung. (D)

Es sollte zu keinen Schnellschüssen kommen. Herr Westerwelle ist heute nicht anwesend. Es fällt übrigens auf: Er ist bei Bildungsdebatten nie dabei. Er diskutiert darüber nur in Talkshows. Vielleicht könnte er einmal kommen. Ich hätte nichts dagegen. Herr Markl von der Deutschen Forschungsgemeinschaft hat es auf den Punkt gebracht: erst denken, dann reden. Das ist das, was ich für das Protokoll Herrn Westerwelle mit auf den Weg geben möchte.

Zentralismus ist keine Lösung. Wir sollten vernünftig über den Wettbewerb der Bundesländer reden. Wir sollten nicht über Frau Schavans Begriff der Spaßgesellschaft und über deren Ende reden. Ich selbst habe eine Zeit lang in Kanada gelebt. Kanada ist eine Spaßgesellschaft. Trotzdem sind dort die Schülerinnen und Schüler im Ergebnis besser. Schule kann doch auch Spaß machen. Dagegen ist nichts einzuwenden. Lassen Sie uns dafür sorgen, dass wir eine Schule haben, die Spaß macht.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN und der PDS)

Nicht nur den Schülerinnen und Schülern soll sie Spaß machen – es gibt auch viel Ärger –, sondern auch den Lehrerinnen und Lehrern.

Was für mich ganz wichtig ist – das würde ich gerne als letzten Satz anmerken, Frau Präsidentin –: Wir haben schon bei der Besoldung unserer Lehrer ein Problem. Ein

**Jörg Tauss**

- (A) Gymnasiallehrer wird immer mehr als ein Hauptschullehrer an einer sozialen Brennpunktschule verdienen. Das kann es nicht sein,

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

nicht weil der Gymnasiallehrer zu viel verdient, sondern weil wir auch die Leistung, die Lehrerinnen und Lehrer an solchen Schulen bringen, würdigen müssen. Wenn wir das tun, haben wir insgesamt eine bessere Schule.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der  
PDS)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Die Aktuelle Stunde ist damit beendet.

Ich rufe den Tagesordnungspunkt 9 auf:

Beratung des Berichts des Petitionsausschusses  
(2. Ausschuss)

**Bitten und Beschwerden an den Deutschen Bundestag**

**Die Tätigkeit des Petitionsausschusses des Deutschen Bundestages im Jahr 2000**

– Drucksache 14/5882 –

Nach einer interfraktionellen Vereinbarung ist für die Aussprache eine Stunde vorgesehen. – Widerspruch höre ich nicht. Dann ist so beschlossen.

(B)

Ich eröffne die Aussprache. Das Wort hat zunächst die Abgeordnete Heidemarie Lüth.

**Heidemarie Lüth (PDS):** Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen! Liebe Kollegen! Als Erstes möchte ich mich bei den Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern des Ausschussdienstes der Unterabteilung Petitionen ganz herzlich bedanken.

(Beifall im ganzen Hause)

An vier Zahlen möchte ich diesen Dank quantitativ, aber natürlich auch qualitativ belegen. Im Jahr 2000 wurden über 13 000 Petitionen abschließend bearbeitet und über 20 000 Petitionen wurden neu an den Petitionsausschuss überwiesen. Über 12 000 Nachträge gab es durch Petentinnen und Petenten und über 7 000 Stellungnahmen der Regierung mussten bewertet und in guter Qualität in die Vorbereitung der Arbeit der Abgeordneten eingebracht werden.

Auch den Kolleginnen und Kollegen des Petitionsausschusses sage ich Dank. Sie haben in vielen Stunden für Bürgerinnen und Bürger gearbeitet und viel dafür getan, dass das Ansehen des Bundestages bei der Bevölkerung steigt, ohne dass wir deswegen im Rampenlicht stehen.

(Beifall bei der PDS sowie bei Abgeordneten  
der SPD)

Ich bedanke mich auch für die erfreuliche kollegiale und konstruktive Atmosphäre im Ausschuss, die mir die Arbeit als Vorsitzende leicht und angenehm macht. (C)

(Beifall bei der PDS sowie bei Abgeordneten  
der SPD)

Schließlich danke ich dem Ältestenrat, der es nach vielem Hin und Her ermöglicht hat, den im Juni übergebenen Bericht noch im Jahre 2001 in letzter Sekunde zu beraten, sodass wir ihn nicht erst im Laufe des Jahres 2002 debattieren müssen.

(Beifall bei der PDS sowie bei Abgeordneten  
der SPD und der FDP)

Da mir als Vorsitzende zur Einführung nur 5 Minuten Redezeit zur Verfügung stehen, nur einige Schlaglichter: Die Arbeit des Petitionsausschusses trägt nicht nur parlamentarischen Charakter, sondern dient der Umsetzung des Grundrechts auf Petition nach Art. 17. Tausende haben das **Petitionsrecht** als wesentliches Element demokratischer Teilhabemöglichkeit erkannt. Für uns als Parlamentarier ist diese Arbeit ein Seismograph, der für unsere gesamte Arbeit unabdingbar ist; denn Beschwerden der Bürgerinnen und Bürger sind Elemente einer **Gesetzesfolgenabschätzung** und Gesetzesfolgenkontrolle. Sie dienen daher der Kontrolle unserer eigenen Arbeit, die ich persönlich als Hilfe begreife. Ich möchte einen selbstbewussten mündigen Bürger und nicht einen deutschen Michel mit Schlafmütze.

(Beifall bei der PDS sowie bei Abgeordneten  
der SPD, der CDU/CSU und der FDP)

(D)

Der Jahresbericht macht deutlich: Es gibt Beschwerden, die Unterlassen und Trägheiten im Handeln der Verwaltung aufzeigen, es gibt aber auch Bitten, die auf die Gesetzgebung zielen. Erstmals in der Geschichte des Bundestages hat im vergangenen Jahr die Zahl der Bitten zur Gesetzgebung mit über 11 000 die der 9 000 Beschwerden überstiegen. Hinzu kommt, dass die Legislativpetitionen eine andere Qualität haben; sie werden oft nicht im stillen Kämmerlein erdacht. Vielmehr schließen sich Bürgerinnen und Bürger auf der Grundlage des Art. 17 Grundgesetz kollektiv zusammen, um sich an die Volksvertretung zu wenden. Durch Unterschriften und Postkartenaktionen haben sich 1,3 Millionen Menschen an uns gewandt. Ich denke, das sollten wir als hohe Wertschätzung unserer Arbeit begreifen.

(Beifall bei der PDS sowie bei Abgeordneten  
der SPD und der CDU/CSU)

Lassen Sie mich noch ein Weiteres sagen: Mit dem Petitionsausschuss sind die Bürgerinnen und Bürger ganz nah am **Parlament**; sie sind direkt am Gesetzgeber. Während ein Bürgerbeauftragter nur ein Vermittler zwischen Bürger und Parlament ist, ist der Petitionsausschuss Teil des Parlaments und damit Repräsentant. Deshalb ist unsere Verantwortung in der Bearbeitung der Petitionen – insbesondere wenn sie gesetzgeberischen Charakter haben – so hoch. Ich denke, das sollten sowohl die Regierung als auch die Fraktionen stärker begreifen. Manche Petitionen, die wir den Fraktionen zur Kenntnisnahme überweisen, gehen manchmal den Gang eines Schläfers.

**Heidemarie Lüth**

- (A) Ein weiterer Gedanke: Im Petitionsausschuss besteht der unbedingte Wille, jede Petition ordnungsgemäß und sachgerecht zu bescheiden, auch wenn wir uns im Ausschuss häufig mit ihnen in großen Sammelübersichten im Schweinsgalopp befassen müssen. Ich möchte aber betonen: Die Masse der Arbeit wird nicht in dem Ausschuss geleistet, sondern findet im Vorfeld durch den Ausschussdienst und die Berichterstatterinnen und Berichterstatter statt.

Petenten wollen immer wissen: Was passiert mit meiner Petition, wenn sie positiv beschieden ist und an die Bundesregierung überwiesen wird? Um das dem Petenten deutlich zu machen, haben wir in diesem Jahresbericht erstmals eine Rubrik aufgenommen, die aufzeigt, wie die Regierung Berücksichtigungs- und Erwägungsbeschlüsse des Petitionsausschusses und damit des Bundestages umgesetzt hat. In vielen Fällen haben wir positive Ergebnisse erreicht. Wir alle wissen aber – ich möchte das auch den anderen Kollegen sagen –: Häufig müssen wir scharf „nachwaschen“. Denn aufgrund eines Beschlusses des Bundestages geschieht häufig gar nichts. Vielmehr schließen sich noch Obleutegespräche an. Regierungsvertreter werden in den Petitionsausschuss nicht eingeladen, sondern geladen, um vor den Mitgliedern des Petitionsausschusses ihre Meinung zu einer bestimmten Petition zu begründen.

Lassen Sie mich aber auch erwähnen, dass es ein Ministerium gibt, über dessen Verhalten wir häufig nicht nur betrübt, sondern sogar auch empört sind. Es ist das Haus des Ministers Schily. Gerade die vielen Petitionen, die sein Ministerium betreffen, bearbeiten wir mit großer Sorgfalt und Zurückhaltung. Trotzdem werden die meisten Petitionen, die zur Erwägung oder Berücksichtigung überwiesen werden, nicht berücksichtigt. Aber vielleicht hat der Innenminister demnächst einmal die Gelegenheit, in unseren Ausschuss zu kommen und sich einmal anzuhören, wie wir seine Arbeit bewerten.

(Beifall bei der PDS und der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der FDP)

Die Frau Staatssekretärin ist ja ein häufiger Gast in unserem Ausschuss.

(Jutta Müller [Völklingen] [SPD]: Ein lieber Gast!)

– Ja, auch ein lieber Gast. Das kann ich ausdrücklich bestätigen, Kollegin Müller.

Lassen Sie mich zum Abschluss meiner Rede sagen: Der Petitionsausschuss muss mehr sein als die oberste Stelle für Beschwerden. Das wollen und müssen wir auch sein. Aber der Petitionsausschuss muss noch mehr zur aktiven Schnittstelle zwischen dem demokratischen Parlament und den sich in Form von Petitionen demokratisch engagierenden Bürgerinnen und Bürgern werden. Ich glaube, wir sind im vergangenen und in diesem Jahr in dieser Hinsicht einen Schritt weitergekommen.

Vielen Dank.

(Beifall bei der PDS sowie bei Abgeordneten der SPD, der CDU/CSU und der FDP)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Das Wort hat jetzt der Abgeordnete Bernd Reuter. (C)

**Bernd Reuter (SPD):** Frau Präsidentin! Meine sehr verehrten Kolleginnen und Kollegen! Wenn ich die letzten 21 Jahre meiner Tätigkeit im Petitionsausschuss Revue passieren lasse, dann komme ich zu dem Ergebnis, dem sicherlich meine Kolleginnen und Kollegen zustimmen werden: Unser Petitionsrecht hat sich bewährt.

(Beifall bei der SPD, der CDU/CSU, der FDP und der PDS)

20 666 Petitionen wurden im Jahr 2000 beim **Petitionsausschuss** des Deutschen Bundestages eingereicht. Das bedeutet im Vergleich zum Vorjahr eine Zunahme von 13 Prozent. Schon der sozialdemokratische Reichstagsabgeordnete Biedermann hat in einer Sitzung des Reichstages im Jahre 1928 gemahnt: „Gegenüber dem Formalrecht muss das lebendige Recht den Vorrang behaupten.“ Daran arbeiten wir noch heute; denn angesichts der im Berichtszeitraum 2000 eingereichten über 20 000 Petitionen ist die Mahnung des Kollegen Biedermann bis heute unverändert aktuell. Das ist aber kein Zeichen von Demokratieverdrossenheit; Frau Lüth hat in diesem Punkt vollkommen Recht. Wir können heute feststellen, dass wir auch mit unserer Arbeit im Petitionsausschuss zur Akzeptanz des Bundestages in der Bevölkerung beigetragen haben.

Auch ich möchte auf die Bedeutung des Petitionsausschusses hinweisen. Er ist eine gute Schule für neue Abgeordnete. Aber das funktioniert nur dann, wenn erfahrene Kolleginnen und Kollegen sozusagen das starke Gerippe des Ausschusses bilden. Allerdings ist die Arbeitsbelastung der neuen Kollegen und Kolleginnen sehr hoch. Deswegen kann ich nicht verstehen, dass bei der konstituierenden Sitzung des Deutschen Bundestages 1998 in Berlin festgestellt wurde, dass die Zahl der Mitglieder des Petitionsausschusses gesenkt werden muss, weil nicht in ausreichendem Maße Kolleginnen und Kollegen bereit waren, im Petitionsausschuss mitzuarbeiten. Das kann auf Dauer nicht so bleiben; denn je weniger Abgeordnete im Petitionsausschuss mitarbeiten, desto mehr muss der einzelne Abgeordnete – ich schaue hierbei vor allen Dingen den Kollegen Hohmann an – arbeiten. Deswegen bin ich der Meinung – dafür möchte ich werben –, dass wir mehr junge Abgeordnete, die in das Parlament gewählt werden, für eine aktive Mitarbeit im Petitionsausschuss gewinnen müssen. (D)

Welch hohen Stellenwert schon die Abgeordneten der Nationalversammlung, die sich 1848 in der Frankfurter Paulskirche konstituiert hat, dem Petitionsrecht eingeräumt haben, zeigt die Geschäftsordnung für die Constituierende Nationalversammlung. In § 18 dieser Geschäftsordnung heißt es:

Dem Petitionsausschuss ist ein bestimmter Tag in jeder Woche zur Vorlegung seiner Berichte einzuräumen. Erst nach völliger Erledigung dieser Berichte kann zur anderweitigen Tagesordnung übergegangen werden.



**Bernd Reuter**

- (A) Auch im Hinblick auf die Tatsache, dass wir erst so lange Zeit nach der Übergabe des Berichts diskutieren, will ich diese Regelung nicht wieder einführen. Ein bisschen mehr Zeitnähe zur Übergabe wäre bei einer solchen Debatte aber schon angezeigt.

(Beifall bei Abgeordneten aller Fraktionen)

Bei aller Kritik, die notwendig ist, muss man auch erfreuliche Tendenzen aufzeigen. Zum Beispiel kann man feststellen, dass die Bundesregierung nach Kräften versucht, die qualifizierten Beschlüsse des Petitionsausschusses umzusetzen. Selbst bei Petitionen, die als Material an die Bundesregierung überwiesen wurden, haben wir in jüngster Zeit viele positive Rückmeldungen bekommen. Ich will ein Beispiel nennen.

Ein Petent aus Baden-Württemberg setzte sich für den **Bau einer Ortsumgehung** ein. Trotz Baureife und Einstufung in den vordringlichen Bedarf konnte die Maßnahme nicht in das Fernstraßeninvestitionsprogramm aufgenommen werden. Laut Stellungnahme des zuständigen Ministers für Verkehr hat das Land Baden-Württemberg keinen finanziellen Spielraum mehr für dieses neue Straßenbauvorhaben. Der Ausschuss überwies die Petition im September 2000 dennoch mit der Bitte um bevorzugte Aufnahme in zukünftige Fernstraßeninvestitionsprogramme und siehe da: Im Oktober 2001 konnte der Staatssekretär mitteilen, dass bereits im April mit der Baumaßnahme begonnen worden war und dass sie 2006 fertig gestellt werden kann. – Das zeigt, dass eine Petition sehr wohl zum Erfolg führen kann. Wir sind dankbar, wenn die Regierung das in dieser Form macht. Das war ein schöner und schneller Erfolg im Interesse der Bürger.

(B)

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Natürlich muss man an dieser Stelle auch immer wieder deutliche Worte der Kritik finden. Frau Lüth hat das schon getan. Zur Ehrenrettung des Ministeriums von Otto Schily will ich nur sagen: Es gibt nicht selten auch Petitionen, bei denen wir gern helfen wollen, bei denen uns aber die gesetzlichen Rahmenbedingungen daran hindern und auch das Ministerium nicht aus dem gesetzlichen Korsett heraus kann. Solche Petitionen müssen aber dazu führen, dass das Parlament darüber nachdenkt, Gesetze zu ändern, damit wir in der Lage sind, den Menschen zu helfen.

(Beifall bei der SPD und der PDS sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Ich will noch ein Beispiel vortragen, das mich persönlich besonders gefreut hat. Dass wir jetzt eine **Stiftung „Erinnerung, Verantwortung und Zukunft“** haben, ist mit darauf zurückzuführen, dass wir viele Jahre lang eine große Zahl von Petitionen dazu hatten. Dass es nach langer Zeit gelungen ist, diese Stiftung zu gründen, verdanken wir auch dem Beschluss des Deutschen Bundestages, der unter dem Druck dieser Petitionen mit großer Mehrheit gefasst worden war. Dass im Sommer dieses Jahres mit der Auszahlung der Entschädigungen für Zwangsarbeiter begonnen werden konnte und bis Ende dieses Jahres 2,5 Milliarden DM, ein Viertel der Summe, die zur

Verfügung steht, an 600 000 Opfer im In- und Ausland gezahlt werden konnten, ist ein großer Erfolg. (C)

Ich will aber noch etwas Kritik üben. Ich freue mich, dass noch zwei leibhaftige Vertreter der Bundesregierung anwesend sind. Das sind aber auch die Treuen, die immer in den Ausschuss kommen. Ich will diese beiden bitten, meinen Appell, den ich hier schon im vergangenen Jahr vorgetragen habe, weiterzugeben. Ich bitte die Damen und Herren Minister und Staatssekretäre, nicht alles, was die Ministerialbürokratie aufschreibt, unreflektiert zu unterschreiben. Nicht selten erlebe ich es nämlich, dass das ein bisschen an der Sache vorbeigeht.

(V o r s i t z: Vizepräsident Dr. h. c. Rudolf Seiters)

Am meisten ärgert es uns, wenn wir arrogante Stellungnahmen erhalten nach dem Motto – ich sage es einmal mit sehr deutlichen Worten –: Da könnte ja jeder kommen. Was bildet ihr euch eigentlich ein?

(Beifall im ganzen Hause)

Die Mütter und Väter des Grundgesetzes haben dem Petitionsrecht einen hohen Rang zugewiesen. Deshalb dürfen die Petenten auch nicht irgendwelche Sanktionen erleben. Wir haben schon gehört oder gelesen, dass es in einer großen Bundesbehörde heißt, der Petent würde großen Schaden erleiden, wenn er seine Petition nicht zurücknehmen würde. Das muss in Zukunft abgestellt werden.

(Beifall im ganzen Hause)

Liebe Kolleginnen und Kollegen, ich möchte noch sagen, dass wir im Grunde eine Arbeit leisten, die zwischen Frust und Lust eingebettet ist. (D)

(Günther Friedrich Nolting [FDP]: Große Spannweite!)

Frust ist in der Tat manchmal auch dabei. Aber wir haben auch Spaß und Freude an dem, was wir tun.

Ich will am Schluss zur Erheiterung noch etwas Kurioses vortragen, weil wir heute Abend ja so schön unter uns sind.

(Heiterkeit)

Ein Petent fordert ein Verbot der **Schneckenfallen** mit alkoholhaltigem Bier, da die Schnecken von Igel gefressen würden, die sich dann, wenn sie besoffen seien, nicht mehr zusammenrollten und leichte Beute für andere seien. Igel stünden unter Naturschutz und Schneckenfallen funktionierten auch mit alkoholfreiem Bier, so schreibt der Petent. Darum fordert er ein Verbot von Schneckenfallen mit alkoholhaltigem Bier oder den Verkauf des Flaschenbieres nur mit einem entsprechenden Warnhinweis.

(Heiterkeit – Beifall bei der SPD)

Ich bin der Meinung, dass wir auch diese Petition ernst nehmen müssen. Das machen wir.

Ich habe noch den lieben Kolleginnen und Kollegen, die in so vorbildlicher Weise im Ausschuss wirken, dem Ausschussdienst und unseren Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern in den Fraktionen, die bei der Erledigung der umfangreichen Arbeit mithelfen, **Dank** zu sagen.

**Bernd Reuter**

- (A) Auch nach 21 Jahren Mitgliedschaft in diesem Ausschuss ist meine Motivation noch immer hoch, dort mitzuwirken. Ich kann mich den Worten des Bürgerbeauftragten von Rheinland-Pfalz, meines Freundes Ulli Galle, nur anschließen:

Es ist ein Geschenk, wenn man mit seiner Arbeit anderen Menschen helfen darf!

Schönen Dank.

(Beifall im ganzen Hause)

**Vizepräsident Dr. h. c. Rudolf Seiters:** Ich gebe nunmehr dem Kollegen Hubert Deittert das Wort. Er spricht für die CDU/CSU-Fraktion.

**Hubert Deittert (CDU/CSU):** Herr Präsident! Meine lieben Kolleginnen und Kollegen! Wir diskutieren den Jahresbericht 2000 des Petitionsausschusses. Unser Ausschuss ist die Nahtstelle zwischen Parlament und Bürger. Die Menschen im Lande sehen das so; denn sie machen von dem Petitionsrecht regen Gebrauch. Wir sind gut beraten, wenn wir dem Petitionsausschuss im Parlament den Stellenwert zubilligen, der ihm eigentlich zukommt. Dort zeigt sich die Bürgernähe des Parlaments. Wir können in diesem Ausschuss ein ganzes Stück Politikverdrossenheit aufbrechen.

- (B) Die Arbeit im Petitionsausschuss verlangt von uns Abgeordneten einen wahnsinnigen Zeit- und Arbeitsaufwand. Die Medien und die Öffentlichkeit interessieren sich allerdings nur in Ausnahmefällen dafür; deswegen ist dieser Arbeitsbereich zur politischen Profilierung wenig geeignet. Möglicherweise rührt daher das schwache Interesse von Kolleginnen und Kollegen, in diesem Ausschuss mitzuarbeiten. Vielleicht ist der eigentliche Grund aber auch das frühe Aufstehen am Mittwochvormittag.

Ich denke, dass diese Aufgabe allerdings sehr befriedigend sein kann; zumindest für mich ist sie es. Der Petitionsausschuss ist nämlich eine Stelle, an der man eine schnelle Rückkopplung hat. Wir beschäftigen uns mit der gesamten Palette der Politik. Wir bekommen einen unheimlich guten Einblick in die sozialen und wirtschaftlichen Verhältnisse im gesamten Land.

Für mich ist wichtig, dass es in diesem Ausschuss über Parteigrenzen hinweg das ehrliche Bemühen gibt, eine Lösung für den betreffenden Petenten zu finden. In diesem Zusammenhang möchte ich den Kolleginnen und Kollegen für die Zusammenarbeit herzlich danken. Ein besonderer **Dank** gilt auch den Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern des Ausschussdienstes; denn ohne ihre gewissenhafte und gründliche Zuarbeit wäre unser Ausschuss nicht arbeitsfähig. Herzlichen Dank!

(Beifall im ganzen Hause)

Für das Jahr 2000 ist eine erhebliche Steigerung der Anzahl der Eingaben – Herr Reuter hat eben die Zahl genannt; es waren 13 Prozent mehr, insgesamt 20 666 Petitionen – zu verzeichnen. Das zeigt, dass die Menschen im Lande dieses Angebot annehmen. Wir sind gut beraten, es entsprechend zu pflegen.

Der deutliche Anstieg der Anzahl von Anregungen zur Gesetzgebung im Verhältnis zu dem von Bitten und Be-

schwerden ist für mich ein Hoffnungszeichen dafür, dass sich die Menschen im Lande sehr wohl für Politik interessieren; denn im Hinblick auf bestimmte Gesetzesänderungen oder neue Gesetze bekommen wir sehr konkrete und konstruktive Vorschläge. (C)

Der Bereich **Arbeit und Soziales** ist am stärksten frequentiert: Immerhin 44 Prozent der Petitionen haben sich mit dem Politikfeld des Arbeits- und Sozialministeriums beschäftigt. Allerdings muss man hierzu immer wieder feststellen: In der hohen Zahl der Eingaben aus diesem Bereich spiegelt sich eine große Unzufriedenheit der Bürgerinnen und Bürger mit der augenblicklichen Politik wider.

(Susanne Kastner [SPD]: Das musste jetzt kommen! – Gegenruf des Abg. Günther Friedrich Nolting [FDP]: Das musste jetzt wirklich kommen!)

Die Bürger haben sich sehr wohl an die großen Versprechungen, die jetzt nicht eingehalten werden, aus dem Jahre 1998 erinnert. Diese Dinge werden zusätzlich durch die Wirtschafts- und Arbeitsmarktdaten bestätigt.

Eine große Zahl von Petitionen betrifft die Steuergesetzgebung, vor allem die **Ökosteuer**. Die Ökosteuer hat viele Menschen im Land berührt. Argumente sind immer wieder, dass die Ökosteuer vor allen Dingen die sozial Schwachen trifft und diese keinerlei Kompensationsmöglichkeiten haben. Dies sind Arbeitslose, Sozialhilfeempfänger oder Rentner. Die Ökosteuer sei – so sagen viele Petenten – unausgewogen, verkehrs- und umweltpolitisch nicht sinnvoll, sozial ungerecht. Ich denke, das sollte die Regierung und die Mehrheitsfraktionen im Deutschen Bundestag einmal zum Nachdenken bringen. Wenn sie schon nicht auf die Opposition hören, dann vielleicht auf die Bürger. (D)

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

Wir haben eine große Zahl von Sammelpetitionen mit Unterschriftenlisten. Schwerpunkte sind die Bereiche Kindergeld, Verkehr, das Parteiengesetz, das Psychotherapeutengesetz. Sehr viele Petitionen betreffen – den Bereich hat der Kollege Reuter angesprochen – die Entschädigung von **NS-Zwangsarbeitern**. Hier haben wir Gott sei Dank durch die Stiftung „Erinnerung, Verantwortung und Zukunft“ eine zufrieden stellende Lösung gefunden. Ich denke, das ist ein großer Erfolg der Arbeit des Parlaments, vor allem des Petitionsausschusses.

Es gibt allerdings immer wieder einzelne Petitionen von **deutschen Zwangsarbeitern**, die in den letzten Kriegsjahren oder nach dem Kriege Zwangsarbeit geleistet haben. Für diese haben wir keine zufrieden stellende Lösung. Ich stelle mit Bedauern fest, dass dieses Thema für die Koalitionsfraktionen im Ausschuss zu heiß ist, um es zu diskutieren und nach einer vernünftigen Lösung zu suchen. Ich gebe zu, das Thema ist unbequem und nicht einfach, aber es verdient unsere Aufmerksamkeit. Unsere Anträge wurden im Ausschuss leider immer von der Mehrheit überstimmt.

(Beifall bei der CDU/CSU – Zuruf von der CDU/CSU: Sehr bedauerlich! – Zuruf von der SPD: Warum habt ihr das nicht gemacht, als ihr an der Regierung wart?)

**Hubert Deitert**

- (A) Wenn man einen Blick auf die regionale Herkunft der Petitionen wirft, stellt man fest, dass interessanterweise das Saarland mit 102 Petitionen auf 1 Million Einwohner das Land mit den wenigsten Eingaben ist und beispielsweise Sachsen-Anhalt ein Land mit sehr vielen Eingaben ist. Hier ist man schon einmal versucht, diese Zahlen mit der Farbe der jeweiligen Landesregierung zu verbinden. Dies will ich aber heute nicht vertiefen.

Meine Kolleginnen und Kollegen, wir haben Kontakte zum **Petitionsausschuss des Europäischen Parlaments** gepflegt. Eine Delegation hat den Deutschen Bundestag besucht. Es wurde vor allem die europäische Grundrechte-Charta diskutiert. Inzwischen ist das Petitionsrecht auf europäischer Ebene in Art. 44 der Charta der Grundrechte der Europäischen Union verankert. Ich denke, das ist ein gutes Zeichen für die weitere Entwicklung Europas.

Lassen Sie mich noch kurz einige Beispiele aus meinem Arbeitsbereich im Ausschuss anführen. Ein Beispiel ist eine **Ortsumgehung in Ratzeburg**, Schleswig-Holstein. Diese Petition hat uns lange beschäftigt. Die Bundesregierung und die Landesregierung hatten die Planung praktisch eingestellt, weil der Rechnungsprüfungsausschuss des Bundestages bemerkt hatte, das Kosten-Nutzen-Verhältnis sei zu ungünstig. Wir haben uns die Sache vor Ort angesehen und miteinander festgestellt, dass diese Umgehung dringend notwendig ist, nicht nur zum Schutz der dort wohnenden Menschen, sondern auch zum Schutz der historischen Bausubstanz. Bei dem Ortstermin wurde ein neuer Vorschlag vorgelegt, der sehr viel versprechend ist. Bundesregierung und Landesregierung haben zugesagt, diesen Vorschlag gründlich zu prüfen und nach Möglichkeit einer Lösung zuzuführen. Ich denke, dies ist ein hoffnungsvolles Zeichen.

- (B) Einen weiteren Ortstermin gab es in Sachsen. Dieser betraf die **Autobahn A 72**. Hier gab es gegensätzliche Auffassungen. In dem Ortstermin zusammen mit den Vertretern des sächsischen Petitionsausschusses wurde eine Linie gefunden, die wir gemeinsam verfolgen konnten.

Ich will noch ein Beispiel aus meiner Heimatregion ansprechen. Es geht um die **A 33**. Hier lag eine Sammelpetition mit einer großen Unterschriftenliste vor. Die Bürger setzten sich für den schnellen Lückenschluss – es geht noch um etwa 25 Kilometer – dieser Autobahn ein.

(Annelie Buntenbach [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Es gibt auch andere Bürger!)

Die Landesregierung Nordrhein-Westfalen hat das Planfeststellungsverfahren angehalten. Wir haben diese Petition als Material an die Bundesregierung überwiesen. Ich habe die Hoffnung, dass das Planfeststellungsverfahren jetzt wieder in Bewegung kommt, nachdem teilweise abenteuerlich über Naturschutzgesichtspunkte diskutiert worden ist, und dass die Menschen Vorrang haben vor Fledermäusen, Kammolchen und sonstigen Dingen.

Ich unterstreiche: Naturschutz ist wichtig und wird von mir auch sehr unterstützt. Wenn ich aber zwischen den

Belangen der Menschen und den Belangen der Natur abwägen muss, haben die Belange der Menschen Vorrang. (C)

Ich danke Ihnen.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

**Vizepräsident Dr. h. c. Rudolf Seiters:** Das Wort hat der Kollege Helmut Wilhelm, Bündnis 90/Die Grünen.

**Helmut Wilhelm** (Amberg) (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN): Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Die Debatte zum Jahresbericht 2000 musste nach den fürchterlichen Ereignissen des 11. September mehrfach verschoben werden. Manchen mögen Petitionen angesichts der aktuellen Herausforderungen der Politik daher als Luxus aus einer unbeschwerten Zeit erscheinen. Aber gerade jetzt müssen wir uns mit dem beschäftigen, was die Menschen in ihrem Alltag umtreibt. Wenn man jetzt wieder zu Recht den Ruf nach einer gerechteren Welt hört, sage ich: Genau daran, an einer gerechteren Welt, arbeiten wir hier im Petitionsausschuss jeden Tag Stück für Stück und ganz konkret.

Auch die Befassung mit fehlerhaften Rentenbescheiden oder mit Lärmschutz an Schienenwegen trägt dazu bei, zu demonstrieren, wie wir leben wollen und was wir uns von niemandem zerstören lassen wollen. Dazu gehört ein politisches System, das den Willen, die Sorgen und Nöte eines jeden Einzelnen ohne Ansehen der Person, der Religion oder der Herkunft respektiert. „Es ist die Demokratie, die als Sprache hören lässt, was bisher nur als unartikulierter Lärm der Sprachlosen vernommen wurde“, sagte der Philosoph Platon. In diesem Sinne ist der Petitionsausschuss Sprachrohr der Bürger und zugleich Hörrohr für das vielleicht manchmal etwas schwerhörige Parlament. (D)

Die parlamentarische Demokratie in Deutschland stellt die Pflicht des Staates, sich mit Problemen und Bitten, mit den von den Menschen empfundenen Ungerechtigkeiten zu befassen, in **Art. 17 des Grundgesetzes** ganz weit nach vorne. Es ist gut, festzustellen, dass wir in einem Land leben, in dem nicht nur der Staat verpflichtet ist, die Bürger ernst zu nehmen, sondern in dem auch die Menschen ihre staatliche Verfassung beim Wort nehmen und dieses Recht immer selbstverständlicher und selbstbewusster nutzen. Die Zahl der Eingaben an den Deutschen Bundestag ist im Berichtszeitraum auf 20 666 Eingaben gestiegen.

Ich möchte beispielhaft auf einige interessante **Petitionen** der letzten Zeit eingehen; denn hier leistet der Petitionsausschuss wertvolle und gute Arbeit. Er konnte auch im zurückliegenden Berichtsjahr – über die zahlreichen gesetzgeberischen Initiativen hinaus – in vielen Einzelfällen konkret und handfest helfen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

Eine Petentin aus Nordrhein-Westfalen beschwerte sich darüber, dass ihr die BfA wiederholt die Gewährung einer Rente wegen Berufs- oder Erwerbsunfähigkeit

**Helmut Wilhelm (Amberg)**

- (A) verweigert habe. Der Petitionsausschuss schaltete das Bundesversicherungsamt ein. Aufgrund der Überprüfung gemäß § 44 Sozialgesetzbuch X stellte die BfA doch noch einen Zahlungsanspruch auf Rente fest. Die Rente wurde ab 1. Mai 2000 in Höhe von 1 779 DM gezahlt, die Nachzahlung betrug mehr als 100 000 DM.

Ein Mann nahm den tragischen Tod eines Mädchens zum Anlass, beim Petitionsausschuss das Verbot von Frontschutzbügeln an Geländewagen, den so genannten Bullenfängern, zu fordern. Sie alle kennen diesen unsinnigen Schnickschnack an Geländewagen, die teilweise wie Panzerfahrzeuge aussehen. Das mag in der argentinischen Pampa zweckmäßig sein; auf unseren Straßen bedeuten sie nur ein deutlich erhöhtes Unfallrisiko, insbesondere für Kinder. Der Ausschuss sah das auch so und hat den Bundesverkehrsminister aufgefordert, tätig zu werden. Es freut mich, dass der Minister im Hinblick auf eine zügige Verabschiedung einer entsprechenden EU-Richtlinie tätig geworden ist.

Meine Damen und Herren, in seiner Jahresbilanz kommt der Ausschuss zu der Feststellung – ich zitiere aus dem Bericht –, „dass die Bundesregierung nach wie vor bemüht ist, alle ihr gebotenen Mittel und Möglichkeiten auszuschöpfen, um ihr zur Berücksichtigung oder Erwägung überwiesenen Petitionen nachzukommen.“ Darüber freue ich mich, denn das war in der Vergangenheit nicht immer der Fall. Als Mitglied des Petitionsausschusses verstehe ich mich jedoch in erster Linie als Anwalt der Petenten, als Anwalt der Bürger und nicht als Vertreter einer Regierungsfraktion. Darum möchte ich noch den Schlussabsatz des oben angeführten Zitats aus dem Jahresbericht bringen: Auch wenn das Resümee vor diesem Hintergrund im Berichtsjahr positiv ausfällt, ist der Petitionsausschuss weiterhin darauf bedacht, den Antworten der Bundesregierung auf Berücksichtigungs- und Erwägungsbeschlüsse besondere Aufmerksamkeit zu widmen.

(B)

Darum bitte ich auch meinen Parteifreund, Bundesumweltminister Trittin, an die Petition zu denken, die Kinder- und Jugendgruppen eingereicht hatten und in der sie die Bundesregierung aufforderten, stärker als bisher etwas gegen den Ozonsmog zu unternehmen. Der Petitionsausschuss hat dieser Eingabe stattgegeben.

Meine Damen und Herrn, ein starkes Petitionsrecht und ein starker Petitionsausschuss befördern die praktische, alltägliche Umsetzung von Bürgerrechten in Tausenden von Fällen. Dafür möchte ich mich bei Ihnen, liebe Kolleginnen und Kollegen, dem fleißigen und kompetenten Ausschussdienst und vor allem bei den Bürgerinnen und Bürgern ganz herzlich bedanken.

Vielen Dank.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN,  
bei der SPD und der PDS)

**Vizepräsident Dr. h. c. Rudolf Seiters:** Nun gebe ich dem Kollegen Günther Nolting, FDP, das Wort.

**Günther Friedrich Nolting (FDP):** Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Es ist hier schon darauf hin-

gewiesen worden: Im Jahr 2000 hat es fast 21 000 Einzel- (C)  
eingaben gegeben. Das ist in den vergangenen 20 Jahren der dritthöchste Wert und bedeutet im Verhältnis zum Berichtszeitraum davor eine Steigerung um fast 14 Prozent. Frau Vorsitzende, ich stimme mit Ihnen überein, dass es auf der einen Seite erfreulich ist, dass sich die Bürgerinnen und Bürger an den Petitionsausschuss und damit an das Parlament wenden. Sie sind also nicht politikverdrossen, sondern vertrauen darauf, dass die Politik ihnen hilft. Es ist aber, wie ich denke, andererseits auch ein Signal dafür – das muss man mitberücksichtigen –, dass in unserem Land noch einiges im Argen liegt. Hier muss Abhilfe geschaffen werden.

(Beifall bei der FDP, der CDU/CSU und der PDS)

Auch ich will mich bei den Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern des Ausschussdienstes dafür bedanken, dass diese große Anzahl an Petitionen auch deshalb so zügig bearbeitet werden konnte, weil die Mitglieder des Sekretariats uns in vorbildlicher Weise zuarbeiten und unsere Arbeit dementsprechend gut vorbereiten. Ich habe die Feststellung gemacht – ich denke, das kann ich auch insgesamt für den Petitionsausschuss sagen –, dass die Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter trotz der großen Belastung stets freundlich sind und zügig weiterhelfen. Ich kann auch hier den **Dank** wie der Kollege Reuter an die eigenen Mitarbeiter weitergeben. Auch ihnen gegenüber muss einmal ein Dank ausgesprochen werden. Genauso möchte ich mich auch bei der Vorsitzenden bedanken, dass sie kollegiale Arbeit im Ausschuss ermöglicht. Schließlich möchte ich mich auch bei allen anderen Kolleginnen und Kollegen dafür bedanken, dass fraktions- (D)  
übergreifend gearbeitet und Hilfe gesucht wird.

(Beifall bei der FDP und der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD und der PDS)

Ich will noch kurz die **Statistik** ansprechen: Es ist schon bemerkenswert, dass bei rund 43 Prozent der Eingaben dem Petenten durch Rat, Auskunft oder Materialbeschaffung sofort geholfen werden konnte und dass in rund 8 Prozent der Fälle den Anliegen der Petenten entsprochen wurde. Das bedeutet, dass gut 50 Prozent der Petitionen positiv erledigt werden.

Allerdings fällt auch auf, dass im vergangenen Jahr über 50 Prozent der Petitionen aus den östlichen Bundesländern gekommen sind. Dies ist auf der einen Seite erfreulich, weil es zeigt, dass unsere Mitbürgerinnen und Mitbürger in Ostdeutschland immer wieder neue Vorschläge und Anregungen auf den verschiedensten Feldern der Politik einbringen, dass sie sich insofern aktiv an der Weiterentwicklung unseres Landes beteiligen und damit auch Demokratie leben. Aber dieser hohe Anteil zeigt auch, dass die Menschen gerade in Ostdeutschland von erheblichen Sorgen geplagt werden, deren wir uns besonders annehmen müssen.

(Beifall bei der CDU/CSU und der PDS)

Bereits angesprochen wurde die Vielzahl der Petitionen aus dem Zuständigkeitsbereich des Bundesministeriums für Arbeit und Sozialordnung. Gegenstand dieser Petitionen war insbesondere die Einführung der Sozial-

Günther Friedrich Nolting

- (A) versicherungspflicht für **geringfügige Beschäftigungsverhältnisse**. Als FDP-Bundestagsfraktion haben wir von Anfang an stets auf die Schwachstellen dieser Regelung aufmerksam gemacht. Die Praxis hat mittlerweile gezeigt, dass die Gesetzesänderung weder zu mehr Arbeitsplätzen noch zu einer nennenswerten Entlastung der Sozialkassen beigetragen hat. Das haben auch die Petenten gesehen, weshalb sie diese Regelung kritisieren. Daher fordern wir die Bundesregierung noch einmal auf, diese unsinnige Regelung zurückzunehmen.

Meine Damen und Herren, noch ein Satz zur so genannten **Ökologiesteuer**: Auch hierzu haben wir eine Reihe von Petitionen bekommen. Die Bürger setzen sich insbesondere mit der Einführung der Stromsteuer sowie der Erhöhung der Mineralölsteuer auf Kraftstoffe, Heizöl und Gas kritisch auseinander, die ja in erster Linie die sozial Schwachen treffen: die Arbeitslosen, die Sozialhilfempfangler und die Rentner. Ähnlich benachteiligt sind auch die Behinderten, die keinen Ausgleich für die Nachteile bekommen, die ihnen dadurch entstehen, dass sie zur Erhaltung ihrer Mobilität auf das Auto angewiesen sind. Ebenso häufig sind wir zu Recht dafür kritisiert worden, dass der ÖPNV nicht in hinreichendem Maße von der so genannten Ökologiesteuer ausgenommen worden ist. Deswegen sagen wir dazu – hier stimmen wir mit den vielen Petenten überein –: Die Ökologiesteuer ist sozial ungerecht sowie verkehrs- und umweltpolitisch nicht sinnvoll; sie ist weder „öko“ noch logisch.

(Beifall bei der FDP und der CDU/CSU)

- (B) Meine Damen und Herren, als Mitglied des Verteidigungsausschusses möchte ich die Petitionen zur unterschiedlichen Besoldung in Ost und West sowie zur Frage der Wehrpflicht ansprechen.

Die FDP-Bundestagsfraktion fordert seit langem, die **Besoldung in Ost und West** schrittweise anzugleichen; entsprechende Anträge haben wir eingebracht. Diese Angleichung entspricht dem Leitgedanken der Armee der Einheit im Jahre zwölf nach der Wiedervereinigung. Die Bundesregierung hat es bis jetzt nicht geschafft, eine Perspektive für die Angehörigen der Bundeswehr zu schaffen. Die Zielmarke der Regierung endet bei 90 Prozent. Dabei sind die Arbeitsleistungen, die die Angehörigen der Bundeswehr in Leipzig oder Rostock erbringen, nicht bei 90 Prozent, sondern wie in Hamburg oder Koblenz bei 100 Prozent angesiedelt.

(Steffi Lemke [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]:  
Das gilt aber nicht nur für die Bundeswehr!)

– Wenn Sie an dieser Stelle einen Zwischenruf machen, Frau Kollegin, dann bedenken Sie bitte, dass die Angehörigen der Bundeswehr mit gleicher Ausbildung und Qualifikation am gleichen Arbeitsplatz arbeiten, aber nach wie vor unterschiedlich besoldet werden. Hier sind Sie als Koalition und als rot-grüne Regierung gefragt, diese Ungleichgewichte endlich abzuschaffen.

(Beifall bei der FDP und der CDU/CSU)

Meine Damen und Herren, lassen Sie mich zum Abschluss noch etwas zur **Wehrpflicht** sagen. Viele Petenten fordern wie die FDP-Fraktion die Aussetzung der

Wehrpflicht. Die Wehrpflicht ist sicherheitspolitisch nicht mehr zwingend notwendig; damit entfällt auch ihre Legitimation. Die Wehrgerechtigkeit ist nicht mehr gegeben. Die Wehrpflichtigen werden für die neuen Aufgaben der Bundeswehr nicht mehr eingesetzt: weder in den Einsatzgebieten auf dem Balkan noch zur Terrorismusbekämpfung im Ausland. Das heißt, auch hier muss die Bundesregierung endlich handeln, und zwar jetzt und nicht erst dann, wenn eine höchstrichterliche Entscheidung vorliegt. Auch hier sind die Bürgerinnen und Bürger der Bundesregierung bereits ein gutes Stück voraus. Ich hoffe, dass wir auch hier bald zu Änderungen kommen und den Anliegen der Petenten Rechnung tragen können.

Vielen Dank für die Aufmerksamkeit.

(Beifall bei der FDP und der CDU/CSU)

**Vizepräsident Dr. h. c. Rudolf Seiters**: Es spricht die Kollegin Jutta Müller, SPD-Fraktion.

**Jutta Müller** (Völklingen) (SPD): Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Wir haben eben gehört, dass sich gemäß der Statistik sehr viele Menschen immer noch und immer wieder an den Petitionsausschuss wenden. Das freut uns, weil es zeigt, dass ein großes Vertrauen in dieses Parlament besteht.

Ich möchte heute ein paar Dinge aufgreifen, die mich immer sehr ärgern. Ich glaube nämlich, dass es sich zum Teil um Petitionen handelt, die uns eigentlich gar nicht hätten erreichen müssen. Ich habe mehrfach Akten auf dem Tisch gehabt, bei denen ich gedacht habe, dass daraus gar keine Petition hätte werden müssen, wenn man vor Ort den vorhandenen Spielraum genutzt und die Dinge an Ort und Stelle geregelt hätte.

(Beifall bei der SPD, dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und der PDS sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Ich möchte Ihnen ein paar Beispiele präsentieren, die zeigen, wie die Praxis aussieht. Ich möchte zunächst einen Bereich als positives Beispiel erwähnen, in dem die Anzahl der Petitionen drastisch zurückgegangen ist. Es gab des Öfteren große Probleme bei der **Erteilung von Visa**, vor allen Dingen dann, wenn ein Visum im Ausland abgelehnt wurde. Das Problem hat sich aus der Tatsache ergeben, dass die Ablehnung nicht begründet wurde. Somit hatte der Antragsteller überhaupt keine Chance, eventuelle Mängel abzustellen.

Nach einem sehr konstruktiven Gespräch im Ausschuss mit dem Staatsminister Volmer – er ist leider heute nicht anwesend; aber vielleicht können ihm die Kolleginnen und Kollegen Staatssekretäre das ausrichten – waren wir sehr erfreut, zu erfahren, dass es zwischenzeitlich Veränderungen in der Verwaltungspraxis gegeben hat. Wenn ein Visum abgelehnt wird, wird die Ablehnung jetzt begründet. Somit haben der Antragsteller oder auch die einladende Familie vor Ort – das sind meistens diejenigen, die sich an uns wenden – die Möglichkeit, eventuelle Formfehler zu beheben.

**Jutta Müller (Völklingen)**

- (A) Wir sehen die Wirksamkeit dieser Änderung an der Anzahl der Eingaben. Im Jahre 1999 gab es noch 1 000 Petitionen im Bereich des Auswärtigen Amtes. Diese Zahl ist für das Jahr 2000 auf unter 400 zurückgegangen. Ich denke, das hat sehr viel damit zu tun, dass sich die Menschen nicht mehr an den Petitionsausschuss wenden müssen, sondern das vor Ort selber klären können, wenn ein Besuchervisum abgelehnt wird.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

Zufriedenheit kann man in einigen Gesellschaften nur schwer allein dann erreichen, wenn man als Frau geboren wurde. Ob aus religiösem Fanatismus oder ob aus traditionellen Gründen: In einigen Ländern und Regionen dieser Welt gelten die Menschenrechte nicht für Frauen. Darauf weisen uns immer wieder Organisationen wie beispielsweise Amnesty International schon lange hin.

Der Petitionsausschuss wurde im vergangenen Jahr noch einmal auf dieses Problem durch eine Petition aufmerksam gemacht, die von mehr als 100 000 Menschen unterstützt wurde. In ihr wurde gefordert, die **frauen-spezifische Verfolgung** als Asylgrund anzuerkennen und den ausländerrechtlichen Abschiebeschutz zu verbessern.

Es gab daraufhin ein sehr langes Verfahren. Wir hatten dank der Staatssekretärin die Möglichkeit gehabt, im Ausschuss mit dem Präsidenten des Bundesamtes für die Anerkennung ausländischer Flüchtlinge, aber auch mit damit befassten Entscheiderinnen selbst zu sprechen. Mittlerweile werden die Spielräume besser genutzt. Das neue Zuwanderungsgesetz, das heute Morgen auf den Weg gebracht wurde, wird – so hoffe ich – dieser Petition Rechnung tragen.

(B)

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

Nichtsdestotrotz will ich Ihnen noch ein Beispiel präsentieren, das zeigt, wie Verwaltungshandeln manchmal nicht im Sinne des Bürgers durchgeführt wird und wo wir sehr viel nachhelfen müssen. In diesem Fall geht es um ein Ehepaar mit zwei Kindern in Rheinland-Pfalz, also sozusagen die klassische deutsche Familie.

(Dr. Ruth Fuchs [PDS]: Mit zwei Kindern?)

– Ja, mit zwei Kindern. – Irgendwann hat sich das Ehepaar entschlossen, sich zu trennen. Die Trennung ist einigermaßen gut vonstatten gegangen. Man hat der Einfachheit halber vereinbart, dass der Mann **Unterhalt** zahlt und dass das Kindergeld weiterhin über den Arbeitgeber des Ehemanns ausgezahlt wird und dieser es an seine Ehefrau weitergibt.

(Susanne Kastner [SPD]: Oder auch nicht!)

– Das hat er immer getan. Die Ehefrau hat eine eidesstattliche Versicherung abgegeben, dass sie das Geld immer bekommen hat.

Diese Ehe wurde nach einem Jahr geschieden. Die Frau hat neu geheiratet und bei der Familienkasse beantragt, dass das Kindergeld über den Arbeitgeber des neuen Mannes ausgezahlt wird, woraufhin die Familienkasse gefragt hat: Scheidung? Die Frau erklärte, dass sie bereits

seit einem Jahr gar nicht mehr bei ihrem Mann sei. Daraufhin sagte die Familienkasse, dass der Mann dann auch seit einem Jahr zu Unrecht Kindergeld erhalten hat, und forderte dieses Geld zurück. (C)

Der arme Mensch hat umgehend angerufen und gesagt, dass das nicht richtig sei. Er habe zwar das Kindergeld bekommen, es aber nicht behalten, sondern weitergegeben. Er bekam daraufhin die behördliche Auskunft, er möge doch bitte das Kindergeld an die Familienkasse zurückzahlen – es ging um einen Betrag von 4 000 DM –, seine Frau könne dann eine Nachzahlung beantragen und es ihm wieder zurückgeben.

(Heiterkeit bei der SPD)

– Ja, ja. Sie lachen. Dieser arme Mensch hat den Behörden geglaubt und hat das getan. Als die Frau die Nachzahlung beantragt hat, wurde ihr erklärt, dass die Frist für die Beantragung verstrichen sei, sie hätte diese viel früher beantragen müssen.

(Susanne Kastner [SPD]: 4 000 DM weg!  
Glaube nie den Behörden!)

Somit war das Geld weg.

Jeder, dem man das erzählt hat, hat gesagt: Das kann doch wohl nicht wahr sein, das ist doch wohl ein Schildbürgerstreich.

An dieser Stelle muss ich mich einmal bei unserer Kollegin Margot von Renesse bedanken, die uns sehr geholfen hat, weil wir wirklich juristischen Beistand in dieser Sache brauchten. Der Verstand hat uns nämlich gesagt, dass das alles eigentlich nicht wahr sein kann. Das Ministerium hat uns ständig erklärt, dass das so sein muss. (D)

(Susanne Kastner [SPD]: Welches Ministerium war das?)

– Es war das Finanzministerium; die Vertreter sind heute nicht anwesend. – Wir haben es mittlerweile geschafft, dass dieser Mensch sein Geld zurückerhalten hat. Aber immerhin hat es auch zwei Jahre gedauert.

(Susanne Kastner [SPD]: Hat er die Zinsen auch zurückerhalten?)

– Ich hoffe doch. Es wurde eine einvernehmliche Lösung gefunden.

Das ist für mich so ein Beispiel, wo ich mich frage, ob so etwas überhaupt in den Petitionsausschuss kommen muss. Hätte man das nicht vor Ort anders regeln können?

Ich habe noch ein letztes kleines Beispiel: Es ging um die Witwe eines Soldaten, die **Versorgungsbezüge** aus der Besoldungsgruppe A 14 begehrt hat. Das hat man vor Ort abgelehnt mit der Begründung, dass der Mann erst zwei Jahre vor seinem Tod befördert worden sei. Wir haben das nachgeprüft. Es hat sich ergeben, dass der Ehemann bereits sieben Jahre auf diesem Posten tätig war. Nach dem so genannten Versorgungsreformgesetz und einer Übergangsregelung dazu standen dieser Frau die Versorgungsbezüge selbstverständlich zu. Auch hier frage ich mich, ob das wirklich der Petitionsausschuss bearbeiten muss. Die Behörde vor Ort muss doch die Gesetze kennen

**Jutta Müller (Völklingen)**

- (A) und den Leuten helfen können. Sie muss Dienstleister und Servicezentrum sein.

(Beifall bei der SPD, dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN, der CDU/CSU und der PDS)

Es geht mir nicht darum, die Verantwortung vom Petitionsausschuss auf die jeweils zuständigen Behörden zu verlagern. Jede Institution muss ihre Aufgaben nach bestem Wissen und Gewissen erfüllen. Das ist nur möglich, wenn man sich auf den Bürger zu bewegt. Es scheint in Behörden eine Reflexhaltung zu geben: Sobald ein Bürger kommt und etwas beantragt, heißt es zunächst, dass das alles nicht geht. Ich denke, diese Reflexhaltung muss sich ändern. Wenn der Bürger etwas begehrt, muss gesagt werden: Wir prüfen einmal, ob das geht, und wenn wir helfen können, dann tun wir es auch.

Unser Ausschussektariat würde dadurch sehr entlastet. Die Kolleginnen und Kollegen des Sekretariats haben sehr viel zu tun und müssen oft auch knifflige Fälle in angemessener Zeit bearbeiten. Wir werden oft kritisiert, weil es so lange dauert. – Jetzt leuchtet der Präsident.

(Heiterkeit – Susanne Kastner [SPD]: Herr Präsident, Sie leuchten! Es ist Weihnachtszeit!)

**Vizepräsident Dr. h. c. Rudolf Seiters:** Ich muss jetzt leider auch eine Reflexhandlung vornehmen.

- (B) **Jutta Müller (Völklingen) (SPD):** Ich möchte es nicht versäumen, mich in einem letzten Schlusssatz beim Sekretariat für die Zuarbeit zu bedanken; denn diese Vorarbeit ist uns bei der Entscheidungsfindung eine wesentliche Hilfe. Ich denke, dass das auch ein fraktionsübergreifender Standpunkt ist.

Herzlichen Dank.

(Beifall bei der SPD, dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und der PDS sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

**Vizepräsident Dr. h. c. Rudolf Seiters:** Nun gebe ich das Wort dem Kollegen Martin Hohmann, CDU/CSU-Fraktion.

**Martin Hohmann (CDU/CSU):** Herr Präsident! Sehr verehrte Kolleginnen und Kollegen! Der Petitionsausschuss ist nicht der Nabel der Welt. Im Gegensatz zum Haushaltsausschuss bewegen wir keine Milliarden. Im Gegensatz zum Innenausschuss beeinflussen wir kein so hochemotionales Thema wie die Zuwanderung. Im Gegensatz zum Forschungsausschuss stellen wir nicht die Weichen für revolutionäre technische oder biomedizinische Neuerungen.

Unsere mediale Präsenz und Wirksamkeit ist eher gering. Mit anderen Worten: Man könnte uns für eine graue Maus unter den Bundestagsausschüssen halten. So sehen wir uns aber nicht. Denn immerhin wahrt der Petitionsausschuss ein Grundrecht: „das Recht, sich einzeln oder in Gemeinschaft mit anderen schriftlich mit Bitten oder

Beschwerden ... an die Volksvertretung zu wenden“, wie es in Art. 17 des Grundgesetzes heißt. (C)

Gewiss ist der Petitionsausschuss keine Superrevisionsinstanz. Der Petitionsausschuss hat auch keine exekutiven Befugnisse, wie das mancher von den Petenten meint, hofft oder wünscht.

(Bernd Reuter [SPD]: Und keinen Minister als Gegenpart!)

– Richtig. – Der Petitionsausschuss wird von den oberen Zehntausend unserer Gesellschaft sicher nicht gebraucht. Sie verfügen über Geld, Macht, Einfluss und Verbindungen. Nein, der Petitionsausschuss ist eher ein Ausschuss der kleinen Leute. Er ist oft eine Art Notnagel, eine Art letzte Instanz. Sagte zu Zeiten Friedrichs des Großen der Müller von Sanssouci: „Es gibt noch Richter in Berlin“, so kann heute der Bürger auf den Petitionsausschuss als letzten Ansprechpartner im offiziellen Berlin hoffen. Jährlich tun das in rund 20 000 Fällen Bürgerinnen und Bürger, die ihre Petitionen hierher schicken.

Über die hier geschilderten Schicksale stehen wir unmittelbar, ständig und in einzigartiger Weise in Verbindung mit den Menschen in unserem Land. Wir sind sozusagen ein vorgeschobener Posten des Bundestages. Wir sind ein Sensorium für legislative Fehlentwicklungen und für administrative Härten. Der Staat ist, wie Friedrich Nietzsche sagt, „das kälteste aller kalten Ungeheuer“. Dass unser Staat nicht zu einem solchen Ungeheuer degeneriert, dazu gibt es auch den Petitionsausschuss. Aus dieser Aufgabe gewinnen wir unser Selbstbewusstsein.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP sowie bei Abgeordneten der SPD, dem BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN und der PDS) (D)

Nebenbei gesagt: Die Arbeit des Petitionsausschusses macht auch Freude, weil sie von allen Kolleginnen und Kollegen ganz überwiegend sehr sachbezogen wahrgenommen wird. Zu dieser Freude trägt auch unsere Ausschussvorsitzende bei, die ohne Bossallüren zugleich als Mutter der Kompanie fungiert.

(Beifall im ganzen Hause)

Die Ausschussentscheidungen werden durch die hervorragende Vorarbeit des Ausschussdienstes mit Freifrau Dr. von Welck an der Spitze sehr erleichtert.

(Beifall im ganzen Hause)

Drei Dinge aus der Arbeit des Petitionsausschusses möchte ich kurz ansprechen: Erstens. Besonders bei **Asylrechtsentscheidungen** bringen Sie als Kolleginnen und Kollegen der Regierungsfaktionen uns als Oppositionsabgeordnete manchmal in ein Dilemma. Sie tendieren nämlich bei Ihren Mehrheitsentscheidungen, so manches Mal jedenfalls, mehr zu gutmenschlicher Gesinnungsethik als zu Recht und Gesetz. Der Opposition fällt dann die ungewohnte Aufgabe zu, die rechtlich korrekte Stellungnahme eines rot oder grün geführten Ministeriums gegen die rot-grüne Ausschussmehrheit zu stützen.

(Bernd Reuter [SPD]: So ist das Leben!)

– So ist das Leben.

**Martin Hohmann**

- (A) Zweitens. Die Petition eines Finanzbeamten aus Fulda wies auf Arbeitsüberlastung und deswegen verringerten Gründlichkeitsgrad der Bearbeitung von **Steuerbescheiden** hin. Zu Recht machte er geltend, dass eine bessere Personalausstattung der Finanzämter eine Milliarden-summe in die Staatskasse bringen würde.

(Jutta Müller [Völklingen] [SPD]: Sie regieren doch in Hessen! Dann stellen Sie doch die Finanzbeamten ein! Das ist doch Ländersache!)

Drittens. Noch immer ungelöst ist die Wiedergutmachung für verschleppte Deutsche und deutsche **Zwangsarbeiter**. Am Schicksal von Gustav Ullrich aus Helmstadt wurde dies deutlich. In sowjetischer Kriegsgefangenschaft wurde er 1948 zu 25 Jahren Zwangsarbeit im Besserungslager verurteilt. In Workuta am Polarkreis und in der sowjetischen Stadt Asbest hatte er zu schufte. Viele seiner Kameraden haben das Lager nicht überlebt, viele sind inzwischen gestorben. Die Missachtung seiner Vergangenheit als deutscher Häftling in sowjetischer Gefangenschaft durch den deutschen Staat hat ihn betroffen gemacht und enttäuscht.

Wenn wir – das ist meine große Bitte an die Regierungskoalition – ausländischen Zwangsarbeitern, die unter dem NS-Regime gelitten haben, Entschädigungen zahlen, dann sollten wir auch deutsche Zwangsarbeiter, die unter dem Stalin-System gelitten haben, in gleicher Weise zu berücksichtigen versuchen.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

- (B) Gustav Ullrich hat seine Enttäuschung mit ins Grab genommen. Während des Petitionsverfahrens – deswegen darf ich den Namen hier einmal erwähnen – ist er im letzten Monat verstorben.

Meine sehr verehrten Kolleginnen und Kollegen, tun wir bitte gemeinsam etwas für die letzten überlebenden deutschen Zwangsarbeiter! Tun wir etwas für mehr Gerechtigkeit für die kleinen Leute!

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

**Vizepräsident Dr. h. c. Rudolf Seiters:** Ich gebe das Wort der Kollegin Annelie Buntenbach, Bündnis 90/Die Grünen.

**Annelie Buntenbach** (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN): Herr Präsident! Sehr geehrte Damen und Herren! Wir haben ja heute alle wunderbare Zitate. Auch ich will mit einem Zitat beginnen: „Die unangenehmen Düfte der heiligen Institutionen sind mir in die Nase gestiegen.“ Dies hat der Schriftsteller Hans Henny Jahn einmal geschrieben. Er meinte damit seine Erfahrungen mit Bürokratie und „Gerichtsmaschinen“, wie er es ausgedrückt hat.

Auch uns im Petitionsausschuss ist im zurückliegenden Berichtsjahr allzu oft der unangenehme Duft aus verstaubten Amtsstuben, von mangelhaften Gesetzen oder ihrer fehlerhaften Ausführung entgegengeweht. Aber wir haben keinen Grund, uns angewidert abzuwenden; denn

die Bürgerinnen und Bürger sorgen mit ihren Bitten und Beschwerden für frische Luft in unserer Demokratie. (C)

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

Mit ihren Hinweisen auf Mängel, ihren Bitten um Verbesserung und ihren Forderungen zur Gesetzgebung ermöglichen sie es uns, dem Parlament, eine bessere und bürgerfreundliche Politik zu machen. In etlichen Fällen konnten wir, wie der Jahresbericht zeigt, – eine ganze Reihe von Fällen sind heute in der Debatte auch schon genannt worden – ganz konkret helfen.

Ich möchte an dieser Stelle auf unsere schwierige Arbeit im Bereich des **Asyl- und Ausländerrechts** eingehen, wo wir einiges erreichen konnten. Ein konkretes Beispiel ist die erfolgreich abgeschlossene Eingabe eines Vaters, der für drei seiner in der Türkei lebenden Kinder Visa beantragt hat. Das Auswärtige Amt hatte seine ursprüngliche Weigerung zunächst damit begründet, dass die Kinder in der Türkei sozial integriert seien und die Mutter in der Türkei ja die nächste Bezugsperson sei.

Durch das Petitionsverfahren konnte dann aber ermittelt werden, dass die Mutter unbekannt verzogen war und die drei Kinder inzwischen bei einem Onkel wohnten, dessen Haus nach einem Erdbeben unbewohnbar geworden war. Nach einer erneuten Prüfung der Sachlage hat dann die Botschaft in Ankara schließlich die Visa zur Familienzusammenführung für die drei Kinder erteilt. Ohne den Petitionsausschuss wäre dies ganz sicher nicht geschehen.

Andere Beispiele aus der Arbeit betreffen **strukturelle Verbesserungen**. Zu nennen sind die asylrechtlichen Lageberichte des Auswärtigen Amtes, die neu konzipiert und verbessert wurden. Die Visumspraxis der Auslandsvertretungen wurde liberalisiert. Die Forderung nach Anerkennung der nicht staatlichen und auch der geschlechtsspezifischen Verfolgung ist aufgegriffen worden. (D)

Dennoch kommt der Petitionsausschuss bei der Frage der Gewährung von Asyl auch immer wieder an seine rechtlichen Grenzen. In oft sehr bitteren und tragischen Einzelfällen konnten wir nicht helfen.

Ich will in diesem Zusammenhang ein Beispiel für weiteren dringenden Handlungsbedarf nennen, nämlich die Umsetzung der **UN-Kinderrechtskonvention** in Deutschland und die Rücknahme der Vorbehalte gegen die Konvention. Der Ausschuss hat eine entsprechende Petition der Flüchtlingsorganisation Pro Asyl und anderer der Bundesregierung zur Berücksichtigung überwiesen. Mit der Umsetzung der Konvention könnten im deutschen Ausländer- und Asylrecht einige der zahlreichen Schutzlücken geschlossen werden.

Das ist für uns als Parlament und insbesondere als Petitionsausschuss so wichtig, dass wir hier immer wieder nachsetzen werden.

(Beifall bei Abgeordneten der PDS)

So steht es etwa im Widerspruch zu den Bestimmungen der UN-Kinderrechtskonvention, wenn Kinderflüchtlinge in der Praxis in Deutschland mehrere Monate in Abschie-



**Annelie Buntenbach**

- (A) behaft verbringen und dort wie Erwachsene behandelt werden. Nach Erkenntnissen des Ausschusses gibt es für unbegleitete minderjährige Flüchtlinge keine uneingeschränkte Teilnahme an der sozialen Infrastruktur in Deutschland. Zum Beispiel erfolgt die gesundheitliche Versorgung nur eingeschränkt. Die Unterbringung und Betreuung in Jugendhilfeeinrichtungen nach dem Kinder- und Jugendhilfegesetz ist nicht gewährleistet. Insbesondere darf die Inanspruchnahme von Kinder- und Jugendhilfe nicht länger ein Ausweisungsgrund sein.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN,  
bei der SPD und der PDS)

Dieser Schritt ist längst überfällig; denn gerade denjenigen Flüchtlingen, die am meisten auf Schutz angewiesen sind, nämlich Kindern und Jugendlichen, darf die Unterstützung nicht verweigert werden. Kinderflüchtlinge dürfen in Deutschland nicht länger Kinder ohne Rechte sein.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN,  
bei der SPD und der PDS)

Liebe Kolleginnen und Kollegen, unsere Arbeit für Verfolgte und Flüchtlinge ist in den letzten Wochen, nach den Ereignissen des 11. September, nicht einfacher geworden und ich habe die große Sorge, dass uns in Zukunft Erfolge noch schwerer werden. Denn es sind schnell und leicht gemachte Punkte in der Öffentlichkeit, wenn jetzt unter dem Eindruck der fürchterlichen Terroranschläge allenthalben gefordert wird, die Visabestimmungen zu überprüfen, die Einreise- und Aufenthaltsmöglichkeiten für Flüchtlinge einzuschränken und die Maßnahmen zur Aufenthaltsbeendigung zu verstärken.

- (B)

Aber gerade hier dürfen nicht Unschuldige und Unbeteiligte getroffen werden; denn es wird kein einziger Terrorist an seinen Untaten gehindert, wenn Kindern kein Visum erteilt wird, um zu ihren Eltern zu kommen, oder wenn hier lebende Flüchtlinge nicht ausreichend medizinisch versorgt werden.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN,  
bei der SPD und der PDS)

Im Gegenteil: Es kommt gerade jetzt darauf an, eine humanitäre Orientierung zu bewahren. Ich glaube, dass der Blick des Petitionsausschusses auf den Einzelfall, auf das konkrete Schicksal, dabei helfen kann, genau hinzuschauen und nicht pauschal zu urteilen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN,  
bei der SPD und der PDS)

**Vizepräsident Dr. h. c. Rudolf Seiters:** Das Wort hat die Kollegin Heidemarie Ehlert, PDS-Fraktion.

**Heidemarie Ehlert (PDS):** Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Auch ich möchte natürlich mit einem herzlichen Dank an die Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter des Ausschussdienstes und an die Kolleginnen und Kollegen des Petitionsausschusses beginnen. Selbstverständlich haben wir auch im Jahr 2000 eine große Anzahl

von Eingaben der Bürgerinnen und Bürger bearbeitet; die Zahlen wurden bereits genannt. (C)

Einer der Schwerpunkte unserer Arbeit war wiederum die Auseinandersetzung mit Problemen und Unzulänglichkeiten im Zusammenhang mit der Herstellung der deutschen Einheit. Immer wieder beschäftigen uns Ungerechtigkeiten bei den Renten, im Zusammenhang mit dem Vermögensgesetz, bei familienrechtlichen Regelungen wie dem Versorgungsausgleich und bei der Anerkennung der beruflichen Biografien in der DDR.

Hier hat meine Fraktion, die PDS, im Bundestag einen deutlichen Schwerpunkt ihrer Arbeit gesetzt. Ich freue mich, dass immer mehr Bürgerinnen und Bürger unseren Einsatz für die **innere Einheit Deutschlands** anerkennen und honorieren. Aber die meisten Probleme, mit denen wir uns im Petitionsausschuss konfrontiert sehen, sind natürlich keine spezifisch ostdeutschen Probleme. Lärmschutz, Mobbing am Arbeitsplatz, Bau von Umgehungsstraßen, Kindergeld, Versicherungsleistungen und vieles mehr – einiges wurde bereits genannt – tangieren die Interessen vieler Bürgerinnen und Bürger.

Neben der Bearbeitung der einzelnen Petitionen haben wir auch die Verantwortung, das parlamentarische Petitionswesen weiterzuentwickeln, die gesellschaftlichen und politischen Veränderungen zu berücksichtigen, das zunehmende Engagement vieler Menschen am demokratisch-parlamentarischen Willensbildungsprozess aufzugreifen und umzusetzen.

Gerade im Zusammenhang mit dem weiteren Zusammenwachsen Europas und der bevorstehenden Erweiterung der Europäischen Union müssen wir uns immer wieder ins Gedächtnis rufen, dass unsere parlamentarische Form der Bearbeitung der Eingaben nicht selbstverständlich ist. Im Gegenteil: Wir sind ein umzingeltes Land, ringsum in den anderen Staaten überwiegt das Modell von Bürgerbeauftragten, auch Ombudsleute genannt. (D)

Das Modell der parlamentarischen Petitionsbearbeitung hat in der Bundesrepublik eine lange Tradition. Es hat sich bewährt und wir sollten an ihm festhalten.

(Beifall bei der PDS sowie bei Abgeordneten  
der SPD)

Ich unterstreiche ausdrücklich die Ausführungen der Vorsitzenden des Petitionsausschusses dazu und zu der besonderen Bedeutung der Legislativpetitionen.

In diesem Zusammenhang unterstreiche ich auch die besondere Bedeutung der gemeinschaftlich von einer Vielzahl von Menschen an das Parlament gerichteten Eingaben. Die massenhafte Unterstützung von **Legislativpetitionen** zeigt uns, wie das Interesse von Bürgerinnen und Bürgern steigt, aktiv am demokratischen Verfahren mitzuwirken, sich mit Ideen und Vorschlägen einzubringen und dadurch die Volksvertretungen zu aktivieren. Das sollten wir nicht nur begrüßen, sondern weiter fördern.

(Beifall bei der PDS)

Nicht das Jammern und Wehklagen über tatsächliche oder vermeintliche Politikverdrossenheit sind gefragt, sondern Schritte zur Verbesserung der demokratischen

**Heidemarie Ehlert**

- (A) Mitgestaltungsmöglichkeiten. Deshalb brauchen wir in der Petitionsarbeit zukünftig noch mehr Transparenz und Öffentlichkeit. Wir brauchen mehr Dialogmöglichkeiten, gerade im Bereich der Massenpetitionen. Unser Vorschlag dafür liegt in Form eines Entwurfes eines Petitionsgesetzes vor.

Im Jahresbericht 2000 haben wir erstmalig das Schicksal der Petitionen dokumentiert, die wir zur Berücksichtigung oder zur Erwägung an die Bundesregierung überweisen. Auch darauf ist die Vorsitzende des Petitionsausschusses bereits eingegangen. Ich sage dazu ausdrücklich: Wir brauchen mehr Möglichkeiten, als nur die Ergebnisse festzustellen und zu veröffentlichen. Deshalb schlagen wir in unserem Gesetzentwurf vor, dass die Bundesregierung vor dem Parlament und vor der Öffentlichkeit begründen und rechtfertigen muss, wenn sie dem Votum des Bundestages nicht folgen will.

(Beifall bei der PDS)

Für die Vielzahl der Petitionen, die der Regierung als Material und den Fraktionen zur Kenntnis überwiesen werden, bietet sich eine solche Einzelaufführung nicht an. Allerdings sollte für Massen- oder Mehrfachpetitionen und andere Petitionen von überdurchschnittlicher politischer Bedeutung versucht werden, vergleichbare Zusammenstellungen zu fertigen und zu veröffentlichen.

In der Koalitionsvereinbarung von SPD und Bündnis 90/Die Grünen von 1998 wurde ein deutliches Mehr an Transparenz versprochen. Viele Bürgerinnen und Bürger, die Petitionen einreichen, beziehen sich auf diese Vereinbarung. Hier besteht die Chance, zu zeigen, dass und in welcher Form Wahlversprechen eingehalten und umgesetzt werden.

- (B)

Mit Petitionen nehmen die Bürgerinnen und Bürger die Möglichkeit in Anspruch, die Wahlversprechen der Parteien beim Wort zu nehmen und aus den Reaktionen von Parlament und Regierung bei den nächsten Wahlen Konsequenzen zu ziehen. Und das – so ein inzwischen geflügeltes Wort – ist auch gut so.

Ich danke.

(Beifall bei der PDS sowie bei Abgeordneten der SPD)

**Vizepräsident Dr. h. c. Rudolf Seiters:** Der Kollege Reinhold Hiller, SPD-Fraktion, hat nun das Wort.

**Reinhold Hiller** (Lübeck) (SPD): Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Zunächst zu Ihnen, Herr Kollege Hohmann. Ich kann mich an ungezählte Petitionen in mehreren Legislaturperioden erinnern, die eine Entschädigung für Zwangsarbeiter, aber auch für andere Opfer forderten. Leider konnten sie damals nicht umgesetzt werden. Das muss man dieser Regierung anrechnen: Sie hat das getan, und zwar in dem Wissen, dass es bei einer solchen Gesetzgebung keine Gerechtigkeit für alle geben kann. Dafür verdient sie ein Lob.

(Beifall bei der SPD)

Hier zeigt sich auch, dass der Petitionsausschuss das richtige Gremium ist, um solche Dinge anzugehen. (C)

Frau Kollegin Ehlert, wenn Sie fordern, dass die Regierung begründen muss, wenn sie bestimmte Petitionen, die ihr zur Berücksichtigung überwiesen wurden, nicht umsetzt, dann möchte ich darauf verweisen, dass Sie dies stets nachlesen können. Denn dies bekommen wir ja schriftlich geliefert. Dann besteht natürlich die Möglichkeit, sich damit politisch auseinander zu setzen.

Zweitens. Ich möchte Ihnen gerne sagen, dass vom Prinzip her die Möglichkeit besteht, zu jeder Petition eine **Debatte** zu führen. Ich würde es besser finden, wenn Debatten zu konkreten politischen Petitionen stattfinden könnten. Die Debatten wären dann vielleicht etwas interessanter als die jährlich wiederkehrenden Diskussionen zum Jahresbericht, die sehr viele Ähnlichkeiten aufweisen.

(Beifall bei der SPD und der PDS)

Ich bin seit 1983 in diesem Ausschuss, und zwar aus Überzeugung. Das liegt zum einen daran, dass ich dort mehr Kollegialität zwischen den Fraktionen feststelle, als das in anderen Ausschüssen der Fall ist. Man kann manchmal besser gemeinsam Menschen helfen. Zum anderen hat man durch die Arbeit an den Petitionen – das ist schon gesagt worden – den direkten Draht zu den Bürgern. Das ist sehr wichtig. Dazu möchte ich sagen: Es ist sehr ärgerlich, dass die Bearbeitung von Petitionen oft Jahre, ja Legislaturperioden dauert. Man kann nicht verstehen, welche Energie man manchmal aufwenden muss, um manche Dinge aufs richtige Gleis zu bringen. (D)

Die Sache mit dem **Kindergeld** ist schon angesprochen worden. Sie hat zwei Jahre gedauert. Herr Kollege Deittert, bei der **Ortsumgehung Ratzeburg** hat es fast zehn Jahre gedauert, seitdem der Bundestag den ersten Beschluss zur Berücksichtigung getroffen hat. Viele Petenten resignieren. Sie fassen überhaupt nicht mehr nach, weil sie denken: Das Thema ist irgendwo im Sande verlaufen oder verschwunden.

Der erste Ortstermin in Ratzeburg hat deutlich gemacht, dass hier eine Notwendigkeit besteht und dass es Möglichkeiten der Realisierung gibt, und zwar im Gegensatz zur Befragung des Regierungsvertreters im Ausschuss. Damit sind wir damals nicht weitergekommen. Ich kann jetzt direkt an den Verkehrsminister appellieren, dass er diese Petition zum Erfolg führt; denn das ist eine gute Gelegenheit, hier extra darauf hinzuweisen.

Inzwischen haben wir festgestellt, dass sich alle im Hause einig sind. Die Möglichkeit, dass hier – ich sage es einmal so – Ministerialbeamte die Bälle von Kiel nach Berlin hin und her werfen, besteht nun nicht mehr, nachdem gefordert wurde, dies gemeinsam anzugehen. Dies ist ein gutes Beispiel für den Petitionsausschuss, dass man beim Bohren der dicken Bretter lange gemeinsam arbeiten muss, bevor man zum Erfolg kommt.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN, der CDU/CSU, der FDP und der PDS)

**Reinhold Hiller (Lübeck)**

- (A) Ich kann mich auch an die Petition einer mittelständischen Lübecker Firma aus meinem Wahlkreis erinnern. Es hat jahrelang gedauert, um eine bürokratische Regelung zur Begrenzung des **Branntweinmonopols** – ich will den Fall gar nicht nennen – aufzuheben. Davon waren circa 50 Arbeitnehmer betroffen, die durch Bürokratenwillkür um ihren Job gebracht wurden. Der Petitionsausschuss hat dies in Ordnung gebracht. Ich muss sagen: Die Mitarbeiter sind wieder eingestellt worden. Was kann uns mehr freuen als das?

Ich muss etwas relativieren. Zu diesem Thema haben wir einmal eine Debatte gehabt. Ich habe sehr scharfe Worte für Finanzminister Waigel gefunden. Inzwischen weiß ich, dass dieses Problem gar nicht zur politischen Leitung vorgedrungen ist. Darin liegt ein weiteres Problem: Die Dinge, die wir an die Ministerien überweisen, werden von der politischen Leitung nicht ernst genommen.

Hier ist es jemand gewesen, der offensichtlich Freude an bürokratischen Verordnungen hatte, die ohne Sinn und Verstand waren. Die Parlamentarische Staatssekretärin Hendricks hat dieses Problem gelöst. Das Ergebnis habe ich Ihnen bereits geschildert.

Gegen solche Probleme bei komplizierten Themen anzukämpfen ist für uns nicht immer leicht. Das ist der entscheidende Moment, wo ich mich auch bei den Mitarbeitern des Ausschussdienstes bedanke, die uns bei diesen Petitionen helfen.

- (B) An diesen Beispielen kann man erkennen, wie viel Geduld notwendig ist, um im Petitionsausschuss erfolgreich arbeiten zu können. Deshalb ist es besonders ärgerlich – es hat sich etwas zum Besseren geändert, aber das Problem ist nicht gelöst –, dass die Bundesregierung **Berücksichtigungsbeschlüsse** nicht umsetzt. Natürlich muss sie das nicht. Aber wie sollen wir den Bürgerinnen und Bürgern erklären, dass es, wenn der Deutsche Bundestag etwas entscheidet, Vollzugsdefizite gibt? Das ist sehr schwierig. Ich sage, dass damit die Glaubwürdigkeit in die Politik insgesamt Schaden nimmt, vielleicht die Bundesregierung weniger, aber dafür das Parlament, das nicht ernst genommen wird.

Ein weiteres positives Beispiel ist die Möglichkeit der **Sozialversicherung für die Seeleute**. Es handelt sich dabei um eine Petition, die schon seit Jahren, über mehrere Legislaturperioden läuft. Es wird kaum eine Möglichkeit gefunden, der Eingabe gerecht zu werden. Ich habe erst heute einen Brief aus dem Finanzministerium bekommen, wonach es im Zusammenhang mit dieser Petition erneute Schwierigkeiten gibt. Ich glaube, dass diese Petition nie erledigt werden wird. Trotzdem konnte bereits vielen Menschen geholfen werden. Das aufgeworfene Problem ist bei den Leuten, die politisch mit dieser Materie zu tun haben, im Bewusstsein. Dazu hat auch dieser Ausschuss etwas geleistet. Vorwürfe, Beschlüsse des Petitionsausschusses seien nicht umgesetzt worden, treffen sowohl das Parlament als auch die Regierung.

Zum Schluss möchte ich Folgendes sagen: Die **Petitionsarbeit** ist sehr wichtig für die Menschen direkt. Insofern ist die Arbeit im Petitionsausschuss etwas anders

als die Arbeit in anderen Ausschüssen. Die Arbeit hat auch eine hohe Erfolgsquote. Das wird oft nicht gesehen, geht aber aus dem Bericht hervor. Ich habe die Kollegialität bereits angesprochen. Diese ist besonders wichtig, wenn man in der Opposition ist, weil man ja zunächst die Mehrheit überzeugen muss. Das wissen wir auch, weil wir es 16 Jahre lang erlebt haben; ich habe in diesem Zusammenhang bereits ein Beispiel genannt. (C)

Unsere Arbeit findet international viel Beachtung. Wir haben sehr oft **Besuche von Delegationen**, die sich über die Arbeit unseres Ausschusses informieren wollen. Auch das ist wichtig.

Das Letzte ist: Die Arbeit macht Freude, weil der Kontakt zu den Betroffenen etwas enger ist als in anderen Ausschüssen. Dies alles sind gute Gründe, allen Beteiligten im Ausschuss, aber natürlich auch unseren Mitarbeitern und dem Sekretariat herzlichen Dank für die gute Zusammenarbeit zu sagen.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN, der CDU/CSU, der FDP und der PDS)

**Vizepräsident Dr. h. c. Rudolf Seiters:** Als letzte Rednerin in dieser Debatte hat nun die Kollegin Katharina Reiche, CDU/CSU-Fraktion, das Wort.

**Katherina Reiche (CDU/CSU):** Herr Präsident! Meine Damen und Herren! In einem Punkt möchte ich mich meinen Vorrednern anschließen. Auch ich sage einen herzlichen **Dank an die Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter** des Ausschussdienstes, ohne die es diesen Jahresbericht 2000 nicht gäbe. Je länger ich im Petitionsausschuss mitarbeite, desto mehr weiß ich die unermüdliche, fast schon akribische Arbeit des Ausschussdienstes zu schätzen. Vielen Dank an Sie, Sie leisten einen wichtigen Beitrag zum Funktionieren unseres Parlamentes, aber auch einen Beitrag zur demokratischen Kultur in unserem Land. (D)

Auch ich möchte – Kollege Nolting hat es bereits angesprochen – feststellen, dass der Anteil der **Petenten aus den neuen Ländern**, die sich an den Ausschuss wenden, steigt. Auch dies ist ein Zeichen dafür, dass viele Menschen aus der ehemaligen DDR ihr Recht wahrnehmen, Entscheidungen zu hinterfragen und überprüfen zu lassen. Viele wollen mit ihren Vorschlägen aktiv die Demokratie mitgestalten und versuchen auf diesem Weg, mit der Politik in Dialog zu treten.

Ich möchte Ihnen von einer Petition berichten, die sich mit dem Rehabilitierungsverfahren eines Bürgers aus den neuen Ländern beschäftigt und exemplarisch die bis heute andauernde Ungleichbehandlung der **Opfer politischer Verfolgung** in der ehemaligen DDR verdeutlicht. Der Petent war in der ehemaligen DDR wegen kirchlicher Friedensarbeit in politischer Haft und wurde 1984 von der Bundesrepublik Deutschland freigekauft. Mit seiner Petition forderte er eine Überprüfung der Haftentschädigung und eine Ehrenpension für Verfolgte der DDR-Diktatur. Mit einem solchen Anliegen haben sich weit über 40 weitere Bürgerinnen und Bürger an uns gewandt.

**Katherina Reiche**

- (A) Dazu kommen Menschen, die in der Sowjetischen Besatzungszone unter Verfolgung und Inhaftierung durch die sowjetische Besatzungsmacht litten. Wie Sie wissen, war die Forderung nach einer **Ehrenpension** in Höhe von monatlich 1 000 DM sowie eine Erhöhung der Kapitalentschädigung für die Haftopfer von derzeit 600 DM auf 1 000 DM für Verfolgte der DDR-Diktatur auch Gegenstand eines Gesetzentwurfs, der von der CDU/CSU-Fraktion eingebracht wurde, nämlich dem 3. SED-Unrechtsbereinigungsgesetz. Die Petition wurde wie der Gesetzentwurf mit der rot-grünen Mehrheit abgelehnt. Ich fand es enttäuschend, dass beide Regierungsfractionen keinerlei Entgegenkommen gezeigt haben.

(Jutta Müller [Völklingen] [SPD]: Was haben Sie denn bei der Haftentschädigung gemacht?)

So wurde die Ablehnung der Petition unter anderem damit begründet, dass die Ehrenpension in den Opferverbänden selbst nicht thematisiert worden sei. Ich frage mich, ob man mit Scheuklappen durch das Land gereist ist; denn seit 1999 haben sich die Opferverbände wie der Verein zur Aufarbeitung von Folgeschäden der SED-Diktatur, der Bund der Stalinistisch Verfolgten oder auch der Kurt-Schumacher-Kreis mehrfach um eine entsprechende Regelung bemüht. Auch in einer internen Anhörung unserer Fraktion am 8. März dieses Jahres haben die Opferverbände ihre Forderung nach einer Ehrenpension bekräftigt.

Meine Damen und Herren von der Koalition, Sie haben zeitgleich dem 2. Anspruchs- und Anwartschaftsüberführungsgesetz zugestimmt und das 3. SED-Unrechtsbereinigungsgesetz abgelehnt. Sie tragen damit die Verantwortung dafür, dass diejenigen, die für Freiheit und Demokratie unter schwierigen Bedingungen, unter den Bedingungen einer Diktatur, gekämpft haben, heute leer ausgehen und teilweise von der Sozialhilfe leben müssen, während viele ehemalige Privilegierte des SED-Staates wie unter anderem ehemalige Mitarbeiter der Staatssicherheit, die die Diktatur zu verantworten hatten und von ihr profitierten, die gespitzt und unterdrückt haben, für ihr Wirken belohnt werden.

(Jutta Müller [Völklingen] [SPD]: Was ist denn mit den Blockflöten?)

In diesen Zusammenhang gehört auch die Feststellung, dass die Opfer der beiden deutschen Diktaturen im vergangenen Jahrhundert von Rot-Grün unterschiedlich behandelt werden. Die Ablehnung der vorhin erwähnten Petition wurde mit dem Hinweis begründet, dass eine Ehrenpension zu einer nicht sachgerechten Differenzierung im Hinblick auf andere Opfer, insbesondere im Hinblick auf die zur Zeit des **Nationalsozialismus** Inhaftierten, führen werde. Ich meine, dass es nicht möglich sein kann, Opfer der **SED-Diktatur** im Vergleich mit denen der NS-Herrschaft zu klassifizieren oder zu deklassieren. So schwierig der Vergleich zwischen beiden Diktaturen ist: Jeder Tote, Verfolgte oder Verletzte ist einer zu viel.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Ein weiteres Beispiel hierfür ist die Eröffnung der **Dauerausstellung** über das sowjetische Speziallager Nr. 7/Nr. 1 im früheren **Konzentrationslager Sach-**

**senhausen** am vergangenen Sonntag. Ich hätte mir gewünscht, dass bei der Eröffnung dieser Ausstellung, mit welcher der etwa 60 000 deutschen Gefangenen und der 12 000 Toten gedacht wird, auch hochrangige Vertreter der Bundesregierung teilgenommen hätten. Das war nicht der Fall. (C)

Es darf in Deutschland nicht hingenommen werden, dass sich Opfer der Diktatur und Unrechtsherrschaft der ehemaligen sowjetischen Besatzungsmacht als Verlierer und Ausgestoßene fühlen, während die ehemaligen Täter in das politische Bett von Landesregierungen steigen. Ich frage mich schon jetzt, wann eventuell ein zukünftiger PDS-Kultursenator in Berlin die erste Gedenkstätte für Opfer von DDR-Willkür und des SED-Unrechtsregimes schließen wird.

Von der jetzigen Entscheidung geht folgendes falsche Signal aus: Anpassung an ein Regime lohnt sich bis zur Rente; Widerstand und das Einsetzen für Menschenrechte bringen Nachteile mit sich. Das ist falsch.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

Es gab kein demokratisches Petitionsrecht in der DDR. Deshalb sind das Wirken des Petitionsausschusses und die öffentliche Wertschätzung des Petitionsrechts für alle Bürgerinnen und Bürger nicht hoch genug einzuschätzen.

Vielen Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der FDP)

- (B) **Vizepräsident Dr. h. c. Rudolf Seiters:** Ich schließe die Aussprache. Ich rufe die Tagesordnungspunkte 10 a bis 10 e sowie den Zusatzpunkt 16 auf: (D)

10. a) Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts des Ausschusses für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen (15. Ausschuss)

- zu dem **Entschließungsantrag** der Abgeordneten Dirk Fischer (Hamburg), Dr.-Ing. Dietmar Kansy, Dr. Klaus W. Lippold (Offenbach), weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU zu der Unterrichtung durch die Bundesregierung

#### **Verkehrsbericht 2000**

#### **Integrierte Verkehrspolitik: Unser Konzept für eine mobile Zukunft**

- zu dem Antrag der Abgeordneten Dirk Fischer (Hamburg), Dr.-Ing. Dietmar Kansy, Dr. Klaus W. Lippold (Offenbach), weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU

#### **Konzept für die zukünftige Finanzierung der Bundesverkehrswege**

- Drucksachen 14/5081, 14/4688 (neu), 14/5317, 14/7448 –

Berichterstattung:

Abgeordnete Klaus Hasenfratz  
Reinhard Weis (Stendal)

Vizepräsident Dr. h. c. Rudolf Seiters

- (A) b) Beratung des Antrags der Abgeordneten Wolfgang Börnsen (Bönstrup), Dirk Fischer (Hamburg), Eduard Oswald, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU  
**Mehr Sicherheit durch Kreisverkehre**  
 – Drucksache 14/7452 –  
 Überweisungsvorschlag:  
 Ausschuss für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen (f)  
 Ausschuss für Gesundheit
- c) Beratung des Antrags der Abgeordneten Dirk Fischer (Hamburg), Eduard Oswald, Dr.-Ing. Dietmar Kansy, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU  
**Deutsche Verkehrsinfrastruktur auf EU-Osterweiterung vorbereiten**  
 – Drucksache 14/7455 –  
 Überweisungsvorschlag:  
 Ausschuss für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen (f)  
 Ausschuss für Angelegenheiten der neuen Länder
- d) Zweite und dritte Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Einführung von streckenbezogenen Gebühren für die Benutzung von Bundesautobahnen mit schweren Nutzfahrzeugen**  
 – Drucksachen 14/7013, 14/7087 –  
 (Erste Beratung 192. Sitzung)
- (B) aa) Beschlussempfehlung und Bericht des Ausschusses für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen (15. Ausschuss)  
 – Drucksache 14/7822 –  
 Berichterstattung:  
 Abgeordnete Reinhard Weis (Stendal)  
 Wilhelm Josef Sebastian  
 Albert Schmidt (Hitzhofen)  
 Horst Friedrich (Bayreuth)  
 Dr. Winfried Wolf
- bb) Bericht des Haushaltsausschusses (8. Ausschuss) gemäß § 96 der Geschäftsordnung  
 – Drucksache 14/7823 –  
 Berichterstattung:  
 Abgeordnete Dietrich Austermann  
 Dr. Günter Rexrodt  
 Dr. Uwe-Jens Rössel  
 Dr. Elke Leonhard  
 Franziska Eichstädt-Bohlig
- e) Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts des Ausschusses für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen (15. Ausschuss) zu dem Antrag der Abgeordneten Horst Friedrich (Bayreuth), Hans-Michael Goldmann, Dr. Karlheinz Gutmacher, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP  
**Keine Abgabenerhöhung durch LKW-Maut**  
 – Drucksachen 14/7072, 14/7821 –

Berichterstattung: (C)  
 Abgeordnete Reinhard Weis (Stendal)  
 Wilhelm Josef Sebastian  
 Albert Schmidt (Hitzhofen)  
 Horst Friedrich (Bayreuth)  
 Dr. Winfried Wolf

ZP 16 Beratung des Antrags der Abgeordneten Horst Friedrich (Bayreuth), Hans-Michael Goldmann, Dr. Karlheinz Gutmacher, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP

**Kfz-Steuer für schwere LKW auf EU-Mindestniveau absenken – schadstoffarme LKW fördern**

– Drucksache 14/7325 –

Überweisungsvorschlag:  
 Finanzausschuss (f)  
 Ausschuss für Wirtschaft und Technologie  
 Ausschuss für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen  
 Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit  
 Ausschuss für die Angelegenheiten der Europäischen Union

Zum Gesetzentwurf der Bundesregierung liegen ein Änderungsantrag der Fraktion der PDS sowie ein Entschließungsantrag der Fraktion der CDU/CSU vor.

Interfraktionell ist für die Aussprache eine Stunde vereinbart worden. – Ich höre keinen Widerspruch. Dann ist so beschlossen.

Ich eröffne die Aussprache und gebe als erstem Redner das Wort dem Kollegen Reinhard Weis (Stendal) für die Fraktion der SPD.

**Reinhard Weis** (Stendal) (SPD): Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Ich freue mich, dass wir heute das Gesetz zur Einführung der LKW-Maut auf Bundesautobahnen verabschieden werden.

(Eduard Oswald [CDU/CSU]: Das wird sich erst später herausstellen!)

Damit machen wir den Weg für eine Neuordnung und eine Neuorientierung in der europäischen Güterverkehrspolitik frei.

Hinter dem sperrigen Titel „Gesetz zur Einführung von streckenbezogenen Gebühren für die Benutzung von Bundesautobahnen mit schweren Nutzfahrzeugen“ verbirgt sich durchaus eine verkehrspolitische Revolution. Wir verabschieden heute ein hoch innovatives Konzept, das den künftigen Güterverkehr in Europa prägen wird. Innovativ ist das gesamte Konzept. Wir vollziehen damit ein Stück weit einen Systemwechsel von der reinen **Steuerfinanzierung** der Verkehrsinfrastrukturen hin zu einer zumindest anteiligen **Nutzerfinanzierung**.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

Die Debatten im Ausschuss haben gezeigt, dass dies von allen Fraktionen so gesehen wird.

Das Konzept ist einfach und überzeugend. Wer weit fährt und die Verkehrsinfrastruktur viel benutzt, zahlt auch mehr. Wer die Bundesautobahnen in höheren Maße

**Reinhard Weis (Stendal)**

- (A) abnutzt, zum Beispiele in 40-Tonnen-LKW, entrichtet eine höhere Gebühr als derjenige, der mit geringerer Achslast die Straßen weniger beschädigt. Der LKW, der die Umwelt in hohem Maße mit Schadstoffen belastet, zahlt mehr als der, der den neuesten Stand der Abgasreinigungstechnik einsetzt. Das Prinzip der Nutzerfinanzierung führt auch endlich dazu, dass die ausländischen LKW angemessener an der Finanzierung unserer Verkehrsnetze beteiligt werden.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

Innovativ ist der Systemwechsel auch im Hinblick auf unser erklärtes Ziel, den **Güterverkehr auf der Schiene** bis zum Jahr 2015 zu verdoppeln. Man kann es den Skeptikern in Ihren Reihen gar nicht oft genug sagen: Die Verlagerung des Güterverkehrs von der Straße auf die Schiene hat nichts mit Schwärmerei zu tun. Die Wirklichkeit ist, dass der Straßengüterverkehr bislang viel zu billig ist. Dies ist unter anderem ein Grund dafür, dass der Schienengütertransport bei weitem hinter den an ihn gerichteten Erwartungen zurückbleibt.

(Horst Friedrich [Bayreuth] [FDP]: Wenn es nur so wäre, Herr Kollege, dann hätten Sie vielleicht sogar Recht!)

– Es gibt mehrere Gründe. Einen wichtigen Grund habe ich genannt und das ist die Kostenstruktur. Ein LKW fährt heute mit einer Jahresvignette zum Preis von 2 500 DM rund 100 000 Kilometer weit. Ein Güterzug kommt für diesen Betrag gerade einmal quer durch Deutschland.

- (B) (Albert Schmidt [Hitzhofen] [BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN]: So ist es! Leider wahr!)

Insofern schafft die LKW-Maut endlich mehr Chancengleichheit zwischen den Verkehrsträgern.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

Innovativ ist die Einführung der entfernungsabhängigen LKW-Maut darüber hinaus auch in technischer Hinsicht. Es ist ein faszinierendes Projekt, auf das unsere Nachbarstaaten mit großen Erwartungen schauen. Darin steckt großes Innovations- und Investitionspotenzial. Das ist ein **milliardenschwerer Markt** über Europa hinaus. Wir können stolz darauf sein, dass wir damit dem Anspruch, führende Industrienation in Europa zu sein, gerecht werden.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD und des  
BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Die Mauthäuschenstationen im europäischen Ausland, an denen jeder von uns schon Stunden seines Urlaubs bei glühender Hitze zugebracht hat, vielleicht auch eher durchlitten hat, muten dagegen doch sehr antiquiert an.

(Hans-Günter Bruckmann [SPD]: Wie wahr!  
Wie wahr!)

Nüchtern betrachtet gewinnen wir mit der LKW-Maut neue **Investitionsspielräume**. Bei etablierten Mauterhebungssystemen werden wir mit Mauteinnahmen von knapp 7 Milliarden DM jährlich rechnen können. Das von

uns bereits beschlossene Anti-Stau-Programm mit einem Volumen von 7,4 Milliarden DM, das ab dem Jahr 2003 bis 2007 abgewickelt wird, soll aus diesem Mautaufkommen bezahlt werden. Wer die Zahlen der mittelfristigen Finanzplanung kennt, weiß, dass diese Ausgaben für die Verkehrsinfrastruktur tatsächlich on top eingesetzt werden. (C)

Natürlich hat es auch den Wunsch gegeben, eine Zweckbindung in das Gesetz hineinzuschreiben. Wir haben uns dagegen entschieden. Die Zweckbindung der LKW-Maut zur Finanzierung von Verkehrsinfrastruktur lässt sich besser durch die Institution einer **Verkehrsinfrastrukturfinanzierungsgesellschaft** darstellen.

(Horst Friedrich [Bayreuth] [FDP]: So kann man das auch umschreiben!)

Der Entwurf für ein entsprechendes Gesetz wurde gestern im Bundeskabinett verabschiedet und wird einen weiteren Meilenstein bei der Reform der Verkehrspolitik darstellen.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

Natürlich wird die LKW-Maut deutlich in das **Preisgefüge** des europäischen Transportmarkts eingreifen. Straßengütertransport ist derzeit zu billig – ich erwähnte es schon –; er deckt seine Kosten nicht und das kommt einer aufwendigen Subventionierung durch den Steuerzahler gleich. Dies wird sich künftig ändern. Straßengütertransport und damit die Frachtrate wird künftig einen angemessenen, einen kostenorientierten Preis haben.

An dieser Stelle ist es unvermeidlich, über die bestehenden **Wettbewerbsverzerrungen** auf dem europäischen Transportmarkt zu sprechen. Diese Wettbewerbsverzerrungen – wir sind mit dem Gewerbe darüber im Gespräch gewesen – sind seit Jahren bekannt. Allerdings sind sie eher schärfer geworden, als dass sie abgebaut worden wären. Unsere europäischen Nachbarn haben in den letzten Jahren zu einem Subventions- und Steuerdumpingwettbewerb angesetzt. Jetzt ist der richtige Moment, um die Wettbewerbsbedingungen in Europa für das heimische Gewerbe fairer zu gestalten. (D)

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten  
des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Es ist deshalb unabdingbar, eine mit dem EU-Recht verträgliche Lösung zu finden, um die fiskalischen Nachteile für das deutsche Transportgewerbe abzubauen.

Renommierete Wissenschaftler haben nach profunden Untersuchungen die durch schwere LKW tatsächlich verursachten Wegekosten auf Bundesautobahnen abgeschätzt. Aufgrund dieser Abschätzungen halten sie bei einem mittleren Wert eine Mauthöhe von 29,3 Pfennig – gewöhnen wir uns ruhig schon an die neue Währung: von 15 Cent – für angemessen. Dieses Gutachten liegt dem Deutschen Bundestag, zumindest dem Verkehrsausschuss, noch nicht vor. Was wir darüber bisher erfahren haben, klingt zwar plausibel; gleichwohl wird der Deutsche Bundestag diese Rechnung im Einzelnen noch sehen wollen. Damit verbinde ich die Bitte an das Ministerium, uns die entsprechenden Informationen zu geben.

Reinhard Weis (Stendal)

- (A) Bei der Bewertung haben allerdings auch wir die EU-Richtlinie 1999/62/EG zu beachten. Sie zwingt die Bundesregierung, bei der Ermittlung der **Verkehrswegekosten** sozusagen mit dem spitzen Bleistift zu rechnen. Natürlich gibt es die Idee, die Mauthöhe willkürlich heraufzusetzen, um eine größere Lenkungswirkung zu erzielen oder um einen größeren Spielraum zum Ausgleich fiskalischer Nachteile des Gewerbes zu gewinnen. Wir kennen diese Diskussion auch aus der Anhörung zur LKW-Maut. Das ist nicht realistisch. Die Mauthöhe kann man nicht aushandeln. Sie muss auch anspruchsvollsten Überprüfungen standhalten und notfalls gerichtsfest sein.

Nach unseren Erkenntnissen bietet die nun vorgeschlagene Mauthöhe genügend Luft, um neue Investitionsspielräume zu erschließen und gleichzeitig einen Harmonisierungsschritt zu finanzieren. Nach Lage der Dinge kommt hierfür unter anderem auch eine begrenzte **Mineralölsteuerrückerstattung** infrage. Die Gespräche über Umfang und Modell werden mit dem Gewerbe zu intensivieren sein.

Wenn aber der Eindruck erweckt werden soll, dass eine **Vollkompensation** für die LKW-Maut angemessen ist, wie es die FDP in ihrem Antrag und die CDU/CSU in ihren bisherigen Debattenbeiträgen suggeriert haben, so ist das unredlich. Das muss ich in Ihre Richtung sagen.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN – Renate Blank [CDU/CSU]:  
Warum ist das unredlich?)

Die Vollkompensation wird nicht einmal vom betroffenen Gewerbe selbst gefordert. Es wäre schlicht lächerlich, das Geld einmal gewissermaßen im großen Topf umzurühren und dann am Ende alles nur neu zu verteilen.

- (B) (Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

Eine volle Abgabenneutralität liefe dem wesentlichen Zweck der Maut, nämlich der gerechten Wegekostenanlastung, völlig zuwider. Ich empfehle deshalb dringend, den FDP-Antrag abzulehnen.

Insgesamt hat die rot-grüne Koalition gegenüber dem heimischen Transportgewerbe eine gute Leistungsbilanz.

(Lachen des Abg. Horst Friedrich [Bayreuth]  
[FDP])

Wir haben einiges dafür getan, die Wettbewerbsverhältnisse zu verbessern:

(Horst Friedrich [Bayreuth] [FDP]: Für alle anderen außerhalb Deutschlands, das stimmt!)

Wir haben mit dem Gesetz zur Bekämpfung der illegalen Beschäftigung die **einheitliche Fahrerlizenz** geschaffen; die Bundesregierung hat sich bei den Beitrittsverhandlungen für lange Übergangsfristen stark gemacht; bei der Anpassung der neuen AfA-Tabellen wurde auf eine Verlängerung der Abschreibungsfristen verzichtet und die 30 Milliarden DM Entlastung des Mittelstandes durch die Steuerreform kommen auch dem mittelständisch organisierten deutschen Verkehrsgewerbe zugute.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

Wir können bei allen Problemen des Transportgewerbes, die wir anerkennen, aber auch nicht darum herumreden, dass es im Straßengütertransportgewerbe **Überkapazitäten** gibt. Eine Marktberreinigung wird unvermeidlich sein, damit heute noch gesunde unternehmerische Existenzen im Transportgewerbe auch weiterhin eine gute Perspektive für die Zukunft haben können. Auch die Finanzierung eines guten Harmonisierungsschrittes durch die Bundesregierung wird daran nichts ändern.

Um es klar zu sagen: Uns liegt an einem starken Transportgewerbe, das es nicht nötig hat, finanziell sozusagen auf der Felge zu fahren. Ausflagung, das heißt ein Verdrängungswettbewerb von deutschen durch ausländische Nummernschilder, wäre für die deutsche Wirtschaft die schlechteste aller möglichen Lösungen.

(Horst Friedrich [Bayreuth] [FDP]: Genau das beschließen Sie mit dem Gesetz!)

**Verlagerung** heißt deshalb Verlagerung auf die Schiene und nicht Verlagerung auf ausländische LKW.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

Eine letzte ernst zu nehmende Sorge gilt den so genannten **Ausweichverkehren**. Wir haben deshalb die Bundesregierung in unserem Antrag gebeten, umgehend Abhilfe zu schaffen, falls sich der LKW-Verkehr an einzelnen Orten auf nachgeordnete Straßen verlagert.

Wir haben darüber hinaus die Bundesregierung gebeten, dem Deutschen Bundestag erstmals nach zwölf Monaten und dann alle drei Jahre Auskunft darüber zu geben, ob es zu nennenswerten Ausweichverkehren gekommen ist und wie die Bundesregierung reagiert hat. Wir hoffen, damit die Bedenken, die zum Beispiel von der Bundesvereinigung der kommunalen Spitzenverbände vorgetragen wurden, ausräumen zu können. Ich bitte deshalb um Zustimmung zu unserem Gesetz.

Noch ein Wort zu den Anträgen der CDU/CSU und zu den Kollegen der CDU/CSU-Fraktion. Nehmen Sie bitte endlich einmal zur Kenntnis, was diese Bundesregierung und die Koalitionsfraktionen seit 1998 zur Herstellung von Planungssicherheit und zur Finanzierung von Verkehrsinfrastrukturen des Bundes bereits geleistet haben und auch weiter leisten werden.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN – Dirk Fischer [Hamburg]  
[CDU/CSU]: Alles ungedeckte Wechsel! –  
Manfred Grund [CDU/CSU]: Das haben wir  
gesehen!)

Wir haben die **Verkehrsinvestitionen** auf Rekordhöhe gebracht und wir werden sie dort halten. Die letzten Haushaltsjahre belegen das. Die Politik der Vorgängerregierung hatte die Verkehrsinvestitionen im Wesentlichen als Sparkasse der Nation betrachtet. Das ist Ihre Verantwortung.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN – Dirk Fischer [Hamburg]  
[CDU/CSU]: Völliger Quatsch! Sie haben  
5 Milliarden DM gestrichen!)

(C)

(D)

**Reinhard Weis (Stendal)**

- (A) Damit hat diese Bundesregierung endlich Schluss gemacht. Und mit den bereits verabschiedeten Investitionsprogrammen zur Verkehrsinfrastruktur haben wir Sicherheit über ein Investitionsvolumen von insgesamt 83 Milliarden DM geschaffen.

Schließlich arbeiten wir mit Hochdruck an einer Neuauflage des **Bundesverkehrswegeplans**.

(Lachen bei der CDU/CSU – Dirk Fischer [Hamburg] [CDU/CSU]: Der sollte doch in dieser Legislaturperiode kommen!)

Wir werden den alten, völlig unterfinanzierten Bundesverkehrswegeplan nicht einfach fortschreiben, sondern ihn auf eine neue Grundlage stellen.

(Dirk Fischer [Hamburg] [CDU/CSU]: Wer hat den in die nächste Legislaturperiode verschoben?)

– Das ist wohl wahr, aber Sie wissen, dass Ihrer bis zum Jahre 2012 oder 2015 gelten sollte.

(Beifall der Abg. Franziska Eichstädt-Bohlig [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN] – Dirk Fischer [Hamburg] [CDU/CSU]: Auf die Schippe wollen wir uns nicht nehmen lassen!)

Der Deutsche Bundestag wird sich damit befassen, sobald die Vorarbeiten abgeschlossen sind.

Wir werden auch in den nächsten Jahren unsere Infrastrukturpolitik auf hohem finanziellen Niveau fortsetzen. Ich bitte Sie deshalb mit gutem Gewissen, die Anträge der CDU/CSU mit den Drucksachennummern 14/5081 und 14/5317 abzulehnen.

(B)

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Gleiches gilt für den Änderungsantrag der PDS-Fraktion, der heute für die zweite Lesung eingebracht worden ist. In ihm sind die gleichen Argumente für eine **Ausweitung der Mautpflicht** auf Fahrzeuge ab 3,5 Tonnen, zur Begrenzung von Verlagerungseffekten und zur Lenkungswirkung der Maut, die wir schon gestern im Ausschuss mit unserer Gesetzesbegründung entkräftet haben, enthalten.

Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

**Vizepräsident Dr. h. c. Rudolf Seiters:** Ich erteile dem Kollegen Dirk Fischer, Hamburg, für die CDU/CSU-Fraktion das Wort.

**Dirk Fischer** (Hamburg) (CDU/CSU): Herr Präsident! Meine verehrten Kolleginnen und Kollegen! Die Finanzmittel für Verkehrsinfrastruktur müssen dem tatsächlichen Bedarf angepasst werden.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Allein im Straßenbau warten baureife Projekte mit einem Volumen von über 35 Milliarden DM auf den ersten Spa-

tenstich und die vollständige Durchfinanzierung bis zur Verkehrsfreigabe. (C)

(Albert Schmidt [Hitzhofen] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Unzulässige Vorratsplanung!)

Diese Zahlen stammen aus dem Bericht der **Pällmann-Kommission**, die von Ihrem Minister und nicht von der Opposition eingesetzt worden ist.

Zur Bewältigung dieser finanziellen Herausforderung war es sinnvoll, die gewerblichen Nutzer der Verkehrswege stärker an der Finanzierung zu beteiligen. Die frühere reine Haushaltsfinanzierung reichte für die Finanzbedarfe teurer Infrastruktur nicht mehr aus. Sie musste durch **Nutzerentgelte** ergänzt werden.

Der erste Einstieg in die Nutzerfinanzierung war die zeitbezogene LKW-Gebühr. Die Umstellung auf eine elektronisch erhobene streckenbezogene LKW-Straßenbenutzungsgebühr ist schon von unserer früheren Bundesregierung eingeleitet worden. Bundesverkehrsminister Wissmann hat wesentliche Vorarbeiten bis hin zur Lösung der datenschutzrechtlichen Probleme

(Beifall bei der CDU/CSU – Eduard Oswald [CDU/CSU]: So ist es gewesen! Eine wertvolle Arbeit!)

und durch den **Großversuch** auf der A 555 zwischen Bonn und Köln auch die Erprobung der möglichen technologischen Lösung durchgeführt.

(Albert Schmidt [Hitzhofen] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Was ist denn aus dem Wissmann geworden? Von dem hört man gar nichts mehr!)

(D)

Über den Grundsatz wird also nicht gestritten.

Allerdings ist Ihr Gesetzentwurf, Herr Minister Bodewig, ohne die Zweckbindung des Gebührenaufkommens für unsere Straßeninfrastruktur völlig verfehlt.

(Beifall des Abg. Eduard Oswald [CDU/CSU])

Die Erlöse aus der heutigen LKW-Vignette in Höhe von etwa 800 Millionen DM pro Jahr werden bei der vom Minister angekündigten Mauthöhe von durchschnittlich 29,3 Pfennig pro Kilometer auf fast 7 Milliarden DM pro Jahr mehr als verachtfacht. Dieser Hinweis nur, damit man sich über die Dimension der zusätzlichen Belastung des Straßengüterverkehrs in unserem Lande klar wird. Nachvollziehbar sollen aber nach 2003 – also alles nach der nächsten Bundestagswahl – nur ganze 750 Millionen DM über das Anti-Stau-Programm in den Bundesfernstraßenbau zurückfließen. Das heißt, hier wird kräftig abbassiert und es gibt wenig zurück.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP – Annette Faße [SPD]: Besser als nichts!)

Wie viel Geld nach 2003 – also wieder nach der nächsten Bundestagswahl durch – in Wahrheit – viele neue Konzessionsmodelle, die Sie angekündigt haben, in den sechsstreifigen Autobahnausbau investiert werden soll, ist bisher überhaupt nicht erklärt worden.



**Dirk Fischer (Hamburg)**

- (A) Das Ziel der **Wegekostendeckung** durch die Nutzer der jeweiligen Verkehrswege ist in Ordnung. Quersubventionierungen zu anderen Infrastrukturbereichen lehnt meine Fraktion aber strikt ab, da dies dem Prinzip der gerechten Wegekostenanlastung völlig widerspricht.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP –  
Widerspruch bei der SPD)

Verkehrsträger, deren Einnahmen die Infrastrukturkosten nicht decken, bedürfen weiterhin einer ergänzenden Haushaltsfinanzierung.

(Eduard Oswald [CDU/CSU]: So ist es!)

Hier sieht der Gesetzgeber ja offenbar überragend wichtige Gründe der Gemeinschaft, warum er dort, anders als bei der Binnenschifffahrt, die hundertprozentige Wegekostendeckung nicht einfordert.

Schon gar nicht darf die Maut als **Wegsteuer** für den Bundeshaushalt missbraucht werden, was von Ihnen auch beabsichtigt wird.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

Sie ist eben keine Steuer. Die Maut wird nicht ohne Gegenleistung von einem öffentlich-rechtlichen Gemeinwesen zur Erzielung von Einnahmen erhoben; das ist die Steuerdefinition. Vielmehr wird sie aufwandsbezogen für die Benutzung der Straßeninfrastruktur bezahlt.

Der Minister hat freimütig von einem Kilometersatz von 29,3 Pfennig gesprochen, aber dem Parlament jede Auskunft darüber verweigert, auf welcher Kostenstruktur diese Festlegung beruht und auf welchen Annahmen und Gewichtungen von Wegstrecke und Zahl der LKW in den einzelnen Gewichts- bzw. Schadstoffklassen das Einnahmesoll von 6,9 Milliarden DM entwickelt worden ist.

- (B)

(Eduard Oswald [CDU/CSU]: Wo bleibt da die  
Transparenz?)

Es ist eine bewusste Missachtung des Parlamentes,

(Annette Faße [SPD]: Was?)

jährliche Mauteinnahmen in Höhe von 6,9 Milliarden DM zu verkünden, dem Fachausschuss aber das zugrunde liegende Rechenmodell vorzuenthalten,

(Annette Faße [SPD]: Das ist doch nicht wahr! –  
Horst Friedrich [Bayreuth] [FDP]: So sind sie!)

da die Mauthöhe in Abhängigkeit von Achszahl und Schadstoffklasse bislang noch nicht beziffert werden könne.

(Zuruf von der CDU/CSU: Hört! Hört!)

Wie und was haben Sie, Herr Minister, da eigentlich gerechnet?

(Ulrich Heinrich [FDP]: Unglaublich!)

Geben Sie zu, dass der Wunsch war, die Einnahmen möglichst hoch zu treiben. Eigentlich habe ich den Eindruck, die 6,9 Milliarden DM sind Ihnen immer noch zu wenig, denn der Hauptfeind der rot-grünen Koalition ist nun einmal der LKW.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP –  
Reinhard Weis [Stendal] [SPD]: Das ist aber  
Unsinn!)

Ich sage allen ganz deutlich: Wenn der Wähler Sie am 22. September 2002 nicht hindern würde, (C)

(Annette Faße [SPD]: Das ist widersprüchlich!)

wären Sie heute in einem Jahr vielleicht schon bei 37 Pfennig pro Kilometer. Dann ginge es munter nach oben, denn nach den Wahlen sind alle Hemmschwellen weg.

(Reinhard Weis [Stendal] [SPD]: Bleib doch  
mal bei den Realitäten!)

Wo bleibt eigentlich der **wettbewerbsverträgliche Ausgleich** für das deutsche Transportgewerbe?

(Beifall bei der CDU/CSU)

Der Chef des Bundeskanzleramtes, Herr Steinmeier, hat im letzten Jahr die notwendige Entlastung im Rahmen des Mautgesetzes für den deutschen Straßengüterverkehr als Ausgleich für den existenzgefährdenden Anstieg der Mineralölsteuer angekündigt. Im Gesetzentwurf ist aber überhaupt nichts geregelt worden, auch nicht zeitgleich an anderer Stelle.

(Annette Faße [SPD]: Das wollte man auch  
nicht im Gesetz!)

Wie der Kanzler, so sein Stabschef: Es gilt das gebrochene Wort.

(Ulrich Heinrich [FDP]: So ist es!)

Ohne die zwingend erforderliche Entlastung sind Ökosteuern plus Straßenmaut ein Vernichtungspaket für unsere mittelständischen Güterverkehrsunternehmen. (D)

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP –  
Annette Faße [SPD]: Das ist falsch! – Weiterer  
Zuruf von der SPD: Wo bleibt da die Wahrheit?)

Tausende Arbeitsplätze stehen auf dem Spiel. Es gibt nur eines: Die Entlastung muss her, um „gleiche steuerliche Bedingungen für einen fairen internationalen Wettbewerb zu schaffen“. Das ist dem Bericht der Pällmann-Kommission, in dem ausdrücklich die Kfz- und Mineralölsteuer genannt werden, wörtlich entnommen.

Die **Wettbewerbsbedingungen** für das deutsche Güterkraftverkehrsgewerbe dürfen sich nicht weiter verschlechtern. Schon heute weist Deutschland unter Berücksichtigung der gesamten Betriebskosten je LKW und Jahr mit über 195 000 DM den dritthöchsten Wert in der Europäischen Union auf. Nur Großbritannien und Österreich liegen darüber.

Der Wettbewerbsnachteil deutscher LKW beträgt bis zu 13 500 DM pro Jahr bzw. bis zu 15 500 DM pro Jahr unter Einbeziehung von Steuererstattungen anderer EU-Mitgliedstaaten, wie sie zum Beispiel in Holland üblich sind. Die Unterschiede bei allen relevanten Steuern und Gebühren müssen beseitigt werden.

(Albert Schmidt [Hitzhofen] [BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN]: Jawohl!)

Wettbewerbsverzerrende Beihilfen und Ausnahmeregelungen müssen verschwinden. Insbesondere muss die

**Dirk Fischer (Hamburg)**

- (A) Kfz-Steuer auf ein EU-Mindestmaß abgesenkt werden. Auch bei den Abschreibungsregelungen besteht dringend Harmonisierungsbedarf.

Alle Faktoren müssen auch im Lichte der EU-Osterweiterung gesehen werden. Unumgänglich sind klare Richtlinien, die in der Übergangszeit Wettbewerbsunterschiede aufgrund niedrigerer Lohnkosten, Sozial- und Steuerabgaben in den Beitrittsländern ausgleichen.

Glauben Sie nicht, meine Damen und Herren auf der Regierungsbank, dass Ihr Gesetzentwurf Verkehr von der Straße auf die Schiene verlagert! Den Zahn hat Ihnen mit ihren deutlichen Aussagen die Pällmann-Kommission gezogen.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der FDP)

Vielmehr stehen jederzeit Fahrzeuge aus anderen EU-Mitgliedsländern und dem osteuropäischen Raum in den Startlöchern, um zur Aufgabe gezwungene deutsche LKW zu ersetzen.

Aufgrund internationaler Erfahrungen müssen **Bundesautobahnen**, die der **innerstädtischen Erschließung** dienen, von der Mautpflicht ausgenommen werden. Dies haben Sie nicht durchdacht und deswegen nicht geregelt; der Bundesrat hat es moniert. Sie sind nicht darauf eingegangen. In einem Bundesland wie Berlin, wo es aus historischen Gründen einen hohen Anteil an Stadtautobahnen gibt, werden darunter die Lebensqualität, die Ökologie und die Verkehrssicherheit schwer zu leiden haben.

- (B) (Beifall bei der CDU/CSU und der FDP – Albert Schmidt [Hitzhofen] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Jawohl!)

Meine Damen und Herren, ich komme zum Schluss. Der Gesetzentwurf zur LKW-Maut muss in wesentlichen Punkten nachgebessert werden, bevor wir ihm zustimmen könnten.

(Annette Faße [SPD]: Nein!)

In einem Punkt sind Sie uns in letzter Minute gefolgt. Erst wollten Sie den Schaustellern die Befreiung streichen und auch noch dieses Gewerbe kaputtmachen. Gott sei Dank sind Sie uns gefolgt. Andere Änderungen sind unverzichtbar. Wir haben deswegen Änderungsanträge gestellt und einen Entschließungsantrag vorgelegt.

Die deutsche Volkswirtschaft kann nicht auf den LKW und die Beschäftigten in den Führerhäusern verzichten. Deshalb dürfen diese Betriebe nicht vernichtet werden. Es muss dringend etwas geschehen, um diese Betriebe zu retten.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

**Vizepräsident Dr. h. c. Rudolf Seiters:** Für die Fraktion Bündnis 90/Die Grünen spricht der Kollege Albert Schmidt aus Hitzhofen.

**Albert Schmidt (Hitzhofen) (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):** Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kol-

legen! Verehrter Kollege Fischer, ich glaube, Sie haben das mit den Schaustellern irgendwie falsch verstanden. Diese wollten zwar von der LKW-Maut entlastet werden, aber nicht, dass Sie hier als Schausteller auftreten und versuchen, deren Job nachzuahmen. (C)

(Horst Friedrich [Bayreuth]) [FDP]: Das könnten Sie im Zweifel besser, Herr Kollege Schmidt!)

Das Gesetz, das heute auf der Tagesordnung steht und das wir in zweiter und dritter Lesung beraten und beschließen werden, ist ein Kernstück einer zukunftsfähigen Mobilitätspolitik. Es handelt sich nicht einfach nur um ein neues Finanzierungsinstrument, das hier eingeführt werden soll, sondern es geht um eine Neuausrichtung der Verkehrswegefinanzierung in einem ganz zentralen Punkt.

(Ulrich Heinrich [FDP]: Jetzt dramatisieren Sie aber gerade!)

– Ich glaube, Sie haben noch nicht ausreichend verstanden, dass hier ein Paradigmenwechsel eingeleitet wird, verehrter Herr Kollege.

(Horst Friedrich [Bayreuth]) [FDP]: Den haben wir schon, bevor Sie da waren, eingefordert, Herr Kollege Schmidt!)

Es handelt sich im Wesentlichen um drei Ziele, die dieses LKW-Maut-Gesetz verfolgt. Erstens geht es darum, Chancengleichheit im Verkehrsmarkt bei der **Wegekostenrechnung** zu schaffen und bestehende Wettbewerbsverzerrungen bei der Wegekostenrechnung zu beseitigen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD) (D)

Das geschieht mit diesem Gesetz. Die Schienenmaut gibt es schon lange, nämlich seit der Bahnreform. Nur heißt sie im Schienenbereich anders; sie heißt Trassenpreis. Die LKW-Maut gab es bisher nicht, infolgedessen ist es höchste Zeit, dass endlich auch LKW Kilometer für Kilometer die von ihnen genutzte Fahrbahn und all die Abnutzungserscheinungen, die damit verbunden sind, durch ein entsprechendes Entgelt bezahlen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD)

Das zweite Ziel ist das Ziel der **Verursachergerechtigkeit**. Die LKW-Maut ist so, wie sie jetzt auch von den Gutachtern vorgeschlagen wird, keine Fantasierechnung, sondern eine präzise Auflistung dessen, was an Schäden entsteht und insoweit an Kosten verursacht wird – nicht mehr und nicht weniger. Etwas anderes würde in Brüssel auch gar nicht genehmigt werden.

Der Grundsatz ist ebenso einfach wie klar: Wer abnutzt, bezahlt. Dies bedeutet, dass erstmals auch ausländische LKWs, die von Grenze zu Grenze durch Deutschland donnern und kaputte Straßen hinterlassen, für jeden Kilometer zur Kasse gebeten werden.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

Die Größenordnung, um die es hier geht, zeigt, dass der Nachholbedarf enorm ist. Bisher kostet die Jahresvignette

Albert Schmidt (Hitzhofen)

- (A) für einen schweren LKW, einen 40-Tonner, in Deutschland 2 500 oder 2 700 DM; das ist sozusagen der Preis für die Eintrittskarte in das deutsche Streckennetz. Ein professionell genutzter Truck fährt locker seine 120 000 bis 130 000 Kilometer pro Jahr. Das heißt, der Spediteur zahlt pro Fahrzeug und Kilometer bisher 2 Pfennig Nutzungsgebühr. Das ist lächerlich gering und deckt niemals die Kosten. Deswegen haben diejenigen Recht, die sagen, die Autobahnen seien heute nichts anderes als subventionierte Warenlager,

(Beifall bei der SPD)

weil es billiger ist, das Zeug auf dem LKW durch die Gegend zu fahren, anstatt selbst ein Lager zu unterhalten.

(Renate Blank [CDU/CSU]: Irgendwann muss die Ware transportiert werden, Kollege Schmidt!)

Das dritte Ziel dieses Gesetzes sind die **Verlagerung von Verkehr** von der Straße auf die Schiene und das Binnenschiff sowie die Verkehrsvermeidung, zum Beispiel die Vermeidung von Leerfahrten. Ich will damit nicht sagen, dass jede Leerfahrt vermeidbar ist; das ist logistisch gar nicht möglich. Aber wenn erstmals die Nutzung des Fahrwegs spürbar Geld kostet, werden natürlich ganz andere Kalkulationen von den logistischen Planern angestellt. Dann rechnet es sich im Zweifel sehr wohl, einmal auf die Schiene oder das Binnenschiff zu gehen, weil man dort keinen Kostennachteil im Vergleich zur Straße mehr zu befürchten hat.

- (B) Ich füge hinzu, dass die Verlagerung – hier sind wir, glaube ich, einer Meinung, Herr Kollege Friedrich – nicht allein durch die Höhe der Maut beeinflusst wird. Das behauptet niemand; in diesem Punkt hat Pällmann Recht. Nur in dem Dreiklang von fairen Wegekostenrechnungen, Ausbau des Schienengüterverkehrs und Qualitätsverbesserung auf der Schiene werden wir eine Verkehrsverlagerung bekommen. Ohne LKW-Maut sind wir aber völlig chancenlos und bekommen nicht einmal einen Einstieg in die Verlagerung.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

Deswegen geht es hier nicht nur um ein Finanzierungsinstrument, sondern um eine völlig neue Systematik, die neuen Zielen folgt. Im Grunde ist es ein Systemwechsel – das ist vom Kollegen Reinhard Weis schon angesprochen worden – weg von einer reinen Steuerfinanzierung hin zu einer Nutzerfinanzierung. Ich gehe davon aus, dass dies im Grundsatz unbestritten ist.

Darüber hinaus bietet das Instrument so, wie es in diesem Gesetz und in der folgenden Verordnung ausgestaltet wird, Feinsteuermechanismen, die wir dringend brauchen. Erstens wird die Erfassung weitgehend automatisch erfolgen, auch wenn es eine mechanische Einbuchung geben wird. Der Verkehrsfluss wird also nicht aufgehalten. Zweitens ist das System diskriminierungsfrei. Es wird also niemand bevorzugt oder benachteiligt.

(Ulrich Heinrich [FDP]: Passt auf, dass ihr noch jemanden für Steuern habt! Die hauen doch alle ab!)

Drittens ist das System zielgenau. Das ist entscheidend. Es wird nicht nur nach der Achszahl und dem Gewicht, sondern auch nach den Emissionen differenziert. Auf diese Weise schaffen wir einen Anreiz für eine technisch-ökologische Innovation. (C)

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

Je sauberer der Motor ist und je weniger Emissionen das Fahrzeug verursacht, desto günstiger schaut die Rechnung aus. Diejenigen, die hierin investieren, werden belohnt; wer seinen alten Stinker behalten will, soll in Gottes Namen auch dafür bezahlen.

Ich verhehle nicht, dass es für uns, die grüne Fraktion, auch ein, zwei offene Fragen gibt, die wir genau im Auge behalten werden. Das erste Problem ist die Beschränkung der Mauterhebung nur auf die Autobahn. Die Befürchtung, dass wir insbesondere in hoch belasteten Ortsdurchfahrten zusätzliche **Ausweichverkehre** von der gebührenpflichtigen Autobahn auf die gebührenfreie Bundesstraße bekommen werden, ist nicht von der Hand zu weisen.

(Ulrich Heinrich [FDP]: Das kannst du vergessen!)

Der Deutsche Städte- und Gemeindebund hat diese Befürchtung ausgesprochen. Unter dem gegenwärtigen europäischen Recht sehen wir allerdings keine Möglichkeit, das gesamte Straßennetz ad hoc in ein solches System einzubeziehen.

(Lachen des Abg. Ulrich Heinrich [FDP])

Wir sind froh, dass mit der in § 1 des Gesetzentwurfs enthaltenen Klausel zumindest dort, wo Sicherheitsprobleme auftauchen könnten, die Möglichkeit geschaffen wird, die klassischen Ausweichrouten auf dem Verordnungswege in die Bemaatung einzubeziehen. Wir werden die Entwicklung hier sorgfältig beobachten. Unser Ziel ist, nach dem Schweizer Modell das gesamte Straßennetz verursachergerecht zu bemaaten. Der LKW verursacht doch nicht deswegen weniger Schäden, weil er die Autobahn verlässt und auf der Bundesstraße fährt. Er verursacht so und so Schäden und Kosten und sollte daher eigentlich überall bezahlen. (D)

(Ulrich Heinrich [FDP]: Gucken Sie doch hin! Die fahren doch auch jetzt nicht raus! Das ist doch idiotisch, was Sie erzählen!)

Wir werden die Auswirkung der Maut aufgrund ihrer Höhe, wie sie sich jetzt abzeichnet, sehr genau beobachten. Das Ergebnis muss sich aus einer rationalen Rechnung ergeben und darf sich nicht auf einen Wunschzettel gründen. Wir wollen in jedem Fall den ökologischen Lenkungseffekt. Deshalb werden wir auf dem Wege eines Monitorings, also durch das Auswerten der realen Vorgänge, spätestens zwölf Monate nach Einführung – von da an periodisch alle drei Jahre – gemeinsam im Bundestag zu überprüfen haben, ob die gesetzten Ziele auf diese Weise ausreichend erreicht werden.

Lassen Sie mich noch ein Wort zur Verwendung der Einnahmen sagen. Es ist völlig unbestritten, dass die Einnahmeverluste, die der Bundesfinanzminister durch die

**Albert Schmidt (Hitzhofen)**

- (A) Abschaffung der LKW-Vignette erleidet, natürlich ausgeglichen werden müssen. Es ist auch völlig unbestritten, dass die Systemkosten für die Einführung und für die Kontrolle auf Einhaltung der Mautpflicht von den Einnahmen abzuziehen sind. Aber danach soll der Großteil der Einnahmen in ein integriertes Verkehrssystem reinvestiert werden, verehrter Herr Kollege Fischer.

(Dirk Fischer [Hamburg] [CDU/CSU]: Das ist nicht schlüssig, was Sie sagen!)

Ich möchte Sie darauf hinweisen, dass am 12. September dieses Jahres die Europäische Kommission in dem aktuellen Weißbuch zur Verkehrspolitik ausdrücklich gesagt hat, dass es nicht nur richtig und zulässig, sondern auch zielführend ist, die **Reinvestition** auf die gesamte Palette der Verkehrsträger zu verteilen,

(Dirk Fischer [Hamburg] [CDU/CSU]: Das ist meine Meinung!)

damit die Schiene so ertüchtigt wird – die Kommission spricht sogar von einer Revitalisierung der Schiene –, dass sie nachher den Güterverkehr wirklich aufnehmen kann. Es nützt ja die schönste Bemautung nichts, wenn die Bahn nicht leistungsfähiger wird. Genau dafür sorgen wir. Wir erfüllen damit heute schon, was das Weißbuch der EU vorgibt.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD – Dirk Fischer [Hamburg] [CDU/CSU]: Warum ist es denn die Sache des LKW-Unternehmers, das zu bezahlen?)

- (B) Ich will noch ein Wort zum Thema Harmonisierung bzw. Entlastung für das Gewerbe sagen. Ich halte es für grundfalsch, in einen **Subventionswettbewerb** mit den Niederländern, den Italienern und den Franzosen nach dem Motto zu treten: Wenn die ihren Unternehmen bei der Mineralölsteuer entgegenkommen, dann tun wir das auch. Wenn wir so anfangen, führt das zu einem Steuereumping, das letztlich allen Finanzministern Europas schaden wird. Im Gegenteil: Wir müssen darauf bestehen, dass die Beschlüsse des Ecofin-Rates, dass nämlich die Subventionen der anderen Länder zum Jahresende 2002 tatsächlich auslaufen, auch umgesetzt werden. Dann können wir aber am 1. Januar 2003 nicht mit Subventionen anfangen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD – Dirk Fischer [Hamburg] [CDU/CSU]: Das haben wir schon oft gehört!)

Lieber Kollege Fischer, sollten aber Zweifel daran bestehen, dass es die Nachbarländer ernst meinen, und sollten sie mit ihren Subventionen weitermachen, dann muss man von deutscher Seite die Zähne zeigen und deutlich machen, dass man nicht auf diese Weise mit Beschlüssen umgehen kann.

(Dirk Fischer [Hamburg] [CDU/CSU]: Die Bundesregierung hat doch zugestimmt! Der Klimmt hat doch weiteren Ausnahmen zugestimmt, statt sich zu widersetzen!)

Ich bin sehr dafür, dass die Kraftfahrzeugsteuer im LKW-Gewerbe auf das europäische Mindestniveau gesenkt wird. Hier besteht Einmütigkeit. Das ist schon des-

halb sinnvoll, weil wir die ökologische Steuerungsfunktion über die Differenzierung nach Emissionen künftig in der LKW-Maut selbst haben werden und dafür die Kraftfahrzeugsteuer nicht mehr brauchen. (C)

(V o r s i t z: Vizepräsidentin Anke Fuchs)

Ich will aber auch hinzufügen, wie es nicht geht. Für mich ist der intellektuelle Höhepunkt der vorliegenden Anträge zur LKW-Maut wieder einmal der Antrag der FDP-Fraktion „Keine Abgabenerhöhung durch LKW-Maut“. Denn dort heißt es unter Punkt zwei:

Die Umstellung der Straßenbenutzungsgebühr darf für das deutsche Güterkraftverkehrsgewerbe insgesamt nicht zu einer Abgabenerhöhung führen.

(Ulrich Heinrich [FDP]: Richtig!)

Die Umstellung soll also belastungsneutral sein. In demselben Antrag steht nur fünf Zeilen weiter unter Punkt vier die bahnbrechende Forderung:

Die Einnahmen aus der streckenbezogenen LKW-Maut sind zweckgebunden für den Straßenbau einzusetzen.

(Ulrich Heinrich [FDP]: Richtig!)

Liebe Kollegen, wenn die LKW-Maut belastungsneutral eingeführt werden soll, dann gibt es keine Einnahmen. Man kann doch nicht sagen, sie darf niemanden etwas kosten, aber es müssen zig Milliarden mehr für den Straßenbau herauskommen. Das ist Hexeneinmaleins!

Vielleicht sollte ich etwas gnädiger sein; denn es ist bald Weihnachten und in dieser Zeit darf man sich etwas wünschen. Man könnte sich zum Beispiel wünschen, dass es mehr Straßenbau gibt, den niemand bezahlen muss. Unter diesem Blickwinkel sollte man den Antrag etwas großzügiger beurteilen. (D)

Wir werden uns solchen Klamaukanträgen nicht anschließen. Wir machen seriöse und berechenbare Politik,

(Lachen bei der FDP – Dr. Karlheinz Gutmacher [FDP]: Der war gut!)

die ökologisch zielführend, ökonomisch verantwortlich und verkehrspolitisch sinnvoll ist.

Ich danke und wünsche frohe Weihnachten.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

**Vizepräsidentin Anke Fuchs:** Jetzt hat der Kollege Horst Friedrich für die FDP-Fraktion das Wort.

**Horst Friedrich (Bayreuth) (FDP):** Frau Präsidentin! Meine sehr verehrten Damen und Herren Kollegen! Wir sind uns in dem Ziel, die Finanzierung umzustellen, durchaus noch einig. Um der Historie tatsächlich Genüge zu tun, lieber Kollege Weis, möchte ich sagen, dass dies von uns in der letzten Periode schon angedacht wurde. Ich erinnere mich allerdings noch an die erregten Zwischenrufe der Kollegin Elke Ferner, die Ihre Vorgängerin

**Horst Friedrich (Bayreuth)**

- (A) war und dies als Teufelszeug weit von sich gewiesen und abgelehnt hat.

(Ulrich Heinrich [FDP]: Aha!)

Insofern brauchen Sie uns nicht zu belehren, dass dies ein Paradigmenwechsel sei. Wir haben eigentlich damit begonnen.

(Beifall bei der FDP)

Herr Kollege Schmidt und Herr Minister Bodewig, Ihr vorliegender Gesetzentwurf muss sich allerdings daran messen lassen, ob das, was darin steht, tatsächlich mit dem korrespondiert, was Sie selbst dem deutschen Gewerbe mehrfach zugesichert haben, dass es nämlich die entsprechenden **Ausgleichsmaßnahmen** gibt.

(Jochen-Konrad Fromme [CDU/CSU]: Das ist Etikettenschwindel!)

Wir sind nun schlauer geworden: Wenn man den durchschnittlichen Fernverkehr eines LKW zugrunde legt, kann man aufgrund der vor einigen Tagen bekannt gewordenen Mauthöhe von einer Belastungserhöhung von rund 30 000 DM im Jahr sprechen. Herr Minister, nach den von Ihnen bereits in dieser Periode beschlossenen Maßnahmen – Ökosteuer, nicht ausreichende Steuerreform, nicht vorhandene Kompensation der Sozialversicherungsbeiträge, die sich ja erhöhen und nicht reduzieren – und den Verschlechterungen des Arbeitsrechtes für die kleinen und mittelständischen Transportunternehmer kommt nun der nächste Genickschlag für das deutsche Gewerbe, nämlich die Umstellung der LKW-Maut – das ist beschlossen – ohne die entsprechenden Ausgleichsmaßnahmen.

(B)

(Jochen-Konrad Fromme [CDU/CSU]: So ist es!)

Herr Minister Bodewig, dies geschieht, während andere Länder wie Frankreich, Belgien, Italien und die Niederlande ohne jegliche Bedenken – auch gegen jeden Ecofin-Ratsbeschluss – ihr jeweiliges nationales Gewerbe schützen.

(Ulrich Heinrich [FDP]: Die sind ja nicht blöd!)

Die Tinte unter dem Treueschwur, keine Ausgleichsmaßnahmen in den Ländern einzuführen, war noch nicht einmal trocken, als diese Länder genau das beschlossen haben. Und die deutsche Bundesregierung stellt sich auf den Standpunkt, dass man sich das bis 2002 einmal ansehen kann, um dann vielleicht mit dem Finger zu drohen und zu sagen: Wenn ihr dann nicht aufhört, dann führen auch wir sie vielleicht ein! Für das deutsche Gewerbe ist es dann wahrscheinlich zu spät.

Herr Minister Bodewig, Sie nehmen dabei billigend in Kauf, dass Sie als Totengräber für das deutsche Güterkraftverkehrsgewerbe in die Geschichte der Verkehrspolitik dieses Landes eingehen werden.

(Beifall bei der FDP und der CDU/CSU)

Das mag in Ihrer persönlichen Bilanz nur ein kleiner Makel sein, für sehr viele der mittelständischen Unternehmer in Deutschland führt diese Art der Politik aber zum wirt-

schaftlichen Aus. Deswegen muss ich Ihnen ehrlich sagen, dass mir Ihr Interview in der „Verkehrsrundschau“ vor einigen Tagen als ein klatschender Schlag in das Gesicht der Betroffenen erscheint. (C)

(Ulrich Heinrich [FDP]: Es sind viele kleine Existenzen, die kaputtgehen!)

Dort haben Sie behauptet, dass es Ihnen gar nicht um die vollständige Schließung einer angeblichen Lücke gehe – ich betone: angeblichen –, sondern darum, dass der LKW aus Ihrer Sicht seine Kosten nicht voll deckt. Das wird durch andere Gutachten zumindest bezweifelt.

Wie leichtfertig Sie die ganze Angelegenheit tatsächlich angehen, ist daran zu sehen, dass Sie verharmlosend davon sprechen, dass sich durch die Umstellung der LKW-Maut die Preise für Lebensmittel in Deutschland nur um 1 Pfennig bis 2,5 Pfennig pro Kilo erhöhen würden und dass der Preis für ein Fernsehgerät – unter der Annahme, dass es vorher 2 000 DM kostet – um 35 Pfennig steigen würde. Das sei aus Ihrer Sicht nicht wettbewerbsverzerrend. Ja, vielleicht nicht für den Verbraucher,

(Ulrich Heinrich [FDP]: Aber für den Wettbewerber im Transportgewerbe!)

aber bestimmt für den deutschen Transportunternehmer.

Herr Minister, ich glaube, dass Sie sich mit dieser Darstellung nun endgültig aus der ernsthaften Diskussion über die Zukunft des deutschen Transportgewerbes verabschiedet haben. Von den mit der Einführung der LKW-Maut von Ihnen mehrfach vollmundig angekündigten größtmöglichen Harmonisierungsschritten im europäischen Rahmen ist nichts als heiße Luft geblieben. Obwohl Sie zwölf Monate Zeit hatten, sind Sie noch nicht einmal in der Lage, rechtzeitig und vor allen Dingen gleichzeitig mit Ihrem Gesetzentwurf zur Umstellung der Maut die entsprechenden Entlastungsvorschläge vorzulegen. Die von uns bereits mehrfach beantragte **Reduzierung der Kfz-Steuer** auf das europäisch mögliche Mindestmaß – unter Berücksichtigung moderner Motoren –, haben Sie in dieser Periode schon zweimal abgelehnt (D)

(Beifall bei der FDP und der CDU/CSU)

und am Mittwoch im Ausschuss bereits zum dritten Mal; ich nehme an, heute wieder.

Herr Minister, wer soll Ihnen draußen denn noch glauben, dass Sie es mit der von Ihnen selbst angekündigten Reduzierung der Kfz-Steuer – zuletzt am 18. Oktober, am Jahrestag des BGL hier in Berlin – noch ernst meinen? Wer soll Ihnen noch glauben, Herr Minister, dass Sie ernsthaft an einer weiteren **Reduzierung der Mineralölsteuer** arbeiten, wenn Sie noch nicht einmal zur Kenntnis nehmen wollen, dass die Niederlande bereits jetzt angekündigt hatten – ich habe von Ihnen keinen Widerspruch gehört –, mit Einführung der LKW-Maut die Mineralölsteuer um 15 Prozent zu senken – wohlgemerkt in den Niederlanden, wo bereits seit vielen Jahren Steuerermäßigungen von bis zu 15 Pfennig pro Liter Diesel für das Gewerbe gewährt werden, ohne dass irgendjemand etwas dagegen unternimmt.

(Reinhard Weis [Stendal] [SPD]: Schön, dass Sie daran gedacht haben!)

**Horst Friedrich (Bayreuth)**

- (A) Und das alles geschieht vor dem vagen Hintergrund, dass man damit Güter auf die Schiene verlagern könne.

(Ulrich Heinrich [FDP]: Das ist ja lachhaft!)

Wenn Sie schon der Opposition im Deutschen Bundestag nicht glauben wollen, dann wäre es doch wenigstens sinnvoll, sich in aller Ruhe noch einmal die Vorschläge der Pällmann-Kommission zu Gemüte zu führen, die Sie selbst bzw. Ihr Haus haben einsetzen lassen.

(Albert Schmidt [Hitzhofen] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Wir setzen sie doch um!)

Dort haben Sie sehr deutlich aufgelistet bekommen, warum die Einführung der Maut nach Streckenbezogenheit kein einziges Kilogramm von der Straße auf die Schiene verlagern wird.

(Albert Schmidt [Hitzhofen] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Nein! Das stimmt nicht! Da wette ich mit Ihnen um 5 DM!)

Das ist und bleibt ideologischer Wunschtraum. Da muss sich zunächst aufseiten der Bahn Gravierendes verändern.

(Beifall bei der FDP)

Deswegen sage ich Ihnen: Dieses Gesetz bleibt das, was es von Anfang an war: ein schlichtes Abkassiermodell für das deutsche Straßenverkehrsgewerbe vor dem Hintergrund, den Straßenverkehr in Deutschland, koste es, was es wolle, teurer zu machen.

(Annette Faße [SPD]: Das ist falsch!)

- (B) Sie haben keine Entlastung für das deutsche Straßenverkehrsgewerbe, keine Zweckbindung der Einnahmen, Sie nutzen das Geld für die Finanzierung anderer Verkehrsträger, und das alles mit einem kleinen zusätzlichen Abgabeopfer für das deutsche Straßenverkehrsgewerbe von schätzungsweise rund 7 Milliarden DM ab 2003.

Diese Politik, Herr Minister, sind wir nicht bereit mitzutragen. Als Bestattungsunternehmer des deutschen Güterkraftverkehrsgewerbes müssen Sie die Suppe schon allein auslöffeln. Dieses Gesetz werden wir mit großer Überzeugung ablehnen, weil es aus unserer Sicht ein falscher Schritt ist, weil Sie dem deutschen Straßenverkehrsgewerbe die Antwort schuldig bleiben, wie Sie es entlasten wollen. Diese Zusage haben Sie dem Gewerbe selbst gegeben.

Herr Kollege Weis, ich bin durchaus bereit, bei Gewerbeveranstaltungen in den Wettbewerb mit Rot-Grün zu treten, wer denn nun die bessere Verkehrspolitik gemacht hat.

(Albert Schmidt [Hitzhofen] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Sie versprechen allen alles! Sie versprechen jedem mehr Geld und mehr Straßen! Wie soll das denn gehen? So blöd sind die nicht, dass sie Ihren Versprechungen glauben!)

Dieser Diskussion stelle ich mich mit großer Ruhe und Gelassenheit. Ich glaube, das können wir beruhigter sehen als Sie; denn Ihre Bilanz ist deutlich schlechter.

(Beifall bei der FDP und der CDU/CSU)

**Vizepräsidentin Anke Fuchs:** Für die PDS erteile ich dem Kollegen Winfried Wolf das Wort. (C)

**Dr. Winfried Wolf (PDS):** Sehr geehrte Frau Präsidentin! Werte Kolleginnen! Werte Kollegen! Es gab hier von den Koalitionsparteien große Worte von einem Glanzstück, das hier vorliege, und von einer Verkehrsrevolution.

(Albert Schmidt [Hitzhofen] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Revolution hat niemand gesagt!)

Wir sollten den Gesetzentwurf nüchtern an den Hauptzielen messen, nämlich Chancengleichheit herzustellen und für Waffenparität zwischen den Verkehrsträgern und eine wirkliche Anrechnung der realen Kosten zu sorgen.

(Albert Schmidt [Hitzhofen] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Wegekosten!)

Ich glaube, dass wir in der Diskussion über dieses Gesetz einen Vergleich zwischen der Maut als solcher und der Maut als rot-grünem Gesetz ziehen können. Das erinnert ein bisschen an den Vergleich zwischen dem Sozialismus und der DDR. Es gibt eine Karikatur aus dem Jahre 1990, die Sie wahrscheinlich gesehen haben, eine Postkarte, die zeigt, wie Marx und Engels vor den Trümmern der DDR stehen und sagen: „War halt nur so ‘ne Idee“.

Die Maut ist eine gute Idee, wenn sie wirklich in die Richtung der Ziele geht, die hier genannt werden; aber ich denke, dass das nicht der Realität entspricht. Die konkrete Maut, wie sie hier angedacht ist, ist eine Mischung aus einer Bagatellsteuer – in dieser Auffassung unterscheide ich mich sehr deutlich von dem Kollegen Friedrich –, weil sie in der Höhe, die hier debattiert wird, die Ziele in der Realität nicht erreichen kann. (D)

(Albert Schmidt [Hitzhofen] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das ist eine Verzehnfachung des heutigen Niveaus! Das nennen Sie Bagatelle!)

und aus elektronischer Wegelagerei, sicherlich etwas moderner als in den Mauthäuschen, die genannt worden sind. Am Ende wird sie auf ein Stück Protektionismus hinauslaufen; dann werden deutsche LKW doch stärker entlastet und ausländische behindert werden.

(Albert Schmidt [Hitzhofen] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Was für ein Quatsch!)

Der Verweis in Ihrem Entschließungsantrag, dass es einen beispiellosen Subventions- und Steuersenkungswettbewerb unserer Nachbarn gegeben habe, bedeutet doch auch, dass am Ende, wenn das deutsche LKW-Gewerbe entlastet werden wird, die anderen nachziehen und den Wettbewerb verlängern werden.

(Beifall bei der PDS – Albert Schmidt [Hitzhofen] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Natürlich! Das habe ich ja schon gesagt!)

Ich glaube, dass die Maut in dieser konkreten Form die Zielsetzungen nicht realisieren kann, und zwar aus drei

Dr. Winfried Wolf

- (A) Gründen. Erstens sind die technischen Parameter die falschen, zum Beispiel in Bezug auf die Begrenzung ab 12 Tonnen – 50 Prozent der Zerstörungen auf den Straßen werden von LKW ab 3,5 Tonnen angerichtet –, aber auch in Bezug auf die relativ fiktive Beschreibung, dass erst die Achszahl maßgeblich sei und nicht das Gesamtgewicht für LKW.

(Albert Schmidt [Hitzhofen] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Natürlich ist auch das Gewicht maßgebend!)

Das Zweite ist – das ist vorhin auch von dem Kollegen Albert Schmidt genannt worden – die Beschränkung auf Bundesautobahnen. Es ist ziemlich eindeutig, dass die Beschränkung zu massenhaftem **Ausweichverkehr** führen wird. Es gibt bereits eine Umfrage vom Deutschen Städtetag, nach der ein Drittel aller befragten Städte konkret beschreiben können, in welchen ihrer Bereiche es durch die LKW-Maut massenhaften Ausweichverkehr dieser Art geben wird.

Das Dritte betrifft die **Mittelverwendung**. Ein Großteil der Einnahmen wird realiter im Rahmen des Anti-Stau-Programms und damit auch in Richtung des Straßenausbaus und der Verflüssigung des Straßenverkehrs eingesetzt werden. Ich glaube, dass die CDU/CSU und die FDP hier beruhigt sein können.

(Beifall bei der PDS)

Ich verweise darauf, dass das Umweltbundesamt ausdrücklich darauf hinwies, dass die Mittel für den Umweltschutz und für andere Verkehrsnetze eingesetzt werden können. Das wäre wirklich zielführend im Sinne von Verlagerung und im Sinne von Chancengleichheit.

- (B)

(Beifall bei der PDS)

Sie sagen, die Zielsetzung sei Chancengleichheit und Verlagerung. Ich möchte darauf hinweisen, dass in Ihrem Entschließungsantrag steht, dass es mehr Chancengleichheit geben wird.

(Albert Schmidt [Hitzhofen] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Richtig, ja!)

Bei all dem, was bisher von Ihnen vorgelegt wurde, ist klar: Bei der jetzigen Ungleichheit der Verkehrsträger kann es niemals Chancengleichheit geben.

(Albert Schmidt [Hitzhofen] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Wegekosten!)

Was die Verlagerung betrifft, möchte ich auf den Klartext im Verkehrsbericht, über den wir hier auch diskutieren, hinweisen, in dem auf Seite 46 wörtlich steht: „Der Straßengüterfernverkehr verzeichnet eine Zunahme bis 2015 um 70,8 Prozent“, und zwar bereits mit Unterstellung einer LKW-Maut. Das heißt, das Ministerium geht davon aus, dass der Straßenverkehr trotz der LKW-Maut in den nächsten 15 Jahren um über 70 Prozent wachsen wird.

Für den Fall, dass jemand ernsthaft sagt, es käme gleichzeitig zu einem schnelleren Wachstum des Schienenverkehrs: Jeder, der sich konkret die DB Cargo ansieht, weiß, dass das wirklich lächerlich ist. Ich glaube,

dass Kollege Weis, als er über das Ziel einer Verdoppelung des Verkehrs bei der DB Cargo sprach, deswegen relativ stockend war. (C)

(Albert Schmidt [Hitzhofen] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Er hat „Schienengüterfernverkehr“ gesagt, nicht „DB Cargo“!)

– Auch andere Unternehmen auf der Schiene werden nicht das aufholen können, was die DB Cargo verliert.

Zum Schluss. Die PDS ist gnadenlos konstruktiv.

(Lachen bei der SPD)

Wir haben konkrete Änderungsanträge gestellt. Bei konkreten Punkten, von denen auch Sie von der SPD und von den Grünen wissen, dass genau das die wunden Punkte sind, haben wir vorschlagen, Abänderungen vorzunehmen, damit aus einer guten Idee eine gute Praxis wird und es hinterher nicht wieder heißen wird: „War halt so eine Idee gewesen.“

Danke schön.

(Beifall bei der PDS)

**Vizepräsidentin Anke Fuchs:** Nun erteile ich der Kollegin Renate Blank für die CDU/CSU-Fraktion das Wort.

**Renate Blank** (CDU/CSU) (von Abgeordneten der CDU/CSU mit Beifall begrüßt): Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Neben der LKW-Maut diskutieren wir ja heute noch über andere Dinge. Daher komme ich zuerst auf unseren Antrag „Mehr Sicherheit durch Kreisverkehre“ zu sprechen. **Kreisverkehre** gewinnen zunehmend an Bedeutung und dienen der Verkehrssicherheit. Vor allem kleine Kreisverkehrsplätze sind im Vergleich mit den herkömmlichen Knotenpunkten ohne Lichtsignalanlagen, die sich leider zu Unfallschwerpunkten entwickelt haben, wesentlich sicherer. Die erhöhte Verkehrssicherheit kommt dabei allen Verkehrsteilnehmern zugute: Autofahrern, Radfahrern und Fußgängern. Wir sollten uns deshalb mit einem Sonderprogramm für Kreisverkehrsplätze in Deutschland im Interesse der Verkehrssicherheit beschäftigen. (D)

(Beifall bei der CDU/CSU)

Meine Damen und Herren, mit unserem Antrag, die deutsche Verkehrsinfrastruktur auf die EU-Osterweiterung vorzubereiten, soll der Bedarf für Straße und Schiene erarbeitet und mit den Anrainerstaaten abgestimmt werden.

Ich habe den Eindruck, dass Sie die Infrastruktur-anbindung zu den Beitrittskandidaten verschlafen. Wie sonst könnte es passieren, dass Sie dem Weiterbau der A 6 so wenig Bedeutung beimessen und Bahnchef Mehdorn erlauben, Zugverbindungen zu streichen? Der Gleisabbau kommt dann auch noch!

Vielleicht ist Ihnen noch nicht bewusst – vielleicht wollen Sie es auch nicht wahrhaben –, dass der wachsende Güterverkehr mit solchen Maßnahmen kaum auf die Schiene verlagert werden kann, sondern nach wie vor per

**Renate Blank**

- (A) LKW auf der Straße stattfindet. Staus mit enormen Kosten sind vorprogrammiert.

Nun zum Bundesverkehrswegeplan und zur Finanzierung von Verkehrsinfrastruktur. Der dritte Verkehrsminister in dieser Legislaturperiode – immerhin hat er es geschafft, ein Jahr im Amt zu bleiben; wer weiß, wie lange noch, wenn er mit seiner Bahnpolitik weiter zwischen den Stühlen von Schröder und Mehdorn sitzt – ist und bleibt ein Ankündigungsminister: Programme, nichts als Programme und seit neuestem ein Maßnahmenpaket, aber kein Geld, um Staus zu beseitigen und die brachliegende Bauwirtschaft anzukurbeln! 1 Milliarde DM schafft 10 000 bis 12 000 Arbeitsplätze.

Im Verkehrsbericht werden dem **Bundesverkehrswegeplan** ganze 16 Seiten gewidmet. Leider liegt ein neuer Bundesverkehrswegeplan immer noch nicht vor, obwohl man mit dem Versprechen angetreten war, noch in dieser Wahlperiode einen total überarbeiteten Plan vorzulegen. Jetzt spricht man von 2003 und der Minister wird zitiert, dass es wahrscheinlich das Jahr 2004 werden wird.

(Albert Schmidt [Hitzhofen] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Haben Sie schon was zum Transrapid gesagt?)

Sie sollten sich überhaupt keine Gedanken über den nächsten Bundesverkehrswegeplan machen, ja sogar die Arbeit daran einstellen; denn den nächsten Bundesverkehrswegeplan werden wieder wir erstellen.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP – Reinhard Weis [Stendal] [SPD]: In der Zwischenzeit sind offensichtlich auch Sie der Meinung, dass er verändert werden muss!)

(B)

Totales Chaos herrscht in Ihren Programmen. Oder sind Sie vielleicht der Meinung, dass es genügt, Programme zu schreiben, um damit die Opposition, die Wirtschaft und die Journalisten zu täuschen? Uns jedenfalls können Sie nicht hinters Licht führen.

Zu den einzelnen Programmen: Die Maßnahmen des Investitionsprogramms 1999 bis 2002 enden nicht 2002, sondern erst 2010 oder noch später. Ein Blick in die Zusammenfassung dieses Programms reicht aus, um das sofort zu erkennen. Bis 2002 sind knapp 5 Milliarden DM weniger vorgesehen als im gleichen Zeitraum in unserer Finanzplanung. Aufgrund dieses Programms mit seinem finanziellen Engpass hagelte es Proteste von allen Bundesländern, die baureife Projekte in der Schublade haben.

Dann sind Ihnen die Erlöse aus der Veräußerung der UMTS-Lizenzen ins Haus geschneit – die Vorarbeiten wurden von uns geleistet – und Sie haben mit einem Zukunftsinvestitionsprogramm – vom Verkehrsminister natürlich als tolle Leistung verkündet – den Straßenbauhaushalt für insgesamt drei Jahre um 2,7 Milliarden DM aufgestockt. Im Vergleich zu unserer Finanzplanung fehlen bis Ende 2002 immer noch rund 2,2 Milliarden DM.

(Reinhard Weis [Stendal] [SPD]: Es war wie in der DDR: Da haben die Planzahlen gestimmt und der Laden ist zusammengebrochen! – Albert Schmidt [Hitzhofen] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Luftbuchungen!)

– Nein, das sind keine Luftbuchungen, sondern das ist die Wahrheit. (C)

Das Anti-Stau-Programm und das Maßnahmenpaket „Bauen jetzt – Investitionen beschleunigen“ sind Ankündigungen aus dem vergangenen bzw. aus diesem Jahr und werden, wenn überhaupt, erst ab dem Jahr 2003 wirksam. Ich kann mir angesichts dieses Maßnahmenpaketes nicht verkneifen, darauf hinzuweisen, dass Minister Bodewig noch im Oktober im Ausschuss weitere private Konzessionsmodelle ausdrücklich ablehnte. Jetzt hat er zehn Projekte aus dem Hut gezaubert, die er der Einfachheit und Verwirrung halber Betreibermodelle nennt, die aber nichts anderes als private Konzessionsmodelle sind. Wir fallen auf dieses Täuschungsmanöver nicht herein.

Zum Schluss möchte ich noch eine Bemerkung machen: Frau Staatssekretärin Mertens hat vor kurzem bei einem Vortrag von den vier in der Verkehrspolitik wichtigen V gesprochen: vermeiden, verlagern, verbessern und verteuern.

(Dr. Winfried Wolf [PDS]: Vertuschen!)

Bei uns hieße ein V übrigens nicht verteuern, sondern vernetzen, was wesentlich wichtiger und verbraucherfreundlicher ist. Ich füge ein weiteres V hinzu: vernichten. Alle Programme, die uns vorgelegt wurden, können vernichtet werden; sie sind und bleiben Makulatur, wenn nicht mehr Geld für die Finanzierung der Verkehrsinfrastruktur zur Verfügung gestellt wird.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Zur Erinnerung: Alle Bundesländer, auch die rot-rot oder rot-grün regierten, haben auf der letzten Verkehrsministerkonferenz im Oktober 2001 einvernehmlich festgestellt, dass für den Straßenbau rund 4 Milliarden DM, für den Schienenbau rund 3 Milliarden DM und für die Wasserstraßen 500 Millionen DM an zusätzlichen Mitteln gebraucht würden, um einen notwendigen und sachgerechten Aus- und Neubau von Verkehrsmaßnahmen zu gewährleisten. Diese Aussage sollte den Verkehrsminister nachdenklich machen und zum Handeln bewegen. Was macht er stattdessen? – Er fährt die Propaganda hoch und die Bauleistungen herunter und lässt sich sogar die in diesem Jahr nicht verbauten Schienenmittel in Höhe von rund 1,5 Milliarden DM vom Finanzminister abnehmen. Das zeigt die Schwäche des Ministers und seiner Staatssekretäre. (D)

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

**Vizepräsidentin Anke Fuchs:** Nun erteile ich dem Bundesminister für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen, Herrn Bodewig, das Wort.

**Kurt Bodewig,** Bundesminister für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen: Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Es gab eine ganze Reihe von Verkehrsministern, die an dem Projekt einer **streckenbezogenen LKW-Gebühr** gearbeitet haben. Ich erinnere daran, dass Bundesminister Warnke 1990 einen Versuch gestartet hat. Dieser ist übrigens daran gescheitert, dass der EuGH die Kompensationswirkung als Hinderungsgrund beschrie-



**Bundesminister Kurt Bodewig**

- (A) ben hat. Ich weise darauf hin, weil das in dieser Debatte vielleicht eine Rolle spielen könnte.

(Dirk Fischer [Hamburg] [CDU/CSU]: Aber die Zweckbindung war im Gesetz!)

Der Vorsitzende Richter hat übrigens damals in seiner Begründung ausdrücklich auf das mangelnde Handling hingewiesen; auch das sollte man sich noch einmal vor Augen führen.

Danach arbeiteten die Minister Zimmermann, Krause, Wissmann, Müntefering und Klimmt weiter an diesem Vorgang. Sie alle hatten Recht: Die Maut muss kommen; denn sie ist notwendig. Deswegen danke ich meinen Vorgängern. Ich freue mich, dass wir es heute schaffen, das durchzusetzen.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

Herr Fischer, Sie sprachen vom Kollegen Wissmann. Ich glaube, dass dieser Großversuch in Bonn nicht von Erfolg gekrönt war und dass Ihnen die politische Kraft fehlte, eine LKW-Maut nicht nur anzudenken, sondern sie auch durchzusetzen.

(Dirk Fischer [Hamburg] [CDU/CSU]: Quatsch! Da wurden die verschiedenen Technologien getestet!)

Die Koalitionsfraktionen handeln anders. Sie setzen ein wesentlich erfolgreicheres, innovatives technisches Modell ein.

- (B) (Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

Ich hatte eben gesagt: Alle Verkehrsminister waren sich einig, dass die Maut kommen muss. Sie ist nämlich aus verschiedenen Gründen längst überfällig:

Erstens. Der LKW-Verkehr, und zwar der Schwerlastverkehr, wird damit an der Finanzierung der Wegekosten beteiligt. Darüber wurde im europäischen Maßstab, aber auch in Deutschland immer diskutiert. Jetzt wird das umgesetzt.

Zweitens. Wir verbessern die Wettbewerbsgleichheit zwischen Straße und Schiene. Auch das ist sinnvoll. Herr Kollege Fischer, den Hinweis auf die Binnenschifffahrt würde ich noch einmal überdenken; ich verweise auf die Mannheimer Schifffahrtsakte. Ich glaube, dass Sie da Ihren Horizont erweitern können.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN – Dirk Fischer [Hamburg] [CDU/CSU]: Was hat das westdeutsche Kanalsystem mit der Mannheimer Akte zu tun? Nichts! Gar nichts!)

Drittens. Erstmalig werden ausländische LKW für die Nutzung der Autobahnen in Deutschland mit den vollen Wegekosten belastet. Das hat es nie gegeben. Immerhin geht es um 20 bis 30 Prozent. Das ist eine wirksame Maßnahme gegen Dumping und Billigangebote.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

- Alle drei Punkte haben etwas mit fairem Wettbewerb zu tun. (C)

Jetzt höre ich, wie Sie Krokodilstränen weinen. Herr Friedrich, Herr Fischer, Sie sind also die Schutzheiligen des Gewerbes. Ich finde Ihr kurzes Gedächtnis doch sehr bemerkenswert. Wer hat denn das Speditionsgewerbe 1995 in die Liberalisierung und in die volle Kabotage getrieben, ohne jegliche Absicherungsmaßnahme und ohne dem Gewerbe die Chance zu geben, sich auf die neue Situation einzustellen? – Das waren Sie!

(Dirk Fischer [Hamburg] [CDU/CSU]: Quatsch! Das war von der Europäischen Union beschlossen! – Horst Friedrich [Bayreuth] [FDP]: Wer hat denn vorher die Kfz-Steuer gesenkt?)

Denken Sie nach! Dann werden Sie erkennen, wie Sie an der derzeitigen Situation mitgewirkt haben.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN – Dirk Fischer [Hamburg] [CDU/CSU]: Das war 1985 von der Europäischen Gemeinschaft beschlossen worden! Das war nur die Umsetzung!)

Wir haben umgesteuert. Die **Steuerreform** der Bundesregierung entlastet auch das Transportgewerbe. Das ist sehr wichtig. Jeder einzelne Transportunternehmer kann die Entlastung bei der Einkommensteuer errechnen. Das sollten Sie nicht wegwischen.

(Horst Friedrich [Bayreuth] [FDP]: Deswegen sind die so begeistert von der Steuerreform! – Dirk Fischer [Hamburg] [CDU/CSU]: Weil sie nicht mehr die Vignette bezahlen müssen!)

Weitere Entlastungsmaßnahmen sind bereits ergriffen worden. (D)

Ich nenne erstens die Beibehaltung der Berücksichtigung der Kosten für die Verpflegung des Personals bei der Mehrwertsteuererstattung – Stichwort: Vorsteuerabzug. Das haben wir gemacht.

(Dirk Fischer [Hamburg] [CDU/CSU]: Das ist doch alles Status quo! Das hatten wir doch schon! Das hat es immer gegeben! Der Vorsteuerabzug ist ural! Das ist nichts Neues!)

Zweitens. Die AfA-Richtlinien berücksichtigen die Situation des Gewerbes.

Drittens. Ich glaube – jetzt komme ich zum wichtigsten Punkt –, dass wir mit dem Gesetz zur Bekämpfung der illegalen Beschäftigung im gewerblichen Güterkraftverkehr gemeinsam eine Kraftleistung vollbracht haben, die Sie in Ihrer gesamten Zeit nicht auf den Weg gebracht haben und die die wirksamste Maßnahme gegen eine Wettbewerbsverzerrung ist. Der Einkommensunterschied im Verhältnis zu bestimmten osteuropäischen Staaten beträgt nämlich 1:20. Hier haben wir das Gewerbe ganz entschieden geschützt. Das Gewerbe erkennt das übrigens auch an.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

**Bundesminister Kurt Bodewig**

- (A) Trotzdem ist es notwendig, mit dem Gewerbe über eine europäische Steuerharmonisierung zu sprechen. Das werde ich tun. Dies habe ich angekündigt; wir werden dies jetzt umgehend umsetzen. Denn wir müssen die europäische Komponente berücksichtigen. Ich habe eben auf die europäische Dimension hingewiesen, an der dieses Vorhaben schon einmal gescheitert ist. Ich werde deswegen sehr deutlich machen: Wir müssen hier EU-kompatible Regelungen treffen. Das ist das Gebot der Stunde. Das schützt auch das Gewerbe; denn solche Regelungen haben Bestand.

Ich habe die **Senkung der Kfz-Steuer** auf das europäische Mindestniveau deswegen angeboten – das müssen wir mit den Ländern besprechen –, weil sie eine Chance bietet. Das ist EU-kompatibel; denn ein Element der Kfz-Steuer, nämlich die Bewertung des Emissionsverhaltens der Fahrzeuge, ist substanzieller und systematischer Bestandteil der LKW-Maut. Deswegen ist dieser Weg gangbar. Ich appelliere an die Länder, auf einem solchen Weg mitzugehen. Auch das ist ein Punkt, den wir miteinander besprechen werden.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

Dann, Herr Fischer, will ich Ihnen beim Erkenntnisgewinn gern helfen. Wegekosten kann man nicht willkürlich festsetzen. Es gibt eine europäische Richtlinie von 1999, die Ihnen eigentlich bekannt sein müsste.

(Dirk Fischer [Hamburg] [CDU/CSU]: Aufwandsbezogen! Das habe ich doch gesagt!)

- (B) Wegekosten müssen die reale Abnutzung beschreiben, die durch den Schwerlastverkehr erfolgt.

(Dirk Fischer [Hamburg] [CDU/CSU]: Der Aufwand!)

Herr Dr. Wolf, auch Ihr Wunsch ist nicht zu realisieren. Das europäische Recht ist eindeutig. So lange das Weißbuch nicht umgesetzt worden ist – erst als Weißbuch, dann in einer europäischen Richtlinie, die in nationales Recht umgesetzt werden muss –, gilt dies. Deswegen werden wir uns gesetzeskonform verhalten. Denn dies ist notwendig, wenn wir dieses wichtige Projekt realisieren wollen.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

Die Wegekosten wurden von Prognos und dem Institut für Wirtschaftspolitik und Wirtschaftsforschung der Universität Karlsruhe genau ermittelt. Diese werden sich auf 6,6 Milliarden DM belaufen. Dies bedeutet eine durchschnittliche Maut von 15 Cent, also 29,3 Pfennig, je gefahrenen Kilometer. Hier wird noch zwischen 10 Cent und 17 Cent differenziert. Das heißt, es gibt einen Anreiz, in emissionsarme Fahrzeuge zu investieren; denn die Differenz zwischen 10 Cent und 17 Cent kann jeder Unternehmer errechnen. Auch Sie sollten das tun. Ich glaube, dass dies eine ganz wichtige umweltpolitische Steuerungswirkung hat.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

Lassen Sie das Thema Weitergabefähigkeit nicht zu kurz kommen. Die zu erwartenden Preissteigerungen aus der Umsetzung der LKW-Maut führen zu einer Preissteigerung von unter 0,15 Prozent. Das ist bei einem Kilogramm Obst 1 Pfennig. Bei einem Fernseher sind es 34 Pfennig.

(Dirk Fischer [Hamburg] [CDU/CSU]: Das hängt doch von der Entfernung des Transportes ab!)

– Natürlich. Herr Fischer, das ist doch die Idee der entfernungsabhängigen LKW-Maut.

(Dirk Fischer [Hamburg] [CDU/CSU]: Wie viel Kilometer haben Sie denn für Ihr Rechenbeispiel zugrunde gelegt? 10? 10 000?)

– Herr Fischer, es ist gut.

(Dirk Fischer [Hamburg] [CDU/CSU]: Sie schweigen sich aus! Das ist unseriöse Propaganda!)

**Vizepräsidentin Anke Fuchs:** Herr Kollege Fischer, eigentlich hat der Herr Minister das Wort.

(Zurufe von der CDU/CSU)

**Kurt Bodewig,** Bundesminister für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen: Herr Fischer, Sie dürfen sich weiter ereifern. Es sollte nur nicht von meiner Redezeit abgehen. Deswegen werde ich jetzt weiterreden.

(Dirk Fischer [Hamburg] [CDU/CSU]: Ich kann Ihnen das anhand der Blätter beweisen! Das ist ein Ankündigungs- und Propagandaminister!) (D)

Lassen Sie mich noch einmal das Ziel beschreiben. Das Ziel heißt: Wir wollen den Verkehr bewerten und die Abnutzung von Straßen durch den Schwerlastverkehr endlich berechnen. Das hat eine positive Wirkung; denn diese Bewertung führt dazu, dass wir mehr investieren können, und zwar richtig. Es geht um zusätzliche Einnahmen, die wirksam für den Erhalt und den weiteren Ausbau der Verkehrswege verkehrsträgerübergreifend eingesetzt werden.

Das, Frau Blank, werden wir um das Betreibermodell ergänzen. – In einer ruhigen Stunde werde ich Ihnen das erklären.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

Das Betreibermodell hat nämlich die Wirkung, dass wir zusätzlich privates Kapital zur Lösung von Verkehrsengpässen auf der Basis dieses und anderer Gesetze mobilisieren können. Das ist eine intelligente Lösung. Sie bedauern wahrscheinlich, dass sie Ihnen nicht eingefallen ist.

Dann will ich noch auf einen Punkt eingehen, den ich bei Ihrer Diskussion ganz interessant finde: die Frage der Verlagerung auf das nachgeordnete Straßennetz. Sie wissen, dass wir die LKW-Maut im derzeitigen europäischen

**Bundesminister Kurt Bodewig**

- (A) Rechtszustand nur für die Benutzung der Autobahn erheben dürfen. Wir haben die Verlagerungswirkung untersucht. Unsere Institute sagen, dass es eine Bandbreite zwischen 1 und 3 Prozent gibt. Aber weil auch 3 Prozent eine Belastung sein können, haben wir im Gesetz die Möglichkeit vorgesehen, auch Teile von Bundesfernstraßen – das lässt das europäische Recht zu – sehr flexibel einzubeziehen, nämlich im Rahmen einer Rechtsverordnung. Die Struktur dieses Gesetzes ist deswegen so besonders wichtig, weil wir in der gemeinsamen Arbeit mit den Ländern auf mögliche Verlagerungseffekte schnell reagieren können.

Nun komme ich zu der Frage: Welche Wirkung wird die Abgabe auf den Verkehr haben? Wir alle wissen, dass es ein ungeheures Verkehrswachstum gibt. Studien auf der Basis des Jahres 1997 mit einem Zeithorizont bis 2015 gehen von 64 Prozent aus. Wir brauchen steuernde Elemente und können uns Leerverkehre in dem Maße wie bisher nicht mehr erlauben.

Wir brauchen natürlich die Motivation, dass Transporte gebündelt werden, Laderaum besser genutzt wird und Transporte mit geringeren Kilometerleistungen zu realisieren sind. Auch dies ist ein wichtiges Element im Sinne von verbundenen Verkehren und logistischen Gesamtkonzeptionen.

Ich würde gerne Ihre Art der Oppositionsrechnung etwas näher beleuchten. Sie nehmen einen etwas eigenartigen Vierschritt vor: Sie fordern erstens eine geringe Mauthöhe, weil jede Maut eine Belastung darstellt. Sie fordern zweitens viele Ausnahmen bei Strecken, die bemaute werden sollen; Sie haben eben den Stadtring genannt. Das bedeutet weniger Einnahmen. Drittens fordern Sie die höchste Geldrückgabe; Sie sprachen eben von Belastungsneutralität. Viertens fordern Sie die höchsten Infrastrukturausgaben, die nur möglich sind. Ich glaube, mit dieser mathematischen Formel haben Sie es erreicht, der jetzigen Regierung 1,5 Billionen Bundesschulden zu hinterlassen. Dieses Ergebnis beruht auf der Art des Rechnens, wie Sie es betreiben.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

In diesem Zusammenhang erwarte ich Seriosität. Unsere seriöse Berechnung lautet: Nettomehreinnahmen aus der Maut werden in ein Anti-Stau-Programm investiert, das die wichtigsten Engpässe beseitigt. Wir werden durch Investitionen – in diesem Punkt stimme ich Ihnen, Frau Blank, zu – Arbeitsplätze sichern, und zwar pro 1 Milliarde DM an Investitionen 10 000 bis 12 000 Beschäftigte. Ich bin stolz darauf, wenn uns das gelingt, weil wir damit etwas für die Menschen tun. Das ist unsere Aufgabe.

Lassen Sie mich abschließend sagen: Herr Fischer und ebenso Frau Blank haben in der gestrigen Regierungsbefragung vom Hauptfeind Auto gesprochen. Ich denke nicht in solchen Kategorien.

(Dirk Fischer [Hamburg] [CDU/CSU]: Das ist eine Tatsache! Fragen Sie einmal das Gewerbe!)

Ich denke daran, dass wir ein Verkehrssystem brauchen, bei dem alle Verkehrsträger optimal zusammenarbeiten. Ich denke nicht in Kategorien von Feind und Freund. Ich will die Probleme lösen und zu einem Ergebnis kommen, das Sie nie zustande gebracht haben. (C)

Vielen Dank.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

**Vizepräsidentin Anke Fuchs:** Als letztem Redner in dieser Debatte erteile ich dem Kollegen Wilhelm Josef Sebastian das Wort.

**Wilhelm Josef Sebastian (CDU/CSU):** Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Herr Minister, Sie haben davon gesprochen, dass es Schutzheilige des Gewerbes gebe. Der Heilige Sebastian ist in vielen Regionen Deutschlands zwar Schutzheiliger der Schützen, aber auch ich will mich hier für das Gewerbe einsetzen.

Sie sagen zu Recht, die **Maut** müsse kommen. Aber so, wie Sie sie jetzt planen, ist sie falsch. Der heutige Tag ist für das Gewerbe ein schlechter Tag; denn auch nach der zweiten und dritten Lesung des Entwurfs eines Gesetzes zur Einführung einer streckenabhängigen LKW-Maut ist festzustellen: Es ist eine politische Fehlleistung der rot-grünen Bundesregierung.

Wir hatten bei der ersten Lesung noch die Hoffnung, dass sich die Regierungsfractionen einsichtsfähig zeigen würden. Wir glaubten, dass die Erkenntnisse aus der Anhörung in den Gesetzentwurf einfließen würden. Wir haben uns in diesem Punkt gewaltig getäuscht. Sie haben nichts dazugelernt und wollen heute eine Maut einführen, ohne dafür zu sorgen, dass die betroffene Branche eine Chance hat, im internationalen Wettbewerb zu bestehen. (D)

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

Eine dringend notwendige Umfinanzierung fehlt völlig. Das ist in der Anhörung – Sie waren dabei – sehr deutlich so vorgetragen worden.

Die Zeit reicht leider nicht, um in aller Breite auf die gesamtwirtschaftliche Belastung durch das neue Gesetz einzugehen. Ich möchte an dieser Stelle jedoch feststellen: Es besteht die große Gefahr – Dirk Fischer hat das schon vorgetragen –, dass viele kleine mittelständische Unternehmen in Deutschland sozusagen ins Gras beißen. Auch wenn auf unseren Straßen von ausländischen LKW die gleiche Maut zu bezahlen ist, bleibt unter Berücksichtigung der übrigen Abgabenbelastungen der Wettbewerbsnachteil für Betreiber deutscher LKW bestehen. Die angekündigte Senkung der Kfz-Steuer auf das europäische Mindestniveau ist nur ein kleiner Schritt in die richtige Richtung.

Sie, Herr Minister, und Sie, liebe Kolleginnen und Kollegen der Regierungsfractionen, wissen, dass der Schlüssel zur Harmonisierung auf europäischer Ebene die Mineralölsteuer ist. An dieses Thema gehen Sie aber aus ideologischen Gründen nicht heran. Im Gegenteil: Zur

**Wilhelm Josef Sebastian**

- (A) heutigen Einführung der LKW-Maut kommt noch die Erhöhung der so genannten Ökosteuern zum 1. Januar 2002.

Es gilt, Wege zu finden, die in Übereinstimmung mit dem europäischen Recht die Benachteiligung des deutschen Gütertransportgewerbes abmildern. Sie wissen, dass die Vorschläge der Gewerbeverbände im Hinblick auf die Anrechnung der Mineralölsteuer im Raum stehen. Wir setzen unsere Hoffnung zumindest darauf, dass die Prüfung auf europäischer Ebene Ihre Handlungsfähigkeit hier noch etwas beflügeln wird.

Die von Ihnen vorgesehene Mauthöhe bedeutet für einen durchschnittlichen deutschen LKW eine Abgabenlast von 33 500 DM pro Jahr – Tendenz steigend –, ohne dass eine Möglichkeit zur Kostenkompensierung oder zur Umfinanzierung besteht. Die Niederlande haben angekündigt – das ist schon einmal gesagt worden; ich möchte es trotzdem wiederholen, weil es mir sehr wichtig ist –, bei Einführung einer LKW-Maut die Mineralölsteuer um 15 Prozent zu senken. Frankreich will seine Unternehmen bis mindestens 2005 nicht mit weiteren Erhöhungen belasten. Was tun Sie? – Nichts!

Es besteht die große Gefahr, dass viele unserer Transportunternehmen aufgrund der zusätzlichen Belastungen nicht überleben werden und dass dadurch 100 000 Arbeitsplätze verloren gehen. Die Vorstellung, dass Zusatzkosten auf die transportierten Güter abgewälzt werden können, ist falsch. Sie haben in Ihrer Propagandaschrift einige Beispiele mit Bananen, Joghurts, Schuhen und Fernsehern aufgelistet. Herr Minister, hier haben Sie mit Zitronen gehandelt! Die Annahme stimmt nämlich nicht.

- (B) Die Verlagerer werden sich den billigsten Transporteur aussuchen. Der wird in Zukunft aus dem Ausland kommen.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

Wer die Hoffnung hat, dass durch die Einführung der LKW-Maut zukünftig weniger LKW auf bundesdeutschen Autobahnen fahren, hofft vergebens. Es werden genauso viele LKW wie früher fahren. Nur werden weniger deutsche Nummernschilder auf bundesdeutschen Autobahnen zu sehen sein. Die ausländischen Nummernschilder werden in der Überzahl sein. Angesichts dieser gefährlichen Entwicklung heißt es gegenzusteuern.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

Die Umstellung von der Steuerfinanzierung auf die Nutzerfinanzierung entspricht zwar auch der – das haben wir immer wieder deutlich gemacht – von uns gewollten Richtung. Richtig ist auch die verursachergerechte Anlastung der Wegekosten. Diese muss dann aber für alle Verkehrsträger gelten, also auch für Wasserstraßen und Schienen. Eine Subventionierung der anderen Verkehrsträger mit dem Aufkommen aus der LKW-Maut lehnen wir daher grundsätzlich ab. Unser Antrag, dass es keine Quersubventionen geben darf, wurde von der Regierungskoalition abgelehnt. Sie haben schlicht und einfach Ihre ordnungspolitischen Hausaufgaben nicht gemacht. Deshalb versagen Sie in verkehrs- und wirtschaftspolitischer Hinsicht erneut!

Auch wir sind für die Stärkung des **Verkehrsträgers Schiene**. Aber das muss politisch gestaltet werden. Herr

Minister, Sie müssen sich mit Ihren Vorstellungen in der Bahnpolitik durchsetzen. Sie lassen – das sage ich Ihnen deutlich – die deutsche Straßengüterbranche ausbluten, weil Sie sich gegen Bahnchef Mehdorn nicht durchsetzen können. Der Güterkraftverkehr darf nicht zur Melkkuh für alle anderen Verkehrsträger werden. Aber genau dazu machen Sie ihn. Sie tun weiterhin nichts Wesentliches, um die Position der deutschen Brummis im globalisierten Wettbewerb zu verbessern.

Es ist heute kein guter Tag für das Transportgewerbe. Das vorliegende Gesetz ist unvollständig. Ich sage voraus, dass wir uns schon in allernächster Zukunft wieder mit diesem Gesetz beschäftigen müssen, damit es – möglicherweise – nachgebessert wird.

Es gab noch andere Dinge – Dirk Fischer hat das deutlich gemacht –, die wir angemahnt haben. Es müssen bestimmte Autobahnabschnitte aus der Mautpflicht herausgenommen werden. Es ist zu befürchten, dass zum Beispiel in Berlin ein Chaos ausbricht, wenn die Maut auf der gesamten Stadtautobahn erhoben werden sollte. Andererseits muss auch auf Bundesstraßen, die als Schleichwege genutzt werden können, eine Maut erhoben werden. Ich denke, hier müssen noch eine Menge Probleme gelöst werden.

Wir können das Gesetz, das Sie heute verabschieden werden, nicht mittragen; denn wir halten das Gesetz in der jetzigen Fassung für falsch.

Vielen Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

(D)

**Vizepräsidentin Anke Fuchs:** Ich schließe die Aussprache.

Wir kommen jetzt zu einer Reihe von Abstimmungen, zunächst zu Tagesordnungspunkt 10 a. Wir kommen zur Beschlussempfehlung des Ausschusses für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen auf Drucksache 14/7448.

Der Ausschuss empfiehlt unter Nr. 1 seiner Beschlussempfehlung den Entschließungsantrag der Fraktion der CDU/CSU zum Verkehrsbericht 2000 der Bundesregierung auf Drucksache 14/5081 abzulehnen. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Gegenprobe! – Enthaltungen? – Bei Enthaltung der PDS, Zustimmung von SPD und Bündnis 90/Die Grünen sowie Ablehnung von CDU/CSU und FDP ist die Beschlussempfehlung angenommen.

Unter Nr. 2 empfiehlt der Ausschuss die Ablehnung des Antrags der Fraktion der CDU/CSU auf Drucksache 14/5317 mit dem Titel „Konzept für die zukünftige Finanzierung der Bundesverkehrswege“. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Gegenprobe! – Enthaltungen? – Auch diese Beschlussempfehlung ist angenommen.

Tagesordnungspunkte 10 b und 10 c. Interfraktionell wird Überweisung der Vorlagen auf den Drucksachen 14/7452 und 14/7455 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Sind Sie damit

**Vizepräsidentin Anke Fuchs**

- (A) einverstanden? – Das ist der Fall. Dann sind die Überweisungen so beschlossen.

Tagesordnungspunkt 10 d. Wir kommen zur Abstimmung über den von der Bundesregierung eingebrachten Gesetzentwurf zur Einführung von streckenbezogenen Gebühren für die Benutzung von Bundesautobahnen mit schweren Nutzfahrzeugen, Drucksachen 14/7013 und 14/7087.

Der Ausschuss für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen empfiehlt unter Buchstabe A seiner Beschlussempfehlung auf Drucksache 14/7822, den Gesetzentwurf in der Ausschussfassung anzunehmen.

Hierzu liegt ein Änderungsantrag der Fraktion der PDS auf Drucksache 14/7846 vor, über den wir zuerst abstimmen. Wer stimmt für den Änderungsantrag der PDS? – Gegenprobe! – Das hat nicht ganz gereicht. Der Änderungsantrag ist abgelehnt.

Ich bitte diejenigen, die dem Gesetzentwurf in der Ausschussfassung zustimmen wollen, um das Handzeichen.– Gegenprobe! – Enthaltungen? – Der Gesetzentwurf ist in zweiter Beratung angenommen.

**Dritte Beratung**

und Schlussabstimmung. Ich bitte diejenigen, die dem Gesetzentwurf zustimmen wollen, sich zu erheben. – Gegenprobe! – Enthaltungen? – Der Gesetzentwurf ist angenommen.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

- (B) Wir kommen nun zur Abstimmung über den Entschließungsantrag der Fraktion der CDU/CSU auf Drucksache 14/7848. Wer stimmt dafür? – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Der Entschließungsantrag ist bei Enthaltung der FDP abgelehnt.

Der Ausschuss für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen empfiehlt unter Buchstabe B seiner Beschlussempfehlung auf Drucksache 14/7822 die Annahme einer Entschließung. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Gegenprobe! – Enthaltungen? – Gegen die Stimmen von CDU/CSU und FDP ist die Entschließung angenommen.

Tagesordnungspunkt 10 e. Wir kommen zur Beschlussempfehlung des Ausschusses für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen auf Drucksache 14/7821, zu dem Antrag der Fraktion der FDP mit dem Titel „Keine Abgabenerhöhung durch LKW-Maut“. Der Ausschuss empfiehlt, den Antrag auf Drucksache 14/7072 abzulehnen. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Gegenprobe! – Enthaltungen? – Die Beschlussempfehlung ist angenommen.

Liebe Kolleginnen und Kollegen, interfraktionell ist vereinbart, die heutige **Tagesordnung** um die Beratung der Beschlussempfehlung des Ausschuss für Wahlprüfung, Immunität und Geschäftsordnung zu einem Antrag auf Genehmigung zur Durchführung eines Strafverfahrens zu erweitern und jetzt sofort als Zusatzpunkt 26 aufzurufen. Sind Sie damit einverstanden? – Das ist der Fall.

Dann rufe ich den Zusatzpunkt 26 auf:

Beratung der Beschlussempfehlung des Ausschusses für Wahlprüfung, Immunität und Ge-

schäftsordnung (1. Ausschuss) zu dem **Antrag auf Genehmigung zur Durchführung eines Strafverfahrens** (C)

– Drucksache 14/7863 –

Wir kommen sofort zur Abstimmung. Der Ausschuss für Wahlprüfung, Immunität und Geschäftsordnung empfiehlt auf Drucksache 14/7863, die Genehmigung zu erteilen. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Gegenprobe! – Enthaltungen? – Dann ist die Beschlussempfehlung angenommen.

Nun geht es mit den Überweisungen weiter. Wir kommen zunächst zu Zusatzpunkt 16. Interfraktionell wird Überweisung der Vorlage auf Drucksache 14/7325 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Sind Sie damit einverstanden? – Das ist der Fall. – Dann ist die Überweisung so beschlossen.

Ich rufe den Tagesordnungspunkt 11 auf:

Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines Zweiten Gesetzes zur Änderung und Ergänzung vermögensrechtlicher und anderer Vorschriften (**Zweites Vermögensrechtsergänzungsgesetz – 2. VermRErgG**)

– Drucksache 14/7228 –

Überweisungsvorschlag:

Rechtsausschuss (f)

Finanzausschuss

Ausschuss für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen

Ausschuss für Angelegenheiten der neuen Länder

Ich eröffne die Aussprache.

Die Reden sind alle zu Protokoll gegeben.<sup>1)</sup> (D)

Ich schließe die Aussprache.

Interfraktionell wird die Überweisung des Gesetzentwurfs auf Drucksache 14/7228 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Sind Sie damit einverstanden? – Das ist der Fall. Dann ist die Überweisung so beschlossen.

Ich rufe den Tagesordnungspunkt 12 auf:

Erste Beratung des von den Abgeordneten Norbert Geis, Erwin Marschewski (Recklinghausen), Wolfgang Bosbach, weiteren Abgeordneten und der Fraktion der CDU/CSU eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Verbesserung des Schutzes der Bevölkerung vor angedrohten und vorgetäuschten Straftaten**

– Drucksache 14/7616 –

Überweisungsvorschlag:

Rechtsausschuss (f)

Innenausschuss

Ich eröffne die Aussprache.

Die Reden sind alle zu Protokoll gegeben.<sup>2)</sup>

Ich schließe die Aussprache.

<sup>1)</sup> Anlage 2

<sup>2)</sup> Anlage 3

**Vizepräsidentin Anke Fuchs**

- (A) Interfraktionell wird die Überweisung des Gesetzentwurfs auf Drucksache 14/7616 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Sind Sie damit einverstanden? – Das ist der Fall. Dann ist die Überweisung so beschlossen.

Nun rufe ich den Tagesordnungspunkt 13 sowie Zusatzpunkt 17 auf:

13. Erste Beratung des von den Fraktionen der SPD und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN eingebrachten Entwurfs eines Gesetzes zur Änderung des Gesetzes zur Förderung eines freiwilligen sozialen Jahres und anderer Gesetze (**FSJ-Förderungsänderungsgesetz – FSJGÄndG**)

– Drucksache 14/7485 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend (f)  
Ausschuss für Arbeit und Sozialordnung  
Verteidigungsausschuss  
Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit  
Ausschuss für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung  
Haushaltsausschuss

- ZP 17 Beratung des Antrags der Abgeordneten Gerhard Schübler, Ina Lenke, Ernst Burgbacher, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP

**Deutschland braucht gesetzliche Rahmenbedingungen für einen allgemeinen Freiwilligendienst**

– Drucksache 14/7811 –

- (B) Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend (f)  
Rechtsausschuss  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie  
Ausschuss für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung  
Ausschuss für Kultur und Medien

Ich eröffne die Aussprache.

Die Reden sind alle zu Protokoll gegeben.<sup>1)</sup>

Ich schließe die Aussprache.

Interfraktionell wird die Überweisung der Vorlagen auf den Drucksachen 14/7485 und 14/7811 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Sind Sie damit einverstanden? – Das ist der Fall. Dann ist die Überweisung so beschlossen.

Ich rufe nun den Tagesordnungspunkt 14 auf: Ich eröffne die Aussprache.

14. Beratung des Antrags der Abgeordneten Erika Reinhardt, Klaus-Jürgen Hedrich, Dr. Norbert Blüm, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU

**Zusagen zum globalen HIV/Aids- und Gesundheitsfonds einhalten und Aids-Impfstoffforschung stärker fördern**

<sup>1)</sup> Anlage 4

– Drucksache 14/7438 – (C)

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (f)  
Auswärtiger Ausschuss  
Ausschuss für Gesundheit  
Ausschuss für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung  
Haushaltsausschuss

Ich eröffne die Aussprache.

Die Reden sind alle zu Protokoll gegeben.<sup>2)</sup>

Ich schließe die Aussprache.

Interfraktionell wird die Überweisung der Vorlage auf Drucksache 14/7438 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Sind Sie damit einverstanden? – Das ist der Fall. Dann ist die Überweisung so beschlossen.

Ich rufe die Tagesordnungspunkte 15 a und 15 b auf:

- a) Beratung des Antrags der Abgeordneten Kurt-Dieter Grill, Dr. Peter Paziorek, Klaus-Jürgen Hedrich, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU

**Globale Strategie gegen Wassermangel als internationales Konfliktpotenzial**

– Drucksache 14/7437 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit (f)  
Auswärtiger Ausschuss  
Ausschuss für Verbraucherschutz, Ernährung und Landwirtschaft  
Ausschuss für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung

(D)

- b) Beratung des Antrags der Abgeordneten Dagmar Schmidt (Meschede), Adelheid Tröscher, Brigitte Adler, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der SPD sowie der Abgeordneten Dr. Angelika Köster-Loßack, Hans-Christian Ströbele, Kerstin Müller (Köln), Rezzo Schlauch und der Fraktion des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN

**Wasser als öffentliches Gut und die Bedeutung von Wasser in der deutschen Entwicklungszusammenarbeit**

– Drucksache 14/7484 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (f)  
Auswärtiger Ausschuss  
Ausschuss für Verbraucherschutz, Ernährung und Landwirtschaft  
Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit

Ich eröffne die Aussprache.

Die Reden sind alle zu Protokoll gegeben.<sup>3)</sup>

Ich schließe die Aussprache.

<sup>2)</sup> Anlage 5

<sup>3)</sup> Anlage 6

**Vizepräsidentin Anke Fuchs**

- (A) Interfraktionell wird die Überweisung der Vorlagen auf den Drucksachen 14/7437 und 14/7484 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Sind Sie damit einverstanden? – Das ist der Fall. Dann ist die Überweisung so beschlossen.

Ich rufe den Tagesordnungspunkt 16 auf:

Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Zweiten Gesetzes zur Änderung schadensersatzrechtlicher Vorschriften**

– Drucksache 14/7752 –

Überweisungsvorschlag:  
Rechtsausschuss (f)  
Ausschuss für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen  
Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit

Ich eröffne die Aussprache.

Die Reden sind alle zu Protokoll gegeben.<sup>1)</sup>

Ich schließe die Aussprache.

Interfraktionell wird die Überweisung des Gesetzentwurfs auf Drucksache 14/7752 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Sind Sie damit einverstanden? – Das ist der Fall. Dann ist die Überweisung so beschlossen.

Ich rufe die Tagesordnungspunkte 17 a und 17 b auf:

- (B) a) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Neuregelung des Waffenrechts (WaffRNeuRegG)**

– Drucksache 14/7758 –

Überweisungsvorschlag:  
Innenausschuss (f)  
Sportausschuss  
Rechtsausschuss  
Ausschuss für Verbraucherschutz, Ernährung und Landwirtschaft  
Ausschuss für Tourismus

- b) Erste Beratung des vom Bundesrat eingebrachten Entwurfs eines **Dritten Gesetzes zur Änderung des Waffengesetzes**

– Drucksache 14/763 –

Überweisungsvorschlag:  
Innenausschuss (f)  
Rechtsausschuss  
Ausschuss für Verbraucherschutz, Ernährung und Landwirtschaft  
Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend

<sup>1)</sup> Anlage 7

Ich eröffne die Aussprache. (C)

Die Reden sind alle zu Protokoll gegeben.<sup>2)</sup>

Ich schließe die Aussprache.

Interfraktionell wird die Überweisung der Gesetzentwürfe auf den Drucksachen 14/7758 und 14/763 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Sind Sie damit einverstanden? – Das ist der Fall. Dann ist die Überweisung so beschlossen.

Ich rufe den Tagesordnungspunkt 18 auf:

Beratung des Antrags der Abgeordneten Eva Bulling-Schröter, Dr. Winfried Wolf, Uwe Hiksich und der Fraktion der PDS

**Ausbau der Donau zwischen Straubing und Vilshofen ökologisch gestalten**

– Drucksache 14/7196 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen (f)  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie  
Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit  
Ausschuss für Tourismus  
Haushaltsausschuss

Ich eröffne die Aussprache.

Die Reden sind alle zu Protokoll gegeben.<sup>3)</sup>

Ich schließe die Aussprache.

Interfraktionell wird die Überweisung der Vorlage auf Drucksache 14/7196 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Sind Sie damit einverstanden? – Das ist der Fall. Dann ist die Überweisung so beschlossen. (D)

Wir danken den Abgeordneten, die ihre Reden zu Protokoll gegeben haben.

(Beifall)

Stellen Sie sich vor, sie hätten alle noch reden wollen! Dann hätten wir lange getagt.

(Albert Schmidt [Hitzhofen] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Wir danken der Präsidentin, dass sie die Debatte ganz allein bestritten hat!)

Wir sind damit am Schluss der heutigen Tagesordnung.

Ich berufe die nächste Sitzung des Deutschen Bundestages auf morgen, Freitag, den 14. Dezember 2001, 9 Uhr, ein. Ich wünsche Ihnen einen schönen Abend.

Die Sitzung ist geschlossen.

(Schluss: 21.39 Uhr)

<sup>2)</sup> Anlage 8

<sup>3)</sup> Anlage 9

**Berichtigung**

**207. Sitzung**, Seite IV Anlage 2 und 20495 (D); erster Satz: Statt „Dr. Edith Niehuis“ ist „Gudrun Schaich-Walch (BMG)“ zu lesen.





(A)

Anlagen zum Stenographischen Bericht (C)

## Anlage 1

## Liste der entschuldigten Abgeordneten

Abgeordnete(r)		entschuldigt bis einschließlich
Altmann (Aurich), Gila	BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN	13.12.2001
Behrendt, Wolfgang	SPD	13.12.2001*
Berninger, Matthias	BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN	13.12.2001
Bierling, Hans-Dirk	CDU/CSU	13.12.2001**
Dr. Blank, Joseph-Theodor	CDU/CSU	13.12.2001**
Bulling-Schröter, Eva	PDS	13.12.2001
Frankenhauser, Herbert	CDU/CSU	13.12.2001
Friedrich (Altenburg), Peter	SPD	13.12.2001
Hauer, Nina	SPD	13.12.2001
Hauser (Bonn), Norbert	CDU/CSU	13.12.2001
Hempelmann, Rolf	SPD	13.12.2001
Hiksch, Uwe	PDS	13.12.2001
Dr. Hoyer, Werner	FDP	13.12.2001
Imhof, Barbara	SPD	13.12.2001
Dr. Jens, Uwe	SPD	13.12.2001
Jünger, Sabine	PDS	13.12.2001
Kraus, Rudolf	CDU/CSU	13.12.2001
Dr. Küster, Uwe	SPD	13.12.2001
Lippmann, Heidi	PDS	13.12.2001
Lörcher, Christa	fraktionslos	13.12.2001*
Michels, Meinolf	CDU/CSU	13.12.2001
Mosdorf, Siegmар	SPD	13.12.2001
Nahles, Andrea	SPD	13.12.2001
Dr. Pfaff, Martin	SPD	13.12.2001
Rübenkönig, Gerhard	SPD	13.12.2001
Schenk, Christina	PDS	13.12.2001
Schlee, Dietmar	CDU/CSU	13.12.2001
Schmitz (Baesweiler), Hans Peter	CDU/CSU	13.12.2001

Abgeordnete(r)		entschuldigt bis einschließlich
Dr. Schwarz-Schilling, Christian	CDU/CSU	13.12.2001
Siemann, Werner	CDU/CSU	13.12.2001
Simmert, Christian	BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN	13.12.2001
Stünker, Joachim	SPD	13.12.2001
Dr. Süßmuth, Rita	CDU/CSU	13.12.2001
Türk, Jürgen	FDP	13.12.2001
Wieczorek-Zeul, Heidemarie	SPD	13.12.2001

\* für die Teilnahme an den Sitzungen der Parlamentarischen Versammlung des Europarates

\*\* für die Teilnahme an den Sitzungen der Parlamentarischen Versammlung der NATO

## Anlage 2

## Zu Protokoll gegebene Rede (D)

**zur Beratung des Entwurfs eines Zweiten Gesetzes zur Änderung und Ergänzung vermögensrechtlicher und anderer Vorschriften (Zweites Vermögensrechtsergänzungsgesetz – 2. VermRErgG) (Tagesordnungspunkt 11)**

**Hans-Joachim Hacker (SPD):** Der Deutsche Bundestag hat sich seit der Wiedervereinigung am 3. Oktober 1990 in einer Vielzahl von Fällen mit der Regelung der so genannten offenen Vermögensfragen befasst. Die Novellierung des Vermögensrechts war infolge der notwendigen Verzahnung von Regelungsbereichen des Vermögens- und Entschädigungsrechts nicht einfach. Leider – auch das muss einmal gesagt werden – sind die verabschiedeten Gesetze für die Betroffenen nur noch schwer zu überschauen. Aber bei aller Kompliziertheit der Materie ist und bleibt der Gesetzgeber gefordert, erneut zu novellieren, wenn offensichtlich ein Klarstellungserfordernis besteht oder Regelungslücken geschlossen werden müssen.

Diesem Erfordernis entspricht der von der Bundesregierung vorgelegte Entwurf eines Zweiten Vermögensrechtsergänzungsgesetzes. Es hat sich gezeigt, dass gesetzliche Regelungen zum Teil missverständlich formuliert wurden. Dieser Zustand soll durch den Gesetzentwurf beseitigt werden und im Übrigen sollen unbillige Rechtskonstellationen zugunsten von Anspruchsberechtigten verbessert werden.

- (A) Es geht konkret um die Änderung des Gesetzes zur Regelung offener Vermögensfragen, des Entschädigungsgesetzes, des Ausgleichleistungsgesetzes und des NS-Verfolgtenentschädigungsgesetzes.

Ich kann nicht auf alle, schon gar nicht auf die lediglich redaktionellen Änderungen gesetzlicher Normen eingehen. Ich will daher nur die wichtigsten Ziele, die dem Gesetzentwurf zugrunde liegen, ansprechen.

Eine solche Frage sehe ich in der Änderung des § 2 Abs. 1 des Vermögensgesetzes. Bisher haben Berechtigte wegen der Erbausschlagung keine vermögensrechtlichen Ansprüche, wenn eine Vermögensschädigung den Erblasser getroffen hatte. Dieses ist offenkundig unbillig und wird von den Berechtigten als Weiterbestehen einer so genannten kalten Enteignung empfunden.

Die vorgesehene rechtliche Regelung hebt diese Benachteiligung auf, ohne dass andere Privatpersonen aus einer etwaigen Berechtigtenstellung verdrängt würden.

Im Weiteren: Bereits in der Vergangenheit hat es im Zusammenhang mit der Novellierung des Vermögensgesetzes eine Diskussion zu der Frage von Ansprüchen auf Bruchteilseigentum gegeben. Die dies betreffende Regelung im § 3 Abs. 1 des Vermögensgesetzes bedarf einer Klarstellung, wie das Erfordernis „mehr als den fünften Teil der Anteile“ zu verstehen ist, wenn Beteiligungen an Unternehmen bei einem Berechtigten zusammentreffen. Die Bundesregierung will mit dem vorliegenden Gesetzentwurf klarstellen, dass Anteile an verschiedenen Mutterunternehmen zu addieren sind, wenn sie heute in einer Hand zusammenfallen. Dieses ist konkret bei Ansprüchen der Rechtsnachfolger der früheren Weimarer Gewerkschaften der Fall, die von den Nazis enteignet worden sind und deren Vermögen dem NS-Staat einverleibt wurde. Die von der Bundesregierung vorgeschlagene Lösung führt in der Konsequenz und der Intention des Vermögensgesetzes folgend zu einer Wiedergutmachung von NS-Unrecht. Dieser Ansatz wird von der SPD-Bundestagsfraktion nachdrücklich unterstützt.

- (B)

Genauso unterstützen wir die vorgesehene Änderung des § 31 Abs. 1 Buchstabe c des Vermögensgesetzes, wonach zukünftig ein Erbschein, der für die Geltendmachung vermögensrechtlicher Ansprüche benötigt wird, generell gebührenfrei sein soll. Bisher gilt diese Regelung bereits für Fälle der NS-Verfolgung und ich finde es richtig, dass der Regelungsbereich auch auf vermögensrechtliche Ansprüche außerhalb des § 1 Abs. 6 des Vermögensgesetzes ausgedehnt wird, weil in diesem Bereich auch eine Wiedergutmachung für Unrecht erfolgt.

Die vorgesehene Regelung des § 4 Abs. 1 des Vermögensgesetzes, wonach künftig die Teilrestitution nicht mehr ausgeschlossen sein soll, weil der Zugang zum öffentlichen Verkehrswegenetz fehlt, greift auf eine bewährte Regelung im § 27 des Sachenrechtsbereinigungsgesetz zurück.

Im Gesetzentwurf wird erneut die Opfergruppe der Zwangsausgesiedelten angesprochen. Sie sind zu Recht als Opfer von DDR-Verwaltungsunrecht rehabilitiert worden und erhalten ihr Vermögen nach den Bestimmun-

gen des Vermögensgesetzes zurück. Bereits bei zurückliegenden Gesetzesnovellierungen sind im Wege der Klarstellung Unbilligkeiten beseitigt worden. Mit der vorgesehenen Änderung des § 6 Abs. 1 Satz 2 des Entschädigungsgesetzes erfolgt die notwendige Klarstellung hinsichtlich der Anrechnung erhaltener Gegenleistungen der Betroffenen, um eine doppelte Erfassung zu vermeiden. (C)

Sie sehen, auch elf Jahre nach der Wiedervereinigung bieten das Vermögensgesetz und die anderen von der Novellierung betroffenen Gesetze interessanten juristischen Diskussionsstoff, vor allen Dingen für die Berichtersteller. Ich bin mir sicher, dass das Bundesjustizministerium uns in bewährter Weise mit Fachkompetenz zur Seite stehen wird.

An dieser Stelle richte ich einen Appell an den Bundesrat, das Gesetzgebungsverfahren zu unterstützen. Die Ablehnung des Gesetzentwurfes durch den Bundesrat sollte nicht das letzte Wort sein; denn mit der beabsichtigten Regelung wird für die betroffenen Berechtigten materielle Gerechtigkeit geschaffen, die schwerer wiegt als eine in Kauf zu nehmende zusätzliche Belastung der Verwaltung. Bei der Beratung zur Änderung der beiden SED-Unrechtsbereinigungsgesetze im Vermittlungsausschuss am 6. Dezember 2001 haben die Länder dokumentiert, dass ihnen Gerechtigkeit wichtiger ist als der Abbau von Verwaltungskapazitäten. Dieser Grundsatz sollte auch für den Regelungsbereich des vorliegenden Gesetzentwurfes gelten.

**Andrea Voßhoff (CDU/CSU):** Wieder einmal hat die Bundesregierung die rechtspolitische Wundertüte geöffnet und präsentiert uns erneut nach der Devise „alle Jahre wieder“ – denn das letzte Mal ist gerade ein Jahr her – einen bemerkenswerten Fächer von Änderungen im Vermögensgesetz und im Entschädigungs- und Ausgleichleistungsgesetz. Es fällt mir dazu der schon oft strapazierte Ausspruch der rot-grünen Bundesregierung zu Beginn der Legislaturperiode ein, man wolle „nicht alles anders, aber vieles besser“ machen. Ich wollte dieses Versprechen eigentlich nicht weiter zitieren; vorliegender Gesetzentwurf zwingt aber dazu, auf diese vollmundige Aussage nochmals einzugehen. Denn besser kann man es kaum darstellen, wie die Rechtspolitik von Rot-Grün zur Salamtaktik degradiert wird. Besser kann man es kaum darstellen, wie Rot-Grün Rechtsklarheit und Rechtsfrieden in den Eigentumsfragen der neuen Länder zusätzlich strapaziert. Besser kann man es kaum darstellen, wie sich die vom Kanzler Schröder versprochene Chefsache „Aufbau Ost“ offenbar in einer Arbeitsbeschaffungsmaßnahme für die Vermögensämter erschöpft. (D)

Bereits mit dem Vermögensrechtsergänzungsgesetz aus dem Jahr 1999 haben wir uns mit umfangreichen Änderungen des Vermögensgesetzes beschäftigt und mit dem Grundstücksrechtsänderungsgesetz aus dem Jahr 2000 ebenfalls. Jedesmal warnten die Länder vor dem immensen Verwaltungsmehraufwand für die Vermögensämter. Insbesondere beim Grundstücksrechtsänderungsgesetz haben wir dies auch in der damaligen Anhörung von Vertretern der Vermögensämter gehört, die mit mehr als deutlichen Appellen auf die Bearbeitungs-

- (A) tuation hingewiesen haben. Nun sollte materielle Gerechtigkeit nicht an dem zur Umsetzung erforderlichen Verwaltungsmehraufwand scheitern – gar keine Frage!

Aus dem Rechtsgedanken der aktuellen Entscheidung des Bundesverfassungsgerichtes zu den so genannten „kalten Enteignungen“ mag man auch über die Ausweitung der Rechtsnachfolge bei der Geltendmachung von Restitutions- bzw. Entschädigungsansprüchen nachdenken. Die dazu in diesem Entwurf vorgeschlagene Regelung ist deshalb sicher auch diskussionswürdig. Änderungen aber, die im Jahre elf nach der Wiedervereinigung vorgenommen werden, zudem die Vermögensämter alles in allem bereits einen hohen Erledigungsaufwand aufweisen, sollten mit besonderem Augenmerk bedacht werden; denn sie beeinträchtigen durch erneute Ausdehnung der Rechtsfolgen den Rechtsfrieden und die Rechtsklarheit in den neuen Ländern. Letztere ist durch die komplexen Regelungen des Vermögensrechtes eh nur schwer auszumachen und sollte deshalb durch weitere Änderungen nicht noch mehr beeinträchtigt werden.

Außerdem sollten wir immer auch ein Ziel im Auge haben, den Abschluss der Vermögensauseinandersetzung in den neuen Ländern und damit das Ende der notwendigen Sonderregelungen. Daran kann und muss man mit Vorlage dieses Gesetzentwurfes teilweise erhebliche Zweifel haben. Zwar heißt es in der Begründung des Entwurfes, es handele sich um Klarstellungen und in Einzelfällen um gerechtere Lösungen bestehender Rechtsfolgen. Das klingt gut, bei näherer Betrachtungsweise wird deutlich, was Rot-Grün aber damit meint. Denn allein mit dem erneuten

- (B) Anlauf, nämlich der Bündelung von Splitteranteilen an Unternehmen, starten sie nichts anderes, als den erneuten Versuch einer gezielten Ausweitung der Restitution, von der ja wohl augenscheinlich insbesondere gewerkschaftseigene Immobiliengesellschaften profitieren würden.

Dieses Ansinnen ist ja nicht neu, auch wenn die Umsetzung diesmal in leicht abgewandelter Form erfolgt. Bereits mit dem Grundstücksrechtsänderungsgesetz ist ein solcher Versuch gestartet worden, letztlich dann aber im Vermittlungsausschuss im September 2000 gescheitert.

Die Damen und Herren von den Regierungsfractionen sind offenbar sehr hartnäckig, wenn es um eine bestimmte Gruppe von Restitutionsberechtigten geht, nämlich den Gewerkschaften. Ich will ja gar nicht in Abrede stellen, dass eine solche Ausweitung der Restitution auch begründbar wäre. Aber wie viele Restitutionsbegehren, die uns von anderen Betroffenen immer wieder erreichen, wären es dann auch? Ich erinnere aber auch an die Ausführungen der Sachverständigen in der damaligen Anhörung. Sie warnten vor den verwaltungstechnischen Auswirkungen einer solchen Regelung, deren Erledigung die Vermögensämter noch über Jahrzehnte beschäftigen würde.

Auch wenn Sie die Anforderungen an die Bündelung von Splitteranteilen an Unternehmen diesmal etwas höher gesetzt haben, die Hemmnisse im Grundstücksverkehr und die finanziellen Auswirkungen zu Lasten der ostdeutschen Wohnungswirtschaft dürften evident sein. Dies belegen

bereits jetzt entsprechende Schreiben der betroffenen Wohnungswirtschaft. Es mutet auch schon befremdlich an, wenn offenbar der Staatsminister Schwanitz im Februar 2001 die Landesregierungen auffordert, die offenen Vermögensfragen des Entschädigungsgesetzes bis zum Ende des Jahres 2003 abzuarbeiten und Sie mit diesem Gesetzentwurf gleichzeitig nichts unversucht lassen, mit neuen Rechtsänderungen die zuständigen Ämter nicht nur rechtspolitisch in Atem zu halten, sondern sie über Jahre hinaus erneut zu belasten. (C)

Darüber hinaus verweist die Bundesregierung selbst hinsichtlich der Kostenfolge dieses Gesetzesentwurfes auf Mehrbelastungen für die kommunalen Haushalte hin. Bei der Interessenabwägung darf auch die Belastbarkeit der Kommunen nicht endlos ausgedehnt werden. Auch die von Ihnen beabsichtigte Erweiterung der Auskehrungspflicht von Nutzungsentgelten in § 7 des Vermögensgesetzes der Wohnungswirtschaft gegenüber den Restitutionsberechtigten wird die Wohnungswirtschaft in Millionenhöhe belasten.

Im Übrigen müssen Sie auch noch die Frage beantworten, warum Sie diese Änderungen nicht auch bereits in den bereits genannten Gesetzesinitiativen miteingebracht haben. Allein die sicher für Betroffene erfreuliche Absicht, Erbscheine kostenfrei zu stellen, dürfte ja wohl nicht erst jetzt notwendig geworden sein. Darüber hinaus betreffen die Gegenstandswerte von Erbscheinen in der Regel den gesamten Nachlass und dabei muss es sich ja nicht nur um Restitutionsansprüche handeln.

Es ist schon auch bemerkenswert, wie einmütig der Bundesrat diesen Gesetzentwurf komplett abgelehnt hat und wie beratungsresistent die Bundesregierung in ihrer Gegenäußerung darauf reagiert hat. Wir werden uns daher mit der von der Bundesregierung behaupteten Regelungsnotwendigkeit dieser Detailänderungen in den Beratungen auseinander zu setzen haben. Größtenteils überzeugen die geltend gemachten Argumente nicht, denn sie stehen in keinem Verhältnis zu den zu erwartenden Folgen. (D)

**Hans-Christian Ströbele (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):** Der Entwurf des Zweiten Vermögensrechtsergänzungsgesetzes sieht zahlreiche Einzeländerungen von Vorschriften des Vermögens- und Entschädigungsrechts vor. Es enthält auch Änderungen des Ausgleichsleistungs- und des NS-Verfolgtenentschädigungsgesetzes.

Es handelt sich um eines der vielen – es ist sicherlich nicht das letzte – Korrekturgesetze zu der insgesamt nicht gelungenen Regelung des Vermögensrechts in den neuen Ländern. Hier hat sich die Regierung Kohl ein juristisch von Anfang an mangelhaftes Denkmal gesetzt. Leider ist es zu spät für eine grundlegende Neugestaltung insgesamt. Nach elf Jahren bleibt nur die Möglichkeit der Korrektur der Korrektur.

Die Gesetze, über die wir heute sprechen, haben nicht den Beifall des Bundesrates gefunden. Für die Verwaltungen ist es offenbar sehr schwer, die notwendigen Neuregelungen in der Praxis umzusetzen. Das gilt vor allem für laufende oder bereits abgeschlossene Verfahren. Die Bundesregierung hat Recht, wenn sie in ihrer Gegenäußerung

- (A) feststellt, dass die Belange der materiellen Gerechtigkeit und der Arbeitsbelastung für die Verwaltung gegeneinander abgewogen werden müssen. Die allzu sehr am Wohl der Verwaltung orientierten Bedenken des Bundesrates müssen dazu zunächst konkretisiert und belegt werden. Die Entscheidung des Bundesverfassungsgerichts zur Entschädigung bei kalten Enteignungen muss in der weiteren Diskussion berücksichtigt werden.

Wir halten unsere Kritik an dem Prinzip „Rückgabe vor Entschädigung“ voll aufrecht. Das war eine Fehlentscheidung. Die Alteigentümer wurden und werden zu Unrecht bevorzugt. Aber dennoch: Die abgenötigte Erbaus-schlagung darf nicht anders behandelt werden als eine Enteignung. Das hat das höchste deutsche Gericht auch so festgestellt. Die Fragwürdigkeit der Generalentscheidung des damaligen Gesetzgebers ist keine Rechtfertigung für eine willkürliche Differenzierung. Gleiches darf nicht ungleich behandelt werden.

Die Notwendigkeit gesetzlicher Klarstellungen ergibt sich beispielsweise aus dem vorgesehenen neuen Abs. 2 des § 6 des Entschädigungsgesetzes. Die geltende Regelung ist für die geplagten Opfer der Zwangsaussiedlung aus den Grenzgebieten mehr als misslich. Sie lässt in der Tat eine doppelte Anrechnung der gewährten Gegenleistungen an den Betroffenen zu. Dieses Ergebnis ist nicht hinnehmbar. Wir wissen doch alle, in welchem Zustand die Betroffenen ihr Eigentum zurückbekommen haben. Wenn sie die Entschädigungsleistungen zurückzahlen müssen, dann muss klar sein, dass sie nur an den Entschädigungsfonds zahlen und an niemand anderen.

- (B) Selbstverständlich müssen im weiteren Gang der Beratungen Vorbehalte des Bundesrates geklärt werden. Ob es beispielsweise wirklich unumgänglich ist, an der geplanten Gebührenbefreiung für die Erbscheinerteilung in den verbleibenden vermögensrechtlichen Verfahren festzuhalten, wird noch zu klären sein. Der Verweis auf die Sonderregelung nach dem Bundesentschädigungsgesetz für NS-Opfer als Begründung für die Gebührenfreiheit für Alteigentümer sollte im Lichte der Ausführungen in der Stellungnahme des Bundesrates noch einmal überdacht werden. Es gibt einiges zu beraten. Fangen wir an!

**Rainer Funke (FDP):** Der vorliegende Entwurf eines Zweiten Gesetzes zur Änderung und Ergänzung vermögensrechtlicher Vorschriften wird im Grundsatz von der FDP-Fraktion begrüßt. Es hat sich in der Tat gezeigt, dass mit dem zurzeit geltenden Vermögensrecht Wertungswidersprüche festzustellen sind, die zu unbilligen Ergebnissen zulasten der Alteigentümer führen und demgemäß beseitigt werden müssen.

Dennoch wird bei der Beratung im Rechtsausschuss gründlich zu prüfen sein, wie die Auswirkungen der Novellierung, insbesondere auf die Wohnungswirtschaft und dort besonders auf die kommunale Wohnungswirtschaft sein werden. Dies gilt besonders für die Regel der Addition von Kleinstbeteiligungen beim so genannten doppelten Durchgriff. Diese Zusammenzählung von Kleinstbeteiligungen war in der Vergangenheit letztlich auch im

- Vermittlungsausschuss gescheitert, wie wir meinen, auch zu Recht. (C)

Wir sind jedoch durchaus bereit, die Frage der materiellen Berechtigung entsprechender Zuordnungen zu prüfen, wollen aber auch sichergestellt haben, dass die kommunale Wohnungswirtschaft in den neuen Bundesländern hierdurch nicht benachteiligt wird. Wir werden jedoch auch dem Vorwurf nachgehen, dass durch die vorgesehene Zurechnung eine bestimmte Gesellschaftsgruppierung bevorzugt werden soll.

Natürlich werden wir auch das ablehnende Votum des Bundesrates in unsere Überlegungen mit einbeziehen, wenn wir zurzeit auch nicht nachvollziehen können, warum die Alteigentümer nach den Vorstellungen des Bundesrates benachteiligt werden sollen. Insoweit scheint uns der Lösungsansatz der Bundesregierung zu Art. 1 Nr. 1, also die Änderung des § 2 Abs. 1 Satz 1 des Vermögensgesetzes, konsequenter zu sein. Aber auch hier möchten wir eine genaue Prüfung im rechtstatsächlichen Bereich vorgenommen sehen.

Die vorgesehene Klarstellung in Art. 1 Nr. 7, die die Verringerung von Gebühren für Erbscheinerteilungen betrifft, wird von uns begrüßt. Dies gilt insbesondere des für die Bemessung des Gegenstandswertes maßgeblichen Bewertungszeitpunktes. Hier hat es sehr unterschiedliche Rechtsprechungen gegeben und aus Gerechtigkeitsgründen kann nur der Wert der Ausgleichsleistungen zugrunde gelegt werden, denn sonst könnte die Gebühr für Erbscheinerteilung höher sein als die tatsächlich zugrunde gelegte Ausgleichsleistung. (D)

Im Gesetzgebungsverfahren sollte im Übrigen geprüft werden, ob eine Regelung aufgenommen werden kann, dass der Erwerb nach § 3 Ausgleichsleistungsgesetz von der Grunderwerbsteuer befreit ist.

Wir begrüßen, dass dieser vorliegende Gesetzentwurf noch in dieser Legislaturperiode in das Bundesgesetzblatt gebracht werden soll. Dabei ist sicherlich auch noch der Widerstand des Bundesrates zu überwinden. Ich hoffe sehr, dass sich dabei der Bundesrat nicht nur von fiskalischen Gesichtspunkten leiten lässt, sondern auch stärker als in seiner bisherigen Stellungnahme von Gerechtigkeitsüberlegungen.

**Dr. Evelyn Kenzler (PDS):** Der Berg der Änderungen und Ergänzungen der Regelungen, mit denen die Eigentumsordnung der DDR in den Geltungsbereich des BGB überführt werden soll, wird immer höher. Wenn ich es richtig sehe, gab es zum Vermögensgesetz bisher zwei Vermögensrechtsänderungsgesetze, ein Vermögensrechtsanpassungsgesetz, ein Vermögensrechtsbereinigungsgesetz und ein Vermögensrechtsergänzungsgesetz. Von den vielen begleitenden Gesetzen und Verordnungen rede ich erst gar nicht. Das Ganze hat beinahe den Umfang des BGB ohne dessen immanente Logik. Selbst Experten haben Mühe, den Durchblick zu behalten. Für die Betroffenen ist das Paragraphengestrüpp undurchdringlich – und schon deshalb völlig ungeeignet, die innere Einheit Deutschlands voran zu bringen. Nun soll noch ein zweites Vermögensrechtsergänzungsgesetz hinzukommen.

(A) Die letzte Ursache für den Wirrwarr ist der verhängnisvolle Grundsatz „Rückgabe vor Entschädigung“, dem nicht nur die Koalitionsfraktionen, sondern auch die SPD-Fraktion zugestimmt haben. Die derzeitige Justizministerin, Frau Däubler-Gmelin, hielt den Grundsatz damals für „vernünftig“. Aber der „Fluch der bösen Tat“ verfolgt uns bis heute. Ich weiß, dass der Grundsatz nicht mehr rückgängig zu machen ist. Aber ich muss daran erinnern. Ein gerechter Ausgleich zwischen Alteigentümern und Erwerbern und der Rechtsfrieden sind immer noch nicht hergestellt.

Nun stehen wir vor der Situation, dass sich die Bundesregierung die Ablehnung ihres Gesetzentwurfs durch den Bundesrat eingehandelt hat. Ich frage mich, wie schlecht das BMJ mit seinen Partnern in Berlin und den ostdeutschen Bundesländern zusammen gearbeitet hat, dass es zu dieser Situation kommen konnte. Der Bundesrat hat aus meiner Sicht durchaus Gründe für seinen Beschluss. Die von der Regierung vorgeschlagenen Neuerungen führen in der Tat zu einer beträchtlichen Mehrbelastung der Ämter zur Regelung offener Vermögensfragen. Der Bundesrat sieht auch keine inhaltliche Notwendigkeit dafür. Die Bundesregierung hält dagegen, die „materielle Gerechtigkeit“ und die Vermeidung von Unbilligkeit für die Alteigentümer wiege schwerer als die Arbeitsbelastung der Verwaltung.

Nun soll der Bundestag entscheiden, wer Recht hat. Das Gefeierte im Vermittlungsausschuss ist schon vorprogrammiert. Die Kompromisse werden wieder nicht zu einer abschließenden Regelung führen. Ein Arbeitsbeschaffungsprogramm für Richter und Rechtsanwälte!

(B) Inzwischen hat das Bundesverfassungsgericht mit seinem Beschluss vom 10. Oktober in einem Punkt ein klärendes Wort gesprochen und uns – wie nicht selten – ein Stück Arbeit und Entscheidung abgenommen. § 1 Abs. 3 des Entschädigungsgesetzes ist nach diesem Beschluss verfassungswidrig und nichtig. Bürger, die ein Grundstückserbe wegen dessen Überschuldung ausgeschlagen haben, erwerben einen Entschädigungsanspruch. Ich halte das für eine angemessene Entscheidung, weil ich weiß, welche panische Angst manchen DDR-Bürger befiel, wenn die Erbschaft eines überschuldeten Mietsgrundstücks auf sie zuzukommen drohte. Ein solcher Bürger soll gerechter- und billigerweise eine Entschädigung erhalten.

Wir werden im Rechtsausschuss Gelegenheit haben, mit Betroffenen und Experten Genaueres zu beraten. Ich habe noch erheblichen Klärungsbedarf, bevor ich meine endgültige Position festlege.

**Dr. Herta Däubler-Gmelin, Bundesministerin der Justiz:** Der heute in erster Lesung zu beratende Gesetzentwurf betrifft Regelungen auf dem Gebiet der offenen Vermögensfragen in den neuen Bundesländern. Mit dem Entwurf werden vor allem zwei Anliegen verfolgt, nämlich zum einen dort Klarstellungen vorzunehmen, wo sich gezeigt hat, dass missverständliche Formulierungen vermögensrechtliche Verfahren behindern oder zu unzutreffenden Ergebnissen führen können und zum anderen gerechtere Lösungen zu ermöglichen, wo die geltenden

Regelungen in Ausnahmekonstellationen für Alteigentümer zu unbilligen Entscheidungen führen. (C)

Ich möchte vorweg betonen, dass die Bundesregierung natürlich an einer zügigen Bearbeitung der vermögens- und entschädigungsrechtlichen Verfahren sehr interessiert ist. Dem Bundesrat ist insofern uneingeschränkt zuzustimmen. Zügig werden die Verfahren aber nur dann abgeschlossen, wenn über die Entscheidungen der Vermögensämter möglichst wenig Streitigkeiten entstehen. Denn diese können sich über Jahre hinziehen und belasten Rechtssuchende, Behörden und Gerichte gleichermaßen. Solche Streitigkeiten sollen die vorgeschlagenen Klarstellungen und Verbesserungen verhindern helfen.

Weil die zügige Abwicklung der Verfahren vor allem dazu dient, Rechtsfrieden und materielle Gerechtigkeit herzustellen, ist eine Selbstkontrolle der vermögensrechtlichen Vorschriften auch noch heute geboten, wo der größere Teil der Verfahren bereits abgeschlossen ist. Ich kann daher nicht verstehen, dass der Bundesrat die Priorität offenbar allein in der Verfahrenserledigung sieht und selbst dann kein Verständnis für unsere Vorschläge zeigt, wenn sie in diesem sensiblen Bereich allein der Vermeidung von ungerechten Verfahrensergebnissen dienen.

Wenn gesetzliche Regelungen zu widersprüchlichen oder unbilligen Ergebnissen für die Alteigentümer führen, muss der Gesetzgeber prüfen, ob und wie eine Korrektur vorgenommen werden kann, auch wenn sich die Verwaltung dann in Randbereichen auf eine geänderte Rechtslage einstellen muss. (D)

Ich möchte das an zwei Beispielen verdeutlichen:

Erstens. Die Praxis hat über Fälle zu entscheiden, in denen einem Alteigentümer zu DDR-Zeiten zunächst ein Grundstück durch unlautere Machenschaften entzogen worden ist. Der selbe Eigentümer hatte nun außerdem noch ein Mietshaus. Nach seinem Tode hat der Erbe die Erbschaft ausgeschlagen, weil die nicht kostendeckenden Mieten zu einer Überschuldung geführt hatten. Nach § 1 Abs. 2 des Vermögensgesetzes erhält der anspruchsberechtigte Erbe heute zwar das Mietshaus zurück. Im Übrigen bleibt es aber bisher bei den Wirkungen der Erbausschlagung, sodass er nicht als Rechtsnachfolger des ursprünglichen Eigentümers angesehen wird. Das bedeutet, dass er keine Wiedergutmachung für die Vermögensschädigung erhält, die seinem Rechtsvorgänger aufgrund unlauterer Machenschaften in der DDR zugefügt worden waren. Das zuerst dem Erblasser entzogene Grundstück bekommt er deshalb nicht zurück.

Ich denke, dieses Ergebnis kann man dem Betroffenen nur schwer erklären. Mit der in § 2 Abs. 1 des Vermögensgesetzes vorgeschlagenen Änderung wollen wir dies korrigieren.

Zweitens. Teilgrundstücke sollen künftig auch dann an die Alteigentümer zurückgegeben werden können, wenn sie nicht mit dem öffentlichen Wegenetz verbunden sind.

(A) Nach höchstrichterlicher Rechtsprechung bekommt der Alteigentümer unter Umständen einen Teil eines ursprünglichen Gesamtgrundstücks nicht zurück, weil dieser Teil vom öffentlichen Wegenetz durch einen Grundstücksstreifen abgetrennt wird. Die Gerichte sehen hier einen Fall der rechtlichen Unmöglichkeit der Rückgabe. Den abgetrennten – hinteren – Grundstücksteil behält nach dieser Rechtsprechung derjenige, der durch die DDR-Schädigung begünstigt worden war; das ist regelmäßig die öffentliche Hand.

In der Sachenrechtsbereinigung wird ein solches Problem gelöst: Das Sachenrechtsbereinigungsgesetz gibt dem Hinterlieger einen Anspruch auf Einräumung einer Dienstbarkeit. Ich meine, es liegt hier nahe, auf dieses Instrument zurückzugreifen: nach § 4 Abs. 1 Satz 2 Vermögensgesetz (neu) soll künftig die Rückgabe nicht mehr an der fehlenden Anbindung zum öffentlichen Wegenetz scheitern.

Berechtigte Interessen der geschädigten Alteigentümer dürfen nicht allein deshalb unberücksichtigt bleiben, weil sonst eine zusätzliche Arbeitsbelastung für die Verwaltungsbehörden entsteht. Es ist vielmehr geboten, die Belange der materiellen Gerechtigkeit einerseits und der Arbeitsbelastung der Verwaltung andererseits gegeneinander abzuwägen. Dies haben wir im vorliegenden Entwurf getan. Wir haben Vorschläge unterbreitet, die einerseits Ergebnisse vermeiden, die für die Alteigentümer unbillig oder nicht mehr nachvollziehbar sind und die andererseits nicht dazu führen, dass auf die Behörden eine unverträgliche Mehrbelastung zukommt.

(B) Es trifft zu, dass der vorliegende Entwurf Vorschläge aufgreift, die nicht neu in der Diskussion sind. Dazu haben wir uns aber veranlasst gesehen, weil es um die Wiedergutmachung von NS-Unrecht geht. Ich meine die Ergänzung der Regelung zum so genannten doppelten Durchgriff. Hier sollen in verstärktem Maße verfolgungsbedingt entzogene Anteile an Mutterunternehmen addiert werden können. Diese Regelung wirkt sich sicher für die gewerkschaftlichen Nachfolgeorganisationen – BIO – aus, bezieht aber alle NS-Verfolgten ein.

Die vorgeschlagene Regelung ist ein Kompromiss zwischen den berechtigten Anliegen der NS-Verfolgten und dem Vertrauen der Verfügungsberechtigten – vor allem der Wohnungswirtschaft – darauf, dass überhaupt keine Addition kleinerer Anteile erfolgen werde: Die Anteile an verschiedenen Unternehmen sollen nur dann addiert werden, wenn der NS-Verfolgte auch ohne diese zusätzlichen Anteile schon einen Anspruch auf Einräumung von Bruchteilseigentum hatte. Sie werden diesem ohnehin bestehenden Anspruch also nur hinzugezählt. Für die Verfügungsberechtigten wird damit sichergestellt, dass Vermögenswerte, die bislang völlig frei von Restitutionsansprüchen waren, restitutionsfrei bleiben. Das gilt auch in allen Fällen, in denen die Restitution schon bestandskräftig abgelehnt wurde. Ein Wiederaufgreifen dieser abgeschlossenen Verfahren wird es aufgrund der vorgeschlagenen Regelung daher nicht geben. Damit wird zur Planungssicherheit für die Wohnungswirtschaft beige-

(C) In einem anderen – ebenfalls schon bekannten – Bereich haben wir den bereits diskutierten Regelungsvorschlag in seinem Anwendungsbereich stark eingeschränkt: Es geht um die Erweiterung der Verpflichtung zur Herausgabe von Nutzungen auch dann, wenn das Mietgrundstück nach dem Investitionsvorrangsgesetz verwendet wird. Mit der Beschränkung auf die Verfahren nach § 21 und § 21 b Investitionsvorrangsgesetz sind wir der Wohnungswirtschaft entgegen gekommen. Zugleich drängt sich aber in diesen Verfahren die Parallele zur Rückgabe nach dem Vermögensgesetz auf, weil auch hier im Ergebnis eine Rückübertragung auf den Alteigentümer erfolgt, nur eben in einem anderen Verwaltungsverfahren.

Auch bei diesen InVorG-Verfahren besteht die Gefahr, dass sie sich länger hinziehen. In der Zwischenzeit verfallen die Häuser, wenn die Mieten nicht reinvestiert werden. Dem Alteigentümer werden dann nicht nur die Mieterträge vorenthalten, sondern er erhält sein Haus auch noch wertgemindert zurück. Diese Schieflage wollen wir beseitigen.

Die Belastung der Wohnungsbaunternehmen durch diese Neuregelung hält sich in Grenzen, weil der Anspruch binnen eines Jahres nach bestandskräftiger Feststellung der Berechtigung geltend zu machen ist. In vielen Verfahren aus der Vergangenheit ist diese Frist bereits verstrichen.

Abschließend zum Vermögensgesetz möchte ich darauf aufmerksam machen, dass inzwischen auch allein der Zeitablauf nach der Wiedervereinigung rechtliche Änderungen dringend fordert. In immer mehr Fällen kann eine Wiedergutmachung nicht mehr gegenüber den Geschädigten selbst erfolgen, weil diese vorher versterben. Denn wider Erwarten sind elf Jahre nach der Vereinigung noch immer nicht alle Rückübertragungsverfahren entschieden worden, von den Entschädigungsverfahren ganz zu schweigen. Unter diesen Umständen ist nicht länger vertretbar, dass die Rechtsnachfolger eines verstorbenen SBZ- oder DDR-Geschädigten auch noch Gebühren dafür zahlen müssen, um sich dafür legitimieren zu können, das Verfahren bis zu einer Entscheidung weiter zu führen, die eigentlich der Geschädigte selbst hätte erhalten sollen.

(D) Es ist nach § 31 Abs. 1 c Vermögensgesetz bereits geltendes Recht, dass NS-Verfolgte einen Anspruch auf Erteilung beschränkt kostenfreier Erbscheine haben. Wenn sich Rechtsnachfolger allein durch die Höhe der Gebühren davon abschrecken lassen, das Verfahren weiter zu führen, kann dadurch sogar verhindert werden, dass eine Wiedergutmachung überhaupt erfolgt. Das kann nicht richtig sein; deshalb sollen in diesen Fällen für die DDR-Geschädigten dieselben Regeln wie für NS-Verfolgte gelten und auch für sie die Erteilung des Erbscheins kostenfrei erfolgen.

Der Gesetzentwurf enthält ferner Regelungen für das Entschädigungsgesetz. Hier werden vor allem Klarstellungen zu den Berechnungs- oder Anrechnungsgrundlagen bei der Bemessung von Entschädigungsleistungen getroffen. Diese greifen zum Teil eine bereits zwischen Bund und Ländern abgestimmte Verwaltungspraxis auf.

## (A) Anlage 3

**Zu Protokoll gegebene Reden****zur Beratung des Entwurfs eines Gesetzes zur Verbesserung des Schutzes der Bevölkerung vor androhten und vorgetäuschten Straftaten (Tagesordnungspunkt 12)**

**Hermann Bachmaier (SPD):** Wir sind uns sicherlich darüber einig, dass diejenigen, die unter Ausnutzung der Ängste und Sorgen der Menschen als so genannte Trittbrettfahrer gefährliche Straftaten vortäuschen und die Bevölkerung in Angst und Schrecken versetzen, empfindlich bestraft werden müssen. Die bislang vorliegenden Urteile zeigen, dass die Justiz mit kriminellen Trittbrettfahrern auch nicht gerade zimperlich umgeht. Das ist auch gut so. Freiheitsstrafen, die nicht zur Bewährung ausgesetzt werden, sind an der Tagesordnung. Allerdings haben die bisherigen Urteile auch gezeigt, dass der in § 126 StGB gesetzte Strafrahmen durchaus ausreicht, um strafrechtlich angemessen zu reagieren. Schließlich kommt bei Straftaten dieser Art auch noch die Anwendung weiterer Strafvorschriften wie die des § 145 d StGB, also das Vortäuschen einer Straftat, die Körperverletzungsdelikte und auch der Bedrohungstatbestand des § 241 StGB in Betracht. Zusammengenommen reicht unseres Erachtens nach bisherigen Erfahrungen das vorliegende strafrechtliche Instrumentarium aus, um auf diese gefährlichen und verwerflichen Straftaten angemessen zu reagieren. Entscheidend ist aber in diesen Fällen, dass Täter, die gewissenlos Straftaten vortäuschen, um andere in Angst und Schrecken zu versetzen, schnell gefasst und auch zügig vor Gericht gestellt werden. Dies ist dank der gründlichen Arbeit der Polizei auch in vielen, wenn nicht gar den meisten Fällen geschehen, obwohl die Täter in aller Regel unter dem Schutz der Anonymität ihr hässliches Handwerk betreiben. Nicht vergessen darf man natürlich auch, dass den Betroffenen dann, wenn die Täter gefasst sind, ein umfangreiches zivilrechtliches Instrumentarium zur Verfügung steht, um angemessenen Schadenersatz bis hin zu relativ hohen Schmerzensgeldern zu erlangen. Gerade in derartigen Fällen neigen unsere Zivilgerichte nicht dazu, Schmerzensgelder allzu knapp zu bemessen. Auch die hohen Kosten, die der öffentlichen Hand durch den Schutz der Betroffenen, kostenintensive Polizeieinsätze und beträchtlichen Aufwand für Gutachten entstehen, können gegenüber den Tätern geltend gemacht werden. Die meisten Polizeigesetze enthalten hierzu ausdrückliche Regelungen. Danach sind die Verantwortlichen zum Ersatz aller der Polizei entstandenen Kosten verpflichtet. Hierzu zählen auch die entstandenen Auslagen. Diese Auslagen umfassen alle durch den Einsatz entstandenen Kosten. Sie schließen auch alle Leistungen ein, die der Polizei im Zusammenhang mit den von ihr getroffenen Maßnahmen an Dritte gezahlt werden müssen.

Wir sind deshalb der Meinung, dass die bisherigen Instrumentarien tragfähig genug sind, um gegen verantwortungslose Trittbrettfahrer so energisch vorzugehen, dass sich eine Nachahmung nicht empfiehlt. Wer die ohnehin vorhandenen Ängste und Sorgen der Menschen noch dadurch steigert, dass er weiteren Schrecken durch vor-

getäuschte Gefahren verbreitet, kann keine Nachsicht für sich in Anspruch nehmen. In diesen Fällen müssen Polizei und Justiz unnachsichtig ihrer Aufgabe nachkommen. (C)

Wir sollten uns aber auch davor hüten, den Menschen vorzugaukeln, dass eine Anhebung des bisherigen Strafrahmens auf bis zu fünf Jahren Freiheitsstrafe schon geeignet wäre, Abhilfe und hinreichende Abschreckung zu schaffen. Wichtig ist, die Täter schnell zu fassen und vor Gericht zu stellen und sie so zu bestrafen, wie dies bislang meines Erachtens in hinreichendem Umfange geschehen ist. Wenn potenzielle Täter wissen, dass sie mit unnachsichtiger Ahndung und mit erheblichen Schadenersatzansprüchen zu rechnen haben, werden sie vielleicht doch noch von ihren kriminellen und zynischen Vorhaben abgehalten. Wer allerdings den Eindruck zu erwecken versucht, wie Sie dies in der Überschrift Ihres Gesetzentwurfes zum Ausdruck bringen, dass man nur den Strafrahmen des § 126 StGB erweitern muss, um die Bevölkerung zu schützen, der streut den Menschen Sand in die Augen. Ich glaube, Sie wären gut beraten, endlich einmal darüber nachzudenken, dass man mit rein symbolischen strafrechtlichen Verschärfungen herzlich wenig bewirken kann. Die notwendigen Stragesetze haben wir. Es gilt, die Täter zu fassen und sie zur Verantwortung zu ziehen. Dennoch werden wir Ihren Gesetzentwurf gründlich, zügig und auch unvoreingenommen prüfen und beraten und deshalb selbstverständlich auch der heute vorgesehenen Überweisung an den zuständigen Rechtsausschuss und den mitberatenden Innenausschuss zustimmen.

(B)

**Dr. Jürgen Gehb (CDU/CSU):** Es liegt schon eine Weile zurück, als in Deutschland Trittbrettfahrer auf das Wohlwollen ihrer Mitbürger rechnen konnten. Das war vor gut fünf Jahrzehnten, als man in Berlin und in den anderen vom Krieg zerstörten Städten auf die Trittbretter der Waggons aufsprang, um in überfüllten Zügen aufs Land zu fahren, und dies nicht zum Vergnügen, sondern eher als Überlebensstrategie. Doch dies ist Geschichte. Inzwischen sind nicht nur die Züge schneller und komfortabler geworden, die Trittbretter sind mehr oder weniger verschwunden, aber der Begriff hat sich gehalten. Heutzutage ist der Trittbrettfahrer aber zum Synonym für eine ganz besondere Spezies Mensch geworden. Dies sind Männer und Frauen, die ein klammheimliches Vergnügen dabei empfinden, mit der Sorge und Furcht ihrer Mitbürger ein übles Spiel zu treiben. Dies sind Männer und Frauen, die einen Kick aus ihrer anonymen Macht gewinnen, ihre Mitbürger in Angst und Panik zu versetzen. Dies sind Männer und Frauen, die eine Straftat nachahmen oder – was noch häufiger der Fall ist – dies zumindest vortäuschen oder androhen. Diese besondere Spezies unserer Mitbürger braucht ein klares Stoppsignal. Und dieses Stoppsignal wollen wir als CDU/CSU mit dem vorliegenden Gesetzentwurf setzen. (D)

Sicherlich gibt es den Trittbrettfahrer nicht erst seit dem 11. September dieses Jahres. Jeder Kommissar, der einen Kindermörder sucht, kennt die Spinner und Wichtigtuer, die weitere Taten ankündigen. Und auch die Feuerwehrlente kennen seit Jahren den falschen Alarm bei Nacht.

(A) Nach spektakulären Verbrechen oder Katastrophen taucht halt – und nicht nur in unserem Land – diese besondere Spezies der Trittbrettfahrer auf. Und aus diesem Grund gibt es in unserem Strafgesetzbuch nicht erst seit gestern auch den § 126 und den § 145 d.

Viele Bürger empfinden den 11. September aber auch an diesem Punkt als Zäsur. Früher war man sicherlich etwas geneigter, Nachsicht zu üben, und die Höchststrafe für die „Störung des öffentlichen Friedens durch Androhung von Straftaten“ wurde kaum verhängt. Die Bereitschaft unserer Mitbürger, nach dem 11. September anonyme Briefe, gefüllt mit Puderzucker, Milzbrand-Drohungen per Telefon oder falsche Notrufe „lustig“ zu finden und diese nur als schlechten Scherz abzutun, ist inzwischen aber bei null angekommen. Die Botschaft gegenüber Politik und Justiz ist klar und eindeutig: Null Toleranz gegenüber Trittbrettfahrern!

Die Drohung eines jungen Mannes aus Nordrhein-Westfalen „Das World Trade Center ist weg – jetzt ist Frankfurt dran“ wurde vor kurzem mit acht Monaten Gefängnis geahndet. Ich kenne keinen, der Kritik an diesem Urteil übt. Wer auf dem Trittbrett eines Zuges namens „Terrorismus“ mitfährt, der darf sich nicht wundern, wenn er von den Gegenmaßnahmen, den Zug aufzuhalten, auch etwas abbekommt. Und für alle potenziellen Nachahmer lautet die Botschaft ganz eindeutig: Null Toleranz gegenüber Trittbrettfahrern!

(B) Aber zur ehrlichen Bestandsaufnahme der Gegenwart gehört auch die klare Erkenntnis, dass die bisherige Strafandrohung – vielleicht auch die Praxis im Justizalltag – offensichtlich nur unzureichend die erhoffte Abschreckungswirkung entfaltet hat. Anders lässt es sich sonst kaum erklären, dass seit Einführung des Sondermeldedienstes für Milzbrandverdachtsfälle über 4000 Verdachtsfälle bis zum heutigen Tage gemeldet wurden. Leider sind es keine Einzelfälle, sondern offenbar ein Massenphänomen, dass verantwortungslose Menschen Briefe oder Pakete mit weißen, pulverförmigen Substanzen füllen, um beim Empfänger den Anschein zu erwecken, er setze sich einer Milzbrandgefahr aus. Diese verantwortungslosen Zeitgenossen treiben nicht nur ihre Mitbürger in Angst und Schrecken, sondern lösen auch – wie wir in den letzten Monaten gesehen, erlebt und erlitten haben – Großeinsätze von Polizei und Feuerwehr aus, die ebenso unser aller Steuergeld kosten, wie die Untersuchungen in den Speziallaboren. Der Polizei, der Feuerwehr und allen anderen, die über viele Wochen ganz außergewöhnlichen Belastungen ausgesetzt waren und in dieser Zeit weit mehr als nur ihre Pflicht taten, sei von dieser Stelle ganz herzlich gedankt.

Der Schaden beschränkt sich aber nicht nur auf den öffentlichen Bereich. Wenn Bürokomplexe, Bahnhöfe oder Flughäfen geschlossen werden müssen, sind Tausende von Mitbürgern hiervon betroffen und selbstverständlich auch materiell wie immateriell geschädigt worden.

Ich glaube, die Sozialschädlichkeit dieses Verhaltens ist uns allen in den vergangenen Wochen verstärkt wieder bewusst geworden. Und die „Störung des öffentlichen Friedens“ – wie es im Gesetz heißt – ist mehr als offen-

sichtlich von den Trittbrettfahrern gewollt und verursacht worden. (C)

Als Christdemokraten wollen wir aus der unheilvollen Serie von Vorfällen dieser Art die Konsequenzen ziehen. Wir wollen gegen diejenigen, die man verharmlosend als Trittbrettfahrer bezeichnet, härter vorgehen. Wer in der gegenwärtigen Situation Straftaten androht oder vor-täuscht, seine Mitbürger in Angst und Schrecken versetzt, Feuerwehrleute und Polizeibeamte bindet und diese damit von ihren eigenen Aufgaben abhält, der begeht kein Kavaliersdelikt mehr, sondern der entfaltet – ich sage dies ganz klar und eindeutig – eine kriminelle Energie, die auch hart bestraft werden muss. Unser Gesetzentwurf sieht daher vor, die Strafdrohung des § 126 StGB zu erhöhen. Unser Entwurf bringt deutlich zum Ausdruck, dass Delikte von solch hoher Sozialschädlichkeit schwerer geahndet werden müssen, als dies der bisherigen Praxis entspricht. Bisher waren diese Taten im Höchstmaß mit geringerer Strafe bedroht als ein Ladendiebstahl nach § 242 StGB oder eine Sachbeschädigung nach § 303 StGB. Und das wollen wir ändern.

Thüringen hat parallel im Bundesrat einen Gesetzesantrag eingebracht, der nicht nur eine Anhebung der Strafandrohung auf fünf Jahre, sondern auch die Einführung einer Mindeststrafe von einem Jahr vorsieht. Damit wird aus einem Vergehen ein Verbrechen. Dies hätte auch zur Folge, dass bereits der Versuch einer solchen Straftat oder die Verabredung von mehreren Personen zu einer solchen Tat verfolgt werden kann, ohne dass dies im Gesetz ausdrücklich erwähnt sein muss. Ich werbe sehr dafür, dass wir in den Ausschußberatungen uns darüber verständigen sollten, ob eine solche Charakterverschiebung vom Vergehen zum Verbrechen für dieses Delikt sinnvoll ist. (D)

Leider haben nicht nur wir es mit den unverantwortlichen Aktionen der Trittfahrer zu tun. Auch unsere Nachbarn trifft es – und sie handeln. Bis jetzt droht in Großbritannien Trittbrettfahrern, die weißes Pulver verschicken und damit einen Milzbrand-Alarm auslösen, im Höchstfall eine Haftstrafe von sechs Monaten. Das britische Anti-Terrorismus-Gesetz sieht nun Haftstrafen in Höhe von bis zu sieben Jahren für Trittbrettfahrer vor. Eine entsprechende Novelle hat bereits Österreich verabschiedet und eine Erhöhung der Strafandrohung vorgenommen.

Ich hoffe, dass wir in diesem Hause zügig unseren Gesetzentwurf beraten werden. Unsere Mitbürger erwarten es, dass wir bald den Trittbrettfahrern dieses eindeutige Stoppsignal setzen.

**Volker Beck (Köln) (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):** Die so genannte Trittbrettfahrerei der letzten Wochen und Monate ist eine widerwärtige Begleiterscheinung der schrecklichen Terrorakte vom 11. September. Wir sind uns darin wohl alle einig: Vorgetäuschte Anthrax-Briefe oder unwahre Bombendrohungen sind kein schlechter Witz! Sie versetzen Menschen unnötig in Angst und Schrecken und sie verursachen extreme Kosten für das Gemeinwesen. Deshalb muss klar sein: Trittbrettfahrerei verdient eine harte und zügige Bestrafung durch unsere



- (A) Justiz. Genau das geschieht auch: Vereinzelt Gerichtsentscheidungen in den vergangenen Wochen haben gezeigt, dass die geltende Rechtslage durchaus ausreicht, um den Tätern angemessen und schmerzhaft ihr Unrecht vor Augen zu führen.

Deshalb ist Ihr Gesetzentwurf, den Sie uns vorgelegt haben, verehrte Kolleginnen und Kollegen von der Union, schlichtweg überflüssig. Es ist ja bei Ihnen im Übrigen auch immer dasselbe Ritual: Bei den Straftaten, die gerade in der Öffentlichkeit – aus welchen Gründen auch immer – in aller Munde sind, fordern Sie immer so gleich eine Erhöhung der Strafraumen. Als ob das irgendetwas bringen würde! Legen Sie doch endlich mal Ihre populistischen Reflexe ab! Gaukeln Sie doch den Menschen nicht vor, dass den Gerichten in diesem Land angeblich der angemessene Strafraumen für die Ahndung dieser Delikte fehlt! Das stimmt einfach nicht und Sie wissen das auch! Ich kann Ihnen nur sagen: Gesetzentwürfe dieser Natur sind schlichtweg unseriös und die Befassung damit ist eine Zeitverschwendung für uns Parlamentarier!

Unser Strafgesetzbuch enthält für solche Trittbrettfahrer-Handlungen – je nach den Umständen des Einzelfalles – eine ganze Reihe von einschlägigen Straftatbeständen mit teilweise erheblichen Strafandrohungen: Der § 126 Abs. 1 beispielsweise sieht für eine Störung des öffentlichen Friedens durch Androhung von Straftaten eine Höchststrafe von drei Jahren Gefängnis. Nach Abs. 2 derselben Vorschrift wird die friedensstörende Vortäuschung der rechtswidrigen Tat eines anderen ebenso mit bis zu drei Jahren Haft bestraft. Diese Freiheitsstrafe kann auch demjenigen blühen, der nach § 145 d Strafgesetzbuch eine Straftat vortäuscht. Der Straftatbestand der Bedrohung in § 241 Strafgesetzbuch ermöglicht ebenfalls eine Haft bis zu einem Jahr. Oft sind gleich mehrere dieser Tatbestände in Tateinheit verwirklicht.

Den Tätern blüht ja nicht nur die strafrechtliche Ahndung. Trittbrettfahrerei kann auch verdammt teuer werden. Denn neben den strafrechtlichen Konsequenzen drohen den Trittbrettfahrern zivilrechtliche Schadenersatzansprüche und überdies die öffentlich-rechtliche Kostenersatzpflicht für den unbegründeten Einsatz von Polizei und anderen Behörden. Ich empfehle zum Beispiel da mal einen Blick in die diversen Polizeigesetze der Länder, die insoweit ausdrückliche Regelungen enthalten, zum Beispiel Art. 9 Abs. 1 BayPAG in Verbindung mit § 1 Nr. 1 BayPolKV.

Das Problem bei der Trittbrettfahrerei ist also nicht die fehlende Sanktionsmöglichkeit, wie uns dies heute die Union vorgaukeln will. Die Schwierigkeit besteht für die Strafverfolgungsbehörden vielmehr darin, der Täter überhaupt habhaft zu werden. Denn bei einem absenderlosen Brief gefüllt mit Waschpulver verlaufen die Ermittlungen meist im Sande. Da hilft das Schrauben an der Strafraumen-Schraube überhaupt nichts!

**Jörg van Essen (FDP):** Das Unwesen der Trittbrettfahrer ist leider nicht neu. Schon seit vielen Jahren erregen wir uns über Trittbrettfahrer, die in spektakulären Entführungsfällen versuchen, das Lösegeld zu ergaunern.

Im aktuellen Zusammenhang mit den Milzbrandfällen hat das Problem mit den Trittbrettfahrern allerdings eine neue, erschreckende Dimension erhalten. Polizei, Feuerwehr, Katastrophenschutz, Labore und Institute werden durch immer neu auftauchende vorgetäuschte Milzbrandfälle regelrecht lahm gelegt. In unerträglicher Weise wird hier mit den Ängsten der Bürgerinnen und Bürger gespielt. Die Sicherheitsdienste werden dringend gebraucht, um der neuen Sicherheitslage in Deutschland angemessen zu begegnen. Dieser Aufgabe können sie aber nur unzureichend gerecht werden, da viele Ressourcen für die Milzbrandverdachtsfälle gebraucht werden. Diese Einsätze sind nicht nur mit einem hohen Personalaufwand verbunden, sondern darüber hinaus auch mit erheblichen Kosten.

Der Staat muss gegenüber diesen Tätern angemessen reagieren. Trittbrettfahrer müssen die ganze Härte der Gesetze zu spüren bekommen. Unsere Rechtsordnung sieht dafür insgesamt mehrere Möglichkeiten vor. Zum einen können gegenüber diesen Tätern Schadensersatzansprüche geltend gemacht werden. Dies schließt auch die Kosten für den Einsatz von Polizei und anderen Behörden mit ein. Zum anderen gibt es im Strafrecht zahlreiche Tatbestände, die gegenüber Trittbrettfahrern zur Anwendung kommen können. Ich denke hier beispielsweise an die Störung des öffentlichen Friedens durch Androhung von Straftaten, das Vortäuschen einer Straftat oder an die Bedrohung. Das Strafrecht bietet also durchaus geeignete Antworten, um dem Problem der Trittbrettfahrer zu begegnen.

Das schnelle Rufen nach einer Erhöhung des Strafraumens ist hier fehl am Platze und wird dem Problem nur unzureichend gerecht. Wir brauchen in diesen Fällen vielmehr eine schnelle Verurteilung der Straftäter. Das beschleunigte Verfahren eignet sich hierfür besonders. Nur wenn die Strafe auf dem Fuße folgt, wird sie weitere Nachahmungstäter abschrecken. Verurteilungen zu mehrmonatigen Freiheitsstrafen ohne Bewährung sind der richtige Weg. Wichtig ist, dass hier die Bürgerinnen und Bürger mit den Organen des Staates gemeinsam bekunden, dass das Vortäuschen einer widerwärtigen Straftat keinerlei Billigung durch die Gesellschaft erfährt. Die Medien können durch zurückhaltende Berichterstattung zusätzlich helfen.

Wenn CDU/CSU in ihrem Gesetzentwurf dennoch eine Erhöhung des Strafraumens fordern, müssen sie schlüssig darlegen, wie sie die unabhängigen Richter dazu zwingen wollen, den Strafraumen in seiner Erhöhung auch anzuwenden. Alle Erfahrungen sprechen dagegen. Es handelt sich um einen absolut untauglichen Vorschlag.

**Dr. Evelyn Kenzler (PDS):** Mit den Ängsten von Menschen zu spielen ist perfide und durch nichts zu rechtfertigen. Ganz gleich aus welchen Motiven, mit welchen Mitteln und welchen Zielen verharmlosend als Trittbrettfahrer bezeichnete Täter ihre Mitmenschen in Angst und Schrecken versetzen: Auch Pseudo-Terroristen sind konsequent zur Verantwortung zu ziehen. Ich teile insofern voll und ganz die Sorge der CDU/CSU-Fraktion,

- (A) die in ihrem Gesetzentwurf zum Ausdruck kommt. Doch wie leider so oft, geht unsere Meinung über die vernünftige Behandlung bzw. Lösung eines Problems auseinander.

Zu dem vorliegenden Gesetzentwurf kann ich kurz gefasst nur sagen: Problem benannt, in der Lösung verrannt und bei den Alternativen ohne Fantasie. Apropos Fantasie: Fällt Ihnen denn bei gesellschaftsschädlichem Verhalten immer nur die Straferhöhung ein? Sollte eine christliche und soziale Partei vor das Strafen nicht zunächst andere sozialintegrative Überlegungen und Vorschläge stellen? Eine geänderte sozialetische Bewertung, von der Sie in ihrem Entwurf sprechen – wenn dies überhaupt zutrifft –, muss doch nicht zwangsläufig zu schärferen Strafrechtssanktionen führen.

Da die CDU/CSU in Sachen Finanzen sich traditionell für überaus kompetent hält: Wieso schreiben Sie in Ihrem Gesetzentwurf, dass seine Umsetzung keine Kosten verursachen würde? Von den Vertretern Ihrer Partei wird doch immer wieder darauf hingewiesen, wie hoch die Kosten für den Strafvollzug sind. Wenn es um Ausländer geht, die in deutschen Strafvollzugsanstalten einsitzen, höre ich stets diesen Hinweis mit erhobener Stimme. Oder geht es Ihnen mit der vorgeschlagenen Straferhöhung nur um Abschreckung? Dann muss ich aber langsam zu dem Schluss kommen, dass sich die CDU/CSU – zumindest in der Rechtspolitik – als Abschreckungspartei geriert.

- (B) Ich bin der Meinung, dass unsere Rechtsordnung ein ausreichendes Instrumentarium an Kriminalstrafen als auch zivilrechtliche Schadenersatzregelungen für solche Fälle bereithält. Polizei und Justiz haben bislang unter Beweis gestellt, dass sie in der Lage sind, schnell und angemessen zu reagieren. Auch wenn ich nicht davon überzeugt bin, dass hohe Strafen potenzielle Nachahmungs-täter abschrecken, möchte ich aber keine Zweifel aufkommen lassen, dass in solchen Fällen eine empfindliche Bestrafung erfolgen muss. Nicht zuletzt sollen die Täter sowohl für alle Schäden als auch für die angefallenen Kosten der Maßnahmen zur Gefahrenabwehr aufkommen.

Aber abgesehen von den notwendigen rechtlichen Reaktionen ist eine öffentliche Ächtung solcher Handlungen nicht minder wichtig. Ich würde mir wünschen, dass insbesondere die Medien durch eine verantwortungsbewusste Berichterstattung mit dazu beitragen, Nachahmungstaten tendenziell zu verhindern. Da in der Vergangenheit auch Jugendliche mehr oder weniger unbedarft Einzelne oder gar die Öffentlichkeit aus unterschiedlichsten Motiven „erschreckt“ haben, müssen aber auch die Eltern und Lehrer gerade in diesen Tagen ihre Verantwortung wahrnehmen. Sie sollten überzeugend deutlich machen, dass anonyme Drohungen mit Angst- und Schreckenspotenzial keine Dummejungenstreiche oder alberne Mädchenscherze sind.

Ob das Strafrecht diese Tätergruppe abschreckt, halte ich für sehr zweifelhaft. Aber vielleicht schreckt sie die CDU/CSU.

#### Anlage 4

##### Zu Protokoll gegebene Reden

###### zur Beratung:

- **des Entwurfs eines Gesetzes zur Änderung des Gesetzes zur Förderung eines freiwilligen sozialen Jahres und anderer Gesetze (FSJ-Förderungsänderungsgesetz – FSJGÄndG)**
- **Antrag: Deutschland braucht gesetzliche Rahmenbedingungen für einen allgemeinen Freiwilligendienst**

(Tagesordnungspunkt 13 und Zusatztagsordnungspunkt 17)

###### Dieter Dzewas (SPD):

„Ich kann besser mit Menschen umgehen, habe gelernt, sie zu verstehen und auf sie einzugehen. Die Achtung vor dem Menschen steigt, auch die Achtung vor dem Alter und das Umgehen mit dem Tod. Ich habe gelernt, andere Meinungen zu tolerieren.“

So lautet die deutliche Aussage einer Absolventin eines freiwilligen sozialen Jahres, nachzulesen in der „Untersuchung zum Freiwilligen Sozialen Jahr“, die vom Bundesfamilienministerium 1998 – und zwar noch vor dem Regierungswechsel – veröffentlicht wurde.

Freiwilliges Engagement ist eines der Fundamente, auf denen unsere Gesellschaft aufgebaut ist. Eine zivile bürgerliche Gesellschaft hat ohne das ehrenamtliche und freiwillige Zutun ihrer einzelnen Mitglieder keine Zukunft. Gerade im Internationalen Jahr der Freiwilligen sollten wir uns das vor Augen führen.

Die Studie „Ehrenamt, Freiwilligenarbeit und bürgerschaftliches Engagement“ von 1999 fördert zutage: Besonders junge Mitbürgerinnen und Mitbürger zwischen 14 und 24 Jahren sind mit 37 Prozent überdurchschnittlich oft und gerne freiwillig engagiert. Das zeigen auch die Zahlen: Etwa 13 000 junge Menschen leisten jedes Jahr ein freiwilliges soziales oder freiwilliges ökologisches Jahr.

Etwa 91 Prozent der Teilnehmerinnen und Teilnehmer eines freiwilligen Jahres beurteilen ihr Jahr als sehr positiv oder positiv. Auch das ist in der Studie zum FSJ nachzulesen. Für fast alle Jugendlichen ist der Freiwilligendienst richtungsweisend für ihre soziale Kompetenz und die berufliche Entwicklung.

Wir können sehen, dass junge Freiwillige in ihrer überwältigenden Mehrheit sehr zufrieden mit dem FSJ und FÖJ sind. Das zeigt auch, dass die Nachfrage nach Freiwilligenplätzen seit Jahren das Angebot übersteigt. Wir sehen darin aber keinen Grund sich auszuruhen. Stattdessen wollen SPD und Bündnis 90/Die Grünen das Engagement junger Mitbürgerinnen und Mitbürger weiter fördern. Das von uns eingebrachte FSJ-Förderungsänderungsgesetz unterstützt junge Leute beim freiwilligen Engagement.

(C)

(D)

- (A) Wir flexibilisieren die Dauer des Dienstes, dessen Höchstdauer 18 Monate (12 + 6) beträgt, und ermöglichen die Ableistung in zeitlichen Abschnitten von mindestens 3 Monaten innerhalb eines Gesamtzeitraums von 2 Jahren. Die Förderung des Freiwilligendienstes im Ausland erweitern wir auf Länder außerhalb Europas.

Wir erhöhen die berufsqualifizierende Bedeutung des freiwilligen Jahres. Mit dem In-Kraft-Treten unseres FSJ-Förderungsänderungsgesetzes erhalten Freiwillige nach Ableistung des Dienstes ein Zeugnis mit der Aufnahme berufsqualifizierender Merkmale ihrer Tätigkeit.

Wir stärken die Freiwilligendienste und machen sie attraktiver:

Erstens. Wir erweitern die Möglichkeiten, in welchen Bereichen sich junge Freiwillige engagieren können. Wir öffnen neben den klassischen Bereichen wie sozialen Dienstleistungen, dem Gesundheits- und Pflegebereich auch die Felder Kultur, Sport, Denkmalpflege und Jugendhilfe. Im kulturellen Bereich heißt das beispielsweise die Hilfe in Bibliotheken, Musikinitiativen oder Museen, in der Denkmalpflege die Unterstützung restaurativer und pflegender Maßnahmen.

Für viele junge Männer und Frauen sind die neu aufgenommenen Bereiche eine echte Alternative zum klassischen FÖJ oder FSJ. Viele Jugendliche sind gerne im sportlichen Umfeld zuhause und mit gesteigerter Freude in diesen Bereichen aktiv. Wir zeigen mit der Ausweitung der Dienste auch unsere Anerkennung der Leistungen. Zudem machen wir als Gesellschaft deutlich, dass wir junge engagierte Menschen brauchen und schätzen.

- (B)

Auch die Flexibilisierung der Dienste und die Ableistung in Blöcken von 3 Monaten innerhalb eines Zeitraums von 2 Jahren erhöht deren Attraktivität. Gerade junge Menschen fühlen sich oft überfordert, wenn man ihnen eine Dienstzeit von 12 Monaten anbietet. Viele reagieren reserviert angesichts dieses langen Zeitraums, einige stehen ihm gar ablehnend gegenüber, obwohl sie das Engagement selbst befürworten. Die Antwort darauf heißt Flexibilisierung, und diese erfolgt in Absprache mit den Einsatzstellen.

Zweitens. Wir ersetzen das Mindestalter für die Ableistung eines freiwilligen Jahres durch den Zeitpunkt des Endes der Vollzeitschulpflicht. Das bedeutet, dass nun auch Absolventen von Haupt- und Realschulen nahezu unmittelbar nach ihrer Schulzeit ein FSJ oder FÖJ beginnen können.

Drittens. Mit dem neuen § 14c Zivildienstgesetz regeln wir, dass anerkannte Kriegsdienstverweigerer in Zukunft nach ihrer Anerkennung ein freiwilliges soziales oder freiwilliges ökologisches Jahr als Ersatz für den Zivildienst ableisten können. Auch hier gilt: Das FSJ kann in den Bereichen liegen, die beispielsweise im kulturellen oder sportlichen Spektrum liegen. Voraussetzung ist eine mindestens 2 Monate längere Verpflichtung als bei Zivildienstleistenden. Bevor nun die Einwände kommen: Die Plätze für Zivildienstleistende in Freiwilligendiensten werden zusätzlich zu den schon vorhandenen angeboten. Es wird kein Gerangel um freie Plätze geben.

- (C) Viertens. Mit dem vorliegenden Gesetzentwurf treten wir in der Frage der Konversion des Zivildienstes von der Phase des Redens in die Phase des Handelns.

Mit der Ermöglichung, FSJ und FÖJ anstelle des Zivildienstes zu leisten, erhöhen wir die Attraktivität der Freiwilligendienste. Wir bewegen uns weg vom Charakter des verordneten Dienstes wie dem Wehrdienst oder dem Zivildienst und öffnen neue Felder, die auch individuelle interessenorientierte Schwerpunktsetzungen zulassen.

Mit einigen Sätzen möchte ich noch auf den mitzubehandelnden Antrag der FDP-Fraktion eingehen. Dieser ist in seiner Form eher eine beliebige Ansammlung von Allgemeinplätzen und sicher keine Alternative zum vorliegenden Gesetzentwurf. Für zukünftige Vorhaben enthält er aber einige diskussionswürdige Vorschläge, die allerdings mit den Ergebnissen der Enquete-Kommission „Zukunft des Bürgerschaftlichen Engagements“ abgeglichen werden sollten.

Unser Gesetzentwurf dagegen ist ein Angebot an junge Menschen, an eine gesellschaftlich engagierte Generation, an junge Leute, die etwas bewegen wollen, sich einbringen möchten und dafür wertvolle Zeit opfern. Und ich denke, es herrscht Konsens im ganzen Hause: Wir müssen junge Freiwillige mit aller Kraft unterstützen.

**Thomas Dörflinger (CDU/CSU):** 34 Prozent aller Deutschen über 14 Jahre engagieren sich in irgendeiner Form ehrenamtlich. Die Debatte, die wir heute über die Zukunft der Freiwilligendienste führen, ist für die CDU/CSU-Bundestagsfraktion daher auch Anlass, zunächst an die vielen Bürgerinnen und Bürger ein herzliches Wort des Dankes und der Anerkennung zu sagen.

- (D)

Alle Parteien in diesem Hohen Haus haben ein gemeinsames Ziel, nämlich die Bürgerinnen und Bürger, die sich für Gemeinschaft und Gesellschaft einbringen möchten, in ihrem Bemühen zu stärken und zu ermutigen und daneben die Rahmenbedingungen so zu verändern, dass möglichst viele andere es ihnen gleichtun. Die Erwartungen sind – auch mit Blick auf das, was Rot-Grün 1998 in ihre Koalitionsvereinbarung hineingeschrieben haben – groß. In diesem Zusammenhang bleibt festzuhalten, dass die Bundesregierung erst nach massivem Druck aus der Opposition dazu bereit war, bei der Übungsleiterpauschale eine Verbesserung in die Wege zu leiten und nun nach langem Warten die versprochenen Verbesserungen bei den Freiwilligendiensten versucht in Angriff zu nehmen.

Es ist richtig und zwischen Regierung und Opposition unstrittig, die gesetzlichen Bestimmungen zum Freiwilligen Sozialen und zum Freiwilligen Ökologischen Jahr unter einem Dach zusammenzufassen und die Regelungen zu vereinheitlichen. Dies ist auch ein Beitrag zu mehr Transparenz und Effizienz und findet durchaus unsere Unterstützung. Trotzdem bietet der Gesetzentwurf, den uns die Bundesregierung heute vorlegt, in mehrfacher Hinsicht Anlass zur Kritik.

Da ist zunächst die Absicht, FSJ und FÖJ zukünftig auch als geleisteten zivilen Ersatzdienst nach dem Zivildienstgesetz anzuerkennen; eine auf den ersten Blick vielleicht einleuchtende Regelung, die aber in mehrfacher

- (A) Hinsicht mit Problemen behaftet ist. Lassen Sie mich auf einige Punkte detailliert eingehen:

Erstens. Sie vermengen zwei Dinge miteinander, die von ihrer Grundstruktur zu unterschiedlichen Gebieten gehören, nämlich Pflicht- und Freiwilligendienst. Es wird gleich deutlich werden, dass wir auf mehreren Feldern in die Bredouille geraten.

Zweitens. Nur anerkannte Wehrdienstverweigerer kommen in den Genuss dieser neuen Regelung. Wer sein FSJ oder sein FÖJ vor der Musterung leistet, kann seinen Beitrag für die Gesellschaft nicht als Zivildienst anerkennen lassen. Dies wird insbesondere für Absolventen der Hauptschule zutreffen.

Drittens. Würden wir eine pure Regelung für die Freiwilligendienste treffen, wäre es in der Tat zu begrüßen, dass dieser Dienst auch in kulturellen oder sportlichen Bereichen oder zum Beispiel in der Denkmalpflege erbracht werden kann. Wir waren uns aber über die Fraktionsgrenzen in der Diskussion über die Zukunft des Zivildienstes einig, dass der Zivildienst zukünftig insbesondere auf den Dienst am Menschen konzentriert werden sollte. Da aber die genannten Bereiche zukünftig auch für den Zivildienst Anrechnung finden sollen, ist klar: Diesen Konsens verlassen Sie mit dem nun vorgelegten Gesetzentwurf, und dies findet unsere Zustimmung nicht.

Viertens. Die Anerkennung von FSJ und FÖJ als Zivildienst wirft ganz offensichtlich ein Problem in der rentenversicherungsrechtlichen Gestaltung auf, da der Zivildienstleistende in der gesetzlichen Rentenversicherung de jure als „Beschäftigter“, der junge Mann im FSJ aber als „Auszubildender“ behandelt wird, was mit unterschiedlichen Entgeltpunkten in der Rentenversicherung seinen Niederschlag findet. Nun hätte man das auf die einfachste Art lösen können, indem man dem jungen Mann im FSJ einfach für die Zeit, in der er sich im Zivildienst befindet, auch den rentenrechtlichen Status eines Zivildienstleistenden zuerkannt hätte. Dies hätte freilich zur Folge gehabt, dass die Rentenversicherungsbeiträge des Zivildienstleistenden im FSJ auch vom Bund hätten getragen werden müssen. Sie haben mit dem heute vorgelegten Gesetzentwurf die andere Variante gewählt: Der Zivildienstleistende im FSJ verbleibt zwar im Status des Freiwilligen, erhält aber die Rentenversicherungsbeiträge nur in der Höhe, die auch der Zivildienstleistende, der sich nicht im FSJ befindet, erhält. So wälzen Sie einen Teil der Rentenversicherungsbeiträge für die Zivildienstleistenden, die eigentlich der Bund zu tragen hätte, auf die Kasse der gesetzlichen Rentenversicherung ab. Dies werden wir nicht mittragen.

Gerade an dem letzten Punkt zeigt sich, dass die Vermengung von Freiwilligendiensten und Zivildienst nicht der richtige Weg ist. Nicht nur wegen der gerade geschilderten rentenversicherungsrechtlichen Problematik im Zivildienst, sondern auch, weil zukünftig ein Freiwilligendienst erster Klasse und ein Freiwilligendienst zweiter Klasse entsteht – je nachdem, ob ein junger Mann sich entscheidet, sein FSJ entweder als Zivildienst anerkennen zu lassen oder aber nicht.

Lassen Sie mich einen weiteren Kritikpunkt nennen, den ich bereits im Ausschuss angesprochen habe:

Die insbesondere von Rot-Grün immer und immer wieder geforderte Gleichbehandlung von Wehr- und Zivildienst findet mindestens an einer Stelle nicht statt. In der derzeit gültigen Fassung des Wehrpflichtgesetzes ist die Einberufung zur Bundeswehr frühestens nach Vollendung des 17. Lebensjahres möglich. So steht es in § 5 Abs. 1 a. Im nun zur Änderung anstehenden § 2 Abs. 4 des „Gesetzes über die Verweigerung des Kriegsdienstes mit der Waffe aus Gewissensgründen“ soll jedoch geregelt werden, dass der Antrag auf Kriegsdienstverweigerung schon sechs Monate vor Ablauf des 17. Lebensjahres gestellt werden kann. (C)

Ein letzter Punkt. Die Kosten für die öffentlichen Haushalte werden von Ihnen auf dem Titelblatt der Drucksache 14/7485 mit „Keine“ angegeben. Meine diesbezügliche Frage im Ausschuss blieb durch die Ministerin und die anwesenden Mitarbeiter des Hauses unbeantwortet. Sie selbst schreiben aber in der Begründung zu Art. 3 Nr. 2 Abs. 4 des Gesetzentwurfs, dass der Zuschuss an die Träger, die Zivildienstleistende im Rahmen des geplanten § 14 c Zivildienstgesetz, also im FSJ oder FÖJ einsetzen, oftmals nicht kostendeckend sei, weswegen der Zuschuss entsprechend der Kostenentwicklung im Zivildienst jährlich angepasst werden könne. Also so ganz kann das mit der Haushaltsneutralität nicht übereinstimmen. Hier hätten wir gerne etwas Genaueres gehört.

Die vereinbarte Anhörung im nächsten Jahr und die Beratungen im Ausschuss bieten Gelegenheit, notwendige Verbesserungen am Entwurf vorzunehmen. Die CDU/CSU-Bundestagsfraktion ist hierbei zu einer konstruktiven Mitarbeit bereit. (D)

**Imingard Schewe-Gerigk (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):** Die Zukunft unseres Landes und unserer Demokratie wird wesentlich davon abhängen, ob sich in unserem Land eine lebendige Zivilgesellschaft entwickelt. Freiwilliges Engagement ist der „soziale Kitt, der die Gesellschaft zusammenhält.“

Im Internationalen Jahr der Freiwilligen ist die Verbesserung der Rahmenbedingungen für freiwilliges Engagement durch die Bundesregierung angesagt. Freiwilliges Engagement von Jugendlichen darf nicht länger ausgebremst werden. Gerade dies leistet die Novelle, und das sage ich hier insbesondere an die Adresse der FDP, die sich die Konzepte von Bündnis 90/Die Grünen in ihrem Antrag zu Eigen gemacht hat. Bislang war mir diese inhaltliche Übereinstimmung noch nicht bekannt.

Es gibt für das Freiwillige soziale und ökologische Jahr mindestens doppelt bis dreifach so viele Bewerber und Bewerberinnen, die sich bundesweit oder international engagieren wollen, wie Plätze vorhanden sind. Wir werden mit der Umsetzung des FSJ/FÖJ-Gesetzes hierfür einen vernünftigen Rahmen schaffen, der die positiven Forderungen der Länder beinhaltet und noch darüber hinaus geht.

Bei aller Euphorie über das freiwillige Engagement der Bürger und Bürgerinnen bleibt es für uns wichtig, dass diese freiwillige Tätigkeit arbeitsmarktneutral wirkt. Wenn wir von den Menschen Engagement fordern, ist der Staat in der Verantwortung, ihnen dafür einen Rahmen zu

- (A) bieten. Junge Freiwillige müssen zusätzlich zum grundsätzlichen Bedarf der Träger beschäftigt werden. Alles andere hätte aus jugendpolitischer Sicht nachhaltig negative Konsequenzen. Bündnis 90/Die Grünen lehnen es ab, Jugendlichen im Namen des Gemeinwohls das Gefühl zu geben, als „billige Arbeitskraft“ oder eben als „sozialer Ausfallbürge“ missbraucht worden zu sein.

Grundlage des Gesetzes ist für Bündnis 90/Die Grünen der Lerncharakter des freiwilligen Jahres. Für uns steht fest, dass Jugendliche nach der Schule bis zu ihrem 27. Lebensjahr in sozialen und ökologischen Bereichen ein sozial abgesichertes freiwilliges Jahr machen können. Die Öffnung für die Einsatzfelder Kultur und Sport sollen ebenfalls im Gesetz festgelegt werden.

Freiwillige brauchen einen Status. Also ist ihre Absicherung in der Sozialversicherung unabdingbar. Für die Auslandsdienste ist es unabdingbar, die Träger einzubinden, sie aber nicht zusätzlich zu belasten. Für Freiwillige im In- und Ausland gilt, dass das Kindergeld weiter bezahlt wird.

Die Erfahrung und Kompetenz, die Jugendliche im freiwilligen Jahr erhalten, soll nachvollziehbar werden. Deshalb wollen wir ein Zertifikat, das ihre Arbeit dokumentiert.

Parallel zur praktischen Erfahrung gibt es einen festgelegten Rahmen von pädagogischer Begleitung und Projektarbeit, der von den Jugendlichen selbst bisher als sehr positiv bewertet wird. Die einheitliche Regelung der In- und Auslandstätigkeiten in unterschiedlichen Bereichen gewährt den Jugendlichen die Chance, ihre Erfahrungen gleichwertig zu sehen und zu nutzen. Die schulische Vorbildung darf hier kein Kriterium sein.

- (B)

Freiwilliges Engagement bedeutet für viele Jugendliche praktische Erfahrung und Orientierung bei der späteren Berufswahl. Die Anerkennung des freiwilligen Dienstes als Zivildienst soll es jungen Männern ermöglichen Erfahrungen zu sammeln, ohne dem Zwangscharakter des Zivildienstes zu unterliegen.

Für uns ist es wichtig, dass hier eine gangbare Perspektive für die Konversion des Zivildienstes geschaffen wird. Dabei ist festzustellen, dass einerseits im sozialen Sektor Arbeitsplätze geschaffen werden müssen und andererseits das soziale Engagement der Zivildienstleistenden durch die freiwillige Tätigkeit erhalten bleibt.

Die Chancen des freiwilligen Engagements im Ausland liegen in den Erfahrungen der Jugendlichen mit Erinnerungsarbeit. Junge Menschen, die mit Holocaust-Überlebenden arbeiten oder wichtige Aufgaben in Gedenkstätten übernehmen, die in interkulturellen Einrichtungen in Israel, in Polen, in Tschechien oder in Bosnien arbeiten, leisten mit ihrem Freiwilligendienst einen entscheidenden Beitrag zur Demokratisierung unserer Gesellschaft.

Über die Unterstützung der Länder freuen wir uns bei der Umsetzung des Gesetzes außerordentlich. Bündnis 90/Die Grünen sehen in den Ländervorschlägen auch das Angebot, die Schaffung neuer Stellen zu unterstützen.

Junge Freiwillige sind – und da herrscht Einigkeit zwischen Bund und Ländern – wichtige Multiplikatoren und Multiplikatorinnen auf dem Weg zu einer starken Zivilge-

ellschaft, die sich demokratischen Werten verpflichtet und damit dem Rassismus, dem Antisemitismus und rechtsradikalen Tendenzen Widerstand entgegensetzt. (C)

**Ina Lenke (FDP):** Die Bundesregierung ist mit dem großen Versprechen angetreten, eine bessere Förderung von Freiwilligendiensten auf den Weg zu bringen. Übrig geblieben sind Änderungen zum freiwilligen sozialen Jahr und zum freiwilligen ökologischen Jahr. Das ist zu wenig. Die Staatssekretärin hat die Vorlage lediglich als „ersten Schritt“ bezeichnet. In dieser Legislaturperiode drückt sich also die Bundesregierung vor einer konzeptionellen Neugestaltung gesetzlicher Rahmenbedingungen für einen allgemeinen Freiwilligendienst.

Der Gesetzentwurf der Regierungskoalition verbessert in einigen Punkten den gesetzlichen Rahmen zur Ableistung eines freiwilligen sozialen oder ökologischen Jahres. Die FDP begrüßt, dass FSJ und FÖJ Ersatz zum Zivildienst sein werden. Bessere Rahmenbedingungen für allgemeine Freiwilligendienste und bürgerschaftliches Engagement werden durch diesen Gesetzentwurf jedoch nicht geschaffen. Angesichts der gebotenen Diskussion um die Aussetzung der Wehrpflicht und dem damit zur Disposition stehenden Zivildienst gilt es, einen gänzlich neuen Rahmen für freiwilliges bürgerschaftliches Engagement zu schaffen.

Was die Änderungen für einen freiwilligen Dienst im Ausland angeht, werden wir bei der Anhörung Anfang nächsten Jahres besonders nachfragen, ob die vorgeschlagenen Regelungen ausreichend sind. Wie sich der Entwurf auf die Erteilung von Visa- und Arbeitserlaubnisse sowie steuerrechtlich in außereuropäischen Gastländern auswirkt, ist derzeit unklar. Weil der Entwurf die vollständige Sozialversicherungspflicht fordert, könnten in einigen Gastländern Komplikationen auftreten. Auch, dass die Vor- und Nachbereitung und Sprachkurse nur hier im Inland durchgeführt werden sollen, halte ich im Rahmen von internationalen Begegnungen für nicht praktikabel. (D)

Die FDP hat heute einen eigenen Antrag eingebracht, der unsere Position aufzeigt. Wir wollen, dass rechtliche Grundlagen für einen allgemeinen Freiwilligendienst in Deutschland geschaffen werden, die grenzüberschreitende Freiwilligendienste besonders für junge Menschen zur Stärkung von Toleranz, Solidarität und Partizipation im Rahmen eines europäischen Aufbauwerks erleichtern, rechtliche und institutionelle Hindernisse abbauen und das gemeinschaftliche Aktionsprogramm „Jugend“ entsprechend dem Beschluss des Europäischen Parlaments und des Rates unterstützen, sowie den Beschluss Nr. 1 686/98/EG der Europäischen Union umsetzen.

Freiwilliges Engagement muss sich für die Freiwilligen, aber auch für die Dienststellen lohnen. Dazu sollen auf Trägerseite Verwaltungshindernisse und Kostenfaktoren abgebaut werden, aufseiten der Freiwilligen nicht nur für Ableistende eines freiwilligen sozialen oder ökologischen Jahres, sondern für alle freiwilligen Engagierten ihr mindestens einjähriger Dienst als Zivildienst anerkannt, Fortbildungsmöglichkeiten geschaffen und Qualifikationen zertifiziert werden. Auf internationaler, dabei besonders auf europäischer Ebene sind Regelungen zu schaffen,

- (A) die es Freiwilligen im In- und Ausland ermöglichen, sich unbürokratisch überall zu engagieren.

Ich fordere die Bundesregierung auf: Überprüfen Sie Ihren zaghaften Gesetzentwurf und schaffen Sie endlich Regelungen, die freiwilliges Engagement tatsächlich attraktiv machen und ihnen Anerkennung zuteil werden lassen!

**Monika Balt (PDS):** Bürgerschaftliches Engagement und Freiwilligenarbeit sind zweifelsfrei wichtig für die Entwicklung der Zivilgesellschaft. Durch den persönlichen Einsatz leisten junge Freiwillige einen wichtigen Beitrag zur Verbesserung des sozialen Klimas und übernehmen Verantwortung über den eigenen Lebensraum hinaus. Der vorliegende Gesetzesentwurf zielt auf eine Verbesserung der Rahmenbedingungen für die Freiwilligendienste im freiwilligen sozialen und ökologischen Jahr.

Nun betonen Sie immer wieder, meine Damen und Herren von der Regierungskoalition, dass das freiwillige Engagement gegen Erwerbsarbeit abzugrenzen sei. Die Dienste sollen Lerndienste sein. Wenn dem doch so wäre!

Nun sind doch die Ursachen, die 1954 zu den Überlegungen eines freiwilligen sozialen Jahres und 1964 zum entsprechenden Gesetz geführt haben, nicht behoben. Ganz im Gegenteil: Der Mangel an Lehrstellen und Ausbildungsplätzen sowie der Personalmangel im pflegerischen und sozialen Bereich sind angestiegen. Gleiches gilt für das freiwillige ökologische Jahr. Hinzu kommt das gravierende Problem der Massenarbeitslosigkeit, bei dem kein wirtschaftlicher oder politischer Lösungsansatz erkennbar ist. Um dem Ganzen den sozialen „Sprengstoff“ zu nehmen, sind das freiwillige soziale und das freiwillige ökologische Jahr anstelle arbeitsmarktpolitischer Instrumentarien zur Schaffung von Ausbildungs- und dauerhaften Arbeitsplätzen ein idealer Ersatz, der zudem noch die Arbeitslosenstatistik schön.

Außerdem sind die Stellen des freiwilligen sozialen und des freiwilligen ökologischen Jahres sehr niedrig bezahlte und verstärken den Trend zum Niedriglohnsektor. Nicht hinnehmbar ist das Vorhaben – wie im Begründungsteil des Gesetzentwurfes zu lesen –, das Taschengeld der Freiwilligen auf das Niveau des Kindergeldes abzusenken.

Die zeitliche Verlängerung des freiwilligen sozialen Jahres liegt sicherlich auch im Interesse der Dienstleistenden. Allerdings kritisieren wir die Flexibilisierung nach Blöcken. Das schafft einen ungerechtfertigten bürokratischen Mehraufwand für die Träger. Die pädagogische Betreuung wird aufgrund der Erhöhung der Zahl der zu Betreuenden zur Farce.

Sie wollen die Tätigkeitsfelder der Freiwilligendienste ausweiten: auf kulturelle und sportliche Bereiche sowie auf den Denkmalschutz. Auf den ersten Blick ist daran nichts zu kritisieren. Um das zu finanzieren, wäre es aber sinnvoll – so wie es Bündnis 90/Die Grünen wollten, sich aber nicht durchsetzen konnten –, die frei werdenden Mittel des Zivildienstes in den Topf der Freiwilligendienste einzustellen.

Besonders kritisch steht die PDS den Regelungen gegenüber, die aus dem Pflichtdienst Zivildienst auf Freiwilligendienste übertragen werden sollen. Damit wird der Identität von Freiwilligendiensten und der gesellschaftlichen Anerkennung der Dienste Schaden zugefügt. Das grundsätzliche Ziel der Bundesregierung, Freiwilligendienste zu fördern, wird damit konterkariert. Freiwilligendienste müssen „freiwillig“ bleiben! Das Bundesamt für Zivildienst darf deshalb keinerlei Aufsicht über Freiwilligendienste führen können.

Die Folge dieser Regelungen wird sein, dass es zu einem Verdrängungswettbewerb zwischen jungen Frauen und zivildienstpflichtigen jungen Männern in den Einsatzstellen und bei den Trägern kommt. Das läuft im Übrigen der Gender-Mainstreaming-Richtlinie der EU zuwider. Aus unserer Sicht besteht ein erheblicher Überarbeitungs- und Korrekturbedarf der vorliegenden Gesetzesnovelle.

**Dr. Christine Bergmann, Bundesministerin für Familie, Senioren, Frauen und Jugend:** Junge Menschen wollen sich freiwillig engagieren.

Wir wissen, dass 37 Prozent der jungen Menschen in Deutschland freiwillig engagiert sind. Das ist überdurchschnittlich viel im Vergleich zu den anderen Altersgruppen. Das verdient unsere Anerkennung.

Wir legen deshalb am Ende des Internationalen Jahres der Freiwilligen eine Reform und Ausweitung der Freiwilligendienste für Jugendliche auf den Tisch. Das heißt:

Erstens. Wir weiten die Einsatzfelder aus. (D)

Zweitens. Wir ermöglichen die Freiwilligendienste zu gleichen Bedingungen auch im nichteuropäischen Ausland.

Drittens. Wir geben den Freiwilligendiensten eine Orientierungsfunktion für einen zukünftigen Beruf.

Das freiwillige soziale Jahr gibt es seit 1964. Das freiwillige ökologische Jahr wurde 1993 eingeführt. Diese Freiwilligendienste sind bei den Jugendlichen in den letzten Jahren immer beliebter geworden. Wir haben die Angebote in den vergangenen Jahren kontinuierlich ausgeweitet: von 7 100 Jugendlichen im Jahr 1993 auf heute rund 13 200. Das ist eine Steigerung um 85 Prozent. Aber noch immer übersteigt die Nachfrage deutlich das Angebot. Der Freiwilligendienst in sozialen und ökologischen Tätigkeitsfeldern wird von den jungen Menschen genutzt, um Einblicke zu bekommen, Erfahrungen zu sammeln und mitzuhelfen. Die meisten Teilnehmerinnen und Teilnehmer haben in dieser Zeit den ersten engen Kontakt mit dem beruflichen Alltag. Sie lernen das Arbeitsleben kennen, sei es im Krankenhaus, auf der Pflegestation oder beim Schutz des Wattenmeeres. Sie machen wichtige persönliche Erfahrungen im Umgang mit Menschen.

Am Ende beurteilen 91 Prozent der Teilnehmerinnen und Teilnehmer ihr freiwilliges Jahr mit sehr gut oder gut.

Für viele junge Leute ist ihre Erfahrung während des freiwilligen sozialen und ökologischen Jahres richtungweisend für ihre berufliche Zukunft.

(A) Die Freiwilligendienste helfen also bei der Berufstrennung. Deshalb ist es auch so wichtig, dass noch stärker berufsorientierende und berufsqualifizierende Elemente in die Freiwilligendienste aufgenommen werden. Die Freiwilligen sollen zukünftig ein Zertifikat erhalten, mit dem sie ihre erworbenen Kompetenzen und Erfahrungen ausweisen können. Dieses Zertifikat soll den Einstieg in die Ausbildungs- und Berufswelt erleichtern.

Mit dem vorliegenden Gesetz machen wir die Freiwilligendienste auch flexibler.

Wir schaffen Möglichkeiten, den Dienst künftig in Blöcken, zum Beispiel drei Monate, abzuleisten, innerhalb einer Spanne von 24 Monaten. Auch eine freiwillige Verlängerung um bis zu sechs Monate über die Höchstdauer von zwölf Monaten hinaus wird möglich. So sollen junge Menschen in die Lage versetzt werden ihr freiwilliges Engagement so zu gestalten, dass es in ihre persönliche Lebensplanung hineinpasst.

Ich habe bereits darauf hingewiesen: In den letzten Jahren hatten wir immer mehr Bewerberinnen und Bewerber als Plätze beim freiwilligen sozialen und ökologischen Jahr. Das werden wir ändern. Wir werden im nächsten Jahr die Zahl der Plätze für die beiden Freiwilligendienste um 50 Prozent erhöhen und mit 5 Millionen Euro zusätzlich ausstatten. Das ist eine deutliche Steigerung.

Wir werden die Einsatzfelder für die Freiwilligendienste erweitern. Künftig kann das freiwillige soziale Jahr auch in der Jugendarbeit des Sports, in Verbänden und Vereinen absolviert werden.

(B) Außerdem haben wir im September diesen Jahres ein Modellprojekt „Freiwilliges Soziales Jahr im kulturellen Bereich“ begonnen.

Mit dem vorliegenden Gesetz berücksichtigen wir auch das große Interesse von Jugendlichen, einen freiwilligen Dienst im Ausland zu absolvieren.

Seit 1993 kann der Freiwilligendienst auch im europäischen Ausland abgeleistet werden.

Wir werden die Freiwilligendienste künftig zu den gleichen Bedingungen auch in außereuropäischen Ländern ermöglichen. Damit fördern wir die Weltoffenheit und den Dialog zwischen den Kulturen, die wir in unserer Gesellschaft brauchen.

Mit dem neuen Gesetz stellen wir die jungen Menschen, die ihr freiwilliges soziales oder ökologisches Jahr im Ausland ableisten, denen im Inland gleich. Sie erhalten die gleiche Absicherung in der Sozialversicherung und bei der Zahlung von Kindergeld.

Bei der Weiterentwicklung der Freiwilligendienste ist unser Ziel, die Dienste für alle Jugendlichen bereitzustellen und ihnen die tatsächliche Teilnahme durch geeignete Angebote zu ermöglichen. So wollen wir, dass in Zukunft die Absolventen von allen Schularten, vor allem auch Hauptschulabsolventen, eine größere Rolle spielen. Deshalb ist künftig der Schulabschluss Voraussetzung für den Zugang und nicht mehr das Mindestalter.

(C) Lassen Sie mich abschließend noch auf Folgendes hinweisen: Wir wollen den Zivildienst und die Freiwilligendienste in Zukunft stärker miteinander verzahnen. Deshalb wird das Zivildienstgesetz künftig vorsehen, dass anerkannte Kriegsdienstverweigerer anstelle des Zivildienstes auch ein freiwilliges soziales oder freiwilliges ökologisches Jahr neuer Prägung ableisten können.

Der vorliegende Gesetzentwurf entwickelt den Freiwilligendienst für Jugendliche weiter und gibt ihm neue Impulse. Er wird damit den unterschiedlichen Interessenlagen von Jugendlichen gerecht und trägt dazu bei, die Rahmenbedingungen für freiwilliges Engagement in unserem Land zu verbessern.

## Anlage 5

### Zu Protokoll gegebene Reden

#### zur Beratung des Antrags: Zusagen zum globalen HIV/Aids- und Gesundheitsfonds einhalten und Aidsimpfstoffforschung stärker fördern (Tagesordnungspunkt 14)

**Frank Hempel (SPD):** Jede Minute infizieren sich mehr als 10 Menschen mit dem HI-Virus. Jeden Tag sterben mehr als 8 000 Menschen an den Folgen von Aids; jede Minute stirbt ein Kind daran. Wir alle sind uns wohl einig über die Dringlichkeit, diese Epidemie mit allen uns zur Verfügung stehenden Mitteln zu bekämpfen und hoffentlich bald zu besiegen.

(D) Doch bis dahin ist es noch ein weiter Weg. Unsere Aufgabe muss es sein, diesen Weg so kurz wie möglich zu halten. Der Fokus liegt hierbei, der globalen Problemlage angemessen, auf den Ländern des südlichen Afrikas, die besonders unter der Belastung durch HIV/Aids zu leiden haben: Es handelt sich hierbei sowohl um eine menschliche, als auch um eine ökonomische Tragödie. Doch gerade in den letzten Monaten ist uns bewusst geworden, dass auch die Situation in anderen Regionen der Welt, wie zum Beispiel in China, Indien und der GUS – hier besonders in der Ukraine und in Russland – an Brisanz zugenommen hat.

Zu China waren Schlagzeilen zu lesen wie zum Beispiel. „Am Rand des Abgrunds bricht China mit dem Aids-Tabu“ oder „China gibt Aids-Epidemie zu“. Nach Jahren der Tabuisierung scheint sich die chinesische Regierung der Bedrohung bewusst zu werden. Zwar ist die Prävalenzrate aufgrund der hohen Bevölkerungszahl – gleiches gilt auch für Indien – relativ gering, doch neueste Zahlen dokumentieren 600 000 HIV-infizierte Chinesinnen und Chinesen. Mit der Enttabuisierung der Aidsproblematik sind Staaten wie China und Indien auf dem richtigen Weg, den Kardinalfehler der Vergangenheit zu vermeiden; nämlich die Epidemie lange zu verheimlichen und zu verharmlosen. Wir müssen diese Staaten dabei intensiv unterstützen und sie auch zu mehr Eigeninitiative bewegen.

Ich möchte nicht zum x-ten Mal gebetsmühlenhaft die globalen Statistiken anführen. Diese sind uns gerade jetzt, zwei Wochen nach dem internationalen Welt-Aids-Tag noch im Gedächtnis.

(A) Vielmehr frage ich mich, was an dem Antrag der CDU/CSU neu ist. Schon Mitte des Jahres hat die Koalition einen Antrag zur Förderung der Aidsbekämpfung in Entwicklungsländern vorgelegt (14/6320 vom 20. Juni 2001). Dieser fand, bei Enthaltung der CDU/CSU-Fraktion, breite Zustimmung in diesem Hause.

Zudem ist der Zeitpunkt des CDU/CSU-Antrags aus zwei Gründen sehr ungünstig gewählt. Ich möchte ihnen auch erläutern warum: Erstens hat die FDP-Fraktion schon am 14. November 2001 eine Kleine Anfrage mit der Überschrift „Finanzielle Unterstützung für den Global and Health Fonds“, Drucksache 14/7516, an die Bundesregierung gestellt, in der einige Fragen aufgeführt sind, die ihre Forderungen des Antrags betreffen. Hätten Sie es abwarten können, wären sie heute schlauer: Laut einer Information des Sach- und Sprechregisters des Deutschen Bundestages geht Ihnen die Beantwortung schon morgen zu. Schauen Sie ruhig noch einmal in Ihre Postfächer, bevor Sie in den wohlverdienten Weihnachtsurlaub fahren.

Aber aufgrund des schlechten Timings können zweitens auch hierbei nicht alle Fragen geklärt werden, denn dieser 14. Dezember 2001 ist nicht nur in unserem Hause ein wichtiges Datum bei der Diskussion der globalen Aidsproblematik, sondern auch für die internationalen Verhandlungen zum Global Fund to fight Aids, Tuberculosis and Malaria, GFATM. Denn heute ist der letzte Verhandlungstag zum GFATM in Brüssel. Die Ergebnisse der Transitional Working Group, TWG, zur Ausgestaltung des Fonds werden uns in Kürze vorliegen und die entsprechende Institution, die für die Verwaltung des Fonds verantwortlich sein wird, soll schon Anfang 2002 ihre Arbeit aufnehmen. Alle Verhandlungspartner sind sich der Wichtigkeit und der Dringlichkeit ihrer Aufgabe bewusst und sie sind bemüht, noch dieses Jahr Ergebnisse vorzulegen.

Also liebe Kolleginnen und Kollegen der CDU/CSU- und FDP-Fraktion, haben sie noch einige Tage Geduld, dann werden Sie über die Ergebnisse der Verhandlungen informiert werden können und schon bald werden die ersten Maßnahmen im Rahmen des Global Funds umgesetzt.

Für alle, die es nicht abwarten können, werde ich vorab einige Informationen zum Stand der Verhandlungen geben. Diese sind allerdings auf dem Stand des letzten, zweiten TWG-Treffens in Brüssel vom 22. bis 24. November 2001.

An den bisherigen Beratungen unter dem von VN-Generalsekretär Kofi Annan berufenen Vorsitzenden, dem ugandischen Minister Dr. Kiyonga, nehmen Vertreterinnen und Vertreter aus 17 Industrieländern, 11 Entwicklungsländern, 5 internationalen Organisationen und 6 Nichtregierungsorganisationen bzw. Wirtschaftsverbänden teil. Verhandlungsgegenstand waren auf der letzten Sitzung die Strukturen und Modalitäten des GFATM. Hierbei hat man sich auf einen 18-köpfigen Verwaltungsrat unter Teilhabe von Nichtregierungsorganisationen geeinigt. Als Trustee des Fonds soll die Weltbank beauftragt werden. Ausstehende Entscheidungen zur Rechtsgrundlage, Entscheidungsstruktur, Arbeitsmodalitäten, Treuhänderschaft sowie Verantwortlichkeit für die Durchführung und Rechnungslegung – hiermit ist generell die Programm- und Finanzverantwortlichkeit gemeint – wer-

den heute und morgen in Brüssel diskutiert. Aus Sicht der deutschen Verhandlungsdelegation besteht bei der Programm- und Finanzverantwortlichkeit noch umfangreicher Diskussionsbedarf. (C)

Nun möchte ich Ihnen noch einige wichtige Punkten der Verhandlungen erläutern: Das verantwortliche Gremium-Board soll Entscheidungen grundsätzlich im Konsens treffen. Die Entscheidungsfindungsmethode wird beim jetzt stattfindenden Treffen verhandelt. Über den Sitz des neu einzurichtenden Sekretariats, das den Verwaltungsrat bei seiner Arbeit unterstützt, ist noch keine abschließende Entscheidung getroffen worden. Zur Diskussion standen Genf – WHO –, Paris – Weltbankbüro –, Südafrika und Belgien. Die Präferenz der Mehrheit der Verhandlungspartner und der deutschen Delegation war Genf.

Grundsätzlich sollen aus Mitteln des Fonds hauptsächlich bestehende nationale Programme und Gesundheitspläne finanziert werden, die Mittelzuweisung soll in Raten erfolgen und sich an nachweisbaren Erfolgen orientieren. Eine Kofinanzierung der internationalen Bemühungen zur Bereitstellung eines Impfstoffs gegen die HIV-Infektion wird, entgegen der Verhandlungen im Vorfeld, explizit ausgeschlossen. Dies wird zum Beispiel von der Deutschen Aids-Stiftung und der International Aids Vaccine Initiative grundsätzlich begrüßt. Hiermit soll sichergestellt werden, dass der Bereich Prävention und Behandlung in Entwicklungsländern, den international zur Verfügung stehenden Mitteln entsprechend, ausreichend finanziert wird. Somit haben andere Organisationen – zum Beispiel oben genannte – den Freiraum, sich intensiv für die Förderung einer entwicklungsländerspezifischen Impfstoffentwicklung einzusetzen. (D)

Als Antragsteller kommen nur Länder mit bestimmten Voraussetzungen infrage. Kriterien werden sein: Armut, Prävalenzrate, die potenzielle Verbreitungsgeschwindigkeit und die positive Einstellung der Regierung aktiv im Kampf gegen Aids, Tuberkulose und Malaria mitzuwirken.

Hiermit wird die Eigenanstrengung der Entwicklungsländer angesprochen, die von der CDU/CSU in ihrem Antrag gefordert wird. Dass diese in den bilateralen Projekten der deutschen Entwicklungszusammenarbeit schon eingefordert wird, können sie voraussetzen. Aber es ist gut, dass sie noch einmal darauf hinweisen. Hier scheint überfraktionelle Einigkeit zu herrschen. Seien sie gewiss, dass dies auch die Kriterien des BMZ sind. Ein weiterer Punkt, den Sie in ihrem Antrag in diesem Zusammenhang ansprechen, ist Aufklärung und Stärkung des Gesundheitssektors: Würden sie sich die Positionspapiere des BMZ genauer anschauen und dies mit den bilateralen Projekten vergleichen, könnten sie feststellen, dass diese Forderung nur den Status quo wiedergibt. Wenn sie allerdings Verbesserungsvorschläge haben, wie man die bestehenden Maßnahmen optimaler umsetzen kann, sind Ihnen die Verantwortlichen sicherlich dankbar.

Der zeitlichen Notwendigkeit Rechnung tragend soll nach der 3. Verhandlungsrunde der TWG die Verteilung der Finanzmittel schon Anfang 2002 beginnen. Damit es nicht zu weiteren Verzögerungen kommt, ist eine Option



- (A) die Förderung bereits bestehender HIV/Aids-, Tuberkulose- und Malaria-Programme von UMAIDS und der WHO sowie die sofortige Finanzierung von Programmen zum Einsatz von antiviralen Medikamenten. Durch die Nutzung vorhandener Strukturen können hohe Implementierungskosten eingespart werden.

Die abschließende Verhandlung findet heute und morgen in Brüssel statt. Hätten die Damen und Herren der CDU/CSU-Fraktion noch einige Tage Geduld gehabt, lägen uns die Ergebnisse der Abschlussverhandlungen der TWG vor und einige Ihrer Einwände wären wahrscheinlich obsolet.

Abschließend werde ich noch Stellung nehmen zu Ihrer Forderung nach mehr Initiative für „Aidswaisen“. Vorab möchte ich bemerken, dass diese Bezeichnung für viele Kinder und Jugendliche zum Stigma wird. Zwar haben auch wir noch vor einem halben Jahr in unserem Antrag von „Aidswaisen“ gesprochen, doch wir lernen dazu. Lassen sie uns also diese Kinder, wie im EZ-Jargon der GTZ üblich, doch besser „Kinder in schwierigen Lebenslagen“ nennen. Denn Kinder und Jugendliche sind nicht nur passive Opfer, indem ihre Eltern an durch Aids verursachten Krankheiten sterben; sie sind ebenso direkt davon betroffen. Schon als Säugling werden viele von ihren Müttern infiziert. Des Weiteren führen infizierte Blutkonserven oder die Mehrfachnutzung von Spritzen zur Übertragung von HIV. Und vergessen Sie nicht, dass sexuelle HIV-Übertragung in vielen Ländern, besonders in Afrika südlich der Sahara, aufgrund traditioneller Verhaltensweisen schon wesentlich früher möglich ist. Besonders Mädchen sind davon betroffen, da sie in vielen Regionen schon mit zwölf Jahren oder früher verheiratet werden. Häufig an wesentlich ältere Männer, die vorher schon viele sexuelle Kontakte hatten und dadurch einer höheren Infektionsgefahr ausgesetzt waren.

(B)

Um der Gefahr einer „Jugend ohne Zukunft“ entgegenzuwirken, müssen wir allen Kindern und Jugendlichen Zukunftsperspektiven bieten. Es ist nicht damit getan, sich auf Projekte für „Aidswaisen“ zu beschränken. Damit würden wir das Problem eher verschärfen. Ich sage ihnen auch warum: Erstens wird mit einer gezielten Förderung nur dieser Gruppe von Kindern und Jugendlichen das Schicksal derjenigen völlig ausgeblendet, deren Eltern, HIV-infiziert oder nicht, noch leben. Damit überließen wir die Nicht-Waisen ihrem Schicksal. Doch gerade Kinder und Jugendliche sind für grundlegende Verhaltensänderungen noch offen. Wogegen sich ihre Väter meist sträuben, kann bei der jungen Generation noch Erfolg versprechend umgesetzt werden. Mehr Waisenhäuser zu bauen kann nicht die Lösung sein. Diese immensen Finanzmittel werden besser in Projekten der Kinder- und Jugendförderung eingesetzt, denn hier können sie, wie in einem anderen Punkt ihres Antrags ja gefordert, präventiv wirken und zur Vermeidung der HIV-Verbreitung beitragen. Dies ist jedoch schon längst Bestandteil der deutschen bilateralen Entwicklungszusammenarbeit des BMZ. Hier tragen Projekte, die Aidsbekämpfung nicht im Titel führen, erheblich zur Verbesserung der Situation bei. Ich erinnere Sie gerne nochmals an den Anspruch der deutschen Entwicklungszusammenarbeit, Aidsbekämpfung als Querschnittsaufgabe zu betrachten

und kann Ihnen versichern, dass dies bereits umgesetzt wird. Ein Entwicklungsansatz, der dabei auf einer übergeordneten Ebene ansetzt, ist die Gemeindeförderung. Teil davon sind integrative Kinder- und Jugendprojekte, die auf den ersten Blick nicht primär der HIV/Aidsbekämpfung dienen. Doch dies täuscht. Denn die Förderung von Integration der Kinder und Jugendlichen in bestehenden Gemeindestrukturen verhindert die Isolation der „Kinder in schwierigen Lebenslagen“ in Waisenhäusern. Denn die Nichtaufnahme von Kindern, deren Eltern an Aids gestorben sind, durch Verwandte oder Nachbarn ist kein Ergebnis des Nicht-Wollens, sondern des Nicht-Könnens. Vergessen Sie nicht, dass es sich in den betroffenen Gesellschaften selten um Einzelkinder handelt. Meist sind es fünf, sechs oder mehr Kinder, die durch den Tod der Eltern in eine psychisch und materiell schwierige Lebenslage geraten. Ist ein Bruder oder vielleicht eine Schwester alt genug und durch die materiellen und gesellschaftlichen Rahmenbedingungen in der Lage, die Geschwister großzuziehen, dann werden diese Kinder nicht noch weiter belastet, indem sie aus ihrem noch bestehenden Familienverband gerissen werden.

(C)

Letztlich ist zu betonen, dass das Thema „Aidsbekämpfung in Entwicklungsländern“ nicht nur von uns Entwicklungspolitikern immer wieder auf die Tagessordnung gerufen werden muss. Wir brauchen mehr Sensibilisierung gerade in unserer Bevölkerung für dieses Thema, auch wenn bei uns die Infektionsrate stagniert oder sogar rückläufig ist. Wir alle leben in „einer Welt“ und die Zahlen von Neuinfektionen in Osteuropa, insbesondere im Hinblick auf die EU-Osterweiterung, sollten uns mahnen, nicht nachzulassen im weltweiten Kampf gegen diese Pandemie.

(D)

**Dr. Hansjörg Schäfer (SPD):** Uns allen ist klar: Die Bedrohung durch Aids wird eine der größten Herausforderungen der Menschheit im 21. Jahrhundert sein. Die geringe, offensichtlich sogar abnehmende Sensibilität für dieses Problem setzt uns immer wieder in Erstaunen. Verdrängung oder Fehleinschätzung sind die größten Gefahren im Kampf gegen Aids. Innerhalb von zehn Jahren wird die Zahl der Infizierten möglicherweise die Milliarden-grenze erreichen – eine Größenordnung, die angesichts des menschlichen Leids und der notwendigen medizinischen Versorgung unvorstellbar ist.

Drei Wege müssen gleichberechtigt gegangen werden: erstens Prävention, zweitens Therapie und drittens Impfung.

Am weitesten fortgeschritten sind die Möglichkeiten der Prävention, das heißt: Aufklärung, Verwendung von Kondomen und Gebrauch von sterilen Spritzen. Das Umdenken in männlich geprägten Gesellschaften kommt nur schwer voran. Gleichwohl liegt in der Prävention zurzeit die größte Chance, die Weiterverbreitung in großem Umfang einzudämmen. Dies zeigt vor allem die Entwicklung in den westlichen Industrienationen. Dort waren eindeutig mehr Infektionen befürchtet worden.

Die Therapie von Aids hat große Fortschritte gemacht. Sie ist jedoch immer noch sehr teuer, aufwendig und führt

(A) leider noch nicht zur Heilung. Es ist noch nicht abzusehen, wann es Therapien geben wird, die zur definitiven Genesung führen. Die Diskussion um die Kosten von Aidstherapien für die Dritte Welt hat uns alle in den letzten Monaten beschäftigt. Insbesondere die Schaffung der notwendigen Infrastruktur, die wirtschaftlichen Folgen der Aids-Pandemie für die Dritte Welt werden uns noch sehr lange beschäftigen.

Der dritte Weg, die Impfung gegen HIV, ist noch lange nicht zu Ende. Kein Mensch kann bisher absehen, wann uns ein Impfstoff zur Verfügung stehen wird.

Es ist also eine stark verkürzte Denkweise, allein oder vor allem auf die Möglichkeit einer Impfung zu setzen. Wer dies tut, erzählt den Menschen die Unwahrheit und riskiert unvorstellbares Leid.

Ich sage noch einmal: Alle drei Wege müssen gleichzeitig gegangen werden. Das hat natürlich auch einen großen Einfluss auf die Verwendung der bestehenden Ressourcen. Gleichwohl ist selbstverständlich auch die Entwicklung eines Impfstoffes von großer Bedeutung, weil einzig die Impfung mittelfristig eine realistische Chance auf einen Schutz vor einer HIV-Infektion bietet. Es muss allerdings auch gewährleistet werden, dass Impfstoffe für die Dritte Welt erreichbar sind.

Es gibt zurzeit etwa 90 potenzielle Impfstoff-Möglichkeiten. Es gibt sogar die Aussicht auf einen Mehrfach-Impfstoff, der die Subtypen A und B erreicht. In der Bundesrepublik werden zurzeit auch so genannte Aids-Vektor-Vakzine getestet. Sie sollen die Vermehrung des Erregers im Körper stoppen. Jedoch ist bisher keiner der Impfstoffe Garant für einen Schutz. Es kann lediglich der Eintritt der Krankheit verzögert werden.

(B)

Der Vorwurf, die Bundesregierung würde sich bei der Impfstoffentwicklung nicht ausreichend engagieren, ist jedenfalls falsch. Über den Einzelplan 23 wird der Beitrag der Bundesrepublik zur Verfügung gestellt – und zwar der volle Betrag der zugesagten 300 Millionen DM. Die Einzahlung in den Fonds erfolgt dann, wenn die Struktur und die Arbeitsweise des Globalen Fonds zur Bekämpfung von Aids, Tuberkulose und Malaria – kurz: GFATM – feststehen. Das wird übrigens in allernächster Zeit passieren. Es wird den Haushaltsplan 2003 und die Finanzvorausschau bis 2006 betreffen. In welcher Weise dies passiert, kann erst nach Abschluss der Verhandlungen festgelegt werden. Das BMBF wird ab 2002 ein medizinisches Kompetenznetz für zunächst drei Jahre mit 6 Millionen DM pro Jahr fördern. Darüber hinaus hat das BMBF eine Aidsimpfstoff-Initiative mit einem Umfang von 50 Millionen in den nächsten fünf Jahren gestartet. Die Absicht dieser Initiative ist es, Möglichkeiten für eine präventive oder eine therapeutische Maßnahme zu finden. Bringt dies Erfolg, kann damit auch die Entwicklung eines endgültigen HIV-Impfstoffes möglich werden. Die Bundesregierung unterstützt darüber hinaus andere Forschungsvorhaben im Rahmen der institutionellen Förderung und im Rahmen der Grundlagenforschung.

Ich stelle fest: Das Engagement der Bundesregierung ist sowohl finanziell als auch inhaltlich optimal. Andere Darstellungen sind reine Wichtigtuereien. Ihr Antrag, liebe Kollegen von der CDU/CSU, enthält also nichts Neues und ist daher unter obiger Rubrik einzuordnen.

**Erika Reinhardt (CDU/CSU):** Innerhalb von weniger als 20 Jahren ist Aids zur weltweit tödlichsten Infektionskrankheit geworden. Jeden Tag sterben mehr als 8 000 Menschen an Aids! Jede Stunde infizieren sich fast 600 Menschen und jede Minute stirbt ein Aidskind. Allein in den vergangenen vier Jahren hat sich die Zahl der an HIV/Aids-Infizierten von knapp 30 Millionen auf über 40 Millionen erhöht. Und wenn man bedenkt, dass 70 Prozent nichts von ihrer Infektion wissen, wird deutlich, wie alarmierend diese Zeichen sind. (C)

Jede Debatte im Parlament ist ein Stück Bewusstseinsbildung. Darüber hinaus liegen uns zahlreiche Beschlüsse des Bundestages und Aktionspläne der EU vor. Das heißt, an Papieren und guten Absichten mangelt es nicht. Aber was ist aus all dem geworden? Wo hat die Bundesregierung konkret und fassbar gehandelt?

Frankreich, die USA und Großbritannien haben bereits auf der UN-Sondergeneralversammlung im Juni dieses Jahres ihre finanzielle Zusage zum dort beschlossenen Fonds klar benannt. Die Bundesregierung hat dieses Fondsprojekt bislang werbewirksam verkauft, aber konkret wenig getan. Der Kanzler verkündete im Beisein von Kofi Annan Ende Juni 2001 einen deutschen Beitrag in Höhe von 300 Millionen DM zum Aidsfonds. Alle Zeitungen haben über diese mit vielen Hoffnungen verbundene Zusage berichtet. Medienwirksamkeit ist die eine Seite, solide verlässliche Politik aber die andere Seite. Denn wie sollten wir es sonst werten, wenn gerade einmal sechs Monate nach der Ankündigung des Kanzlers wir uns alle fragen müssen, wo im Haushalt diese 300 Millionen DM eigentlich versteckt sind.

Tatsache ist, dass aktuell im BMZ-Etat ein deutscher Beitrag von 10 Millionen Euro ausgewiesen ist. Das sind nach Adam Riese 20 Millionen DM und keine 300 Millionen DM wie angekündigt. Bundeskanzler Schröder und Sie, Frau Ministerin, werden international an diesen 300 Millionen DM gemessen werden. Und wir halten es besonders in diesem Falle für Ihre moralische Pflicht, die gegebene Zusage einzuhalten. (D)

Sicher kann man diesen Fonds auch kritisch betrachten: Sind die Erwartungen zu hoch? Wird es ein bürokratischer Wasserkopf? Nach welchen Kriterien soll die Mittelvergabe erfolgen? Wird es eine Selbstverpflichtung der Länder geben? Oder die ganz konkrete Gefahr, dass bislang Mittel der bilateralen Aidsbekämpfung in Zukunft dem Fonds zugeführt werden, weil es einfach werbewirksamer ist, darf man nicht außer Acht lassen. Es darf auch nicht passieren, dass dieser Fonds nach den ersten Einzahlungen in den folgenden Jahren austrocknet. Das sind alles Fragen und Probleme, über die derzeit aktuell in Brüssel diskutiert wird. Und ich hoffe im Namen aller Betroffenen, dass in diesen Tagen Entscheidungen fallen, die wirkliche Fortschritte für die globale Aidsbekämpfung sind.

In diesem Zusammenhang wiederhole ich eine von uns häufig gemachte Forderung: Bei den Regierungsverhandlungen mit den Ländern der Dritten Welt muss das Thema Aids ganz oben stehen. Nur wenn es gelingt, bei den Regierungen ein Bewusstsein dafür zu schaffen, wird es gelingen, die Mauer des Schweigens zu durchbrechen und zu Erfolgen zu gelangen.

- (A) Es ist richtig: Familienplanung, Gesundheit und Aidsbekämpfung gehören zusammen. Aber mir fiel auf, dass im Haushalt zahlreiche Projekte, die früher in die reproduktive Gesundheit fielen, heute unter der Überschrift HIV/Aidsbekämpfung zu finden sind. Aber dem Kind nur einen anderen Namen zu geben, ohne die Mittel zu erhöhen, nenne ich Etikettenschwindel.

Ein anderer Punkt ist das Programm mit der Pharmaindustrie zur kostenlosen Abgabe des Aidsmedikaments Nevirapin. Wir haben das begrüßt. Aber wie sieht es nach einem Jahr der Ankündigungen aus? Das Programm läuft mehr als zögerlich, da es in den meisten Staaten – obwohl es schon spezifisch ausgesuchte Staaten sind – nicht möglich ist, eine Tablette oder einen Tropfen der Medizin an die Frau und das Kind zu bringen, weil noch immer die notwendigen Infrastrukturen fehlen und vorhandene nicht entsprechend genutzt werden.

Der auf der UN-Sondergeneralversammlung Aids gefasste Beschluss, die Zahl der Neuinfektionen bis 2015 um ein Viertel zu senken, ist ein ehrenvolles, aber auch sehr hohes Ziel, wenn man die rapide Ausbreitung von HIV/Aids betrachtet. Ich nenne bewusst noch einmal die Zahlen: Jede Stunde infizieren sich fast 600 Menschen. In den vergangenen vier Jahren hat sich die Zahl der an HIV/Aids-Infizierten von knapp 30 auf über 40 Millionen erhöht.

In Anbetracht der aufgezeigten Probleme bei der Verabreichung von Nevirapin, angesichts der hohen Zielvorgaben der UN und vor dem Hintergrund der fast ungehemmten Ausbreitung von Aids in den vergangenen vier Jahren muss man ehrlich sagen: Alle bislang ergriffenen Maßnahmen zur Prävention und Therapie sind wichtig und notwendig. Aber das Problem lösen können wir nur mit einem wirksamen Impfstoff. Ich bin überzeugt, dass wir hier alle einer Meinung sind.

Es muss endlich einmal bewusst werden: In den letzten fünf Jahren hat sich in der Aidsimpfstoffentwicklung enorm viel getan. Es stimmt schon lange nicht mehr, dass es unmöglich sei, einen Aidsimpfstoff zu bekommen. Experten halten es für durchaus realistisch, bis zum Jahre 2007 einen Impfstoff zu implementieren. Die Forschung für den Impfstoff in Entwicklungsländern ist weiter, als in Deutschland angenommen wird: Die HIV-Subtypen in Entwicklungsländern sind nicht identisch mit den Subtypen in Europa und Nordamerika.

Die Pharmaindustrie befasst sich aber fast ausschließlich mit der Suche nach einem Aidsimpfstoff für Europa und Nordamerika. Hier spielt der wirtschaftliche Anreiz eine zentrale Rolle. Die Sonderarbeitsgruppe Aids bei der Weltbank hat deshalb zu Recht von einem Marktversagen in der Impfstoffentwicklung gesprochen. Die öffentliche Förderung ist unzureichend und die Anreize für private Investoren sind zu gering, da die Märkte in den Entwicklungsländern, in denen die Epidemie ihr größtes Ausmaß hat, zu geringe Gewinnerwartungen versprechen.

Von allen öffentlichen Geldern, die für die Aidsbekämpfung weltweit ausgegeben werden, fließen nur 2 Prozent in die Impfstoffentwicklung, von diesen 2 Prozent wiederum nur ein verschwindend geringer Teil in die

- Entwicklung eines Impfstoffes für Entwicklungsländer. (C)  
Hinzu kommen weitere spezielle Forderungen an einen Impfstoff für Entwicklungsländer. Er muss den spezifischen Bedingungen in Dritte-Welt-Staaten standhalten können: Er muss kostengünstig sein, auf die klimatischen Bedingungen abgestimmt sein und leicht anwendbar, zum Beispiel eine Schluckimpfung.

Der deutsche Beitrag zur Aidsimpfstoffforschung entspricht heute weder der Dringlichkeit des Problems, noch dem wirtschaftlichen, wissenschaftlichen und politischen Gewicht Deutschlands. Denn Fakt ist: Ende 2000 ist die Bundesförderung für die Aidsimpfstoffforschung ausgelaufen. Wir fordern deshalb in unserem Antrag die Bundesregierung auf, in der Impfstoffforschung für Entwicklungsländer endlich aktiv zu werden. Die Experten sagen mir: Wir haben alle Werkzeuge in der Hand, was fehlt, sind die Mittel!

Was wir brauchen, sind: Ein Programm zur Beschleunigung der Impfstoffentwicklung in Deutschland und einen angemessenen Beitrag für die internationale Aids-Vaccine-Initiative, die sich der internationalen Forschung nach einem Impfstoff für die Entwicklungsländer verpflichtet hat. Dafür sind insgesamt 50 Millionen DM notwendig. Genau das fordern wir in unserem Antrag.

Die Welt braucht einen Aidsimpfstoff, denn Therapie und Prävention entfalten insbesondere in den Entwicklungsländern nur eine sehr begrenzte Wirksamkeit. Es ist fünf vor zwölf. Ein südafrikanisches Sprichwort heißt: Der beste Zeitpunkt, einen Baum zu pflanzen, war vor 15 Jahren; der zweitbeste Zeitpunkt ist heute! Genau so verhält es sich mit der weltweiten Aidssepidemie und der Impfstoffentwicklung: Sie zwingt uns alle zum sofortigen Handeln. Ich bitte Sie im Interesse aller Betroffenen über Parteigrenzen hinweg, unserem Antrag zuzustimmen! (D)

**Dr. Angelika Köster-Loßack (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):** HIV/Aids bedroht die öffentliche Gesundheit in einem bisher nicht gekannten Ausmaß. Die wirtschaftliche, soziale und politische Entwicklung ganzer Länder und Generationen ist existenziell gefährdet. Dies ist insbesondere in den afrikanischen Ländern südlich der Sahara der Fall. Aber auch in Osteuropa und in Asien in Kambodscha, Indien und in China – breitet sich HIV/Aids mit rasanter Geschwindigkeit aus.

Die WHO erwartet, dass im nächsten Jahrzehnt die Lebenserwartung in vielen Ländern südlich der Sahara um 17 Jahre auf nur 43 Jahren fällt. Mit einer erheblichen Anzahl an Aidsweisen erleben diese Länder schon jetzt eine Gesellschaftskrise. Ohne eine gesunde, arbeitsaktive Bevölkerung sind die Aussichten auf eine tragfähige und erfolgreiche soziale und wirtschaftliche Entwicklung so gut wie nicht mehr vorhanden.

Die Dramatik dieser Entwicklung hat UN-Generalsekretär Kofi Annan in diesem Jahr zu einem UN-Aids-Gipfel bewegt und die G 8 hat in Genua die Einrichtung eines globalen Gesundheitsfonds zur Bekämpfung von HIV/Aids, Malaria und Tuberkulose beschlossen. Es geschieht also etwas, und die Bundesregierung beteiligt sich

(A) daran. 300 Millionen DM wurden für den Fonds vorgesehen. Dies ist ein erster bedeutender Schritt, um einen internationalen Fonds mit anfänglich 1,5 Milliarden US-Dollar einzurichten. Wichtig ist, dass der Fonds – vielleicht noch dieses Jahr – als globaler Fonds mit einer tragfähigen Struktur eingerichtet wird und dass dann die versprochenen Gelder auch zügig eingezahlt werden. Der vorgesehene deutsche Beitrag befindet sich in einer vergleichbaren Höhe mit anderen europäischen Ländern und stellt etwas über 9 Prozent des Gesamtvolumens dar.

HIV/Aids, aber auch andere Krankheiten wie Malaria und Tuberkulose – und dies möchte ich hier noch einmal ganz besonders hervorheben, weil wir uns um diese Krankheiten bisher viel zu wenig gekümmert haben – bedrohen die internationale Gesundheit als ein globales öffentliches Gut. Mittelfristig hat sich die internationale Gemeinschaft darauf verständigt, die Zahl der TB- und die Malariatodesfälle um 50 Prozent zu verringern. Die Anzahl der HIV/Aids infizierten Menschen im Alter von 25 und jünger soll um 25 Prozent gesenkt werden. Um dies zu erreichen, ist ein gut ausgestatteter und gut funktionierender Gesundheitsfonds notwendig. Zu den anfänglich 1,5 Milliarden Dollar werden erhebliche neue Beträge hinzukommen müssen.

Dies kann aber nicht der einzige Beitrag zur Bekämpfung dieser Krankheiten sein. Vor allem die Pharmaunternehmen sind gefordert, auch einen essenziellen Beitrag zu leisten. Die Erforschung von Impfstoffen muss intensiviert und gefördert werden und in den Entwicklungsländern selbst, vor Ort, müssen infrastrukturelle Bedingungen geschaffen werden, sodass vorbeugende Maßnahmen greifen können und ein besserer Zugang zu Medikamenten und Gesundheitsversorgung gewährleistet werden kann. Lebensverlängernde und lebensrettende Medikamente gegen HIV/Aids sind von zentraler Bedeutung im Kampf gegen die Ausmaße der Krankheit. Bei der WTO-Ministerkonferenz in Doha wurden hinsichtlich des TRIPS-Abkommens Zugeständnisse an diejenigen Länder signalisiert, die einen nationalen Notfall im Bereich der öffentlichen Gesundheit nachweisen können. Damit soll es erlaubt sein, die restriktiven und teilweise monopolistischen Patentregeln in Einzelfällen aufzuheben und billigere Kopieprodukte in den Entwicklungsländern selbst herzustellen. Im Falle, dass die Länder nicht über eine eigene Pharmaindustrie verfügen, sind die Möglichkeiten für den Import von Generika verbessert worden. Diese Resultate sind als sehr positiv zu bewerten.

Es besteht jedoch weiterhin Unklarheit über viele Teilbereiche, zum Beispiel ab wann von einem Notfall die Rede sein kann, der US-amerikanische Vorstoß, aufgrund weniger Milzbrandfälle den nationalen Notstand ausrufen und existierende Patentregeln außer Kraft setzen zu wollen, entfachte heftige Kontroversen. Außerdem bestehen Zweifel daran, ob die Signale der WTO-Tagung ausschließlich für die in der Ministererklärung aufgezählten Krankheiten gelten.

Die wirksame Bekämpfung von HIV/Aids, Malaria und Tuberkulose stellt für die internationale Gemeinschaft also eine mehrfache Herausforderung dar: Es gilt nun für alle Akteure, die ursprünglichen Versprechen ein-

zuhalten und den globalen Gesundheitsfonds schnell und mit ausreichenden Mitteln einzusetzen. Daneben muss der Zugang zu lebensnotwendigen Medikamenten billiger werden. Nur ein Bündel von verschiedenen Maßnahmen kann der weiteren Ausbreitung dieser Krankheiten Einhalt gebieten. Vor Ort kann an wichtige Piloterfahrungen der deutschen Entwicklungszusammenarbeit angeknüpft werden, zu denen modellhafte Maßnahmen wie die Verhinderung der Übertragung des Virus von Müttern auf Neugeborene in Sub-Sahara Afrika gehören. (C)

**Ina Albowitz (FDP):** Die Immunschwächekrankheit Aids hat sich zu einer der größten Epidemien in der Geschichte der Menschheit entwickelt. Damit gehört die Bekämpfung des HIV-Virus zu einer der Herausforderungen des 21. Jahrhunderts.

Die FDP beschäftigt sich seit langem intensiv mit diesem Thema, was sich zuletzt sowohl in Form eines Antrages vom 4. Juli – Drucksache 14/6623 – als auch in Form einer Kleinen Anfrage vom 13. November – Drucksache 14/7516 – dieses Jahres an die Bundesregierung zur Unterstützung des Global Aids and Health Fund der Vereinten Nationen ausdrückte. Dabei ist die zunehmende Sorge um die Vernachlässigung durch die Bundesregierung bei gleichzeitiger Verschärfung der Situation das eigentliche Problem bei uns.

Von weltweit 36 Millionen infizierten Menschen leben 25,3 Millionen in den Ländern südlich der Sahara. In Asien breitet sich die Immunschwächekrankheit vor allem in Indien und Kambodscha immer schneller aus: Al- (D)  
leine in Indien sind fast 4 Millionen Menschen infiziert. Und die Krankheit scheint weiter um sich zu greifen.

Ein weiteres Land, welches sich in den letzten zehn Jahren extrem verändert hat, ist China. Marktöffnung führt langsam zur gesellschaftlichen Öffnung. Neben der überwiegend positiven wirtschaftlichen Entwicklung machen sich auch negative Auswirkungen bemerkbar: Alle 31 chinesischen Provinzen haben Aidsfälle gemeldet. Anfang des Jahres 2000 hatten sich bereits 1,4 Millionen Chinesen mit dem Virus infiziert. Angesichts einer Population von 1,2 Milliarden Menschen handelt es sich noch um einen geringen Anteil, könnte man meinen. Betrachtungen der letzten zehn Jahre haben jedoch ergeben, dass die Anzahl der mit dem HIV-Virus Infizierten von 5 800 Chinesen im Jahr 1985 auf 836 000 im Jahr 2000 angestiegen ist. Sollte sich Aids in China mit dieser konstanten Geschwindigkeit weiter verbreiten, dann würde im Jahre 2010 ein Großteil der chinesischen Bevölkerung mit dem Virus infiziert sein.

Ähnlich verhält es sich in Osteuropa. Dort haben Drogenkonsum und ungeschützter Geschlechtsverkehr zu einem rasanten Anstieg von HIV-Infektionen gerade bei jungen Menschen geführt. Diese Entwicklung hat gravierende Folgen für unsere Gesellschaft, Politik und Wirtschaft.

Vor allem Kinder und Jugendliche leiden unter den Auswirkungen der Epidemie, da sie häufig infiziert geboren werden und damit gar nicht erst das Erwachsenenalter erreichen oder schon früh verwaisen. Bei genauerer Be-

- (A) trachtung fällt zusätzlich auf, dass Frauen und Mädchen besonders gefährdet sind. Unter jungen Menschen zwischen 15 und 24 Jahren ist der Anteil der infizierten Mädchen und Frauen doppelt so hoch wie der ihrer männlichen Altersgenossen. Allein im südlichen Afrika leben 12,2 Millionen infizierte Frauen im Vergleich zu 10,1 Millionen infizierten Männern. Eine der Ursachen hierfür liegt oft in den nicht vorhandenen Kenntnissen über Verhütungsmaßnahmen oder in der mangelnden Verfügbarkeit von Kondomen. Für die deutsche Entwicklungspolitik bedeuten diese Feststellungen, dass Hilfsmaßnahmen dringend und nachdrücklich verstärkt werden müssen.

Genau an dieser Stelle setzt auch der Global Aids and Health Fund der Vereinten Nationen mit dem Ziel an, die Immunschwächekrankheit Aids bis 2015 zu stoppen. Mit 300 Millionen DM steht die Bundesregierung hier bereits im Wort. Besonders wichtig ist die finanzielle Unterstützung der pharmazeutischen Forschung, damit ein wirksamer Impfstoff gegen das HI-Virus entwickelt werden kann. Internationale Zusammenarbeit von staatlichen, industriellen und privaten Organisationen ist die Grundlage für den Erfolg auf diesem Gebiet.

Rot-grüner Kurzsichtigkeit entspricht allerdings die Tatsache, dass dieser notwendigen Maßnahme im Zusammenhang mit dem Fonds keine Rechnung getragen wird. Wie sonst ließe sich erklären, dass keine Gelder aus dem Fonds für Forschungszwecke bereitgestellt werden? Soll das ehrgeizige Ziel, Aids bis 2015 zu stoppen, erreicht werden, muss die Bundesregierung einerseits ihren Versprechungen nachkommen und die 300 Millionen DM in den Fonds einzahlen. Andererseits muss sich die Bundesregierung aber auch für die finanzielle Unterstützung der pharmazeutischen Forschung aus Fondsgeldern stark machen. Nur die Kombination aus Projekten zur Bekämpfung der Ausdehnung von Aids und der zukunftsorientierten pharmazeutischen Forschung kann zum von den Vereinten Nationen angestrebten und wünschenswerten Ziel führen.

**Carsten Hübner (PDS):** HIV/Aids ist unbestritten eine der größten Herausforderungen, vor denen viele Entwicklungsländer derzeit stehen – insbesondere in Schwarzafrika und in Südostasien. 25 Millionen der weltweit rund 36 Millionen HIV-Infizierten leben allein im südlichen Afrika. Jährlich kommen noch immer mehrere Millionen dazu. Die PDS-Fraktion begrüßt deshalb zunächst den Antrag von CDU/CSU – jedoch nicht ohne hinzuzufügen, dass die PDS vor einigen Monaten bereits einen Entschließungsantrag zu dieser Thematik und insbesondere zu Aidsmedikamenten eingebracht hat, der jedoch von allen anderen Fraktionen dieses Hauses abgelehnt wurde. Bei viel Zustimmung können wir dennoch nicht alles teilen, was Sie in Ihrem Antrag formuliert haben. In Punkt 3 des Forderungsteils haben Sie zum Beispiel einen „konkreten“ Beitrag im Aidsfonds für die Betreuung von Aidsweisen gefordert. Sie haben Recht, aber was bedeutet konkret? So wie Sie es formuliert haben, bedeutet es rein gar nichts. Weder geben Sie an, wie hoch die Mittel sein sollen noch sagen Sie, welche konkreten Schritte folgen müssen. Das Wörtchen „konkret“ hätten Sie sich deshalb auch sparen können.

- (C) Meine Kritik bezieht sich aber vor allem auf Punkt 6. 50 Millionen DM sollen danach in einen Extra-Titel im Einzelplan 23 eingestellt werden. Auch daran ist zunächst nichts auszusetzen. Wenn dann aber 30 Millionen DM davon in die einheimische Forschung fließen sollen und nur 20 Millionen in die International Aids Vaccine Initiative (IAVI), dann kann ich das nur mit Unverständnis zur Kenntnis nehmen. Waren es doch nicht zuletzt unsere Pharmakonzerne, die Ihre Patente dazu benutzen wollten, den armen Staaten und Kranken des Südens immense Medikamentenpreise abzuwingen. Wer die nicht bezahlen konnte oder kann, so die Logik dieses Vorgehens, der bleibt halt auf der Strecke. Sie werden verstehen, dass ich nicht viel davon halte, diesen Firmen nun auch noch weitere Marktvorteile mittels öffentlicher Subventionen zu verschaffen. Viel besser wären diese Mittel für eine bedarfsorientierte öffentliche Forschung, am besten in einem internationalen gesundheitspolitischen Rahmen, eingesetzt. Denn nur der, der die Behandlung von Kranken im Mittelpunkt seiner Forschungs- und Firmenaktivitäten hat und nicht allein seine Marktdominanz und seine Profite, kann, ja darf Partner der öffentlichen Entwicklungszusammenarbeit gegen HIV/Aids sein. Schließlich sind es Steuergelder, über die wir hier entscheiden sollen.

Das Medikament Nevirapine für die Behandlung HIV-infizierter schwangerer Frauen sollte gänzlich kostenfrei gestellt werden. Es geht jetzt darum, den im März erzielten Spielraum bei der Lockerung der Patentrechte zu nutzen. Aber auch davon ist leider nichts zu lesen. Deshalb hoffen wir, im Rahmen der Beratungen den einen oder anderen Punkt noch zu verändern.

- (B) ...

(D)

## Anlage 6

### Zu Protokoll gegebene Reden

#### zur Beratung der Anträge:

- Globale Strategie gegen Wassermangel als internationales Konfliktpotenzial
- Wasser als öffentliches Gut und die Bedeutung von Wasser in der deutschen Entwicklungszusammenarbeit

#### (Tagesordnungspunkt 15 a und b)

**Dagmar Schmidt (Meschede) (SPD):** Heute möchte ich Sie mit einem trockenen, ernsten Thema konfrontieren, mit einer zentralen Zukunftsfrage: der Versorgung der Menschen mit sauberem Trinkwasser.

Ein trockenes, ernstes Thema? Alles in allem ist Wasser in unserem Bewusstsein doch eher mit Spaß besetzt. Nur – wenn wir über den Tellerrand schauen, über bestimmte Fakten nachdenken, die globale Zukunftsverantwortung in den Blick nehmen, dann wird es ernst, bitter-ernst.

Einige trockene Fakten: Ein Fünftel der Menschheit hat heute schon keinen Zugang zu sauberem Trinkwasser. Cassandra-Prognosen sehen diese Zahl bis 2050 auf ein Viertel anwachsen. Bevölkerungswachstum, Verstädterung, marode Leitungen, Verschmutzung, Übernutzung

- (A) des Grundwassers, fortschreitende Wüstenbildung, ineffiziente Bewässerungslandwirtschaft – Gründe kennen wir reichlich!

Schon heute ist bakteriell verseuchtes Trinkwasser die Hauptursache für oft tödlich verlaufende Krankheiten. Zwei Millionen Menschen fallen ihnen jährlich zum Opfer, die überwiegende Mehrzahl davon sind Kinder unter fünf Jahren. Zahlreiche Millionenstädte verfügen über keine oder nur unzureichende Abwassersysteme und Kläranlagen. Was das für die Umwelt bedeutet, muss ich Ihnen nicht sagen!

Die Hauptleidtragenden sind wieder einmal Frauen. Zehn Kilometer lange Wege zum Wasserholen sind keine Seltenheit. Die Frauen könnten diese Zeit produktiver nutzen, zum Beispiel für die eigene Aus- und Fortbildung.

Wassermangel und Dürrekatastrophen verhindern die Entwicklung ganzer Regionen. Bereits 1990 stellte der damalige UN-Generalsekretär Boutros-Boutros Ghali fest, Wasser werde in Zukunft so kostbar sein wie Öl. Als Ägypter weiß er, wovon er spricht. Rund 300 Millionen Menschen hängen an der Lebensader Nil. In 20 Jahren wird sich diese Zahl verdoppelt haben.

Wenn dann der Sudan und Äthiopien einen größeren Anteil des Nilwassers für ihre geplanten Staudammprojekte einbehalten, gerät das seit 1959 verlässliche Nilwasserabkommen ins Wanken. Heute schon sind die ärmeren, an entfernteren Feldkanälen liegenden Fellachen gezwungen, ihre Felder mit salzhaltigem Drainagewasser zu versorgen und manchmal nehmen sie das nicht mehr gelassen hin.

- (B)

In der Türkei und in China sind durch gigantische Staudammprojekte – mit all ihren sozialen und ökologischen Auswirkungen – regionale und innenpolitische Konflikte vorprogrammiert. Soziale Gemeinwesen werden durch Umsiedlungen von Menschen in oft unvorstellbarer Größenordnung zerstört, Kulturlandschaften unwiederbringlich überflutet. Anrainer der unteren Flussläufe müssen mit weniger Wasser und damit einhergehend schlechterer Qualität auskommen, von den nicht vorhersehbaren Auswirkungen auf die ökologischen und oft auch ökonomischen Strukturen ganz zu schweigen.

Und wenn einer ganzen Stadt wie Sanaa das Wasser ausgeht? In den letzten 30 Jahren ist diese Stadt zu einer Millionenstadt angewachsen, die ihre Wasser- und Abwasserprobleme nicht in den Griff kriegt. Nur 40 Prozent der Bewohner sind an die öffentliche Versorgung angeschlossen. Der Rest muss sich über Tankwagen mit gesundheitlich bedenklichem Wasser eindecken. Fäkalien werden hauptsächlich über Sickergruben entsorgt. Die knappen Grundwasservorkommen, aus denen sich jetzt noch manche Privatbrunnenbesitzer versorgen, sind damit in naher Zukunft unbrauchbar. Wer kann sich bei uns eine solch hoffnungslose Situation vorstellen?

Aber ohne Hoffnung kann man nicht leben. Es ist möglich, durch regionale Kooperationen gemeinsame Lösungen für die Nutzung grenzüberschreitender Gewässer zu finden. So werden Konfliktpotenziale zu Entwicklungspotenzialen.

Zahlreiche Entwicklungsländer zeigen Erfolg versprechende Ansätze regionaler Wasserkooperation: die Nilanrainerstaatenkonferenz im September 2001 in Bonn, das gemeinsame Abkommen zwischen Pakistan und Indien zur Nutzung des Indus, Ansätze kooperativer, grenzüberschreitender Gewässernutzung im Nahen Osten. Das alles macht Hoffnung.

Auch von der Bonner Wasserkonferenz gehen wichtige Hoffnungssignale in die Welt:

Erstens. Die Wasserproblematik ist einmal mehr in das Bewusstsein der Menschen gerückt.

Zweitens. Die Konferenz hat den Boden für Johannesburg und das dritte Weltwasserforum in Japan bereitet.

Drittens. Selbst die Opposition hat mit einem kleinen Antrag zur Wasserfrage ihre Kooperation signalisiert.

Die Bundesregierung allerdings hat die Wasserfrage zu einem Schwerpunktthema gemacht. Das ist konkrete Friedens- und Präventionspolitik. Deutschland ist im Wassersektor mit bis zu 800 Millionen DM jährlich der größte europäische Geber. Aber Geld allein sagt nichts. Neben der politischen Dimension müssen auch die ökologischen, ökonomischen und sozialen Aspekte globaler Strukturverantwortung beachtet werden.

Die ökologische Dimension der Wasserfrage liegt in der nachhaltigen Bewirtschaftung. Die Kreislaufwirtschaft beim Wassermanagement folgt diesem Prinzip. Gegenwärtig gehen 70 Prozent des weltweiten Süßwasserverbrauchs auf die Landwirtschaft zurück. Hier liegen erhebliche Einsparpotenziale. Die „World Commission on Dams“ hat Empfehlungen für die Prüfung von Staudammprojekten erarbeitet, die endlich Gehör finden müssen. Wie viele Konferenzen sind denn noch nötig, um diese Erkenntnisse in die Köpfe von Entscheidungsträgern im Norden und Süden zu transportieren?

Die ökonomische Dimension wirft die Frage nach der Finanzierung auf. Ihr Antrag fordert ganz lapidar ausreichende Mittel. Was ausreichend wäre, ist allen längst bekannt: 180 Milliarden US-Dollar – jährlich! Mehr als das Doppelte des derzeitigen Finanzvolumens. Können Sie mir sagen, woher das Geld kommen soll? Lassen Sie Ihre Fantasie spielen und nicht nur Ihre omnipotenten Antragsmuskeln!

Allein durch staatliche Entwicklungspolitik sind die fehlenden 100 Milliarden US-Dollar nicht aufzubringen. Kann es also ohne verantwortungsvolle Partnerschaft mit der Wirtschaft eine Lösung geben, eine Lösung, die den Grundsatz beachtet, dass Wasser als öffentliches Gut nicht privatisierbar ist?

Trinkwasser ist wie Atemluft lebensnotwendig. Die Grundversorgung mit sauberem Trinkwasser muss gewährleistet sein. Gestärkte, transparente staatliche Institutionen müssen – und sie tun es in den Entwicklungsländern bereits – im Einzelfall entscheiden, inwieweit die Einbindung privater Investoren sinnvoll ist. Sie ist weder unkalkulierbare Gefahr noch Allheilmittel. Alles in allem müssen Gebührenerhebungen den sozialen Verhältnissen Rechnung tragen.

- (C)

- (D)

- (A) Mit weiblichen Fachkräften, die eine größere Sensibilität gegenüber frauenspezifischen Problemen beim Umgang mit Wasser erwarten lassen, gelingt es wohl eher, die lokale Bevölkerung einzubeziehen und somit die Nachhaltigkeit zu gewährleisten.

Kommen wir nun zur sozialen Dimension. Wasser und Armut sind zwei Seiten ein und derselben Medaille. Wer in Entwicklungsländern arm ist, hat keinen Zugang zu sauberem Trinkwasser, muss oft genug sein Wasser an der Strasse zu überhöhten Preisen kaufen. Bis zum Jahr 2015 wollen wir die Armut in der Welt halbieren. Der Schlüssel dafür ist der Zugang zu sauberem Trinkwasser. Das Engagement der Bundesregierung im Wassersektor ist also Armutsbekämpfung par excellence. Dezentralisierung, eigenverantwortliche Bewirtschaftung und Nutzung traditionellen Wissens sind die Grundpfeiler dieser Politik. So wird die Zivilgesellschaft gestärkt und fit gemacht für den Politikdialog in Fragen regionaler Kooperation.

Ich lade Sie ein, in der Wasserfrage mit uns gemeinsam globale Verantwortung zu tragen für eine weitsichtige Entwicklungspolitik.

**Petra Bierwirth (SPD):** Ein Entspannungsbad am Abend, nach dem wohlverdienten Feierabend. Eine Dusche morgens für den Start in einen ereignisreichen Tag. Ein oder zweimal im Jahr in den Urlaub. Äpfel aus Italien oder Neuseeland, zwei Autos, ein Haus und ein Berg von Geschenken unterm Weihnachtsbaum. – Lebensqualität nennen wir das.

- (B) Dafür verwenden und verbrauchen wir, circa 20 Prozent der Menschen der westlichen Wohlstandsgesellschaft, 80 Prozent der natürlichen Ressourcen. Dazu gehört auch das Wasser. Scheinbar können wir mit diesem Gut ja sorgloser umgehen als andere. Wir haben ja genug davon. Für mich ist dies eine trügerische Sicherheit.

Bedenkt man, dass sich 60 Prozent der nutzbaren Trinkwasserreserven in nur zehn Staaten befinden, kann ich Herrn Töpfer nur zustimmen, der vor noch nicht allzu langer Zeit sagte: „Die Frage, wie wir auf der Welt mit dem Wasser umgehen, wird an vielen Orten über Krieg und Frieden mitentscheiden“. Allerdings ist für mich der Konflikt auf dem Feld der Trinkwasserversorgung schon längst ausgebrochen, genauso wie auf dem Feld der Finanzen und Gewinne. 600 Milliarden Dollar müssen nach Schätzungen der Weltbank in den nächsten zehn Jahren investiert werden, um die Wasserver- und Abwasserentsorgung allein nur in den Entwicklungsländern zu sichern. Kein Staat, keine Kommune, keine Stadt wird das allein realisieren können. Dazu wird natürlich die Zusammenarbeit mit privaten Unternehmen erforderlich sein. Diese Zusammenarbeit muss aber die Menschen vor Ort mit einbeziehen. Diese Zusammenarbeit muss ins flache Land hineinreichen und nicht nur die lukrativen Ballungsräume umfassen – eine Zusammenarbeit also ganz im Sinne der lokalen Agenda. Leider sehe ich eine solche Entwicklung zurzeit nicht gegeben.

In meinen Augen soll die Wasserwirtschaft nach den Vorstellungen einiger weniger ganz andere Wege beschreiten: weg von der kommunalen Mitsprache und ran

an die Börse! Wasser als Handelsgut und von wenigen beherrscht – und wir Deutschen gehen mal wieder ganz vorne weg. Ein Vertreter der CDU im EU-Parlament ist zurzeit der lauteste Rufer. Wenn es nach ihm ginge, hätte das EU-Parlament schon längst beschlossen, dass die Wasserwirtschaft nur noch in private Hände gehört und jeder, der es wünscht, irgendwo einen Brunnen bohrt und das gewonnene Wasser in eine Sammelleitung einspeist. Diese Vorstellung ist jedoch so weit von jeglicher lokalen Agenda-Diskussion entfernt wie der Teufel vom Weihwasser. (C)

Wasser ist kein beliebig handelbares Gut, nicht hier bei uns und auch nicht anderswo. Uns muss allen klar sein, dass unser Umgang mit Wasser natürlich Auswirkungen auf die anderen Regionen der Welt haben wird. Wir müssen unseren Beitrag zu diesem für uns alle lebenswichtigen Thema leisten, indem wir unser Knowhow in den Fragen „Wie schützen wir unser Wasser?“, „Wie bereiten wir unser Trinkwasser auf?“, „Wie behandeln wir unser Abwasser“ weitergeben.

Hier liegt das Potenzial und die Aufgabe für uns, Technologien zu entwickeln und zu erproben, die an die natürlichen und sozialen Bedingungen anderer Regionen angepasst sind: innovative Technologien und Strategien, die Städte und Regionen in die Lage versetzen, ihre Wasserinfrastruktur aufzubauen, die vor allem die Menschen dauerhaft mit sauberem Trinkwasser versorgt, die das Abwasser sicher entsorgt. Das ist vorsorgendes und nachhaltiges Handeln. Hier eröffnen sich Chancen für deutsche Unternehmen, ganz gleich, ob kommunale oder private. Hier liegt unser Beitrag zum Vermeiden von Krisen, zum Erhalt des Friedens. (D)

**Kurt-Dieter Grill (CDU/CSU):** Vom 3. bis zum 7. Dezember 2001 hat in Bonn die Internationale Süßwasserkonferenz im Sinne einer weltweit nachhaltigen Wasserversorgung stattgefunden. Mit ihrem Empfehlungskatalog für die „Rio-plus-zehn“-Konferenz der Vereinten Nationen in Johannesburg im nächsten Jahr haben die 2 300 Teilnehmer aus 145 Staaten ein Zeichen für eine gerechtere Wasserversorgung auf der Welt gesetzt. Die CDU/CSU dankt den teilnehmenden Staatsvertretern für die konstruktive und engagierte Arbeit. Die Union begrüßt darüber hinaus außerordentlich die Ergebnisse der Bonner Verhandlungen.

Die Internationale Süßwasserkonferenz hat die Bedeutung des Wassers als lebenswichtige und knappe Ressource, aber auch als Konfliktpotenzial klar herausgestellt. Der Zugang zu sauberem Trink- und geeignetem Sanitärwasser, über den rund 2 Milliarden Menschen nicht verfügen, muss vor dem Hintergrund von Friedenssicherung sowie wirtschaftlicher und sozialer Entwicklung ein zentraler Ansatzpunkt einer internationalen Nachhaltigkeitsstrategie sein. Diese Dramatik wird noch zusätzlich dadurch verschärft, dass auch circa zwei Milliarden Menschen keinen Zugang zu Energie haben. Die Bereitstellung von Wasser und Energie gehört neben der Verfügbarkeit von Nahrung zu den existenziellen Fragen der Menschheit und damit zu den Grundfragen einer ständig wachsenden Weltbevölkerung: Die Teilnehmer der

- (A) Internationalen Süßwasserkonferenz in Bonn haben insofern gute Voraussetzungen für die Beratungen zur Wasserproblematik in Johannesburg im kommenden Jahr geschaffen, darüber hinaus aber auch einen eindeutigen Auftrag erteilt.

Die CDU/CSU wird durch die Ergebnisse der Süßwasserkonferenz in ihrer Politik bestätigt. Sie hat bereits sehr früh und mit Nachdruck auf das Konfliktpotenzial der internationalen Wasserversorgung hingewiesen und dieser Tatsache mit der Verknüpfung von außen- und sicherheitspolitischen mit umwelt- und energiepolitischen Konzepten Rechnung getragen. Die Ereignisse vom 11. September haben die Relevanz einer weitsichtigen und umfangreichen Gesamtbetrachtung von außen-, sicherheits-, umwelt- und entwicklungspolitischen Fragestellungen erneut unterstrichen.

In dem Antrag „Globale Strategie gegen Wassermangel als internationales Konfliktpotenzial“, der dem Deutschen Bundestag in Verbindung mit dem Antrag von SPD und Bündnis 90/Die Grünen „Wasser als öffentliches Gut und die Bedeutung von Wasser in der deutschen Entwicklungszusammenarbeit“ heute zur Beratung vorliegt, stellt die Union daher fünf zentrale Forderungen mit Blick auf die „Rio-plus-zehn“-Konferenz in Johannesburg 2002 auf.

Die Union spricht sich für die zügige Entwicklung einer globalen Strategie mit konkreten Aktionsprogrammen für die nachhaltige Wasserpolitik im Rahmen der internationalen Staatengemeinschaft aus. Unverzichtbar ist ferner ein umfangreicher Know-how- und Kapital-Transfer im Sinne einer effizienten Wasserbewirtschaftung in Regionen ohne ausreichenden Zugang zu Süßwasser. Von elementarer Bedeutung ist für die CDU/CSU darüber hinaus die Entwicklung von Vorsorgestrategien und Krisenmanagement bei Dürre und Hochwasserereignissen. Die Stärkung der deutschen Verantwortung im Rahmen einer koordinierten und engagierten EU-Außenpolitik stellt eine weitere Forderung in unserem Antrag dar. Schließlich gilt es das internationale Wasserrecht im Sinne einer verbindlichen Wassercharta sowie Streit-schlichtungsmechanismen im Rahmen einer zu stärken den UNEP weiterzuentwickeln. Gerade die Wasserfrage unterstützt alle Bestrebungen zum Aufbau einer wirkungsvolleren „Global Governance“ und macht eine intensive Beteiligung Deutschlands im Rahmen der internationalen Staatengemeinschaft im Sinne einer nachhaltigen Entwicklung dringend erforderlich.

**Joachim Günther (Plauen) (FDP):** „Wo das Wasser endet, endet auch die Welt“ – sagt ein Sprichwort aus den Wüstenregionen Usbekistans. Dort, wo Wasserressourcen knapp sind, sind auch Nutzungskonflikte vorhersehbar.

„Der nächste Krieg in der Region des Nahen Ostens wird nicht um Öl, sondern um Wasser geführt werden“, prophezeite der vormalige UN-Generalsekretär Boutros-Boutros Ghali mit Blick auf den Nahen Osten. Nicht nur Israel und Jordanien liegen im Streit um das Wasser des Jordan, sondern auch die Türkei ist wegen des Euphrat- und Tigriswassers mit dem Irak und Syrien im Konflikt. Parallele Auseinandersetzungen finden sich in der neuen

Welt um den Rio Grande, Colorado, vor allem aber in Asien: So birgt das Wasser des Indus explosiven Konfliktstoff zwischen Indien und Pakistan. Gleiches gilt für das Wasser des heiligen Flusses Ganges. Das war bereits mehrfach Ursache für einen Eklat zwischen Indien und seinem östlichen Nachbarn Bangladesch. (C)

Wasserknappheit ist auch die größte Gefahr für das südliche Afrika. In zehn bis 30 Jahren könnten acht Staaten in der Region extrem bedroht sein, sofern sich nicht ein solides Wassermanagement durchsetzt. Gesteigert wird das Konfliktpotenzial des Wassers nicht nur durch unausgewogene machtpolitische Entscheidungen, sondern vor allem auch durch das hohe Bevölkerungswachstum. Das bringt einen höheren Wasserbedarf mit sich und hat somit bereits existente Konflikte verschärft.

Das andauernde Bevölkerungs- und Wirtschaftswachstum wird das Wasser im nächsten Jahrhundert auf jeden Fall zum Thema Nummer eins machen. Experten aus verschiedenen Weltinstituten gingen schon Ende der 80er- und Anfang der 90er-Jahre davon aus, dass in Zukunft das Wasser die frühere Rolle des Erdöls als Konfliktgrund übernehmen würde.

Nun zum Thema: Wege aus der Wasserkrise. Viele Wasserreserven sind aufgebraucht, verschmutzt oder reichen nicht mehr aus, um die wachsende Nachfrage nach Süßwasser zu decken. Mit technischen Mitteln allein, zum Beispiel durch Meerwasserentsalzung, kann das Problem der unzureichenden Wasserversorgung langfristig nicht gelöst werden. Eine zukunftsfähige Wassernutzung muss sich daher an den vorhandenen und erneuerbaren Wasserressourcen orientieren. Internationale Vereinbarungen sind notwendig, um Konflikte um Wasser zu entschärfen. (D)

Wasser ist ein Schlüssel zur nachhaltigen Entwicklung. Nachhaltige Entwicklung ist für uns in allen drei Dimensionen bedeutsam: in der ökonomischen, der sozialen wie auch in der ökologischen Dimension. Ohne Fortschritte bei der Armutsbekämpfung werden sich viele Länder den Umweltschutz nicht leisten können. Umgekehrt werden wirtschaftlich leistungsfähige Gesellschaften ohne Beachtung der Grenzen des Ökosystems Erde und der Regenerationsfähigkeit natürlicher Ressourcen nicht zukunftsfähig sein. Die Einsicht, dass kein Land zu wirtschaftlichem Wohlstand kommen kann, wenn es Raubbau an der Umwelt betreibt oder eine tiefe soziale Spaltung zulässt, hat in den vergangenen Jahren an Unterstützung gewonnen.

Nun zu den Globalen Strategien. Gravierender als die Misswirtschaft bei der Wasserversorgung in Entwicklungsländern ist die Vergeudung von Wasser in der Landwirtschaft. Die meisten Entwicklungsländer halten an dem politischen Ziel einer nationalen Selbstversorgung mit Grundnahrungsmitteln fest. Dies führt jedoch zu einem unverantwortlichen Ausbau der Bewässerungslandwirtschaft durch die subventionierte Bereitstellung von Wasser oder durch Einfuhrhemmnisse für Agrarprodukte. Eine verantwortungsvolle Problemanalyse muss daher zu dem Schluss kommen, dass die Liberalisierung des Welt-handels mit Nahrungsmitteln einen entscheidenden Bei-



- (A) trag zur Entschärfung regionaler Wasserknappheit liefern kann. Hier ist insbesondere die Europäische Union in der Pflicht, noch bestehende tarifäre und nicht tarifäre Handelshemmnisse zu beseitigen.

Parallel zu einer Reform der Agrarlandwirtschaft und einer Erhöhung des Einsparpotenzials müssen auch die sich aus einer Beteiligung der Privatwirtschaft ergebenden Potenziale für eine Verbesserung der Trinkwasserversorgung genutzt werden. Auch hierzu ist in dem rot-grünen Antrag außer dem obligatorischen Verweis auf öffentlich-private Partnerschaften nichts zu finden. Gerade die Privatwirtschaft kann einen ganz wesentlichen Beitrag zur Entlastung des Wasserproblems leisten, wenn ihr hierfür ausreichend Investitionsanreize geboten werden. Die erwähnte DIE-Studie zeigt, dass die wenigen Beispiele privat betriebener städtischer Wasserversorgung in Entwicklungsländern wie zum Beispiel in Abidjan oder in Buenos Aires zeigen, dass diese Betriebe weniger Wasserausfälle, geringere Leitungsverluste, einen besseren Gebühreneinzug und eine größere Kundenzufriedenheit verzeichnen als ihre staatlichen Pendanten.

**Carsten Hübner (PDS):** Frau Maria Iskandarani vom Bonner Zentrum für Entwicklungsforschung hat unlängst in der „Süddeutschen Zeitung“ darauf verwiesen, dass es gerade die ärmsten Bevölkerungsschichten in den Entwicklungsländern sind, die am meisten für ihr Trinkwasser zu bezahlen haben. Denn sie sind in der Regel nicht an die – oft subventionierte – öffentliche Wasserversorgung angeschlossen. Was nichts anderes heißt, als dass die Armen Wasser bei Händlern zu unkontrollierten, oft hohen Preisen kaufen, während die Reichen billiges Wasser aus der Leitung zapfen und damit ihre Gärten bewässern.

- (B) Daraus nun den Schluss zu ziehen, man sollte dann doch gleich gänzlich auf eine Wasserversorgung durch die öffentliche Hand verzichten, geht natürlich in die Irre. Im Gegenteil: Worum es im Rahmen internationaler Entwicklungskooperation verstärkt gehen muss, ist die adäquate und kostengünstige Versorgung gerade der Ärmsten, ist die Versorgung in den Elendsquartieren und im ländlichen Raum. Dringliche Aufgabe ist also eine sozialverträgliche Basisversorgung. Und damit ist bekanntlich kein Geschäft zu machen – so sehr momentan auch der Markt als Allheilmittel und PPP als entwicklungspolitische Wunderwaffe gepriesen werden. Warum, belegen schon die Zahlen: Nach einer Studie der Unternehmensberatung Helmut Kaiser ist der Wassermarkt der größte Markt im Umweltbereich mit den höchsten Ertragspotenzialen und Zuwachsraten von deutlich über 10 Prozent pro Jahr. Der Weltmarkt wird sich der Studie zufolge von 265 Milliarden DM 1998 auf 555 Milliarden DM bis 2015 mehr als verdoppeln. Und daran wollen die Privaten ihren Anteil. Global Players sind vor allem die französischen Konzerne Vivendi und Suez. Auf Platz drei liegt seit Übernahme des englischen Wasserkonzerns Thames Water die deutsche RWE. Und die erzielt mit ihrer Wassersparte, die ganze drei Prozent am Umsatz ausmacht, sage und schreibe 12 Prozent des Gewinns.

Es ist also durchaus nachvollziehbar, weshalb sich auf der Bonner Wasserkonferenz Anfang Dezember NGOs,

Naturschutzverbände, Gewerkschaften, aber auch Klaus Töpfer als Chef des UNO-Umweltprogramms kritisch zum privatwirtschaftlichen Engagement in diesem existenziellen Bereich der Entwicklungszusammenarbeit geäußert haben. Denn Liberalisierung und Privatisierung führen weltweit zu einem Verlust der demokratisch legitimierten Kontrolle, begünstigen die Monopolbildung und verstärken die Abhängigkeit von ausländischen Kapitalgebern. Internationale Konzerne sind ganz wesentlich an den Filetstücken interessiert, etwa in den Mega-Städten. Zur ländlichen Entwicklung werden sie jedoch keinen Beitrag leisten. Machen wir uns nichts vor!

Bei etwa 1,2 Milliarden Menschen ohne Zugang zu sauberem Wasser zu erschwinglichen Preisen ist es Aufgabe der öffentlichen Entwicklungskooperation, dieses Feld nicht den Geschäftemachern zu überlassen. Wasser ist Lebensgut, nicht Ware. Wir sollten das nicht vergessen.

**Dr. Uschi Eid, Parlamentarische Staatssekretärin im Bundesministerium für Wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung:** Rund 1,3 Milliarden Menschen haben keinen Zugang zu sauberem, unbedenklichem Wasser. Außerdem sind circa 2,5 Milliarden Menschen nicht an eine brauchbare Abwasserbeseitigung angeschlossen – und dies in einer Welt, in der es genug Wasser für alle Menschen gibt. Dies kann nicht hingenommen werden! Es ist eine Frage des politischen Willens und Handelns, dass wir Wasser gerecht verteilen, dass wir Wasser effizient nutzen und dass wir die Belastbarkeit der Ökosysteme beachten.

(D) Deutschland hat in der internationalen Wasserpolitik, auch unter dem Gesichtspunkt von Krisenprävention, eine Vorreiterrolle übernommen. Wir sind mit 600 bis 800 Millionen DM jährlich der größte europäische Geber im Wassersektor. Deshalb hatte die Bundesregierung vergangene Woche auch zur Internationalen Süßwasserkonferenz in Bonn eingeladen. Über 1 400 Delegierte, Beobachterinnen und Beobachter aus rund 130 Staaten und 50 internationalen Organisationen folgten der gemeinsamen Einladung des Umwelt- und des Entwicklungsministeriums. Besonders möchte ich die über 70 Vertreterinnen und Vertreter der Zivilgesellschaft erwähnen – von Nichtregierungsorganisationen, Privatwirtschaft, Gewerkschaften, Wissenschaft, Frauen- und Jugendorganisationen, indigenen Volksgruppen und Kommunen –, die bei dieser Konferenz intensiv mit den Delegierten darüber diskutierten, wie die Wasserkrise abgewendet werden kann.

Die Ergebnisse der Süßwasserkonferenz in der letzten Woche bestätigen die von der Bundesregierung gesetzten Schwerpunkte im Wasserbereich und den in der deutschen Entwicklungspolitik eingeschlagenen Weg:

Erstens. Die Konferenz hat bestätigt, dass die Zusammenhänge von Armut und Wasser stärker in den Blick genommen werden müssen. Der Zugang zu Wasser ist eine soziale Frage, Wasser und Armut stehen in einem Wechselbezug: Viele Menschen sind arm, weil sie kein Wasser haben, vor allem auf dem Lande. Aber noch mehr Menschen haben kein Wasser, weil sie arm sind. Es gilt also, entschlossen für die Erreichung des internationalen Ziels

- (A) der Halbierung der extremen Armut bis zum Jahr 2015 zu arbeiten. Mit dem Armutsbekämpfungsprogramm, das alle Politikbereiche in die Pflicht nimmt, hat die Bundesregierung eine wichtige Initiative ergriffen, welche mit Nachdruck umgesetzt wird und hilft, die internationalen Anstrengungen auch darauf auszurichten, den Anteil der Menschen, die keinen Zugang zu sicherem und bezahlbarem Wasser haben, zu halbieren.

Die Konferenz hat zweitens bestätigt, dass Wasser ein großes Potenzial für die Kooperation zwischen Staaten und für regionale Entwicklung bietet. Der Nil, der zehn Länder von Ägypten und Sudan bis nach Äthiopien und Tansania verbindet ist ein gutes Beispiel: Derzeit gibt es in dieser politisch instabilen, heterogenen und armen Region kaum Dialog oder ökonomische Kooperation zwischen den Ländern. Das Wasser des Nils ist es, was diese gänzlich verschiedenen Staaten derzeit zusammenbringt. Eine verstärkte Kooperation am Nil würde sich für alle auszahlen, weit über die Frage des Wassers hinaus: eine gemeinsame Energieproduktion, eine effiziente landwirtschaftliche Produktion. Gemeinsamer Ressourcenschutz und gemeinsame Schifffahrtswege können zur regionalen Entwicklung und Integration beitragen. Als Anrainer vieler europäischer Flüsse – Rhein, Elbe, Oder, Donau – verfügt Deutschland über eine Menge von Erfahrungen in diesen Fragen. Deshalb unterstützt die Bundesregierung das Bemühen der Nil-Anrainerstaaten um bessere Kooperation durch Erfahrungsaustausch und Beratung.

- (B) Drittens. Die Konferenz hat sich deutlich für neue Partnerschaften ausgesprochen. Um alle Menschen mit Wasser zu versorgen, sind jährlich rund 180 Milliarden US-Dollar erforderlich – es stehen jedoch seitens der öffentlichen Haushalte und der internationalen Staatengemeinschaft jährlich nur rund 80 Milliarden US-Dollar zur Verfügung. Um die Finanzierungslücke von 100 Milliarden US-Dollar zu schließen, brauchen wir einen aktiven Privatsektor, der sich im Wasserbereich engagiert und investiert. Deshalb bemühen wir uns in der Entwicklungszusammenarbeit um die Einbeziehung der Privatwirtschaft, auch der deutschen Unternehmen.

Viertens. Die Konferenz hat auch bestätigt, dass der Staat den ordnungspolitischen Rahmen setzen muss, in dem sich die Privatwirtschaft bewegen kann. Lassen Sie mich eines klar sagen: Eine Privatisierung von Wasser, unerschwingliche Wasserpreise für die armen Menschen oder die Gefährdung der Wasserressourcen darf es und wird es nicht geben. Unsere Entwicklungspolitik hilft unseren Partnerländern dabei, diese zum Teil neuen staatlichen Aufgaben besser und effizienter wahrzunehmen.

„Wasser, ein Schlüssel zur nachhaltigen Entwicklung“ so lautete der Titel der Süßwasserkonferenz. Die Konferenz war Beleg dafür, wie ernst die Bundesregierung das Thema der nachhaltigen Entwicklung nimmt. Die Konferenz hat die Bedeutung von Wasser für die nachhaltige Entwicklung illustriert, erneuert und bestätigt. Dies werten wir als Bestätigung unserer Entwicklungspolitik, die wir im Wasserbereich auf dem erreichten hohen Niveau fortführen und verstetigen wollen.

Der offene und transparente Vorbereitungsprozess, die Einbeziehung aller Staaten, Organisationen und Beteilig-

- (C) ten hat erfreulicherweise zu einem offenen und konstruktiven Dialog geführt, den wir von bisherigen Konferenzen nicht kannten. Gerade heute ist diese Art von ernsthaftem Dialog entscheidend, denn nur gemeinsam können wir die Herausforderung im Wasserbereich meistern.

Die Konferenz hat weitreichende und innovative Empfehlungen für den Weltgipfel für nachhaltige Entwicklung im nächsten Jahr in Johannesburg formuliert. Wir werden mit unseren Partnern daran arbeiten, dass diese Empfehlungen in der Praxis, auch nach Johannesburg, umgesetzt werden, damit aus Johannesburg ein Gipfel der Aktionen und der Umsetzung wird – auch für die Menschen, die noch keinen Zugang zu sauberem Trinkwasser haben.

## Anlage 7

### Zu Protokoll gegebene Reden

#### zur Beratung des Entwurfs eines Zweiten Gesetzes zur Änderung schadensersatzrechtlicher Vorschriften

**Christine Lambrecht (SPD):** Es ist oft so, dass Dinge von großer Tragweite ohne die große Aufmerksamkeit stattfinden. So ist das auch mit der Neuregelung des Schadensersatzrechts – dem Entwurf eines Zweiten Gesetzes zur Änderung schadensersatzrechtlicher Vorschriften –, das wir heute in der Ersten Lesung beraten. Mit dem Entwurf wird das europäische Schadensersatzrecht modernisiert und an europäische Standards angeglichen.

(D) Generell ist uns Sozialdemokratinnen und Sozialdemokraten die rechtliche Besserstellung von Unfallopfern ein besonderes Anliegen. Ich habe die Gelegenheit gehabt, bereits am Anfang dieser Legislaturperiode eine Anhörung der SPD-Fraktion zur rechtlichen Besserstellung von Verkehrsunfallopfern zu leiten. Diese Anhörung hat große Resonanz gefunden und viele Anregungen aus der Praxis finden sich wieder in dem vorliegenden Entwurf. Seit dieser Zeit findet ein Dialog mit den Opferverbänden, Versicherungen und Arzneimittelherstellern statt. Mit der Neuregelung des Schadensersatzrechts unternimmt die rot-grüne Bundesregierung einen entscheidenden Schritt zur Verbesserung des Schutzes der Opfer. Vor allem die Rechtsstellung von Opfern, die Körper- oder Gesundheitsschäden erlitten haben, wird gestärkt.

Ein wesentliches Anliegen des Entwurfs ist die Verbesserung der haftungsrechtlichen Situation von Kindern im motorisierten Straßen- und Bahnverkehr. Die Altersschwelle für eine Haftung von Kindern im motorisierten Verkehr wird von derzeit sieben auf nunmehr zehn Jahre heraufgesetzt. Somit wird auch ein Mitverschulden des Kindes diesem erst ab zehn Jahren entgegengehalten werden können.

Der Entwurf sieht eine Ausweitung von Schmerzensgeldansprüchen vor. Ein Anspruch auf Schmerzensgeld wird es in Zukunft auch in Fällen der Gefährdungshaftung und der Vertragshaftung geben. Der Entwurf sieht eine Bagatellgrenze vor, für die es in Zukunft kein Schmerzensgeld geben soll. Hier muss jedoch in den jetzt anste-

- (A) henden Beratungen beachtet werden, dass dies zu keinem Ausschluss von berechtigten Ansprüchen für Verletzungen führt, die – wenn auch nicht unbedingt nach Art und Dauer – nicht unerheblich sind. Hierzu zähle ich zum Beispiel Verletzungen, die ein Kind durch einen Hundebiss erleidet.

Im Bereich des Schadensersatzrechts soll der Schadenersatz zukünftig stärker daran ausgerichtet werden, ob eine Schadensbeseitigung erfolgt und welchen Weg der Geschädigte dafür bestreitet. So soll Umsatzsteuer als Schadensbestandteil nur noch dann ersetzt werden, wenn und soweit sie zur Wiederherstellung tatsächlich anfällt. Einen Anspruch auf den Ersatz einer „fiktiven“ Umsatzsteuer wird es nicht mehr geben.

Der Entwurf für ein neues Schadensersatzrecht sieht eigenständige Haftungsbestände für den gerichtlichen Sachverständigen und den Halter eines Anhängers vor.

Die Halterhaftung im Straßenverkehr wird auf sämtliche Insassen eines Kfz ausgeweitet. Diese kann dann höchstens durch „höhere Gewalt“ und nicht mehr durch ein „unabwendbares Ereignis“ zum Ausschluss führen.

Auch im Bereich der Arzneimittelhaftung wird es wesentliche Verbesserungen geben. Es muss in Zukunft verhindert werden, dass in Fällen wie vor Jahrzehnten im Contergan-Fall die Primärhaftung der Hersteller nicht greift und stattdessen der Staat mit entsprechenden Entschädigungsgesetzen einspringen muss. Hier muss eine Haftung des Herstellers sichergestellt werden. Die Stellung des Arzneimittelanwenders wird durch eine Beweislastumkehr und die Stärkung des Auskunftsanspruchs des (B) Arzneimittelanwenders gegen pharmazeutische Unternehmen gestärkt. So werden die typischerweise auftretenden Informationsdefizite von Geschädigten behoben werden. Der Auskunftsberechtigte ist nämlich nicht in der Lage, Wirkungen, Nebenwirkungen und Anzeichen hierfür entsprechend einzuordnen.

Alles in allem kann festgestellt werden, dass die Neuregelung des Schadensersatzrechts, wie sie in dem Entwurf der Regierung vorliegt, entscheidende Schritte in Richtung der rechtlichen Besserstellung von Unfallopfern enthält. Ein besonderer Schutz kommt den Schwächsten in unserer Gesellschaft, den Kindern zu. Dass die Lobby der Kinder in unserem Land nicht sehr groß ist, konnten wir auch in der Diskussion um dieses Gesetzesvorhaben wieder sehr deutlich merken.

Ein großes Wochenmagazin war sich nicht zu schade, lauthals zu verkünden, dass, wenn dieses Gesetz beschlossen werden würde, künftig bei Verkehrsunfällen auch der Schuldlose einen Teil des Schadens mittragen müsse. Da hat dann natürlich jeder Autofahrer schon den Sonntagsfahrer kommen sehen, der einem die Vorfahrt nimmt. Der macht dann den schönen Kotflügel vom geliebten Auto kaputt und über die ganze Rennerei mit der Werkstatt hinaus soll man dann auch noch ein paar Hunderter zur Reparatur dazugeben. Das ist natürlich Unsinn. Und gerade dieser Artikel – der übrigens vom betroffenen Verband eine Woche später revidiert wurde – gibt einmal mehr Anlass zu der Bitte an die Damen und Herren von der Presse, ihre Aufgaben der Recherche und Auseinandersetzung mit einem Thema genau so ernst zu nehmen,

wie wir Parlamentarierinnen und Parlamentarier unsere Arbeit. (C)

Im Mittelpunkt der Missverständnisse steht der Begriff des „unabwendbaren Ereignisses“, der durch die Berufung auf „höhere Gewalt“, die auch im Bahnverkehr gilt, ersetzt werden soll. Wie ist die derzeitige Rechtslage? Der Entlastungsbeweis des unabwendbaren Ereignisses ist an strenge Voraussetzungen geknüpft und greift in der Praxis selten. Der Autofahrer muss dafür nicht nur „fehlerfrei“, sondern absolut „ideal“ gefahren sein.

Wenn also ein Autofahrer zum Beispiel mit seinem PKW ein kleines Kind anfährt, dann haftet er nach ständiger Rechtsprechung auch dann, wenn er lediglich Höchstgeschwindigkeit gefahren ist und sich fehlerfrei verhalten hat. Er müsste schon nachweisen, dass er mehr getan hat, was in den seltensten Fällen gelingt. Das heißt in der Konsequenz: Der Fahrer muss nachweisen, dass er selbst als Idealfahrer bei Anwendung höchster Sorgfalt, Aufmerksamkeit und Geistesgegenwart den Unfall nicht hätte verhindern können. Und das nachzuweisen gelingt den Fahrern nur in den seltensten Ausnahmefällen.

Wir ändern die bestehende Rechtslage, um vor allem die Rechtsstellung von Kindern im Straßenverkehr zu verbessern. Denn Kinder sind im Straßenverkehr immer die Schwächsten. Deshalb dient die Abschaffung des „unabwendbaren Ereignisses“ dem rechtlichen Schutz von Kindern im Straßenverkehr. Es wäre nämlich bei der derzeit geltenden Rechtslage möglich, dass ein Kind angefahren wird und keinen Pfennig Schadensersatz erhält.

Mit diesem Gesetzentwurf folgen wir den Empfehlungen des 38. Verkehrsgerichtstages. Auch das Europäische (D) Übereinkommen über Straßenverkehr kennt diese Entlastungsmöglichkeit nicht. Lassen Sie uns den vorliegenden Entwurf im Interesse der Betroffenen sachlich beraten. Wir sind auf dem richtigen Weg.

**Dr. Wolfgang Götzer (CDU/CSU):** Mit der Reform des Schadensersatzrechtes greift die Bundesregierung eine aus der 13. Legislaturperiode stammende Vorlage auf, mit der bereits die Regierung Kohl eine Neuregelung auf diesem Gebiet in Angriff genommen hat. Ich freue mich, dass sich die Bundesregierung zu diesem grundsätzlich richtigen Schritt durchringen konnte.

Wir von der Union haben seinerzeit vor allem das Ziel vor Augen gehabt, das Schadensersatzrecht realitätsnah sowie an den heutigen Erfordernissen orientiert festzuschreiben. Von dieser Zielsetzung sollten wir meiner Ansicht nach auch heute nicht abweichen.

Wir müssen bei dieser gesamten Problematik vor allem zwei wichtige Gesichtspunkte vor Augen haben. Auf der einen Seite ist dies der Anspruch der Bürger und der Wirtschaft auf Rechtssicherheit und zum anderen das Bemühen, der Neuregelung eine gewisse Dauerhaftigkeit zu geben.

Wir haben mit dieser, in wesentlichen Teilen auf unserem früheren Gesetzentwurf beruhenden Vorlage eine brauchbare Basis, auf der es gilt ein ebenso solides Bauwerk zu errichten. Lassen Sie mich heute in der ersten Lesung schwerpunktmäßig auf die wichtigsten Änderungen

- (A) und aus unserer Sicht wichtigsten Kritikpunkte des Entwurfes in Kürze eingehen, da ja die Detailberatung im Ausschuss und vor allem in den Berichterstattergesprächen erfolgen wird.

Der neue § 84 II des Entwurfes enthält eine Beweiserleichterung in Form einer Kausalitätsvermutung, die dem Patienten eine zu begrüßende beweisrechtliche Besserstellung beschert. § 84 II AMG-Entwurf schließt endlich die bisher bestehende Regelungslücke in den Fällen ungeklärter Kausalität bei der Anwendung mehrerer Arzneimittel. Im Klartext heißt das, dass die Vermutung, eines der genommenen Arzneimittel habe die Schädigung hervorgerufen, auch dann gilt, wenn ein gleichzeitig eingenommenes Medikament ebenfalls als Schadensursache in Betracht kommt, ohne dass der Betroffene klären kann, welches der einzelnen Präparate denn nun konkret schadensursächlich war. Dies ist im Sinne eines umfassenden Patientenschutzes grundsätzlich zu begrüßen, freilich nicht unproblematisch.

Was, wenn medizinisch mehrere Medikamente notwendig erscheinen und dann als schadensverursachende Medikamente zwei Produkte infrage kommen, von denen nur bei einem Präparat die schädliche Wirkung wegen der nötigen erhöhten Dosis als vertretbar gewertet werden kann? Dann stellt sich für das zweite Medikament, welches nicht den Anspruch erheben kann, nur in erhöhter Dosis wirken zu können, das Problem, bei ungeklärter Schadensursache ohne Regressmöglichkeit für den gesamten Schaden haften zu müssen. Hier bedarf es nach meiner Einschätzung noch einer entsprechenden gesetzlichen Regelung. Diese Regelungslücke darf nicht zulasten der Geschädigten gehen. Zu überlegen wäre möglicherweise eine solidarische Einstandspflicht der pharmazeutischen Unternehmer, insbesondere in den Fällen, in denen es dem Patienten nicht möglich ist, die angewandten Präparate namhaft zu machen. Diese Frage wird in der weiteren Beratung und sicherlich im Rahmen einer Sachverständigenanhörung zu erörtern sein.

- (B) In dem geplanten neuen § 84 III Arzneimittelgesetz – AMG – wird die Darlegungs- und Beweislast dafür umgekehrt, dass die feststehenden schädlichen Wirkungen eines Arzneimittels ihre Ursache im Bereich der Entwicklung oder Herstellung haben. Danach soll künftig der pharmazeutische Unternehmer die Beweislast für den Fehlerbereich tragen, was im Klartext heißt, dass er darlegen und beweisen muss, dass die schädliche Wirkung des Mittels nicht im Bereich von Herstellung und Entwicklung liegt. Damit gehen wir einen großen und vor allem richtigen Schritt in Richtung wirksamer Patientenschutz.

Doch sollten wir in diesem Zusammenhang eine weitere Klarstellung in § 84 AMG aufnehmen. Diese betrifft die Aufnahme mittelbar Geschädigter in den Schutzbereich dieses Paragraphen. Auf den ersten Blick ein scheinbar nebensächliches Problemfeld, aus meiner Sicht aber unumgänglich, um den Wirkungsbereich des § 84 AMG nicht unnötig einzuschränken. Die Gesetzesbegründung sieht das zwar bereits vor, doch wäre wünschenswert, hier ein klarstellende Ergänzung im Entwurf selbst vorzunehmen.

Eine erfreuliche Neuregelung erhält das Schadensersatzrecht mit der Einfügung des § 84 a AMG, der dem Pa-

- tienten einen Auskunftsanspruch gegenüber dem Arzneimittelhersteller einräumt. Wir sollten allerdings die Anregung des Bundesrates aufgreifen und überlegen, was getan werden kann, um dem Geschädigten die Durchsetzung dieses Anspruches zu erleichtern. (C)

Für wenig sinnvoll halte ich den in § 84 a I Satz 4 AMG-Entwurf vorgesehenen Ausnahmetatbestand. Dieser bietet nämlich eine Handhabe, sich aller Auskunftsverpflichtungen zu entledigen, indem man sich als Produzent hinter Geheimhaltungsinteressen verstecken kann. Es dürfte einem Unternehmen nicht schwer fallen, ein solches Geheimhaltungsinteresse vor dem Hintergrund der internationalen Konkurrenz zu konstruieren.

Vorgeschlagen wurde von richterlicher Seite hier die Einführung einer Abwägungsklausel, um einen sachgerechten Interessenausgleich herbeiführen zu können. Diese Abwägung wäre dann von den Gerichten vorzunehmen, um eine Entscheidung von unabhängiger Seite zu garantieren.

Im Interesse der Waffengleichheit wäre allerdings anzuraten, dem Unternehmen seinerseits einen Auskunftsanspruch gegen den Patienten zukommen zu lassen, da sich der überwiegende Teil des Schadensablaufes in der Sphäre des Geschädigten abspielt. Ansonsten hätte der Hersteller keine Chance, die in § 84 Abs. 2 AMG Entwurf vermutete Kausalität zu erschüttern. Die Kausalitätsvermutung würde sich dann in eine bedenkliche Kausalitätsfiktion verwandeln.

- Da die Neuregelung des Schadensersatzrechtes mehr umfasst als nur das Arzneimittelrecht, möchte ich noch kurz zu Änderungen in anderen Rechtsgebieten Stellung nehmen. (D)

Zur Neuregelung des Schmerzensgeldanspruches im Allgemeinen: Wir stehen vor der Frage, ob wir grundsätzlich immaterielle Schäden ersetzen wollen oder nicht. Die Schaffung einer einheitlichen Norm für den Ersatz immaterieller Schäden in Form des neu gefassten § 253 BGB ist zu begrüßen. Die Befürchtung, dass bei uns dadurch dem US-amerikanischen Recht vergleichbare Fälle eintreten könnten, halte ich für unbegründet. Des Weiteren erscheint mir die Erstreckung der Gewährung von Schmerzensgeld auch auf Ansprüche aus Gefährdungshaftung und die Einbeziehung von vertraglichen Ansprüchen als sinnvoll. Die Ausweitung der Halterhaftung auf Kraftfahrzeuge mit Anhängern ist zu begrüßen.

Bedenklich dagegen erscheint jedoch, den Haftungsausschluss, der bisher im Falle eines „unabwendbaren Ereignisses“ galt, künftig nur noch im Falle „höherer Gewalt“ vorzusehen. Es ist bereits jetzt in der gerichtlichen Praxis schwer zu ermitteln und noch schwerer zu vermitteln, wann ein unabwendbares Ereignis vorliegt, nämlich nur dann, wenn auch ein besonnener und überdurchschnittlicher Fahrer der Gefahr nicht hätte ausweichen können. Jedoch hat diese bisher geltende Regelung den Vorteil, dass der Schädiger wenigstens die Chance hatte, sich durch einen von ihm zu erbringenden Nachweis zu exculpieren. Die geplante Neuformulierung liefert ihn dagegen praktisch der Haftung ohne Entlastungsmöglichkeit aus und schafft zudem neue Auslegungsprobleme.

- (A) Der CDU/CSU-Fraktion ist es ein Anliegen, Kinder im Straßenverkehr besser zu schützen und sie bei kindertypischen Unfällen einerseits von Ansprüchen auf Schadensersatz freizuhalten und ihnen andererseits als Opfer einen Schadensersatzanspruch zuzusprechen. Dies gilt auch für Hilfsbedürftige und andere Menschen.

Mit der geplanten Neuformulierung jedenfalls schießt die Bundesjustizministerin weit über das Ziel hinaus. Es ist nicht gerechtfertigt, den Autofahrer ausnahmslos für Schäden haften zu lassen, für die er überhaupt nichts kann. Aus diesem Grund muss die geplante Neuregelung vorerst auf die erwähnten Fälle beschränkt werden bzw. – wie der Bundesrat anregt – es muss geprüft werden, ob das Ziel, Kinder, Hilfsbedürftige und ältere Menschen besser zu stellen, nicht auf andere Weise ermöglicht werden kann.

Begrüßenswert ist die geplante Ausweitung der Halterhaftung auf unentgeltlich beförderte Fahrzeuginsassen. Damit wird eine Gesetzeslücke in sinnvoller Weise geschlossen.

Ebenso findet auch die geplante Erhöhung der Haftungshöchstgrenzen für die Verletzung bzw. Tötung einer oder mehrerer Personen im Straßenverkehr unsere Unterstützung. Angesichts des stetig steigenden Risikos auf unseren Straßen ist hier aus meiner Sicht eine realitätsnahe Bewertung der Schadenshöhe unausweichlich. In welchen Grenzen diese Erhöhung stattzufinden hat, wird sicher noch ausgiebig diskutiert werden müssen; an der Zielsetzung jedoch sollte festgehalten werden.

- (B) Eine problematische Thematik im Bereich des Schmerzensgeldes betrifft die Entschädigung in Geld für die Verletzung von Persönlichkeitsrechten. Bisher hat der Geschädigte zum Beispiel bei rechtswidrigen Abbildungen oder ehrverletzenden Äußerungen in analoger Anwendung des § 1004 BGB einen Anspruch auf Unterlassung der weiteren Verbreitung, oder, wenn dieses durch ein Presseorgan erfolgt, auf Gegendarstellung.

Ob darüber hinaus jedoch ein Schmerzensgeld verlangt werden kann, wird nicht erst seit gestern diskutiert. Das Persönlichkeitsrecht wäre lückenhaft geschützt, wenn man auf eine Sanktion verzichtet, die aus Sicht des Geschädigten ein wirksames Mittel zur Wiedergutmachung darstellt. In diesem Punkt sollten wir uns auf eine ausdrückliche Klarstellung im Gesetz verständigen, so wie wir es bei der Reform des Schuldrechts mit der cic und der pvv getan haben.

**Volker Beck (Köln) (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):** Rot-grüne Rechtspolitik steht für die Stärkung der Schwachen durch Recht. Diese Reform des Schadensersatzrechtes ist ein weiterer, eindrucksvoller Beleg hierfür. Wir verbessern die Rechtsstellung von Kindern im Straßenverkehr und wir verbessern auch die Rechtslage von Arzneimittelgeschädigten. Überhaupt dient diese Reform der Optimierung des Opferschutzes; denn durch die Ausweitung eines Schmerzensgeldanspruchs auch auf den Bereich der Gefährdungs- und Vertragshaftung helfen wir denjenigen, deren Körper, Gesundheit, Freiheit oder sexuelle Selbstbestimmung verletzt wird und die zum Beispiel das Ver-

- schulden eines Dritten nicht nachweisen können. Profitieren werden davon vor allem Menschen, die Opfer von schweren Verkehrsunfällen geworden sind. (C)

Diese Reform des Schadensersatzrechtes ist seit langem überfällig. Rot-Grün bringt – wie so oft – endlich das zustande, was die Opposition während ihrer Regierungsverantwortung nicht geschafft hat. Wir erhöhen zum Beispiel in vielen Gesetzen die Haftungshöchstgrenzen: Derartige Anpassungen waren ja dringend notwendig. In einigen Gesetzen war dies seit mehr als 20 Jahren nicht mehr geschehen. Schwarz-Gelb hat hier geschlafen. Wir holen das nach. Bei einzelnen Personenschäden erhöhen wir die individuelle Haftungshöchstgrenze um mehr als das Doppelte: Während bislang im Straßenverkehrsgesetz der Kapitalbetrag für die Tötung oder Verletzung eines Menschen bei höchstens 500 000 DM lag, beläuft er sich künftig auf 600 000 Euro und 36 000 Euro Jahresrente. Das ist nur angemessen. Die Praxis hat schließlich gezeigt, dass etwa bei einer schwerwiegenden Querschnittslähmung der Betrag von 500 000 DM angesichts der hohen Heilungskosten, des eingetretenen Erwerbs- und Unterhaltsschadens sowie des Schmerzensgeldes überhaupt nicht ausgereicht hat. Zu gering war auch der bisherige Haftungshöchstbetrag bei mehreren Verletzten. Wenn sich beispielsweise drei Schwerverletzte bislang 750 000 DM teilen mussten, war dies eindeutig zu wenig. Wir haben deshalb bei einem Gesamtpersonenschaden die Grenze jetzt auf 3 Millionen Euro hochgeschraubt.

- Für Opfer von Arzneimitteln schaffen wir mit diesem Gesetz endlich die nötigen Haftungserleichterungen. Ein Auskunftsanspruch gegen Behörde und Pharmaunternehmen sowie eine angemessene Beweislastumkehr wird es den Betroffenen künftig ermöglichen, den Nachweis der Kausalität zwischen Präparat und Schaden leichter zu führen. Nicht erst der Vorfall Lipobay hat uns daran erinnert, sondern schon seit dem HIV-Bluter-Skandal in den 80er-Jahren wissen wir, wie schwer es für die Betroffenen ist, ihre berechtigten Ansprüche auch tatsächlich gegen die potenten Pharma-Unternehmen durchzusetzen. (D)

Wir als Grüne werden deshalb in diesem Bereich auch im Gesetzgebungsverfahren keine Aufweichungen zulasten der Geschädigten mitmachen: Vorschläge etwa des Bundesrates, die Beweislastumkehr für die Erforderlichkeit einer Auskunft wieder abzumildern oder sogar dem Pharmaunternehmer einen Auskunftsanspruch gegenüber dem Patienten einzuräumen, halten wir für verfehlt. Sie widersprechen nicht nur dem Geist dieses opferfreundlichen Gesetzes. Sie widersprechen teilweise auch dem, was der Bundesrat in der letzten Wahlperiode selbst in seiner Stellungnahme ausgeführt hat. Man möge sich hierzu einmal die Drucksache 13/10766 in aller Ruhe zu Gemüte führen.

**Rainer Funke (FDP):** Bei dem vorliegenden Entwurf eines Schadensersatzänderungsgesetzes handelt es sich um eine der wichtigeren Gesetzesvorhaben der Bundesregierung, die auf Überlegungen und Vorarbeiten der vergangenen Legislaturperiode zurückgreifen. Umso mehr verwundert, dass die erste Beratung zu später Stunde mit kurzer Rededauer stattfindet, so, als ob es sich um ein Gesetz „unter ferner liefen“ handelt. Genauso verwundert

- (A) darf man darüber sein, dass diese grundlegenden Änderungen unseres Haftungsrechts erst nach über drei Jahren sozialdemokratischer Führung im Bundesjustizministerium vorgelegt werden, nachdem bereits in der letzten Legislaturperiode grundsätzliche Diskussionen um das Haftungsrecht stattgefunden haben.

In der Sache wird es noch Diskussionen geben müssen. Insbesondere, was die Arzneimittelhaftung und die Einführung eines allgemeinen Anspruchs auf Schmerzensgeld auch bei der Gefährdungshaftung anbelangt.

Die Verbesserung der Rechtsstellung von Kindern bei Unfällen im Straßen- und Bahnverkehr dürfte dagegen weitestgehend unstrittig sein. Hierbei handelt es sich um eine sehr alte Forderung des Verkehrsgerichtstages, die nunmehr umgesetzt wird. Die Verschärfung der Kraftfahrzeughalterhaftung muss noch auf ihre tatsächlichen Auswirkungen bei der Abrechnung von Kraftfahrzeugschäden überprüft werden. Insbesondere muss untersucht werden, ob die bisherige Regelung nicht aufgrund der Rechtsprechung ausreicht. Genauere Untersuchungen über die Auswirkungen auf die Kraftfahrzeugversicherung sind dabei mit zu berücksichtigen.

- (B) Zweifellos ist der Schwerpunkt dieses Gesetzesentwurfs die Verschärfung der Arzneimittelhaftung. Auch hier muss im einzelnen in den Anhörungen untersucht werden, welche Folgewirkungen die Erweiterung der Arzneimittelhaftung auf den Produktionsstandort Deutschland, auf die Forschung, aber auch auf die Kosten der Arzneien hat, denn zweifellos führt eine erweiterte Haftung zu höheren Kosten, die auch auf die Allgemeinheit umgelegt werden. Die Neugestaltung der Arzneimittelhaftung führt auch zu einem Auskunftsanspruch und damit zu einer Verbesserung der Beweissituation eines Geschädigten. Dies ist sicherlich auch im Sinne eines verbesserten Verbraucherschutzes. Unverständlich ist jedoch, dass dieser Auskunftsanspruch nicht nach dem Vorbild des Umwelthaftungsrechtes gegenseitig ausgestaltet ist. Gerade bei der Wirkung von Medikamenten kommt es doch nicht nur auf die Arzneien an, sondern auf die Verhältnisse beim Patienten, zum Beispiel das Zusammenwirken des eingenommenen Medikaments mit anderen Medikamenten, oder auch auf den Gesundheitszustand des Patienten. Insoweit bedarf es intensiver Beratungen und Anhörungen.

Sowohl im Arzneimittelgesetz, als auch in anderen Gesetzen in denen Gefährdungshaftung vorgesehen ist, sieht der vorliegende Entwurf nunmehr die Einführung eines verschuldensunabhängigen Schmerzensgeldanspruchs vor. Dabei handelt es sich um eine gravierende Änderung unseres Schadensersatzrechtes, eine Änderung, die von der Rechtsprechung, auch der Wissenschaft mit unterstützt wird. Dabei ist jedoch streitig, wie weit ein entsprechender Schmerzensgeldanspruch gehen soll. So hat der 62. Deutsche Juristentag 1998 sich dafür ausgesprochen, ein Schmerzensgeld im Rahmen der Gefährdungshaftung nur bei „schwerwiegenden“ und „dauerhaften“ Körper- und Gesundheitsschäden zu gewähren. Gleichzeitig hat er die jetzt von der Bundesregierung aufgegriffene Lösung ausdrücklich verworfen. Auch hier muss ergebnisoffen im Rechtsausschuss diskutiert werden. Die FDP-Fraktion sagt insoweit durchaus konstruktive Mitarbeit zu.

- (C) Dasselbe gilt für die Fragen der Änderung der Schadensabrechnung in § 249 BGB. Hier müssen Auswirkungen auf die Kraftfahrzeugreparaturwerkstätten untersucht werden. Hier kann der geschädigte Kraftfahrzeughalter bei der Geltendmachung seines Schadens die 16-prozentige Mehrwertsteuer nicht geltend machen, wenn er den Schaden – aus welchem Grund auch immer – nicht bei einer Vertragswerkstatt beseitigen lässt.

Insgesamt bedauern wir, dass diese grundsätzliche Forderung unseres Schadensersatzrechtes in den letzten 4 Monaten dieser Legislaturperiode unter großem Zeitdruck im Rechtsausschuss behandelt werden muss. Dabei hat die Bundesregierung alle Zeit gehabt, rechtzeitig einen entsprechenden Gesetzentwurf vorzulegen.

**Dr. Evelyn Kenzler (PDS):** Dass die Rechte von Menschen gestärkt werden sollen, denen Schaden zugefügt worden ist, sei es durch Verkehrsunfälle, durch Arzneimittel oder andere Ursachen, kann ich nur begrüßen. Abgesehen davon, dass die Regierung verzweifelt kostengünstige Punkte für den Wahlkampf sammelt, ist das Grundanliegen der Frau Bundesministerin der Justiz wohl richtig.

Verbesserungen in der Arzneimittelhaftung zugunsten des Geschädigten sind meines Erachtens erforderlich. Es gibt in der Tat unverhältnismäßig hohe Hürden im Arzneimittelgesetz, wenn ein geschädigter Bürger gegen einen Arzneimittelhersteller einen Schadensersatzanspruch durchsetzen will. Wie soll er beweisen, dass der Schaden auf Fehler bei der Entwicklung und Herstellung des Arzneimittels und nicht auf Fehler bei der Lagerung und beim Versand zurückzuführen ist? Die Umkehr der Beweislast ist in diesen Fällen angebracht. Auch die gesetzliche und durch den Hersteller widerlegbare Vermutung einer Kausalität zwischen Arzneimittel und eingetretenem Schaden ist nach meiner Ansicht vernünftig.

(D) Die Einführung eines Anspruchs auf Schmerzensgeld auch bei Gefährdungs- und Vertragshaftung muss man genau prüfen. Eine so weitgehende Änderung des Schadensersatzrechtes bedarf einer eingehenden Diskussion unter Einbeziehung von Experten, zumal dies mit gravierenden finanziellen Folgen verbunden ist. Wenn zukünftig das Schmerzensgeld auf ihrer Art und Dauer nach nicht unerhebliche Verletzungen begrenzt werden soll, ist es nur logisch, die Haftungshöchstbeträge deutlich anzuheben, da bisherige Schmerzensgeldbeträge bei schweren und schwersten Verletzungen nicht ausreichend sind.

Ich kann die Gründe für die vorgeschlagene Heraufsetzung der Deliktfähigkeit der Kinder von sieben auf zehn Jahre nachvollziehen. Gerade in diesem Alter sind die Kinder im Straßenverkehr oft unberechenbar. Hinzu kommt, dass die rasante Verkehrsentwicklung in den letzten Jahrzehnten ungleich höhere Anforderungen an jeden Verkehrsteilnehmer stellt, die Kinder bis zu einem bestimmten Alter nicht oder nur begrenzt erfüllen können. Dem sollte der Gesetzgeber Rechnung tragen. Freilich muss man dann auch die vorsätzliche Herbeiführung eines Schadens vom Haftungsausschluss ausnehmen.

(A) Schließlich erwähne ich als zustimmungsfähig aus meiner Sicht die Erhöhung der allgemeinen Haftungshöchstgrenzen. Diese Grenzen sind seit mehr als 20 Jahren nicht erhöht worden. Bei dem Anstieg aller Kostenindizes in dieser Zeit ist eine solche Erhöhung überfällig.

Man wird im weiteren Gesetzgebungsprozess überprüfen müssen, ob die vorgeschlagenen Neuerungen wirklich praktikabel sind, sich positiv für den Geschädigten auswirken und nicht da und dort die Versicherung der lachende Dritte ist. So ist aus meiner Sicht die vorgeschlagene Regelung betreffend die Umsatzsteuer ziemlich undurchsichtig. Ich hoffe, dass uns die Koalitionsfraktionen und die Ministerin dafür ausreichende Zeit geben und nicht wieder versuchen werden – wie in zurückliegenden Fällen –, diesen umfangreichen und für die Schadenersatzpraxis sehr bedeutsamen Gesetzentwurf in Eile durchzudrücken.

Meine Fraktion wird an der Vervollkommnung dieser Gesetzesinitiative konstruktiv mitwirken.

**Dr. Herta Däubler-Gmelin (SPD):** Mit dem Entwurf des Zweiten Schadensersatzrechtsänderungsgesetzes hat die Bundesregierung nach der Schuldrechtsmodernisierung eine zweite wichtige Reform des Zivilrechts auf den Weg gebracht: Das deutsche Schadensersatzrecht wird gründlich modernisiert und an die geänderten wirtschaftlichen Verhältnisse angepasst.

(B) Die Schadensersatzvorschriften im Bürgerlichen Gesetzbuch sind seit ihrem In-Kraft-Treten im Jahr 1900 nahezu unverändert geblieben. Durch den Wandel der letzten 100 Jahre sind Haftungslücken und Gerechtigkeitsdefizite aufgetreten, die wir schließen müssen. Dabei geht es auch um die Entscheidung von Wertungsfragen: Während bisher oftmals der Ausgleich von Vermögensschäden im Vordergrund steht, wollen wir den Ausgleich von Personenschäden mehr in den Mittelpunkt des Schadensersatzrechts rücken.

Diese Ziele erreichen wir vor allem durch die folgenden Neuerungen:

Erstens: Die haftungsrechtliche Situation von Kindern im Straßenverkehr ist zu verbessern.

Zweitens: Der Anspruch auf Schmerzensgeld muss auf Fälle der Gefährdungshaftung und der Vertragshaftung ausgedehnt werden.

Drittens: Die Haftungshöchstgrenzen in Gesetzen mit Gefährdungshaftung sind deutlich anzuheben.

Viertens: Die Arzneimittelhaftung bedarf der Verbesserung.

Und Fünftens: Die fiktive Abrechnung von Sachschäden soll auf ein vernünftiges Maß reduziert werden.

Lassen Sie mich auf diese Punkte im folgenden kurz eingehen:

Erstens. Die Verbesserung der haftungsrechtlichen Situation von Kindern im motorisierten Straßen- und Bahnverkehr ist ein wesentliches und im Kern wohl auch unstrittiges Anliegen des Entwurfs. Derzeit können Kinder

(C) ab der Vollendung des siebten Lebensjahres haften. Nach Erkenntnissen der Entwicklungspsychologie sind Kinder in diesem Alter aufgrund ihrer physischen und psychischen Fähigkeiten aber noch nicht in der Lage, die besonderen Gefahren des motorisierten Straßenverkehrs zu erkennen und sich entsprechend zu verhalten. Dies ist frühestens ab Vollendung des zehnten Lebensjahres der Fall. Deshalb wird die Altersschwelle für eine Haftung und Mithaftung im Straßen- und Bahnverkehr von sieben Jahre auf zehn Jahre heraufgesetzt.

Zweitens. Ein weiteres zentrales Anliegen des Entwurfs ist die Einführung eines allgemeinen Anspruchs auf Schmerzensgeld. Bisher besteht ein solcher Anspruch grundsätzlich nur dann, wenn den Täter ein Verschulden trifft. Im Rahmen einer verschuldensunabhängigen Gefährdungshaftung, wie zum Beispiel im Straßenverkehrsgesetz, gibt es bislang kein Schmerzensgeld. Das gilt auch für den Bereich der Arzneimittelhaftung und hat hier erst vor wenigen Monaten im Zusammenhang mit Schäden durch das Arzneimittel Lipobay für Aufregung und Unverständnis gesorgt.

Schmerzensgeldansprüche sollen deshalb auf den Bereich der Gefährdungshaftung und auf den Bereich der Vertragshaftung ausgedehnt werden. Das ist zugleich ein Beitrag zur Rechtsangleichung in Europa; denn in anderen europäischen Staaten ist dies längst selbstverständlich.

(D) Wenn man nun eine solche Ausweitung des Kreises der Anspruchsberechtigten vornimmt, dann muss damit eine gewisse Einschränkung in Fällen von leichteren Verletzungen einhergehen. Ohne eine solche Einschränkung würde man erhebliche Mehrkosten für die Versicherungsgemeinschaft riskieren. Einen Anspruch auf Schmerzensgeld soll es deshalb nur geben, wenn die Verletzung unter Berücksichtigung von Art und Dauer nicht unerheblich ist. Für Bagatelverletzungen wird es also kein Schmerzensgeld mehr geben. Aber wir halten es für wichtiger, die vorhandenen Mittel auf die wirklich Schwerverletzten zu konzentrieren, als für jede Schramme ein paar Mark als Schmerzensgeld zu gewähren.

Drittens. Eine weitere wichtige Verbesserung ist die Anhebung der Haftungshöchstgrenzen, die in den Gesetzen mit einer Gefährdungshaftung vorgesehen sind. Die Haftungshöchstgrenzen müssen ausreichen, um auch einen durchschnittlichen Großschadensfall abzudecken. Dies ist etwa im Bereich des Straßenverkehrsgesetzes schon lange nicht mehr der Fall. Dort fand die letzte Erhöhung vor mehr als 20 Jahren statt. Deshalb ist eine kräftige Anhebung notwendig, um die Haftungssummen an die zwischenzeitlich eingetretene wirtschaftliche Entwicklung anzupassen.

Viertens. Der Gesetzentwurf sieht ferner im Bereich der Arzneimittelhaftung erhebliche Verbesserungen für diejenigen vor, die durch ein unvertretbares Arzneimittel geschädigt wurden. Dem Arzneimittelanwender soll künftig ein Auskunftsanspruch gegen den pharmazeutischen Unternehmer und gegen die Zulassungsbehörde zustehen. Denn der Geschädigte steht hier oft vor der Schwierigkeit, dass das pharmazeutische Unternehmen über umfangreiche Informationen über die Art und Häufigkeit von

- (A) Nebenwirkungen des Arzneimittels verfügt, die er selbst nicht kennt. Außerdem wird die Situation des Geschädigten durch die Einführung von Beweiserleichterungen im Bereich der Kausalität verbessert. Damit wird ein Stück „Waffengleichheit“ im Arzneimittelhaftungsprozess hergestellt. Ich halte diese Verbesserungen im Interesse der Verbraucherinnen und Verbraucher für notwendig aber auch für ausreichend.

Fünftens. Lassen Sie mich nun noch auf die Änderung beim Ersatz von Sachschäden eingehen. Hier ist vorgesehen, den Umfang der so genannten „fiktiven Abrechnung“ einzuschränken. Fiktive Abrechnung kennen wir vor allem aus dem Bereich der Kfz-Schäden. Der Geschädigte legt dem Schädiger nur ein Schätzgutachten über die vermutlichen Reparaturkosten vor, um sich den geschätzten Betrag bar auszahlen zu lassen. Wenn er dann tatsächlich keine Reparatur vornimmt, macht er ein gutes Geschäft. Denn bei der fiktiven Abrechnung fließen über die geschätzten Reparaturkosten auch fiktive Umsatzsteueranteile in die Berechnung des Schadens ein. Anders als ein Unternehmer muss der Geschädigte diese Umsatzsteueranteile nicht an das Finanzamt abführen, sondern kann sie selbst in die Tasche stecken. Das halten wir nicht für richtig, denn es führt faktisch zu einer Überkompensation. Der Gesetzentwurf sieht deshalb vor, die Umsatzsteuer nur so weit zu ersetzen, als sie tatsächlich zur Schadenbeseitigung anfällt. Eine rein fiktive Umsatzsteuer soll nicht mehr ersetzt werden.

- (B) Schon in der letzten Legislaturperiode wurde von der Vorgängerregierung ein gleichnamiger Gesetzentwurf eingebracht, der in Fachkreisen und beim Bundesrat auf heftigen Widerstand stieß. Wir haben diesen Entwurf gründlich überarbeitet und die ganz überwiegend positive Stellungnahme des Bundesrates zeigt, dass wir auf dem richtigen Weg sind. Ich bin deshalb optimistisch, dass es gelingen wird, den vorgelegten Entwurf zügig zu beraten und abzuschließen.

## Anlage 8

### Zu Protokoll gegebene Reden

#### zur Beratung des Entwurfs

- eines Gesetzes zur Neuregelung des Waffenechts (WaffRNeuRegG)
- eines Dritten Gesetzes zur Änderung des Waffengesetzes

#### (Tagesordnungspunkt 17 a und b)

**Ernst Bahr (SPD):** Die Neuregelung des Waffengesetzes wird seit langem gefordert und gleichzeitig heftigst bekämpft; denn einerseits sehen die Befürworter der Reform derzeit vor allem Schwierigkeiten darin, das geltende Waffenrecht bundeseinheitlich und wirksam anzuwenden. Durch die vielen Änderungen und Ergänzungen im Laufe der Zeit ist es unübersichtlich und kompliziert zu lesen; viele wichtige Regelungen sind nicht dem Gesetz selbst, sondern nur den Verordnungen zu entnehmen. Andererseits befürchten die legalen Waffenbesitzer, unter

dem Aspekt der inneren Sicherheit zu „lebenslang kontrollierten Bürgern“ gemacht zu werden, die sich ständig für ihren Waffenbesitz rechtfertigen müssen. (C)

Natürlich wollen wir jetzt mit dieser Novelle nicht nur die systematischen und inhaltlichen Probleme bzw. Ungenauigkeiten ausmerzen, sondern auch das Waffenrecht unter dem Aspekt der veränderten Sicherheitslage den Gegebenheiten anpassen. Nach dem vom Bundesverwaltungsgericht in über 30-jähriger Rechtssprechung bestätigten Grundsatz: „So wenig Waffen wie möglich ins Volk“ werden die Anforderungen für den Erwerb, den Besitz und das Führen von Waffen so präzisiert, dass sie den berechtigten Sicherheitsbedenken der Bevölkerung angemessen Rechnung tragen. Der Umgang mit Waffen und Munition durch Privatpersonen kann nicht schrankenlos sein.

Jeder Bürger, sofern er ein Bedürfnis nachweist und die erforderliche Zuverlässigkeit gegeben ist, kann nach wie vor seinem Bedürfnis entsprechend Waffen und Munition besitzen bzw. führen. Ich möchte hier unterstreichen: Die Koalitionsfraktionen wollen weder die Jäger noch die Sportschützen, aber auch nicht die Brauchtumsschützen oder Waffensammler bei ihrem Sport bzw. Hobby einschränken, sondern sie für einen verantwortungsvollen Umgang damit sensibilisieren.

Was ändert sich also? Als Erstes ist hier die systematische Trennung von Waffengesetz und Beschussgesetz zu nennen. Während es bei dem neuen Waffengesetz primär um die Regelung des Umgangs mit Waffen unter dem Gesichtspunkt der öffentlichen Sicherheit geht, wird das Beschussgesetz die Prüfung und Zulassung insbesondere von Feuerwaffen, Böllern, Schussapparaten und Munition im Interesse der Sicherheit für den Verwender und Dritte regeln. (D)

Konkretisiert wurden im Waffengesetz folgende Punkte:

Erstens. Die Zuverlässigkeit als Voraussetzung für den Umgang mit Waffen und Munition. Ziel ist es, Personen den Umgang mit Waffen oder Munition zu verwehren, die durch ihr Verhalten Anlass gegeben haben oder geben, an ihrer Rechtstreue bzw. an ihrem sorgfältigem Umgang mit diesen gefahrenträchtigen Gegenständen zu zweifeln.

Zweitens. Die Anerkennung eines Bedürfnisses für den Umgang mit erlaubnispflichtigen Waffen oder Munition. Hier werden nicht nur die grundsätzlichen Modalitäten der Anerkennung des Bedürfnisses festgelegt, sondern auch die bedarfsgerechte Ausstattung für Jäger und Sportschützen.

Drittens. Die Anerkennungsverfahren für Schießsportverbände. Da diese Verbände dafür zuständig sind, ihren Mitgliedern die schießsportliche Betätigung als Grundlage für die Anerkennung des Bedürfnisses zu bescheinigen und somit an der Erteilung waffenrechtlicher Erlaubnisse maßgeblich beteiligt sind, war es vor dem Hintergrund sich ständig neu formierender Schießverbände notwendig, Kriterien für ihre Anerkennung zu schaffen.

Viertens. Die besondere Stellung der Erben. Der Erbfall ist mittlerweile der häufigste Waffenerwerbsgrund.



- (A) Die Zahl dieser Waffenbesitzer, die weder sachkundig sind, noch ein Bedürfnis für den Umgang mit Waffen haben, steigt ständig. Um der Gefahr von Missbrauchsfällen zu begegnen, wird das Erbenprivileg auf fünf Jahre begrenzt. Die Aufnahme der Frist dient in erster Linie dazu, der Industrie Gelegenheit zu geben, eine technische Lösung für ein Blockiersystem zu entwickeln, das die Schussfertigkeit ererbter Waffen technisch unterbindet.

Fünftens. Die sichere Aufbewahrung von Waffen und Munition. Geregelt wird zukünftig nicht nur die sichere Aufbewahrung von Schusswaffen und Munition, sondern auch von anderen Waffen wie zum Beispiel Hieb- und Stoßwaffen, Reizstoffsprüh- oder Elektroschockgeräte. Vorgeschrieben ist auch die getrennte Aufbewahrung von Schusswaffen und Munition. Darüber hinaus werden die derzeit geltenden Normen für ein Aufbewahrungsbehältnis zugunsten der europäischen Norm aufgehoben.

Sechstens. Restriktionen für Reiz-, Schreckschuss- und Signalwaffen. Da diese Waffen heutzutage etwa die Hälfte aller im Zusammenhang mit Straftaten sichergestellten Waffen ausmachen, haben wir hier insbesondere auf Wunsch der Länder und der Polizei den so genannten „kleinen Waffenschein“ eingeführt. Während also für den Erwerb und Besitz von Gas- und Schreckschusswaffen nur die Volljährigkeit der Person nachgewiesen werden muss, unterliegt das Führen dieser Waffen der Erlaubnispflicht. Das heißt, die Zuverlässigkeit und die persönliche Eignung sind Voraussetzung.

- (B) Siebtens. Verbot von Wurfsternen und gefährlichen Messern. Aufgrund ihrer geringen Abmessungen können Wurfsterne leicht verdeckt, unauffällig getragen und geräuschlos eingesetzt werden. Um einer Gefahr bei öffentlichen Veranstaltungen, Demonstrationen usw. entgegenzuwirken, wurde mit dem generellen Verbot der Wurfsterne Rechtsklarheit hinsichtlich ihrer waffenrechtlichen Einordnung geschaffen.

Im Laufe der parlamentarischen Beratungen werden wir nochmals verschiedene Detailregelungen, wie zum Beispiel das Mindestalter von Kindern bei der Ausübung des Schießsports, die Höhe der Strafmaßschwelle als Beurteilungsgrundlage für die Zuverlässigkeit, aber auch die Kontrolle der sicheren Aufbewahrung – ich denke hier an ein Zutrittsrecht nur in begründeten Verdachtsfällen –, überprüfen, darüber diskutieren und entscheiden. Ich bin jedoch überzeugt, dass dieser Entwurf insgesamt ein guter Kompromiss zwischen den Interessen des Bundes, der Länder und auch den Verbänden, also letztlich der Waffenscheininhaber selbst, darstellt.

**Hartmut Koschyk (CDU/CSU):** Dass das Waffenrecht dringend novelliert werden muss, ist unumstritten. Dies gilt auch und gerade im Interesse der Anwender, da das geltende Waffenrecht mit dem Waffengesetz und den dazugehörigen sechs Rechtsverordnungen im Hinblick auf Systematik und Regelungsgehalt äußerst kompliziert ist. Das Waffenrecht transparenter und übersichtlicher zu gestalten war bereits Anliegen der letzten – unionsgeführten – Bundesregierung. Wir wollten dabei sowohl den Sicherheitserfordernissen als auch den berechtigten Anliegen der Sportschützen, der Jäger, der Waffensammler und

- der Brauchtumsschützen Rechnung tragen. Schließlich gibt es in Deutschland rund 4 Millionen legale Waffenbesitzer. Vor allem aber wollten wir sinnlosen Verwaltungsaufwand – und damit unnötigen finanziellen Aufwand für den Steuerzahler – vermeiden. (C)

Mit dem nun von der Bundesregierung vorgelegten Entwurf eines Gesetzes zur Neuregelung des Waffenrechts sollen vorgeblich Transparenz, Verständlichkeit und Übersicht der komplizierten Rechtsmaterie erhöht sowie eine stärkere Einschränkung des missbräuchlichen Umgangs mit Waffen erreicht werden. Diese Ziele wurden jedoch verfehlt. Der Versuch, durch die Neuregelung mehr Transparenz und Übersichtlichkeit zu schaffen, ist auf ganzer Linie gescheitert. Der vom Ansatz vernünftige Versuch einer Neuregelung wird durch eine Vielzahl unverständlicher Beschränkungen auch unter rechtsstaatlichen Gesichtspunkten inakzeptabel. Es geht nicht um die Vereinfachung einer komplizierten Rechtsmaterie und um eine bessere Handhabung vernünftiger Regeln durch Betroffene und Behörden. Vielmehr geht es um die Gängelung der Jäger und das Abwürgen des Schießsportes mit Schusswaffen bis hin zum Biathlon.

Verschärfungen der waffenrechtlichen Regelungen sind dann sinnvoll, wenn dies aus Gründen der inneren Sicherheit erforderlich ist. Dies betrifft insbesondere Regelungen, die verhindern sollen, dass so genannte Scheinschützen einem Verein beitreten oder Vereine gründen, allein um sich Waffen zu beschaffen. Der Entwurf enthält jedoch eine Vielzahl neuer Regelungen, die den legalen Waffenbesitzer erheblich beschränken, aber für die innere Sicherheit, also den Schutz vor den illegalen Waffenbesitzern, den Kriminellen, letztlich nichts bewirken. Es wird eine Regelungs- und Kontrolldichte aufgebaut, die im Hinblick auf die Forderungen nach einem schlanken Staat und Entbürokratisierung nicht mehr nachvollziehbar ist. Nicht nur für den legalen Waffenbesitzer und die Verbände, sondern auch für die Verwaltung führt die Neuregelung zu einer unnötigen Verstärkung des bürokratischen Aufwands, der durch Gründe der inneren Sicherheit nicht gerechtfertigt ist. Der Vollzugsaufwand wird einerseits für die Behörden zu ganz erheblichen zusätzlichen Belastungen führen. Die logische Folge daraus sind erhebliche zusätzliche Kosten für die Steuerzahler. Andererseits wird ein Teil des Aufwands auf die betroffenen Sportverbände abgewälzt, die im Rahmen der ehrenamtlichen Tätigkeit erhebliche Belastungen zu erwarten haben, und dies im internationalen Jahr des Ehrenamtes!

So traurig es ist: Restriktionen, wie sie hier vorgesehen sind, können Tragödien nicht verhindern. Amokläufer kann man durch Regelungswahn nicht stoppen. Die Sicherheitsprobleme in unserem Land liegen andernorts, nicht bei den legalen Waffenbesitzern, nicht bei den Jägern, Sport- und Brauchtumsschützen. Es entsteht der Eindruck, ein nicht vorhandenes Sicherheitsproblem wird vorgeschoben, um ein entschlossenes Vorgehen zur vorgeblichen Sicherheit der Bürgerinnen und Bürger zu demonstrieren. Ich frage mich vor diesem Hintergrund: Vor wem sollen die Bürgerinnen und Bürger geschützt werden? Vor den rund 4 Millionen legalen Waffenbesitzern in Deutschland? Wir könnten uns über alle Maßen glücklich schätzen, wenn der Bevölkerung sonst keine Gefahren (D)

- (A) drohten! Der Gesetzentwurf geht ganz klar an potenziellen Tätergruppen vorbei und trifft stattdessen Jäger, Sport- und Brauchtumsschützen.

Ich möchte nun auf einige der aus unserer Sicht gravierendsten Mängel des Gesetzentwurfs eingehen: Die im Hinblick auf die Zuverlässigkeit geplanten Neuerungen schießen über das Ziel hinaus. Es ist richtig, dass Personen, die bereits schwere Straftaten begangen haben, generell und unwiderleglich als unzuverlässig gelten. Richtig ist auch, dass bei Mitgliedschaft in einem verbotenen Verein oder in einer vom Bundesverfassungsgericht verbotenen Partei oder bei nachgewiesenen verfassungsfeindlichen Bestrebungen und bei massiv zutage getretener Gewalttätigkeit der Waffenbesitz nicht erlaubt wird. Die Verkürzung der Frist für die Vornahme von Regelüberprüfungen der Zuverlässigkeit von fünf auf drei Jahre ist aber völlig sinnlos und führt statt zu mehr Sicherheit nur zu mehr Verwaltungsaufwand. Dies gilt umso mehr vor dem Hintergrund, dass legale Waffenbesitzer zu 99,9 Prozent unbescholtene und rechtstreuere Bürger sind. Nur ein minimaler Bruchteil aller Straftaten, nämlich 0,04 Prozent, werden mit zugelassenen Waffen begangen. Für denjenigen, der ein Verbrechen plant, ist es jedoch ein Leichtes, sich jede Art von Schusswaffen illegal zu besorgen. Dagegen sollte der Rechtsstaat mit aller Entschiedenheit vorgehen.

Durch die Umformulierung des Bedürfnisprinzips vom Zugangs- zur Umgangserfordernis wird der legale Waffenbesitzer durch Restriktionen gegängelt und diese Maßnahme wird unter dem Markenzeichen der Bekämpfung des illegalen Waffenbesitzes und der Verbesserung der öffentlichen Sicherheit verkauft. Hier wird der legale Waffenbesitzer zum Sündenbock einer verfehlten Kriminalpolitik.

(B)

Die Abschaffung der seit 25 Jahren bewährten Regelung der gelben Waffenbesitzkarte lehnen wir ab. Dies würde dazu führen, dass eine Einzelprüfung für jede Einzelladerlangwaffe nötig wird. Gerade in diesem Bereich ist aber aufgrund der Art der Waffen eine missbräuchliche Verwendung nahezu ausgeschlossen.

Auch die Regelungen zum temporären Waffenbesitz halten dem Praxistest nicht stand. Selbst kurze Unterbrechungen des Schießsportes oder der Jagdausübung, zum Beispiel bei beruflich bedingten Auslandsaufenthalten oder wenn aus Altersgründen der Schießsport bzw. die Jagd nicht mehr regelmäßig ausgeübt wird, sollen zum Wegfall des Bedürfnisses und damit zum Widerruf der Waffenbesitzkarte führen. Diese Regelung ist mit Blick auf Globalisierung, Mobilität und Flexibilität der Arbeitsprozesse kontraproduktiv.

Abzulehnen ist auch die Verpflichtung der Vereine, der zuständigen Behörde die Sportschützen zu benennen, die aus dem aktiven Schießsport ausscheiden. Die Meldepflicht bezüglich inaktiver Sportschützen stellt angesichts der Regelung im Bereich der Jäger, bei denen zu Recht für den weiteren Besitz von Schusswaffen nur das Innehaben eines gültigen Jagdscheins und nicht die tatsächliche Ausübung der Jagd vorausgesetzt wird, und der in § 4 Abs. 4 WaffG vorgesehenen wiederholten Bedürfnisprüfung innerhalb der ersten sechs Jahre eine sachlich nicht

gerechtfertigte Verschärfung dar. Diese Bestimmung würde Unfrieden in die Vereine tragen, die Abgabe unrichtiger Bescheinigungen provozieren und insgesamt dem Vereinsleben schweren Schaden zufügen. Zudem würden die Behörden durch die eingehenden Meldungen und den dadurch ausgelösten Prüfungsbedarf im Hinblick auf einen Widerruf waffenrechtlicher Erlaubnisse erneut erheblich belastet. (C)

Der Versuch, Wettbewerbsgleichheit mit anderen europäischen Sportschützen durch moderate Anpassung der Altersgrenze herzustellen, droht zu scheitern. Wie sollen sich junge Menschen messen, wenn die einen mit 16 Jahren bereits Meister sind, während andere – unter Aufsicht besonderer Jugendtrainer – gerade erst richtig beginnen dürfen?

Die die Munitionssammler betreffenden Regelungen des Gesetzentwurfs führen dazu, dass das Sammeln von Munition in Zukunft nicht mehr möglich sein wird.

All diese Beispiele zeigen die Praxisferne, die sich durch den ganzen Entwurf zieht. Ich betone es noch einmal: Unsere Kritik richtet sich nicht gegen das Vorhaben, das Waffengesetz zu novellieren. Der hier vorgelegte Entwurf geht jedoch an der Wirklichkeit völlig vorbei und kann daher in dieser Form unsere Zustimmung keinesfalls finden.

**Cem Özdemir (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):** Die späte Stunde dieser Aussprache wird der Bedeutung des Themas ganz gewiss nicht hinreichend gerecht. Die Reform des Waffenrechts ist eine der wichtigen und großen Projekte dieser Regierung. Nachdem einige Anläufe in der Vergangenheit gescheitert sind, beginnt nun gewissermaßen der parlamentarische Endlauf. Das zeigt, wie handlungsfähig und entschlossen die rot-grüne Koalition in Sicherheitsfragen ist. (D)

Ich will an dieser Stelle ausdrücklich für die gute und freundschaftliche Zusammenarbeit mit den zuständigen Staatssekretären des Bundesinnenministers danken. Herr Körper und Herr Schapper haben hier einen sehr guten Job gemacht. Beide haben in den letzten Wochen ein wenig unter unserer Hartnäckigkeit bei den Antiterrorgesetzen gelitten – umso mehr haben sie sich hier ein besonderes Lob verdient. Das gilt auch für die Arbeitsebene im Haus. Mit Empörung weise ich hier die persönlichen Angriffe aus der Waffenlobby gegen einzelne Mitarbeiter zurück.

Die Koalition ist sich völlig einig, dass es uns nicht darum gehen kann, die Bürgerinnen und Bürger, die beruflich oder in ihrer Freizeit mit Waffen umgehen, zu gängeln und zu bevormunden. Der übergroße Teil der Waffenbesitzer geht gesetzestreu und gewissenhaft mit den Geräten um. Wir wollen auch nicht in die traditionelle Brauchtumpflege eingreifen. Der Gesetzentwurf gibt keinen Anlass zu dieser Sorge. Sollte sich im weiteren Verlauf der Diskussion hier die eine oder andere Unklarheit zeigen, lassen wir immer mit uns reden.

Die Notwendigkeit einer grundlegenden Gesetzesänderung ist aber nach Überzeugung aller politisch Verantwortlichen unabweisbar. Gemeinsam mit den Innenminis-

- (A) tern des Bundes und der Länder fordern wir Grünen schon seit vielen Jahren eine Änderung der waffenrechtlichen Bestimmungen. Ziel ist es, die öffentliche Sicherheit der Bürger zu verbessern. Hier gibt es in der Praxis deutliche Mängel.

Tragische Ereignisse wie die Schüsse in Bad Reichenhall, wo ein Jugendlicher mit der Waffe seines Vaters auf Passanten schoss und neben anderen auch den Schauspieler Günter Lamprecht traf, alarmieren uns alle. Weitere Zwischenfälle dieser Art, so erst vor wenigen Tagen in Berlin, können nicht hingenommen werden. Wir müssen erkennen, dass gerade aus dem familiären Umfeld der Besitzer immer wieder labile Menschen sich der Waffen im Haus bedienen. Mit der Zuverlässigkeit des Besitzers allein ist es daher nicht getan. Auch die Aufbewahrung der Waffen und der Munition muss sicherer werden. Das Gewehr gehört nicht auf das Sofa, sondern in ein abgesichertes Behältnis.

Kritiker unseres Vorhabens, die uns in diesen Tagen recht emsig Briefe schreiben, bringen immer wieder vor, die meisten Straftaten würden ohnehin mit illegalen Waffen begangen. Diese Aussage ist – vordergründig betrachtet – richtig. In der Tat sind viel zu viele illegale Waffen im Umlauf. Zu behaupten, eine Verschärfung der rechtlichen Bestimmungen bringe aber keinen erkennbaren Nutzen, ist auch nicht richtig. Jährlich verschwinden allein circa 6 000 „legale“ Waffen in die Illegalität. Gerade diese hohe Zahl spricht für präzisere und auch schärfere Regelungen, deren Einhaltung besser kontrolliert werden muss.

- (B) Das statistische Material in Deutschland ist leider unvollständig. Fachleute gehen aber davon aus, dass circa die Hälfte der so genannten Beziehungstaten bei Mord und Totschlag mit legalen Waffen begangen wurden. Bei aller Ungenauigkeit der Zahl kann darüber auch nicht hinweggegangen werden. Auch dies widerlegt all jene, die sich einer Reform unter Hinweis auf die nicht registrierten Waffen widersetzen.

Unumgänglich sind auch höhere Anforderungen an die persönliche Zuverlässigkeit des Waffenbesitzers. Gleiches gilt für die Einführung des „kleinen Waffenscheins“ für Gas- und Schreckschusswaffen. Spring- und Fallmesser werden künftig ebenso verboten sein wie die tückischen Wurfsterne.

Sehr zufrieden bin ich auch, dass wir die Deckungssumme für die Pflichthaftpflichtversicherung nach dem bisherigen § 36 Abs. 1 von kläglichen 500 000 DM bei Personenschäden und 50 000 DM für Sachschäden auf je eine Million Euro erhöhen. Diese Verbesserung für die Opfer trägt der Schwere der Zwischenfälle in den vergangenen Jahren Rechnung.

Ich hoffe, dass wir im Ausschuss eine gute und fruchtbare Diskussion bekommen und wir gemeinsam mit dem Bundesrat alsbald dieses Reformvorhaben auf den Weg bringen können.

**Dr. Max Stadler (FDP):** Das geltende Waffenrecht stellt insgesamt einen ausreichenden Ausgleich zwischen der staatlichen Verpflichtung, für innere Sicherheit zu sor-

- gen, und den berechtigten Interessen der Waffenbesitzer dar. Deshalb hat die FDP in der letzten Legislaturperiode Bestrebungen der CDU/CSU und insbesondere der Bundesländer, das Waffenrecht im Sinne einer weiteren Bürokratisierung zu verändern, verhindert. (C)

Allerdings ist zuzugeben, dass eine Modernisierung des Gesetzes in Richtung Vereinfachung durchaus wünschenswert wäre. Dabei müssten die Interessen der Jagd- und Sportausübung einerseits und der inneren Sicherheit andererseits in einer vernünftigen Abwägung berücksichtigt werden. Die von der Bundesregierung vorgeschlagenen Änderungen des Waffenrechts sind dagegen nur zum Teil sinnvoll. Sie führen insgesamt zu mehr Bürokratie und zu Einschränkungen für die legalen Waffenbesitzer, ohne dass die Sicherheit der Bürger dadurch entscheidend verbessert werden würde.

So ist etwa der so genannte kleine Waffenschein für Gaspistolen abzulehnen. Es wäre damit ein hoher Verwaltungsaufwand verbunden. Es besteht im Übrigen ein Bedürfnis insbesondere für Frauen, sich in Notwehrsituationen mit Gaspistolen schützen zu können.

Millionenfach die Vorlage eines polizeilichen Führungszeugnisses zu verlangen geht zu weit. Stattdessen könnte jeder, der eine solche Waffe in der Öffentlichkeit führt, dazu verpflichtet werden, den Personalausweis mit sich zu führen und sich damit gegenüber der Polizei auszuweisen. Diese einfache Maßnahme wäre sehr wohl wirkungsvoll gegen Missbrauch. Im Übrigen könnte der Altbestand von etwa 10 Millionen Gaspistolen kaum registriert werden. Der riesige Verwaltungsaufwand ist nicht gerechtfertigt. (D)

Das Waffenrecht muss auch den berechtigten Anliegen der Sportschützen, Jäger und Waffensammler in angemessener Weise Rechnung tragen. Nicht die in privatem Besitz befindlichen, legal zugelassenen Waffen, sondern die vielen illegal beschafften Waffen stellen das eigentliche Problem der inneren Sicherheit dar. Die Bundesregierung setzt dagegen auf die Gängelung der Jäger und auf das Abwürgen des Schießsports bis hin zum Biathlon. Der Vollzug dieses Gesetzes würde etwa 100 000 Arbeitsplätze in hochspezialisierten Berufen in konkrete Gefahr bringen.

Die Verbände der Sportschützen, der Deutsche Jagdschutzverband und das Forum Waffenrecht waren im Vorfeld des Gesetzgebungsverfahrens bereit, erhebliche Belastungen auf sich zu nehmen, um zu einer vernünftigen Reform zu kommen.

Die Bundesregierung wäre gut beraten, auf diese Bereitschaft einzugehen und ihren überbürokratischen Gesetzentwurf entsprechend anzupassen. Die FDP wird versuchen, in diese Richtung in den Ausschussberatungen Einfluss zu nehmen.

**Ulla Jelpke (PDS):** Der private Erwerb von legalen Waffen ist durch das bestehende Waffenrecht vielfältig reglementiert. Das ist auch gut so. Wir wollen keine US-amerikanischen Verhältnisse. Weil aber diese Reglementierung in vielen Gebieten schon da ist, sehen wir auch keinen Bedarf für die hier vorgeschlagene allgemeine

- (A) Verschärfung des Waffenrechts. Um es klar und deutlich zu sagen: Das Verbot von Wurfsternen und besonders gefährlichen Hieb- und Stoßwaffen tragen wir mit, ebenso die Einführung eines kleinen Waffenscheins für Gas- und Schreckschusswaffen. Für eine allgemeine Verschärfung der Restriktionen gegen den privaten Besitz von legalen Waffen, die auch Sportschützen, Jäger und vergleichbare private Waffenbesitzer trifft und in wichtige Grundrechte eingreift, sehen wir aber keinen Grund. Das lehnen wir ab. Für eine derartige Verschärfung gibt es auch keine materielle Grundlage.

Die Zeitung „Forum Waffenrecht“ hat vor kurzem eine Untersuchung der polizeilichen Kriminalstatistik veröffentlicht. In dieser Untersuchung nennt sie folgende Zahlen für das Jahr 2000: An Straftaten insgesamt wurden von der Polizei 6,3 Millionen erfasst. Davon waren Gewalttaten: 186 655. Von diesen Gewalttaten erfolgten mit Schusswaffenverwendung 19 292. Nur in 79 Fällen wurden von der Polizei am Ende legale Waffen sichergestellt, die bei solchen Straftaten zum Einsatz kamen.

Mit anderen Worten: Nur bei 0,31 Prozent aller im Jahr 2000 begangenen Straftaten wurden überhaupt Schusswaffen eingesetzt. Und nur in 0,013 Prozent aller Straftaten wurden legale Waffen verwendet. Das macht deutlich, wie unverhältnismäßig und sachlich unbegründet eine allgemeine Verschärfung des Waffenrechts ist. Es gibt keine reale Notwendigkeit, gegen den legalen Waffenbesitz so breitflächig wie von den Regierungsparteien geplant, mit schärferen Gesetzen vorzugehen.

- (B) Der hier vorliegende Gesetzentwurf der Regierung sieht im Paragraph 36 sogar eine Einschränkung der Unverletzlichkeit der Wohnung vor. Bei begründeten Zweifeln an der sicheren Aufbewahrung der Waffen und Munition soll die Waffenbehörde auch gegen den Willen des Betroffenen die Wohnung betreten können. Das gilt nach Paragraph 39 auch für Auskunftspflichtige, die Waffenherstellung, Waffenhandel, eine Schießstätte oder ein Bewachungsunternehmen betreiben. Die zuständigen Behörden können auch hier zur Abwehr dringender Gefahren für die öffentliche Sicherheit oder Ordnung die Arbeitsstätten außerhalb der Betriebs- und Arbeitszeiten betreten sowie die Wohnräume der Auskunftspflichtigen gegen deren Willen betreten. Hier ist noch nicht einmal eine richterliche Anordnung erforderlich. Auch die Rücknahme der Waffenbesitzkarte soll nach Paragraph 44 sehr restriktiv gehandhabt werden. Schon eine kurze Unterbrechung des Schießsports oder der Jagdausübung soll zum Wegfall der Waffenbesitzkarte führen. Ein Grund dafür ist nicht ersichtlich. Für vertretbar halten wir dagegen die schärferen Restriktionen für Reizstoff-, Schreckschuss- und Signalwaffen.

Die so genannten Gas- und Schreckschusswaffen kommen inzwischen in hohem Maße bei Straftaten im Bereich der Bereich der Schwerekriminalität wie räuberischer Erpressung, Geiselnahme und Ähnlichem Einsatz. Etwa die Hälfte aller im Zusammenhang mit Straftaten sichergestellten Waffen sind solche Waffen. Diese Waffen sollen nunmehr einer Meldepflicht unterliegen. Altbesitzer sollen ihren Besitz anmelden müssen. Die zuständige Waffenbehörde bekommt so die Möglichkeit, die Zuverlässigkeit der Besitzer solcher Waffen zu überprüfen. Wer solche Waffen in der Öffentlichkeit mit sich führen will, muss vorher eine behördliche Erlaubnis, den „kleinen Waffenschein“, beantragen und erhalten. Auch das Verbot von Wurfsternen und gefährlichen Messern wie den so genannten Butterflymessern ist richtig und erforderlich.

- (C) Allerdings wird über die genauen Modalitäten, zum Beispiel beim kleinen Waffenschein, noch zu sprechen sein. Die Gewerkschaft der Polizei hat im Mai darauf hingewiesen, dass von dem kleinen Waffenschein möglicherweise 15 Millionen Gas- und Alarmwaffen erfasst werden. Allein die Ausstellung der dafür erforderlichen polizeilichen Führungsscheine würde einen erheblichen Arbeitsaufwand machen.

Grundsätzlich kann das Problem der bewaffneten Kriminalität nicht allein mit repressiven Mitteln bekämpft werden. Das gilt insbesondere im Bereich der Jugendkriminalität. Eines der großen Probleme ist hier sicherlich die allgemeine Gewalt in den Medien und in der Gesellschaft. Wer auf internationale Probleme und Konflikte zunehmend mit Militarismus, Krieg und Bomben setzt, wer auch bei innenpolitischen gesellschaftlichen Konflikten eine Hau-drauf-Politik praktiziert und propagiert, statt die Ursachen von Konflikten zu beseitigen und zu korrigieren, der muss sich nicht wundern, wenn Jugendliche sich diese Propaganda und Politik auch im persönlichen Bereich zu Eigen machen. Eine friedliche Außenpolitik und eine verantwortungsvolle Medien-, Jugend und Sozialpolitik sind langfristig bestimmt wirksamer bei der Zurückdrängung von Gewalt in der Gesellschaft als ein Ansatz, der einfach nur auf schärfere Gesetze und mehr Repression setzt.

(D) **Fritz Rudolf Körper, Parl. Staatssekretär beim Bundesminister des Innern:** Man glaubt es kaum, aber vor knapp zehn Jahren ist mit den Arbeiten an einer grundlegenden Novellierung des Waffenrechts begonnen worden. Bereits in den beiden Legislaturperioden zuvor waren Gesetzentwürfe der alten Bundesregierung zur Teilnovellierung des Waffengesetzes im Deutschen Bundestag nicht verabschiedet worden. Heute liegt nach diesem langen Vorlauf dem Bundestag der Regierungsentwurf eines Gesetzes zur Neuregelung des Waffenrechts vor.

Mit dem Gesetzentwurf soll das Anliegen präzisiert werden, aus Gründen der öffentlichen Sicherheit den privaten Schusswaffenbesitz möglichst gut zu regulieren und insgesamt sicherzustellen, dass Waffen nicht in falsche Hände geraten, um so die Bevölkerung wirksam zu schützen.

Kernpunkte des Entwurfs sind daher bessere Aufbewahrungsregelungen für Waffen und Munition, höhere Anforderungen an die Zuverlässigkeit der Waffenträger, insbesondere Ausschluss des Waffenerwerbs durch Extremisten, ein sogenannter kleiner Waffenschein für das Führen von Gas- und Schreckschusswaffen in der Öffentlichkeit sowie restriktive Regelungen für Spring- und Fallmesser, Butterflymesser und Wurfsterne.

Eine grundlegende Neuregelung des Waffenrechts ist dringend geboten. Denn die bestehende Regelung des Waf-

- (A) fenrechts, die aus den 70er-Jahren stammt, ist im Lauf der Zeit immer unübersichtlicher geworden. Durch viele kleinere und größere Korrekturen im Waffengesetz selbst und in dem halben Dutzend Verordnungen hierzu sind die klaren Linien immer undeutlicher geworden. Folge hiervon sind Unsicherheiten, teilweise auch Defizite im Vollzug.

Dazu kommt, dass Anlass besteht, im Interesse der öffentlichen Sicherheit und Ordnung zwischenzeitlich eingetretenen negativen Entwicklungen etwa in der kriminellen Verwendung von bestimmten Hieb- und Stoßwaffen oder Gas- und Schreckschusswaffen entgegenzutreten.

Der Umfang des Gesetzes spiegelt die Komplexität der zu regelnden Materie wider. Hier spielen Aspekte der öffentlichen Sicherheit, aber auch der Verwendungsicherheit eine gewichtige Rolle. Das machte es erforderlich, die Regelung insgesamt neu zu konzipieren und zu strukturieren; aus diesem Grund soll das Waffenrecht künftig in ein Waffengesetz mit der Zielsetzung der öffentlichen Sicherheit und ein Beschussgesetz mit der Zielsetzung der Verwendungsicherheit aufgliedert werden.

Es nimmt nicht wunder, dass bei einem so umfassenden Regierungsentwurf die Länder im Wege der Stellungnahme des Bundesrates eine Fülle von Anregungen und Anmerkungen gemacht haben. Dank der intensiven Abstimmung im gesamten Prozess des Gesetzgebungsverfahrens kann ich feststellen, dass es sich bei der überwiegenden Zahl der Änderungs- oder Prüfungswünsche um in erster Linie regelungstechnische Vorschläge handelt, denen aus Sicht der Bundesregierung in einer nicht unerheblichen Anzahl gefolgt werden kann.

- (B) Natürlich kann es bei der erwähnten Komplexität der Materie und der Vielfältigkeit der in Betracht zu ziehenden Interessen- und Güterabwägungen nicht ausbleiben, dass es einzelne Eckpunkte gibt, bei denen nicht jeder voll zufrieden gestellt ist. In diesen Punkten geht von der Mehrheit der Länder in der Stellungnahme des Bundesrates das Signal aus, den Regierungsentwurf im Interesse der öffentlichen Sicherheit zu verschärfen. Die Vertreter der Verbände hingegen wünschen sich mehr Großzügigkeit für den Erwerb und Besitz von Waffen. Aber es handelt sich bei den kontroversen Punkten um eine überschaubare Menge. So bin ich guten Mutes, dass es gelingen wird, die von uns von Anfang an gesuchte Fahrspur tragfähiger und ausgewogener Kompromisse, in denen auch die berechtigten Anliegen der Jäger, Sportschützen und anderer Interessengruppen angemessen zur Geltung kommen, zu halten.

Diese Zuversicht kommt nicht von ungefähr: Wir stehen in ständigem Kontakt mit den Vertretern der Fraktionen, der Länder und der Verbände, und wir versuchen, zwischen den Positionen zu vermitteln, um sachgerechte Lösungen zu entwickeln. Dabei hat der lange Vorlauf dieser Waffenrechtsnovelle durchaus auch seine positiven Nebeneffekte: Viele Probleme werden seit Jahren hin und hergewälzt, sind von allen Seiten beleuchtet und ausdiskutiert worden. Oftmals finden sich bereits in früheren Legislaturperioden entwickelte Lösungsansätze, die jetzt fruchtbar gemacht werden können.

Deshalb appelliere ich an alle: Seien wir uns dessen bewusst, dass es im Interesse der öffentlichen Sicherheit

und des Gemeinwohls notwendig ist, das Waffenrecht neu zu ordnen! Lassen wir uns nicht darauf ein, wenn – von wem auch immer – auf Weiterwursteln plädiert wird; das Rad ist auch nicht dadurch erfunden worden, dass sich die Diskussion darum immer im Kreise drehte! Nutzen wir die Chance, dieses Projekt, in das schon von jeder Seite jede Menge Mühe, Geduld und Aufwand hineingesteckt wurde und das sonst droht, allmählich überreif zu werden, endlich abzuschließen! (C)

## Anlage 9

### Zu Protokoll gegebene Reden

#### zur Beratung des Antrags: Ausbau der Donau zwischen Straubing und Vilshofen ökologisch gestalten (Tagesordnungspunkt 18)

**Annette Faße (SPD):** Zur Bewältigung des prognostizierten Güterverkehrsaufkommens müssen die Potenziale jedes einzelnen Verkehrsträgers voll ausgeschöpft werden. Straße, Schiene und Wasserstraße müssen effizient miteinander vernetzt werden. Die Güterverkehre der Zukunft lassen sich nur mit Unterstützung der Binnenschifffahrt bewältigen. Das Binnenschiff ist ein unverzichtbarer Verkehrsträger; nicht nur weil er umweltfreundlich ist, sondern auch weil er kostengünstig, energiesparend und sicher ist.

Ein zentrales Anliegen rot-grüner Verkehrspolitik ist eine Verlagerung der Gütertransporte auf die umweltfreundlichen Verkehrsträger Schiene und Wasserstraße. (D) Zwar erbringt die Binnenschifffahrt heute rund 90 Prozent der Transportleistung der Eisenbahnen, dennoch hat sie systembedingte Nachteile gegenüber den konkurrierenden Verkehrsträgern. Zudem hemmen Defizite im Ausbauzustand des deutschen Wasserstraßennetzes die eingeschränkte Verfügbarkeit der Wasserstraßen sowie zusätzliche Kosten für Umschlag und Vor- bzw. Nachlauf bei gebrochenen Verkehren eine stärkere Verlagerung auf die Wasserstraße. Insbesondere weist das 7 300 Kilometer lange Netz der deutschen Binnenwasserstraßen regional sehr große Unterschiede hinsichtlich der Befahrbarkeit auf. Wasserstraßen mit einem hohen Standard weisen eine hohe Auslastung mit deutlichen Verkehrszuwächsen auf. Dies trifft in erster Linie auf den Rhein zu, dessen Anteil 80 Prozent an der Gesamtverkehrsleistung der Binnenschifffahrt beträgt.

Einer der wesentlichen Engpässe ist die Donaustrecke zwischen Straubing und Vilshofen. Hier hat die Binnenschifffahrt durch den derzeitigen Ausbauzustand echte Nachteile gegenüber den anderen Verkehrsträgern Straße und Schiene. Vor dem Hintergrund der wirtschaftlichen Entwicklung der osteuropäischen Staaten und der damit verbundenen Zunahme der Verkehrsströme bleibt festzuhalten, dass das Transportaufkommen nicht allein von der Straße und der Schiene bewältigt werden kann.

Um eine nennenswerte Verlagerung von der Straße auf die Wasserstraße zu erreichen, hält die Binnenschifffahrt zuverlässige ganzjährige Mindestabladetiefen für notwendig. Zurzeit kann die Binnenschifffahrt bei einer gemittelten Abladetiefe nur ein Drittel weniger als bei einer

- (A) ganzjährigen Mindestabladetiefe von 2,50 Meter transportieren. Diese Situation macht es für sie unmöglich, fest kalkulierbare Tarife anzubieten. Dadurch meiden viele Verlader die Wasserstraße Donau. Effektive Verlagerungseffekte sind damit nicht zu erwarten.

Aufgrund der Richtungsentscheidung von 1996 über den weiteren Donausausbau sind die möglichen fünf Ausbauvarianten hinsichtlich der ökologischen Auswirkungen und der zu erwartenden Kosten eingehend untersucht worden. Die Ergebnisse der Untersuchungen sind abgeschlossen und im Schlussbericht der vertieften Untersuchungen zum Donausausbau ausgewertet worden. Auf der Grundlage des Ergebnisses werden wir eine Entscheidung zu treffen haben, die den ökologischen Faktor verantwortungsvoll einbezieht und die dem verkehrspolitischen Ziel von Rot-Grün, der verstärkten Verlagerung auf die Wasserstraße, genügen kann. Wir müssen uns dabei vor Augen führen, dass eine verstärkte Verlagerung auf die Wasserstraße auch dem Schutz der Umwelt dient.

Zur Unterstützung der Entscheidungsfindung wird der Ausschuss für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen am 20. Februar 2002 eine Expertenanhörung durchführen. Dort müssen alle noch offenen Fragen hinsichtlich der Vertragslage und damit verbundener möglicher Rechtsansprüche des Freistaates Bayern an den Bund geklärt werden. Für mich stellt sich insbesondere auch die Frage, in welcher Weise die einzelnen Varianten die Wirtschaftlichkeit der Binnenschifffahrt in einem vernünftigen Kosten-Nutzen-Verhältnis erhöhen können. Demgegenüber stehen die zu berücksichtigenden ökologischen Aspekte. Das ist ein schwieriger Grad, auf dem wir uns bewegen. Dennoch werden wir den Anforderungen an eine verantwortungsbewusste Entscheidung gerecht werden.

- (B)

Die rot-grüne Bundesregierung hat im Rahmen ihrer Verkehrspolitik deutlich gemacht, dass sie für einen zielgerichteten Ausbau der Wasserstraßeninfrastruktur steht, der in umwelt- und naturverträglicher Weise erfolgt. Dafür haben wir die entsprechenden Haushaltsmittel bereitgestellt.

Im Rahmen der Fortschreibung des Bundesverkehrswegeplans werden derzeit acht Wasserstraßenprojekte untersucht und bewertet. Bis zur Vorlage des neuen Bundesverkehrswegeplans sichert das Investitionsprogramm 1999 bis 2002 (IP) die notwendigen Investitionen in die wesentlichen Wasserstraßenprojekte und die Instandhaltung. Daneben leistet das Anti-Stau-Programm 2003 bis 2007 (ASP) einen wichtigen Beitrag zur gezielten Erhöhung der Leistungsfähigkeit der Infrastruktur. Für die Wasserstraßen sind im ASP insgesamt 460 Millionen Euro zur Engpassbeseitigung im Wasserstraßennetz vorgesehen. Uns ist klar, dass wir die optimierte Teilhabe der Binnenschifffahrt im integrierten Verkehrskonzept nicht allein mit Ausbaumaßnahmen erreichen können. In einem leistungsfähigen Wasserstraßennetz kommt der effizienten Gestaltung der Schnittstellen zwischen dem Binnenschiff, der Bahn und dem LKW eine wichtige Rolle zu. Hierzu trägt das Terminalkonzept der Bundesregierung entscheidend bei.

Der kombinierte Verkehr ist der Wachstumsmarkt im Güterverkehr, nicht nur auf der Schiene, sondern immer

mehr auch auf der Wasserstraße. Gerade hier ist mit einem überproportionalen Wachstum zu rechnen. Für das Jahr 2005 wird ein Aufkommen von kombiniertem Verkehr auf der Wasserstraße von 14,6 Millionen Tonnen prognostiziert. Angesichts der Erfolge in der Vergangenheit und der optimistischen Prognosen war und ist uns die stetige Erhöhung der KV-Fördermittel ein besonderes Anliegen. Wir unterstützen die Binnenschifffahrt zusätzlich im Bereich der Ausbildung, der Schiffsbesetzung und des Marketings. Darüber hinaus müssen sowohl die nationalen als auch die europäischen Wettbewerbsbedingungen weiter harmonisiert werden.

Die anstehende Anhörung zeigt, dass das Problem Straubing-Vilshofen vom Parlament ernst genommen wird. Nach Abschluss des Raumordnungsverfahrens, das keine zusätzliche Zeitverzögerung beinhaltet, muss endgültig entschieden werden. Dies sind wir allen Beteiligten schuldig. Ich bin sicher, dass die Binnenschifffahrt mit unserem verkehrspolitischen Konzept gute Zukunftschancen haben wird.

**Brunhilde Irber (SPD):** Lassen Sie mich zunächst ein offenes Bekenntnis zum letzten Stück frei fließender Donau ablegen, ein Bekenntnis zu „meiner“ Donau. Als betroffene Abgeordnete, deren Wahlkreis seit Jahrtausenden durch den Lauf der Donau wesentlich geprägt wird, kann ich nicht nur für mich persönlich, sondern für die vielen aufs Engste mit diesem Fluss verbundenen Menschen in Niederbayern sprechen.

Das freie Fließen der Donau empfinden viele Menschen wie ihren eigenen Herzschlag, ihren eigenen Atem. Auch mir geht es so. Wer an und mit der Donau aufgewachsen ist, wer von und mit ihr lebt, der weiß, dass die Donau in ihrer jetzigen Gestalt mehr ist als eine Wasserstraße, die zum Ausbau freigegeben wurde. Die Donau zwischen Straubing und Vilshofen ist und gibt Leben. Gleichsam als „Arche Noah“ bildet sie für viele vom Aussterben bedrohte Pflanzen und Tiere einen letzten Lebensraum. Wegen der überragenden ökologischen Bedeutung sind große Teile als Schutzgebiete ausgewiesen, darunter das Isar-Mündungsgebiet als bundesweit repräsentatives Auen-Schutz-Gebiet. Durch die Meldung als Flora-Fauna-Habitat (FFH)-Gebiet genießt die Donau seit kurzem auch den besonderen Schutz der europäischen Naturschutzrichtlinien. Aber auch für die Menschen ist der Erhalt der Fließgewässer- und Auendynamik von erheblicher Bedeutung – als Trinkwasserreserve, Hochwasserretentionsraum und naturnahes Erholungsgebiet. Wir wissen alle – und als tourismuspolitische Sprecherin der SPD-Bundestagsfraktion lassen Sie mich das sagen –, dass naturnahe Erholung in intakten Landschaften einen immer größeren touristischen und wirtschaftlichen Stellenwert einnimmt.

Dennoch ist uns klar, dass die Donau besser schiffbar gemacht werden muss. Was angesichts der laufenden Diskussion aber immer wieder in Vergessenheit geraten ist: Es wurden in den letzten Jahren bereits viele Verbesserungen durch rein flussbauliche Maßnahmen erreicht. Wenn wir trotzdem für weitere Optimierungen sind, dann deshalb, weil auch wir die Donau nicht nur als Naturidyll,

(C)

(D)

- (A) sondern gleichzeitig als moderne Schifffahrtsstraße sehen, die im Rahmen des ökologisch Verträglichen und Verantwortbaren leistungsfähig gehalten und gestaltet werden muss. Dies nicht zuletzt im Sinne einer intelligent organisierten und umweltfreundlichen Verkehrspolitik. Die Donau, der „Amazonas Bayerns“, wie sie völlig zu Recht genannt wird, soll also ausgebaut werden. So weit herrscht Konsens. Seit Jahren scheiden sich aber die Geister über das Wie: mit Staustufen oder ohne.

Meine Position und die Position der bayerischen SPD ist klar: Es kann und darf nur ohne Staustufen gehen. Dass dies möglich und sinnvoll ist, beweisen die vom Bund und dem Freistaat Bayern in Auftrag gegebenen „Vertieften Untersuchungen“, deren Ergebnisse mittlerweile vorliegen. Natürlich versucht jetzt die eine oder andere Seite, die Ergebnisse für sich zurecht zu interpretieren. Was für uns aber zählen muss, sind nicht Interpretationsspielräume, sondern harte Fakten. Das Gutachten spricht hinsichtlich der von uns favorisierten Variante A, also der Ausbauoption ohne Staustufen, eine eindeutige Sprache. Mit einem Kosten-Nutzen-Verhältnis von 8,3 schneidet Variante A mit Abstand am besten ab. Hinzu kommt die nachweislich beste ökologische Verträglichkeit.

Lassen Sie mich zwei weitere Argumente ansprechen, die im Ringen um die beste Ausbauvariante neu sind beziehungsweise bisher zu wenig im Blickfeld standen: In der am 4./5. September dieses Jahres verabschiedeten „Rotterdam Deklaration“ wird eine Abladetiefe von 2,50 Metern an 60 Prozent der Tage eines Jahres gefordert. Dies kann ein Ausbau nach Variante A locker leisten. Außerdem wird der dreilagige Containerverkehr gefordert. Damit rennt die „Rotterdam Erklärung“ bei uns offene Türen ein. Wir reden seit Jahren dem steigenden Containerverkehr auf unseren Binnenwasserstraßen das Wort. Hier sind die größten Zuwachsraten zu erwarten. Hier lässt sich am meisten Verkehr von der Straße auf das Binnenschiff verlagern. Und der „angenehme“ Nebeneffekt an der Sache: Die moderne Container- und Roll-on/Roll-off-Schifffahrt benötigt wesentlich geringere Fahrrinntiefen als der herkömmliche Transport von Massengut mit oft veralteten Fahrzeugen. Auch für diese Binnenschifffahrt der Zukunft wären wir mit Variante A bestens gerüstet. Die entscheidende Größe bildet hierbei – wie übrigens heute schon in vielen Fällen – nicht die Fahrrinntiefe, sondern die Brückenhöhe. Hier besteht zweifellos dringender Handlungsbedarf. Die Not leidende Bauindustrie wäre für ein solches Brücken-Bauprogramm mehr als dankbar.

Dies sind in der gebotenen Kürze einige meiner und unserer Argumente.

Statt sich aber mit guten Argumenten auf der Basis der Ergebnisse der „Vertieften Untersuchungen“ für die eine oder andere Lösung auszusprechen, fühlen sich diejenigen auf den Plan gerufen, die eben diesen guten Argumenten nicht zugänglich sind. Da werden plötzlich neue Verkehrsgutachten aus der Tasche gezogen, die beweisen sollen, dass durch eine komplett betonierte Donau wesentlich mehr Güter zu Wasser transportiert werden könne oder – so der jüngste Husarenstreich der Bayerischen Staatsregierung – es werden für Steuergelder teure Um-

fragen in Auftrag gegeben, die zum Entsetzen der Auftraggeber nur das bestätigen, was alle wissen: Die Menschen in Niederbayern wollen keine weitere Betonierung der Donau. Die Zukunft der Donau darf nicht durch Trickerei und Manipulation entschieden werden. Weder in München noch in Berlin – auch das sage ich ganz deutlich.

Die Tragweite der Ausbauentcheidung erfordert einen breiten gesellschaftlichen Konsens und eine entsprechende Behandlung im Deutschen Bundestag. Wir können und dürfen es daher nicht akzeptieren, wenn Ministerialbeamte und nachgeordnete Behörden uns diese Arbeit im stillen Kämmerlein nur zu gerne abnehmen wollen. Es ist daher ausdrücklich zu begrüßen, wenn sich der Deutsche Bundestag mit einer Expertenanhörung über die Art des Donauausbaus am 20. Februar 2002 beschäftigen wird. Bei dieser Anhörung wird es auch darum gehen, inwieweit die seitens der Schifffahrtsvertreter immer wieder geforderten Ausbauparameter – im Wesentlichen handelt sich hierbei um eine ganzjährige Abladetiefe von 2,50 Metern bei Niedrigwasser –, tatsächlich verkehrspolitisch notwendig sind. Unklar ist zudem die Vertragslage. Aus München höre ich ständiges Getöse, der Bund sei vertraglich zu eben diesen 2,50 Metern verpflichtet. Definitiv Rechtsverbindliches hierzu konnte mir aber noch niemand vorlegen. Es gibt also noch genügend Klärungsbedarf.

Wenn wir – wie heute – die Frage des Donauausbaus zum ersten Mal im Plenum des Deutschen Bundestages diskutieren, ist das ein erster und wichtiger Schritt in die richtige Richtung.

Den Damen und Herren von der PDS kommt das Verdienst zu, diese Runde mit der Vorlage ihres Antrags eröffnet zu haben. Ich kann nicht verhehlen, dass Ihr Antrag meinen Vorstellungen inhaltlich recht nahe kommt. Offenbar wurde Ihr Antrag – obwohl Sie in Niederbayern parteipolitisch gar nicht existieren – durch Sachverstand direkt aus der Region gespeist. Nein – ich kritisiere das gar nicht. Ich finde das nur bemerkenswert und im Sinne eines staustufenfreien Ausbaus der Donau sogar für sehr erfreulich. Ich hoffe nur, wenn es zum Schwur kommt, dass Ihre Fraktion dann auch geschlossen dementsprechend abstimmen wird.

Dennoch: Ihr Antrag kommt meines Erachtens zu früh. Ich werde daher zum jetzigen Zeitpunkt für eine Ablehnung votieren. Es muss uns, wie oben bereits erwähnt, um eine fundierte und breit angelegte Entscheidungsfindung im Deutschen Bundestag gehen. Wir sollten da zunächst einmal die Ergebnisse der zitierten Expertenanhörung abwarten. Mit Schnellschüssen können wir das Heer der Ewiggestrigen, der Betonlobby, der Trickser und Manipulierer ebenso wenig für uns gewinnen wie die vielen Vernünftigen aus den Reihen der Binnenschiffer. Gleiches gilt für die Abgeordneten hier in diesem Hause. Der Schuss könnte zu leicht nach hinten losgehen. Wir brauchen eine breite und qualifizierte Mehrheit für den richtigen Umgang mit der Arche Noah und Wasserstraße „Donau“ sowie den dafür nötigen Haushaltsmitteln.

Dafür müssen wir uns aber die Zeit nehmen, die Dinge verantwortungsbewusst und sachgerecht im Deutschen

(C)

(D)

- (A) Bundestag zu diskutieren. Die Zukunft der niederbayerischen Donau und die dort lebenden Menschen haben es verdient.

**Renate Blank (CDU/CSU):** Um es gleich zu Anfang zu sagen: Die PDS-Fraktion ist mit dem vorliegenden Antrag auf dem falschen Dampfer und trägt lediglich zur fast „unendlichen Geschichte“ des Donauausbaus bei, ohne jedoch etwas inhaltlich Neues zu bieten. Das kann man von den SED-Erben wohl auch nicht verlangen. Also handelt es sich um einen reinen „Schaufenster“-Antrag.

Wenn die PDS heute eine Staustufenlösung, trotz der Ergebnisse des Gutachtens zum Donauausbau, aus „ökologischen Gründen“ kategorisch – wenn es nicht um die PDS ginge, würde ich fast sagen, gerade zu mit religiöser Inbrunst – ablehnt, dann torpediert sie damit die deutsche Binnenschifffahrt! In diesem Zusammenhang sei angemerkt, dass es wenig glaubwürdig ist, wenn die Honecker-Erben vorgeben, die Grünen ökologisch noch links überholen zu wollen; die ökologische Katastrophe in der damaligen DDR, der Schaden an Natur und Mensch, die Verseuchung der Flüsse unter Verantwortung der PDS-Vorgänger spricht eine deutliche Sprache. Dies sei noch einmal in Erinnerung gerufen.

Wenn sich die PDS in dem Antrag gegen einen notwendigen Ausbau festlegt, dann muss sie den Menschen gleichzeitig sagen: Ihre Lösung bedeutet automatisch ein „Ja“ zu einem zunehmenden LKW-Verkehr auf der Straße und setzt die Existenz von Binnenschifffahrtsunternehmen und vieler Arbeitsplätze aufs Spiel!

- (B) Der Ausbau der Main-Donau-Wasserstraße wurde bereits seit 1921 in einer Reihe von Verträgen zwischen dem Deutschen Reich bzw. der Bundesrepublik Deutschland und dem Freistaat Bayern festgelegt. Als man erkannte, dass das angestrebte Ausbauziel zwischen Regensburg und Vilshofen mit einer Niederwasserregulierung nicht erreichbar war, beschlossen die Vertragspartner 1966, auch diesen Streckenabschnitt mit Staustufen auszubauen. Nachdem der Ausbau der insgesamt 750 Kilometer langen Main-Donau-Wasserstraße bis auf den 69 Kilometer langen Donau-Abschnitt zwischen Straubing und Vilshofen abgeschlossen war, entwickelte sich Anfang der 90er-Jahre eine heftige Diskussion darüber, ob nicht auch mit rein flussregelnden Maßnahmen – also unter Verzicht auf Staustufen – die Schifffahrtsverhältnisse in diesem Nadelöhr hinreichend verbessert werden könnten.

So beschlossen 1996 der damalige Bundesverkehrsminister Wissmann und der bayerische Ministerpräsident Stoiber die Durchführung vertiefter Untersuchungen, deren Ergebnisse als Grundlage für die politische Entscheidung dienen sollten.

Im März diesen Jahres haben Vertreter der Donaurainerstaaten in einer Konferenz im Bayerischen Verkehrsministerium bekräftigt, dass nur ein Ausbau mit einer durchgehenden Abladetiefe von 2,5 Metern für die Schifffahrt entscheidenden verkehrstechnischen Nutzen für die gesamte Strecke hat und deshalb mit Nachdruck angestrebt werden muss.

Interessant ist: Der PDS-Antrag erwähnt mit keinem Wort, dass der Donauabschnitt zwischen Vilshofen und

Straubing nicht isoliert gesehen werden darf. Schließlich geht es hier um die Binnenschifffahrtsverbindung zwischen Nordsee und Schwarzem Meer. Die Donau ist die Verkehrsalternative der Zukunft und nach der Länge der zweitgrößte, nach der Wasserführung der bedeutendste Strom Europas. Dies und die Verbindung über die Main-Donau-Wasserstraße zum Rhein qualifizieren sie zu der einzigen Binnenwasserstraße im Netz der paneuropäischen Verkehrskorridore. Die künftige verstärkte Verkehrsnutzung der Donau und der Rhein-Main-Donau-Wasserstraße, insbesondere auch im Hinblick auf die MOE-Staaten, ist volkswirtschaftlich unverzichtbar. Abhängig von der politisch-wirtschaftlichen Erholung im unteren Donaauraum wird der Güterverkehr im Verkehrskorridor der Donau zwischen dem gemeinsamen Markt der Europäischen Union und den donaueuropäischen Ländern stark und nachhaltig wachsen. Eisenbahn- und Straßengüterverkehr stoßen zunehmend an Grenzen. Die Donau eröffnet die Chance, wachsende Verkehre wirtschaftlich günstig und ökologisch schonend aufzunehmen und verbindet als Rückgrat des europäischen Gütertransportsystems bedeutende nationale und internationale Wirtschaftszentren, in deren Einzugsbereich 220 Millionen Menschen leben. Von Straubing bis Vilshofen erstreckt sich über 69 Flusskilometer jedoch leider ein „Nadelöhr“, das die Schifffahrt auf der gesamten Donau-Wasserstraße erheblich beeinträchtigt. Diese geringen Kilometer sind der Störfaktor beim Aufbau einer europäischen Logistikkonzeption.

Meine Damen und Herren von der PDS, auch wenn Sie es nicht wahrhaben wollen: Entscheidend bleibt langfristig die freie Wahl der Verkehrsnutzer. Sie orientiert sich an den Transportkosten der Verkehrswege und ihrer Zuverlässigkeit, das heißt der Möglichkeit, sie in Logistiksysteme einzubinden. Für die Wasserstraße und speziell die Donau bedeutet dies, dass Verkehrswachstum und Verkehrsverlagerung nur dann erfolgreich sein werden, wenn das System Wasserstraße mit den landseitigen Zu- und Abläufen systematisch optimiert wird. Auch für die Donau gilt: Jede Kette ist so stark wie ihr schwächstes Glied. Einzelne Engpässe begrenzen die Auslastung und damit sowohl die Wirtschaftlichkeit wie die ökologische Qualität der Binnenschifffahrts. Da die Transportentfernungen bedeutend sind, ist dies besonders schwerwiegend.

Das Ifo-Institut München untersuchte im Auftrag der Bayerischen Staatsregierung die Reaktionen des Marktes auf Niedrigwasser der deutschen Donau im Abschnitt Straubing–Vilshofen in den Jahren 1997/1998. Demnach gingen ein Drittel des echten Binnenschiffsverkehrs auf Bahn und LKW. 80 Prozent der Betroffenen erklärten, nicht mehr das Schiff zu benutzen, solange das Risiko derart gravierender Leistungseinschränkungen des Wasserweges bestehe. Die Wasserstandsschwankungen sind doppelt so hoch wie im Rheingebiet. Im Wechselverkehr zwischen dem Rhein und der Donau ist die Auslastung der Schiffe – soweit sie die Engpassstelle passieren müssen – deshalb um über ein Drittel geringer als am Mittel- und Oberrhein. Die Unfallhäufigkeit im Flaschenhals Straubing–Vilshofen liegt fünffach höher als in der Gebirgsstrecke des Mittelrheins.

Ich habe ja durchaus Verständnis für die Besorgnis, die ich aber keinesfalls teile, dass mit einem Ausbau der Do-



- (A) nau nachteilige Eingriffe in die Landschaft verbunden sein könnten. Der Engpass auf dem Abschnitt zwischen Straubing und Vilshofen bedeutet auf jeden Fall erhebliche Einschränkungen für die Binnenschifffahrt.

Ich erinnere mich allerdings noch sehr gut, wie groß die Widerstände seinerzeit beim Bau des Main-Donau-Kanals waren, als es um die Eingriffe im Altmühltal ging. Nach den vielen Jahren seit Fertigstellung des Kanals hat sich gezeigt, dass die landschaftspflegerischen Begleitmaßnahmen nicht nur zu einem Ausgleich der Eingriffe geführt haben, sondern die Landschaft durch eine insgesamt gelungene Einbettung der Wasserstraße sogar bereichert wurde. Auch wasserwirtschaftlich sind durch den Kanalbau keine nachteiligen Auswirkungen festgestellt worden.

Wir müssen uns daher bei allen Streitigkeiten auf die Fakten besinnen: Die Schifffahrt benötigt zur Erfüllung ihrer transportlogistischen Funktionen dringend eine ganzjährig garantierte Abladetiefe von mindestens 2,50 m. Diese Mindestabladetiefe, die keineswegs eine Maximalforderung, sondern ja bereits einen Kompromiss darstellt, schafft die unabdingbaren Voraussetzungen für die dringend notwendigen Verkehrsverlagerungen von der Strasse auf den umweltfreundlichen Verkehrsträger Binnenschiff. Nur dadurch können durchgängige internationale Logistikketten verlässlich ermöglicht werden. Damit entscheidet man übrigens automatisch auch im Sinne der Ökologie. Die wissenschaftlich erstellten Gutachten der „Vertieften Untersuchungen“ bestätigen die ökonomische und ökologische Notwendigkeit des geforderten Ausbauziels. Aus Sicht der Schifffahrt lässt der Schlussbericht im Hinblick auf die Variante A an Deutlichkeit nichts zu wünschen übrig: Bei einem Ausbau nach Variante A bleiben die Verhältnisse an der Donau an 336 Tagen – zum Teil deutlich – schlechter als am Rhein. Der statistische Zugewinn von 20 Zentimeter Abladetiefe bei Niedrigwasser ist für die Schifffahrt irrelevant. Durch den Einbau einer größeren Zahl von Buhnen und Leitwerken sowie die erhöhte Fließgeschwindigkeit würde die Gefahr von Havarien noch weiter steigen. Eine weitere Folge der zahlreichen Einbauten wäre eine Erhöhung des Hochwassers um 20 Zentimeter!

- (B) Kolleginnen und Kollegen von Rot-Grün: Der Antrag der PDS-Fraktion zeigt eigentlich sehr deutlich, dass sie und die Bundesregierung nicht den Mut zum Handeln haben.

Kolleginnen und Kollegen von Rot-Grün: Der Antrag der PDS-Fraktion zeigt eigentlich sehr deutlich, dass sie und die Bundesregierung nicht den Mut zum Handeln haben.

Der Donauausbau ist bei Rot-Grün umstritten, weshalb versucht wird, das Thema nun mit einer Anhörung, die im Februar nächsten Jahres stattfinden wird, zu verschleppen. SPD und Grüne vor Ort – in Bayern – sind anderer Meinung als der Verkehrsminister, der mal wieder zwischen den Stühlen sitzt und deshalb lieber untätig bleibt. Die Fachleute sind sich einig, dass ohne den Donau-Ausbau keine Verlagerung auf den umweltfreundlichen Verkehrsträger Binnenschiff erfolgen kann. Verkehrsminister Bodewig muss endlich auf den bayerischen Staatsminister zugehen und mit ihm besprechen, was zu tun ist und wie der Vertrag von 1996 zu erfüllen ist. Alle Vorarbeiten sind gemacht, jetzt ist die Bundesregierung am Zug!

**Helmut Wilhelm** (Amberg) (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN): Die Donau ist im Abschnitt Straubing–Vilshofen

der letzte frei fließende Abschnitt im schiffbaren Bereich der deutschen Donau. Die außergewöhnliche Vielfalt an Lebensräumen sorgt für einen selten gewordenen Reichtum von Flora und Fauna am und im Fluss. Auf einem halben Prozent der Landesfläche Bayerns kommen 54 Prozent der gefährdeten und vom Aussterben bedrohten Vogelarten und 85 Prozent der bedrohten Fischarten vor. Voraussetzung für den hohen ökologischen Wert der Donau zwischen Straubing und Vilshofen ist die natürlich erhaltene Dynamik des Flusses. Nach erheblichem Druck von Bundesumweltminister Trittin auf die Bayerische Staatsregierung rang sich diese nach zahlreichen Widerständen doch noch durch und meldete große Teile der Donauauen im betroffenen Bereich als FFH-Gebiet nach Brüssel. Auch wenn infolge der Meldung die Donauauen noch nicht unter besonderem Schutz stehen, besteht – sowohl nach europäischem wie deutschem Recht – die Verpflichtung, sich nicht in Widerspruch zu vorausgegangenem Verhalten zu setzen. Das heißt, die Donau zwischen Straubing und Vilshofen ist in einem Zustand zu erhalten, der eine endgültige Schutzgebietsausweisung rechtfertigt.

Demgegenüber stehen jedoch Schifffahrtsinteressen. Der 69 km lange Stromabschnitt ist eine der letzten verbliebenen Wasserstraßenabschnitte, der insbesondere bei Niedrigwasser zu erheblichen Problemen hinsichtlich der Fahrrinntiefe führt. Weiter ist der Abschnitt in Teilbereichen nur einspurig befahrbar, ein Begegnungsverkehr daher nur eingeschränkt möglich. Die rot-grüne Bundesregierung hat sich bereits in der Koalitionsvereinbarung darauf festgelegt, durch Überarbeitung des Bundesverkehrswegeplans Verlagerungsmöglichkeiten hin zu umweltverträglichen Verkehrsträgern wie Bahn und Binnenschiff zu fördern. Dabei ist zu berücksichtigen, dass der Wasserstraßentransport auf der Donau derzeit durch die weitgehende Sperrung der unteren Donau – in Novi Sad liegen aus dem Kosovo-Krieg bekanntlich immer noch die Brücken im Fluss – niedriger als möglich und üblich ist. Vor dem Kosovo-Krieg haben insbesondere die osteuropäischen Staaten Rumänien, Bulgarien, Ukraine und Moldawien ihren Verkehr mit der EU zu einem hohen Prozentsatz auf der Donau abgewickelt und dies wird auch in Zukunft wieder möglich sein. Trotzdem ist im ersten Halbjahr 2001 in den bayerischen Donauhäfen der Schiffsumschlag um fast 15 Prozent angestiegen. Dem trug die EU zwischenzeitlich Rechnung: Die Donau wurde in die transeuropäischen Netze aufgenommen.

Als wenn dies der Probleme noch nicht genug wäre, muss auch die vertragsrechtliche Situation gewichtet werden. Die im Zusammenhang mit der Übernahme der Wasserstraßen im Jahre 1921 durch das Reich übernommene Verpflichtung zu Unterhalt und Ausbau der Donau ist nach dem Krieg auf den Bund übergegangen. Im gleichen Jahr wurde zwischen Bayern und dem Reich ein Vertrag über den Ausbau der Main-Donau-Wasserstraße – jedoch, und dies wird für die Beurteilung der Ausbaupflichten unter der gegebenen Haushaltssituation von besonderer Bedeutung sein, unter Finanzierungsvorbehalt der Finanzlage von Reich (heute Bund) und Land – geschlossen. Bestätigt und weiter entwickelt wurde die vertragsrechtliche Situation im Duisburger Vertrag von 1966. Rechtlich problematisch kann hier die Frage sein, ob unter dem

(C)

(D)

- (A) Begriff „Kanalisierung“ wirklich nur ein Ausbau mit Schleusen zu verstehen ist – wie der Freistaat Bayern meint – und, wenn ja, ob nicht aufgrund geänderter natur- und umweltrechtlicher Bestimmungen eine Anpassung des Vertrages zu erfolgen hat.

Verbleibt die Haushaltssituation des Bundes, die aufgrund der Haushaltspolitik der CDU/CSU-geführten Kohl-Regierung die Bundesschulden in unerträgliche Höhen anwachsen ließ: Gerade dieser Grund zwingt zu vom Kosten-Nutzen-Verhältnis geprägtem Ausbau. Der Schlussbericht der Wasser- und Schifffahrtsdirektion gibt bereits einen deutlichen Hinweis auf eine Ausbauvariante, die der besonderen Problematik Rechnung trägt.

Wir, die gewählten Abgeordneten müssen und wollen versuchen, noch offene Fragen zu klären, um eine sachgerechte Lösung zu finden. Wir sind es, die bei Aufstellung des Bundeshaushalts unter Berücksichtigung der Haushaltssituation die letztendliche Entscheidung haben werden. Eine Expertenanhörung der entsprechenden Bundestagsausschüsse wird uns die Grundlage dafür liefern.

**Hans-Michael Goldmann (FDP):** Den heutigen Tagesordnungspunkt „Ausbau der Donau zwischen Straubing und Vilshofen ökologisch gestalten“, wie die PDS meint, könnte man auch mit „Die unendliche Geschichte“ überschreiben – nur dass diese Geschichte nicht ansatzweise so angenehm zu lesen ist wie das literarische Werk.

- (B) Immer wieder wird von Vertretern aller Parteien betont, dass die notwendige Verkehrsverlagerung keineswegs nur allein mit der Eisenbahn abgehandelt werden kann, sondern dass die Binnenschifffahrt der eindeutig ökologisch wertvollste Verkehrsträger ist. Trotzdem müssen wir leider feststellen, dass der Marktanteil der Binnenschifffahrt rückläufig ist und in Ostdeutschland sinkt, wie jetzt wieder in dem Bericht vom BMVBW über die Zukunft der deutschen Binnenschifffahrt unzweifelhaft zu lesen ist. Als Hauptursachen sind der mangelhafte Ausbau des Wasserstraßennetzes speziell in den neuen Ländern und die fehlende Harmonisierung im europäischen Wettbewerb festgestellt worden. Und hier reiht sich die traurige unendliche Geschichte des Flaschenhalles innerhalb der Donau zwischen Straubing und Vilshofen nahtlos und problemauslösend für die deutsche Binnenschifffahrt ein.

Ich erinnere mich noch, wie der Beschluss der damaligen Bundesregierung und der bayerischen Staatsregierung, den Main-Donau-Kanal zu bauen, beim politischen Gegner Empörung, Hohn und Spott auslöste. Da war von geschönten Verkehrsprognosen die Rede und die Entscheidung war dem Spott bekannter Kabarettisten ausgesetzt. Inzwischen zeigt sich, dass die Prognosen bei weitem übertroffen wurden. Und Ähnliches sage ich für den fehlenden Donausausbau voraus. Wohl noch kein deutsches Verkehrsprojekt wurde so lange geprüft, begutachtet, debattiert, hin und her geschoben, kleingeredet, großgesprochen wie diese knapp 70 km lange Strecke der Donau zwischen Straubing und Vilshofen.

Überhaupt keine Frage – ich bin ja völlig damit einverstanden – dass man natürlich nicht blindlings in die

Natur eingreift und alles genau und genauestens prüft. (C) Doch irgendwann muss die Politik auch einmal entscheiden. Seit einem halben Jahr liegt nun der Abschlussbericht der WSD Süd vor und noch immer ist keine Entscheidung getroffen worden, weil die Ressortabstimmung zwischen BMVBW und BMU aussteht und auch das Land Bayern weiter prüfen will.

Der Ausschuss für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen hat gestern beschlossen, eine öffentliche Anhörung zum Donauausbau durchzuführen. Aber ich frage mich: Welche neuen Erkenntnisse erhofft sich Rot-Grün nun eigentlich durch diese erneute Anhörung? Die Fakten stehen doch seit langem fest: Wir haben einen knapp 70 km langen so genannten Flaschenhals, der die Binnenschifffahrt auf diesem Teilabschnitt erheblich belastet, der Kosten verursacht und den Verkehr auf die Straße verlagert. Jeder weiß, um den Verkehr in nennenswerter Größenordnung auf das Wasser zu bringen, benötigt die Binnenschifffahrt eine ganzjährige Abladetiefe von 2,50 Meter. Diese Abladetiefe ist mit einem sogenannten ökologischem Superausbau nicht zu erzielen. Wir brauchen also zwei Staustufen und diese Staustufen sind auch vertretbar, zumal die ökologische Ausgleichsmaßnahmen zwingend Bestandteil eines solchen Ausbaus sein müssen.

Ich weiß nun wirklich nicht mehr, welche neuen Erkenntnisse man sich angesichts dieser Fakten noch erhofft. Die Parlamentariergruppe Binnenschifffahrt war an der Donau; wir wissen um die Dinge. Ich finde es nicht gut, dass man die Motivation für dieses erneute Prüfverfahren spürt. Im März steht eine Kommunalwahl in Bayern an und im September eine Bundestagswahl. Man glaubt, den Bürgern eine Pro-Ausbau-Entscheidung nicht zumuten zu können. Aber ich denke, dass so Politik ihrer Gesamtverantwortung nicht gerecht wird. (D)

Ich bekenne mich hier ausdrücklich für die Ausbauvariante D und ich werde mich weiterhin für eine schnelle Umsetzung dieser Empfehlung einsetzen. Ich halte alles andere gegenüber den Binnenschifffahrern für unverantwortlich. Und ich appelliere hier ganz bewusst an die Kolleginnen und Kollegen aus der Parlamentariergruppe Binnenschifffahrt. Machen Sie endlich Nägel mit Köpfen! Ja, Frau Faße, hier sind Sie ganz besonders gefordert.

Leider gibt es noch immer keine Mitteilung der Bundesregierung darüber, wann endlich die Ressortabstimmung zwischen dem BMVBW und dem BMU zum Abschlussbericht der WSD Süd vorliegen wird. Ich halte die Verzögerungspolitik der Bundesregierung für einen Skandal und für einen Schlag ins Gesicht der deutschen Binnenschifffahrt. Jeder, der überhaupt nur einigermaßen gucken kann, der weiß: Die Donau ist eine der wichtigsten Wasserstraßen Europas. Ich bin sicher, wenn es sich um eine Autobahn handeln würde, dann wäre eine vergleichbare Engstelle schon längst beseitigt. Ich bin traurig und empört darüber und verstehe die Verärgerung in der Binnenschifffahrt, weil die Bundesregierung sich nur in Sonntagsreden zur Binnenschifffahrt bekennt, aber kaum Taten folgen lässt. Es reicht eben nicht, immer wieder den ökologischen Nutzen der Binnenschifffahrt herauszustellen und ihr in einem Punkt wie dem absolut notwendigen Ausbau der Donau die nötigen Rahmenbedingungen zu verweigern.

- (A) Rot-Grün verspielt Chancen der deutschen Binnenschifffahrt. Das ist nicht hinzunehmen. Ich fordere den Ausbau der Donau im Flaschenhals zwischen Straubing und Vilshofen jetzt.

**Dr. Winfried Wolf (PDS):** Das Projekt Donauausbau zwischen Straubing und Vilshofen steht vor Beginn des Raumordnungsverfahrens. Dieser Flussabschnitt ist eines der letzten frei fließenden und naturnahen Bereiche der Donau. Seit Jahrhunderten wird der Fluss eingezwängt, abgesperrt und umgeleitet. Angeblich gut für die Schifffahrt, aber mit Sicherheit verheerend für die natürliche Umwelt. Nun versprechen wiederum Staustufen die Lösung aller Probleme für die Binnenschiffer. Es sei ökologisch, weil Transport auf dem Wasser statt auf der Straße stattfindet, es schaffe Arbeitsplätze und damit Einkommen.

Ein schönes Bild, nur es ist ein Zerrbild. Die PDS ist mit den Umweltverbänden der Überzeugung: Aufgrund der herausragenden Bedeutung dieses Gebietes für den Natur-, Arten- und Ressourcenschutz, aber auch aus finanziellen und verkehrspolitischen Gründen, ist ein Staustufenausbau nicht hinnehmbar.

Die Fakten sprechen eine andere Sprache: Es geht den Befürwortern einer Staustufenlösung nicht in erster Linie darum, den Fluss schiffbarer zu machen, sondern darum, den an solchen Großprojekten partizipierenden Bau- und Ausrüstungsfirmen lukrative Aufträge zu verschaffen.

- (B) Bei der geforderten Ausbautiefe von 2,80 bis 3,10 Meter scheint an den Planungstischen niemand von Gedanken einer kostengünstigen, geschweige denn umweltverträglichen Lösung belästigt worden zu sein. Das Ergebnis: Eine ganzjährige Befahrbarkeit des Flusses wird angestrebt – koste es was es wolle. Besonders dann, wenn Staatsknete jeden Kubikmeter Beton bezahlt und die Bilanzen der Flussbauer vergoldet. Da sind die heiligen Regeln der Marktwirtschaft plötzlich vergessen.

Alternative Untersuchungen, die jedoch vom Verkehrsministerium schlichtweg ignoriert werden, zeigen, dass gegenüber dem Ist-Zustand auch mit schonenden flussbaulichen Mitteln der Wasserstand deutlich erhöht werden kann. An mindestens 90 Prozent der Tage im Jahr beträgt dann die Fahrrinne 2,50 Meter. Die erreichbare Abladetiefe ist dann im Abschnitt Straubing–Vilshofen mindestens gleichwertig mit den Ablademöglichkeiten am Mittelrhein und der österreichischen Donau. Die erreichbaren Fahrinnenbreiten betragen bis auf zwei kurze Engstellen mit circa 65 Metern auf der gesamten Strecke circa 70 Meter und gewährleisten damit die Sicherheit des Schiffsverkehrs.

Das prognostizierte Güteraufkommen kann schon mit der Variante A des gemeinsamen Berichts des Bundes und des Freistaates Bayern über den weiteren Ausbau der Donau problemlos bewältigt werden. Die verbesserte Variante A der flussbaulichen Lösung, wie sie Prof. Bernhardt vom Institut für Wasserbau- und Kulturtechnik in Karlsruhe vorgeschlagen hat, besitzt darüber hinaus noch zusätzliche Kapazitäten. (C)

Zudem weist schon die Variante A das beste Nutzen-Kosten-Verhältnis auf. Sie ist fast eine halbe Milliarde DM billiger als der Staustufenausbau.

Nur die flussbauliche Optimierung des Ist-Zustandes stellt einen vergleichsweise schonenden und zumutbaren Eingriff in den Flusslauf der Donau dar. Nur für diese Varianten ist absehbar, dass sie den hohen Anforderungen der europäischen Vogelschutz- und Flora-Fauna-Habitat-Richtlinie (FFH-Richtlinie) entsprechen.

Schließlich geht es um empfindliche und einmalige Flussauen, um die Arche Noah der bayerischen Donau. Hier leben auf 0,4 Prozent der Fläche Bayerns über 65 Prozent aller heimischen Vogelarten. Bis zu 50 000 Wasservögel rasten dort im Winter. Über 50 verschiedene Fischarten – fast so viele, wie vom gesamten Rhein bis an die Mündung – leben in diesem Flussabschnitt! Staustufen, wie sie die Varianten C, D1 und D2 vorsehen, würden zudem die Gefahr von Hochwassern erhöhen. Durch sie würden die Retentionsräume eingeschränkt und durch die Glättung der Abflussrinne eine Beschleunigung und Erhöhung potenzieller Hochwasserwellen bewirkt werden. Ohne kostenintensive Gegenmaßnahmen würde damit für die im Unterlauf der Donau wohnenden Menschen, insbesondere für den Raum Passau, die Gefahr und die Dimension von Überschwemmungen steigen. (D)

Letztlich müssten langfristig auch die Schiffe den Flüssen und nicht die Flüsse den Schiffen angepasst werden. Durch den Einsatz von tendenziell kleineren Schiffen könnten Güter flexibler, umweltschonender und schneller transportiert werden. Somit könnten auch kleinere Häfen angesteuert werden, um Ladung zu löschen oder aufzunehmen. Beispielsweise wären in diesem Fall, vergleichbar den Gleisanschlüssen bei der Bahn, Häfen an Produktionsorten vorstellbar. Dies könnte den erheblichen Hinterlandverkehr, der mit der Binnenschifffahrt häufig verbunden ist, vermindern und andererseits die Wettbewerbsfähigkeit der deutschen Binnenschifffahrt steigern. Somit würden tatsächlich Arbeitsplätze geschaffen.

Wir meinen, dies alles sind genug Argumente für einen schonenden, flussbaulichen Ausbau der Donau, wie wir ihn in unserem Entschließungsantrag vorschlagen.









